


Выбор индикаторов для мониторинга бедности

- Различные типы индикаторов
 - Качества, которыми должны обладать индикаторы
 - Уровень дезагрегирования
 - Процесс отбора индикаторов
- 

Типы индикаторов

Индикаторы подразделяются на четыре основные категории:

- 1. Индикаторы ресурсозатрат:** Индикаторы ресурсозатрат отслеживают все финансовые и физические ресурсы, используемые при реализации соответствующих мер.
- 2. Индикаторы продукта:** Индикаторы продукта отражают все блага и услуги, произведенные с помощью затраченных ресурсов. Они измеряют объем благ и услуг, доступных отдельным потребителям. Как правило, находятся под полным контролем производящего их ведомства.

Типы индикаторов

- 3. Индикаторы результата:** Индикаторы результата позволяют измерить уровень доступности государственных услуг, степень их использования и степень удовлетворенности потребителей этими услугами. В отличие от продуктов, результаты в конечном итоге определяются факторами, не поддающимися контролю со стороны уполномоченного ведомства (например, поведением потребителей или иными факторами, действующими со стороны предложения).
- 4. Индикаторы воздействия:** Индикаторы воздействия измеряют конечный эффект, полученный от той или иной программы, по важнейшему критерию – влиянию на уровень жизни населения, который определяется такими аспектами, как избавление от голода, грамотность, удовлетворительное состояние здоровья, расширение возможностей и безопасность.

Типы индикаторов



Типы индикаторов

Следует сочетать количественные и качественные индикаторы, так как они обычно дополняют друг друга. Качественные индикаторы помогают объяснить некоторые закономерности и измерить такие параметры, как качество и удовлетворенность.

	Количественные	Качественные
Ресурс	Расходы на начальное образование	Качество учебной программы -
Продукт	Количество учителей начальной школы	Качество преподавания, атмосфера в классе
Результат	Количество зачисленных в школы и выбывших	Удовлетворенность качеством преподавания
Воздействие	Грамотность	Изменение субъективной оценки собственных возможностей и бедности

Характеристики индикаторов

- **Непосредственное, недвусмысленное измерение положительных сдвигов**
(например: «охват населения иммунизацией» характеризуется меньшей неопределенностью, чем «расходы домохозяйств на здравоохранение».)
- **Разграничение по группам населения, по регионам и во времени**
(например: процент детей, получающих недостаточное питание, изменяется быстрее, чем ожидаемая продолжительность жизни.)
- **Непосредственная связь с проводимыми мерам**
(например: Например, стоимость эксплуатации транспортного средства зависит не только от состояния дорог, но и от многих других факторов, включая мировые цены на бензин. Соответственно, такой индикатор не может адекватно отражать улучшения в дорожном строительстве.)

Характеристики индикаторов

- **Актуальность для выработки политики**
(например: использование индикаторов на оптимальном уровне дезагрегирования – в частности, на уровне района, если расходы распределяются и осуществляются на уровне районного бюджета. Используемые индикаторы должны отражать поставленные цели.)
- **Соответствие циклу принятия решений**
(например: применение индикаторов с той же периодичностью, с какой принимаются решения; готовность индикаторов к моменту начала обсуждения бюджета.)
- **Невозможность легкого манипулирования или искажения под действием посторонних факторов**
(например: некоторые индикаторы могут быть чрезмерно чувствительные к внешним или экзогенным факторам. Другими легко манипулировать (если практикуется внутренняя отчетность или если система стимулов создает заинтересованность в завышении (занижении) истинных результатов.)

Характеристики индикаторов

- **Простота измерения без чрезмерных затрат**
(например: Например, количество смертей, как правило, легко регистрировать, тогда как количество случаев конкретного заболевания труднее отследить с достаточной точностью.)
- **Легкость для понимания**
(например: «распространенность бедности» легче понять и объяснить (сформулировать), чем индикатор «глубина бедности».)
- **Надежность**
(например: научно обоснованные, объективные индикаторы более надежны, чем индикаторы, зависящие от истолкования пользователем. Это имеет отношение и к «манипулированию», о чем было сказано выше.)

Характеристики индикаторов

Но самое главное....

- **Соответствие наличию данных и возможностям их сбора**

Этим обеспечивается измеряемость индикатора на том уровне и с той периодичностью, которая для него предусмотрена, в соответствии с календарным планом сбора данных.

➔ Нужно небольшое число индикаторов хорошего качества, тщательно отобранных и поддающихся измерению.

Уровень дезагрегирования индикаторов

Индикаторы следует выбирать на оптимальном уровне дезагрегирования, в зависимости от специфики страны и оцениваемой программы. Индикаторы обычно дезагрегируются по:

- **Географическим территориям:** городские/сельские, агроклиматические зоны, административные единицы.
- **Демографическим группам:** по полу, по возрасту, по половозрастным группам
- **Группам по уровню дохода/потребления:** бедные/небедные, квинтили, децили и т. д.
- **Социальные группы:** этнические, религиозные и пр.
- **Экономическим группам:** по сектору занятости, по статусу занятости и т. д.
- **Другим аспектам...**

Процесс отбора индикаторов

Следуйте предложенному порядку действий, согласуя планируемую программу, индикаторы и источники данных. Повторяйте процесс до тех пор, пока перечень индикаторов не будет адаптирован к программе и имеющимся возможностям сбора данных.

- **Шаг 1:** Определить перечень индикаторов, уровень их дезагрегирования и периодичность предоставления отчетов.
- **Шаг 2:** Убедиться в том, что предлагаемые индикаторы обладают характеристиками, о которых говорилось ранее.
- **Шаг 3:** Определить источники информации, которые будут использоваться для расчета каждого индикатора.
- **Шаг 4:** Составить календарный план сбора данных, обеспечивающий измеряемость всех индикаторов с выбранной периодичностью и на выбранном уровне.
- **Шаг 5:** Сопоставить этот календарный план с имеющимися возможностями сбора данных, учитывая ограничивающие факторы.
- **Шаг 6:** Пересмотреть индикаторы в свете плана сбора данных. Например, можно выбрать альтернативный индикатор – аналог, не требующий «нереальной» обеспеченности данными.

После нескольких циклов взаимоувязки индикаторов с потребностью в данных может быть составлен более сжатый перечень индикаторов (с указанием уровня дезагрегирования и периодичности измерения) и соответствующих источников данных. На его основе можно наметить план действий по сбору необходимых данных.

Индикаторы: прочие соображения

- См. материал об источниках данных.
- См. материал об определении целевых параметров.
- См. материал о создании системы мониторинга бедности.