

Установление целевых значений показателей бедности

- Определение
- Типы целевых значений
- Роль целевых значений
- Характеристики правильно установленных целевых значений

Что такое целевое значение?

- **Цели** - это то, чего хочет добиться страна или общество, ставя перед собой определенные задачи; зачастую при их формулировании используются нетехнические, качественные понятия:
 - Например "искоренение голода" или "повышение грамотности".
- **Показатели** – это переменные величины, предназначенные для измерения успеха в достижении тех или иных целей:
 - Например, успех в искоренении голода может измеряться количеством детей с дефицитом массы тела в расчете на общее количество детей в возрасте до пяти лет; а успех в повышении грамотности может измеряться долей учащихся начальных учебных заведений.
- **Целевые значения** - это количественные значения показателей, на которые страна или общество намерены выйти к определенному времени:
 - Например, страна может добиваться того, чтобы к 2015 году доля детей с дефицитом массы тела составляла менее 10%, а доля учащихся начальных учебных заведений достигла 80%.

Типы целевых значений

Целевые значения варьируются от показателя к показателю и зависят от предсказуемости и прогнозируемости измеряемого параметра. Они могут быть выражены:

- **Фиксированными числами:** например, целевое значение коэффициента младенческой смертности 10 случаев в расчете на каждую тысячу.
- **Диапазонами чисел:** например, целевое значение уровня инфляции 3-5%.
- **Верхними и нижними границами:** например, целевое значение уровня грамотности населения 75% и более, или целевое значение уровня бедности по доходам 30% и менее.

Для чего нужны целевые значения?

Четкие, прямо определенные целевые значения играют важную роль в процессе выработки стратегии, так как они:

- **Помогают определять приоритетность** мер, которые должно осуществить государство, и влияют на распределение ресурсов.
- **Обеспечивают целенаправленность усилий** и способствуют мобилизации ресурсов.
- **Усиливают подотчетность**, служа эталонами, по которым оцениваются достижения участников.

Какие характеристики присущи правильно определенным целевым значениям?

Чтобы целевые значения выполняли названные функции, они должны быть:

- (1) Простыми и измеримыми
- (2) Пригодными для использования в процессе принятия решений
- (3) Соответствующими общей системе приоритетов и друг другу
- (4) Реалистичными (достижимыми) в техническом плане
- (5) Реалистичными и устойчивыми в финансовом плане
- (6) Соответствующими практическим возможностям

(1) Простота и измеримость

- **Целевые значения должны быть простыми:** Простые и недвусмысленные целевые значения позволяют всем участникам процесса одинаково оценивать достигнутое.
- **Целевых значений должно быть немного:** Установление целевых значений для небольшого числа показателей позволяет правильно расставлять приоритеты.
- **Целевые значения должны быть измеримыми:** Необходимо иметь полную уверенность в том, что все данные будут доступны в нужное время, и степень их дезагрегирования будет соответствующей

(2) Пригодность для использования в процессе принятия решений

- Можно устанавливать целевые значения для **показателей разных типов**:
 - (1) Показатели вводимых факторов – финансовые и физические ресурсы;
 - (2) Показатели результатов – произведенные товары и услуги;
 - (3) Показатели итогов – доступность услуг, интенсивность их использования и удовлетворенность ими;
 - (4) Показатели долгосрочного воздействия – основные параметры уровня жизни.
- Можно устанавливать целевые значения, охватывающие **самые разные параметры, включая**:
 - Месторасположение;
 - Принадлежность к демографическим группам;
 - Уровень доходов;
 - Профессиональную и социальную принадлежность и т.д.
- Учитывая особенности намеченных мер и продолжительность их осуществления, можно устанавливать целевые значения, **различающиеся по срокам достижения**:
 - Краткосрочные;
 - Среднесрочные;
 - Долгосрочные.

(3) Соответствие общей системе приоритетов и друг другу

- **Соответствие общей системе приоритетов:**
 - Ресурсы всех стран ограничены. Несмотря на достижимость некоторых целевых значений, для их достижения могут быть необходимы ресурсы, выделенные на решение более насущных задач.
- **Соответствие друг другу:**
 - **Согласованность по вертикали** – целевые значения параметров вводимых факторов, результатов, итогов и долгосрочного воздействия должны соответствовать друг другу.
 - **Согласованность по горизонтали** – взаимное соответствие целевых значений на каждом отдельно взятом уровне (скажем, на уровне показателей итогов) также важно. Так, показатели итогов в разных областях общественного благосостояния зачастую являются взаимозависимыми (например, и на показатель бедности по доходам, и на показатель младенческой смертности может

(4) Реалистичность (достижимость) в техническом плане

Здесь требуется осторожность, так как по мере улучшения ситуации для достижения прогресса требуется все больше усилий (например, снизить младенческую смертность со 150 до 100 случаев на 1000 проще, чем со 100 до 50).

Существующие методики можно разделить на две категории: эталонный анализ и моделирование:

- **Эталонный анализ:** предусматривает использование данных за предыдущие периоды, а также регионального и международного опыта, в качестве эталонов для сравнения.
 - **Данные за предыдущие периоды**
(например, графики, построенные на основе данных за последние 10 лет)
 - **Международный опыт**
(например, средние показатели отдельных регионов и стран)
 - **Целевые значения, принятые международным сообществом**
(например, "Цели развития в новом тысячелетии")

(4) Реалистичность (достижимость) в техническом плане

- **Моделирование:**
 - **Макромоделирование:**
 - Использование совокупных данных (данные за прошлые периоды и международные данные) с целью расчета эластичности того или иного показателя относительно роста и других определяющих факторов для определенной группы стран и определенных периодов.
 - Полученные значения эластичности используются при прогнозировании будущих значений показателя на основе предполагаемых будущих значений этих определяющих факторов.
 - **Микромоделирование:**
 - Использование данных обследования домохозяйств для анализа соотношения между тем или иным показателем и факторами, определяющими его значение, и, в частности, теми из них, что могут быть изменены путем проведения определенных стратегий или программ (как правило, посредством многомерной регрессии).
 - Включение ожидаемых изменений в определяющие факторы уравнения и составление выводов о возможных изменениях рассматриваемых переменных.

(5) Реалистичность и устойчивость в финансовом плане

- Затраты позволяют определять приоритетность целевых значений и выделять ресурсы.
- Достаточность финансовых средств должна оцениваться:
 - Применительно ко всему спектру мер, в свете всех имеющихся ресурсов;
 - Во временном плане – причем не только в среднесрочной, но и в краткосрочной перспективе.
- **Анализ затрат должен охватывать:**
 - **Затраты на достижение целевого значения:**
 - Средние и предельные затраты: стоимость вводимых факторов, текущие затраты, административные и накладные расходы;
 - Потенциальный прирост эффективности и снижение себестоимости единицы.
 - **Затраты на продолжительное осуществление начатой деятельности:**
 - Затраты на непрерывное сохранение усилий;
 - Затраты на обеспечение инвестиций.

(6) Соответствие практическим ВОЗМОЖНОСТЯМ

Другие факторы, ограничивающие возможность практической реализации:

- **Людские ресурсы:** квалификация и численность имеющихся специалистов (с учетом затрат на их привлечение);
- **Физические ресурсы:** к ним можно отнести площади свободных земель, качество этих земель, водные ресурсы, другие природные богатства страны;
- **Факторы, ограничивающие практические возможности:** зачастую это слабость институтов, отсутствие правовой базы и отсутствие соответствующих полномочий у исполнителей.