

Un nuevo contrato social para el Perú

El Gasto Público en los Sector Social en Perú

por José R. López-Cálix
Lima, 25 de enero de 2006



RECURSO PERU

Los años noventa: De un círculo virtuoso a la crisis del gasto social

Hasta 1995:

- Fuerte crecimiento económico, aumento del gasto público y mejoras institucionales explican la caída de la pobreza y las mejoras de los indicadores sociales.

Pero, en la segunda mitad de los 90 la tendencia se revierte:

- Desaceleración económica, crisis fiscal, estancamiento del gasto social, aumento de pobreza y empeoramiento de los indicadores sociales.

Resultado: La disciplina fiscal se convierte en prioridad central de la Administración Toledo

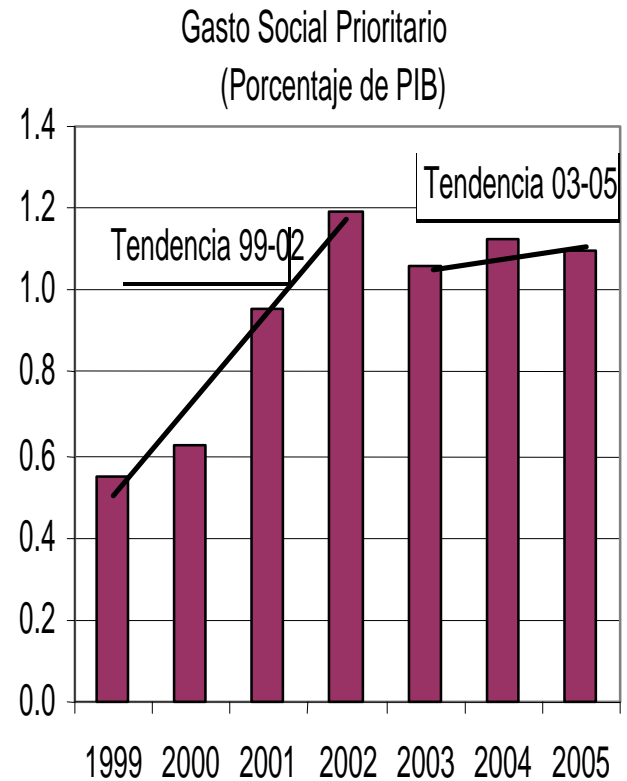
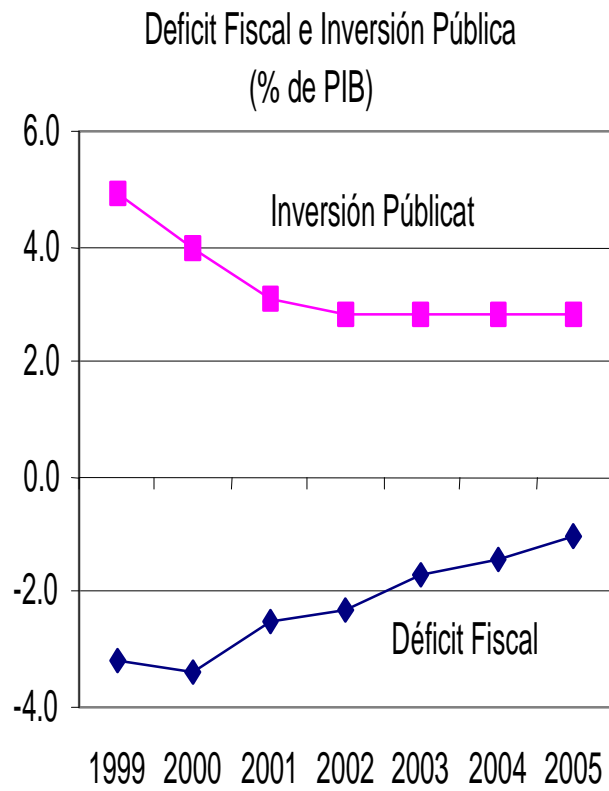
En los 2000s, Perú recupera su disciplina fiscal

- El gasto social crece moderadamente en un período de ajuste fiscal
- El Gobierno enfatiza introducir medidas de mejora de la calidad del gasto:
 - Introducción de instrumentos de monitoreo y de presupuesto participativo
 - Creación del SNIP
 - Fusión y descentralización de múltiples programas sociales en Ministerio de la Mujer
 - Protección presupuestaria de 6 programas sociales

...pero se dan trayectorias preocupantes en el gasto social

- El nivel de gasto social de 5.6% del PIB (2004) sigue siendo de los más bajos de América Latina
- El espacio fiscal se reduce con una fuerte alza de carga salarial en los 3 sectores sociales.
 - Entre 2001 y 2004 pasa de 66 a 75 por ciento del gasto corriente (86% solo en educación!).
- La inversión pública cae al 2.6% del PIB en 2004, su nivel más bajo en más de una década
- El gasto de capital en educación y salud cae a 0.5% del PIB (y desaparece en las regiones!)

Como se dió el ajuste fiscal?



El desafío central para la próxima administración es aumentar el espacio fiscal

Por un lado,

- El gasto de capital no puede contraerse más.
- Potencial de ahorros financieros en manejo de la deuda pública es muy pequeño

Por otro lado,

- Fuertes presiones de gasto son previsibles
 - de los maestros y los trabajadores de la salud por aumentos salariales, y de los gobiernos regionales por obtener recursos de inversión
- La brecha de infraestructura social ha aumentado

mientras se corrige una mala focalización del gasto en los programas sociales

| Filtraciones en los Programas Sociales (% de beneficiarios que no son pobres en el programa) | | |
|---|-------------|-------------|
| Programa Social | 2001 | 2003 |
| Vaso de leche | 29 | 30 |
| Comedores populares | 30 | 32 |
| Desayunos escolares | 14 | 18 |
| SIS | 31 | 32 |
| Textos y útiles escolares | 25 | 24 |

Además, la literatura peruana ha encontrado retos similares

Retos

- Incrementar el gasto, garantizando un mínimo para el gasto social prioritario
- Reducir el papel del estado en la provisión de servicios sociales
- Continuar eliminando la fragmentación de programas
- Introducir monitoreo condicionado de programas descentralizados
- Reducir filtraciones y mejorar la focalización
- Fortalecer la articulación de agendas nacionales, regionales y locales en materia social

Las bases fiscales de un nuevo Contrato Social...

A. *Mantener* la disciplina fiscal dentro del espacio fiscal existente

- ✓ Definiendo un Marco de Gasto Social de Mediano Plazo
- ✓ Fortaleciendo el SNIP
- ✓ Introduciendo sistemas de monitoreo, mejor focalización y rendición de cuentas

B. *Ampliar* el espacio fiscal para aumentar el gasto de capital

- ✓ Aumentando la recaudación tributaria
- ✓ Invirtiendo la tendencia entre el gasto corriente y de capital
 1. **Crecimiento de salarios públicos acorde con productividad,**
 2. **Reforma de servicio civil y de sistema de pensiones**

C. *Aumentar* el gasto social prioritario y descentralizado

Secuencia apropiada: todo aumento del gasto debe ir pari-passu con el del espacio fiscal

...deben ir acompañadas de estándares

- Preservar disciplina fiscal: déficit 1% del PIB
- Aumentar la carga tributaria
- Llevar la cuota de los salarios en el gasto corriente de los sectores sociales a 2/3
- Aumentar el gasto de capital (con prioridad para educación y salud)
- Aumentar el gasto social prioritario
- Desarrollar un marco macro-social de mediano plazo

Gracias