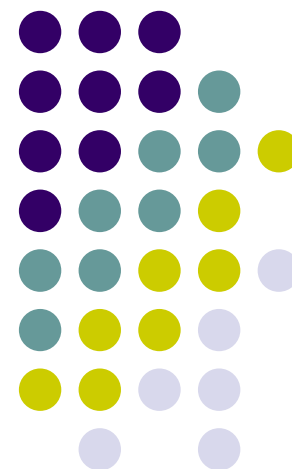


Que nos dicen los nuevos números de pobreza en Perú?

Renos Vakis
Banco Mundial
Agosto 7, 2008

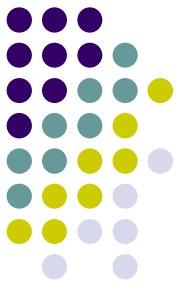


En conclusion:



- La reducción de la pobreza toma tiempo, y los últimos resultados en el Perú son consistentes con el crecimiento sostenido y resaltan la importancia de mantener un crecimiento sostenido a largo plazo
- Pero no todos han beneficiado de este crecimiento (sierra rural) dado una desigualdad de oportunidades
- Dado este contexto, Perú tiene la capacidad y la oportunidad para que la política social asegure que todos los pobres beneficien de la prosperidad económica con énfasis a tres aspectos fundamentales:
 - Mantener la estabilidad macroeconómica
 - Acciones para combatir la pobreza y la desigualdad de oportunidades (servicios, infraestructura e ingresos)
 - Reformas para mejorar la eficacia del gasto público

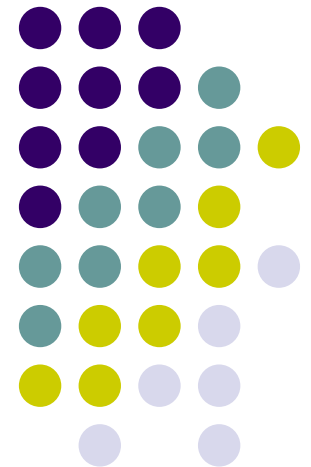
Esquema



1. La evolución de pobreza 2004-2007
2. Algunas hipótesis
3. Hacia una política social mas efectiva

1. La evolución de pobreza 2004-2007

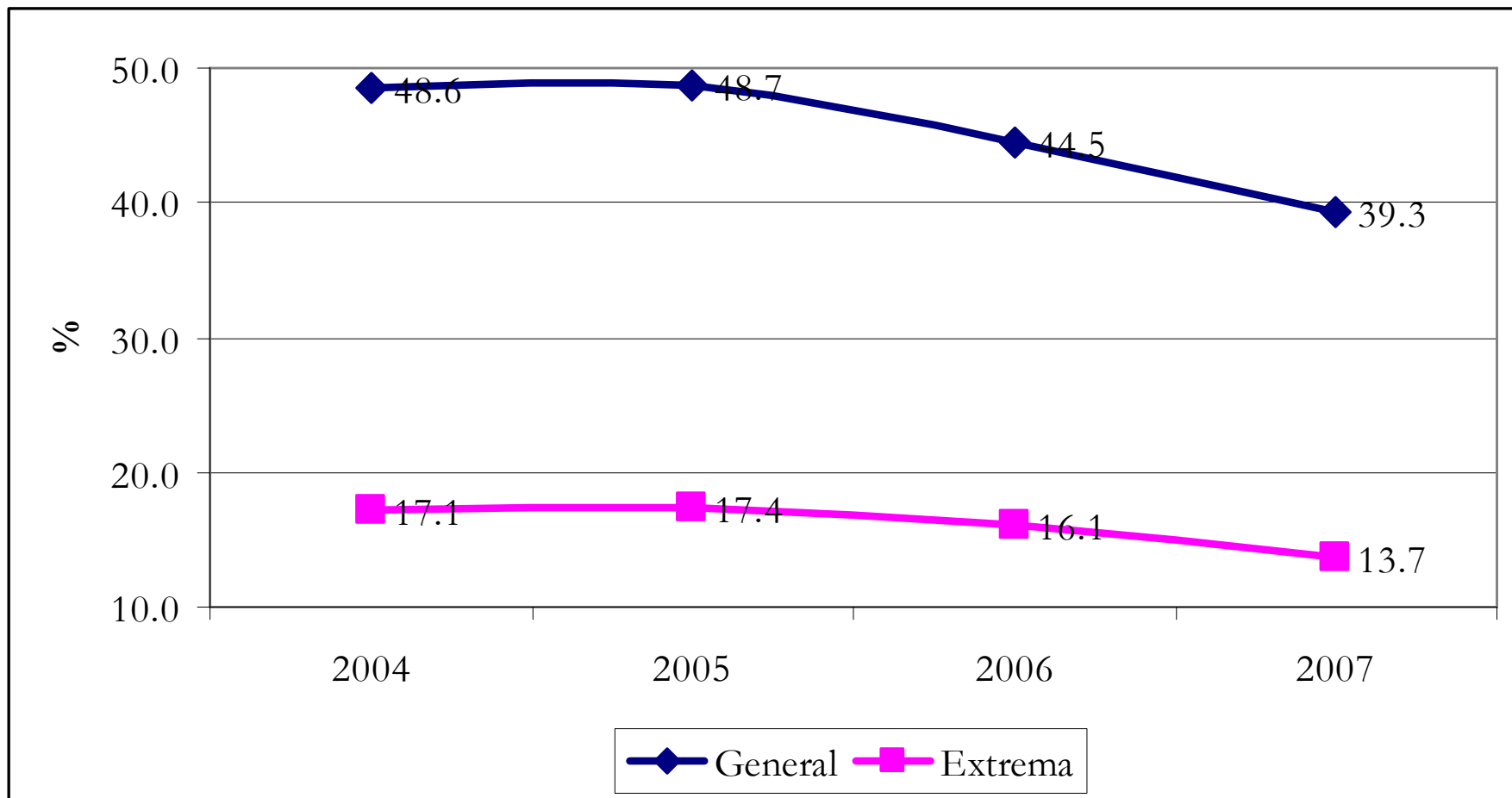
Los avances



La reducción de pobreza ha acelerado desde 2004



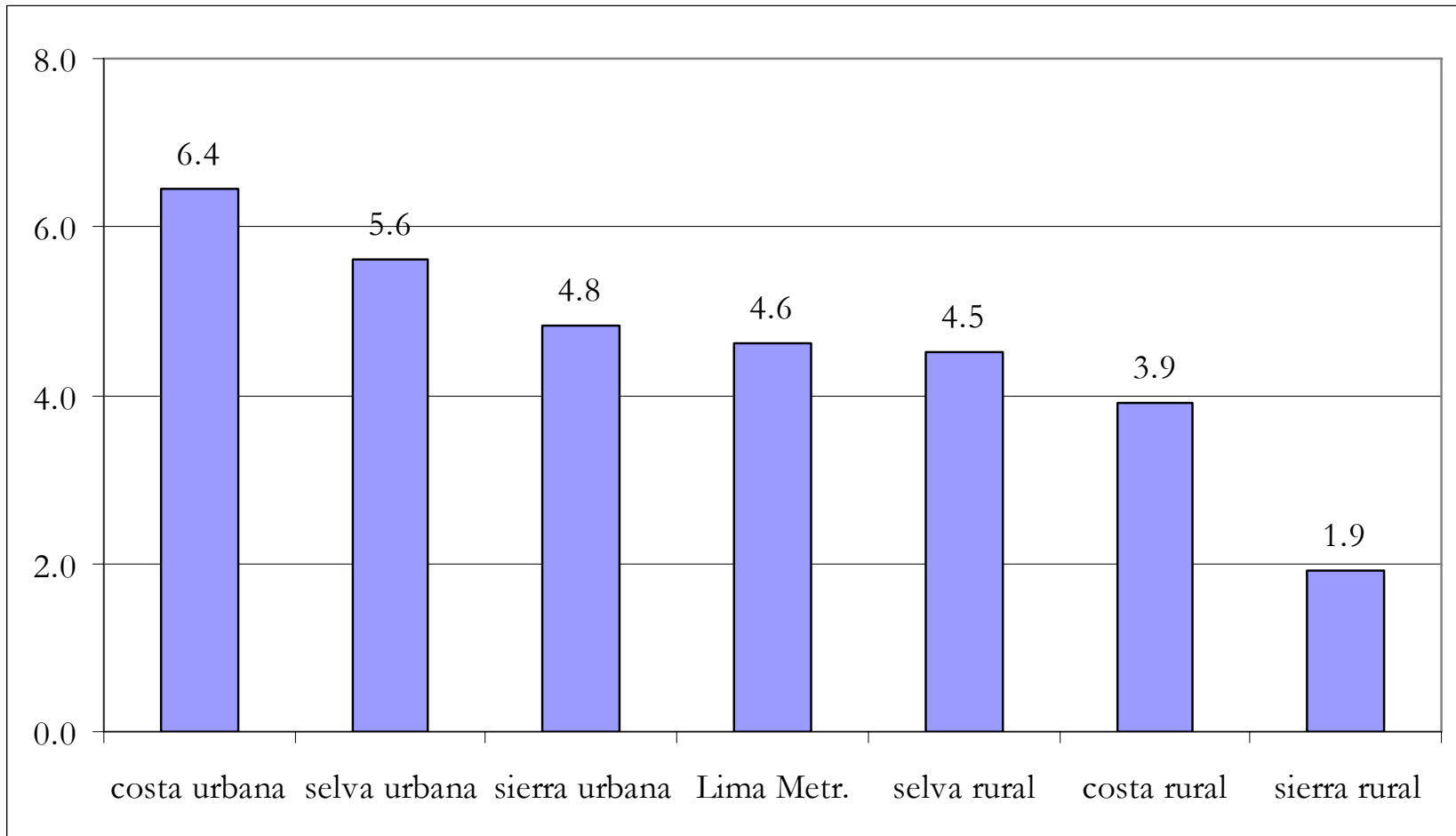
Tasas de pobreza



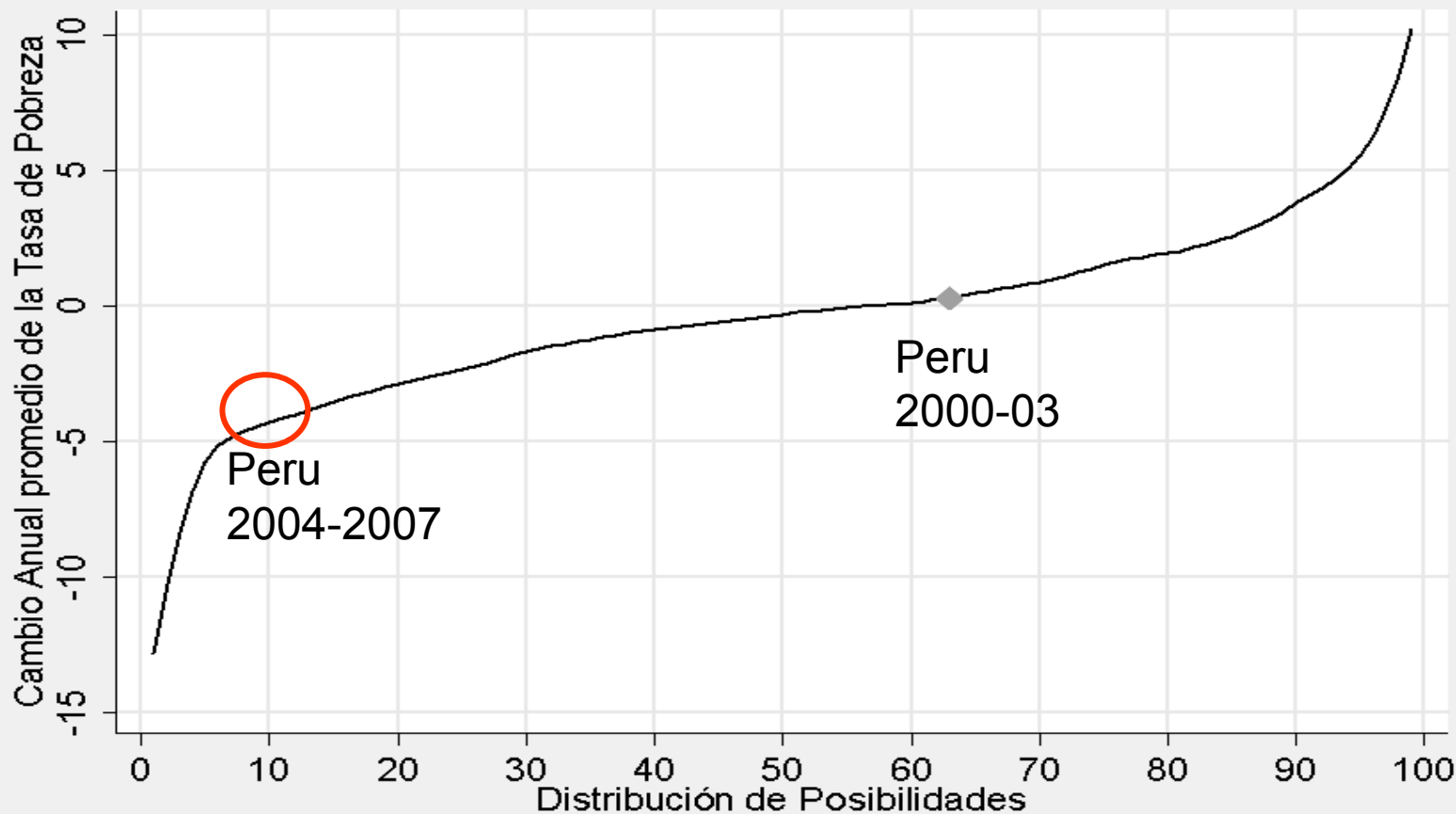
Crecimiento en todas la regiones...



Crecimiento de gasto anual 2004-07

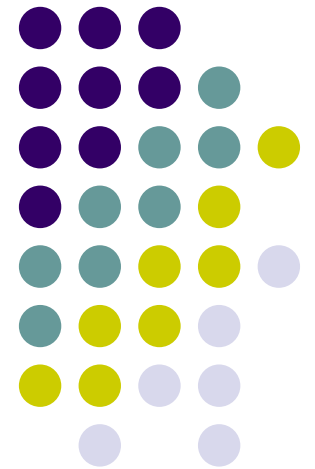


Desempeño reciente pone el Perú al 10% de países más exitosos en reducir la pobreza



Nota: National Poverty Lines; PovCal/1980-2004

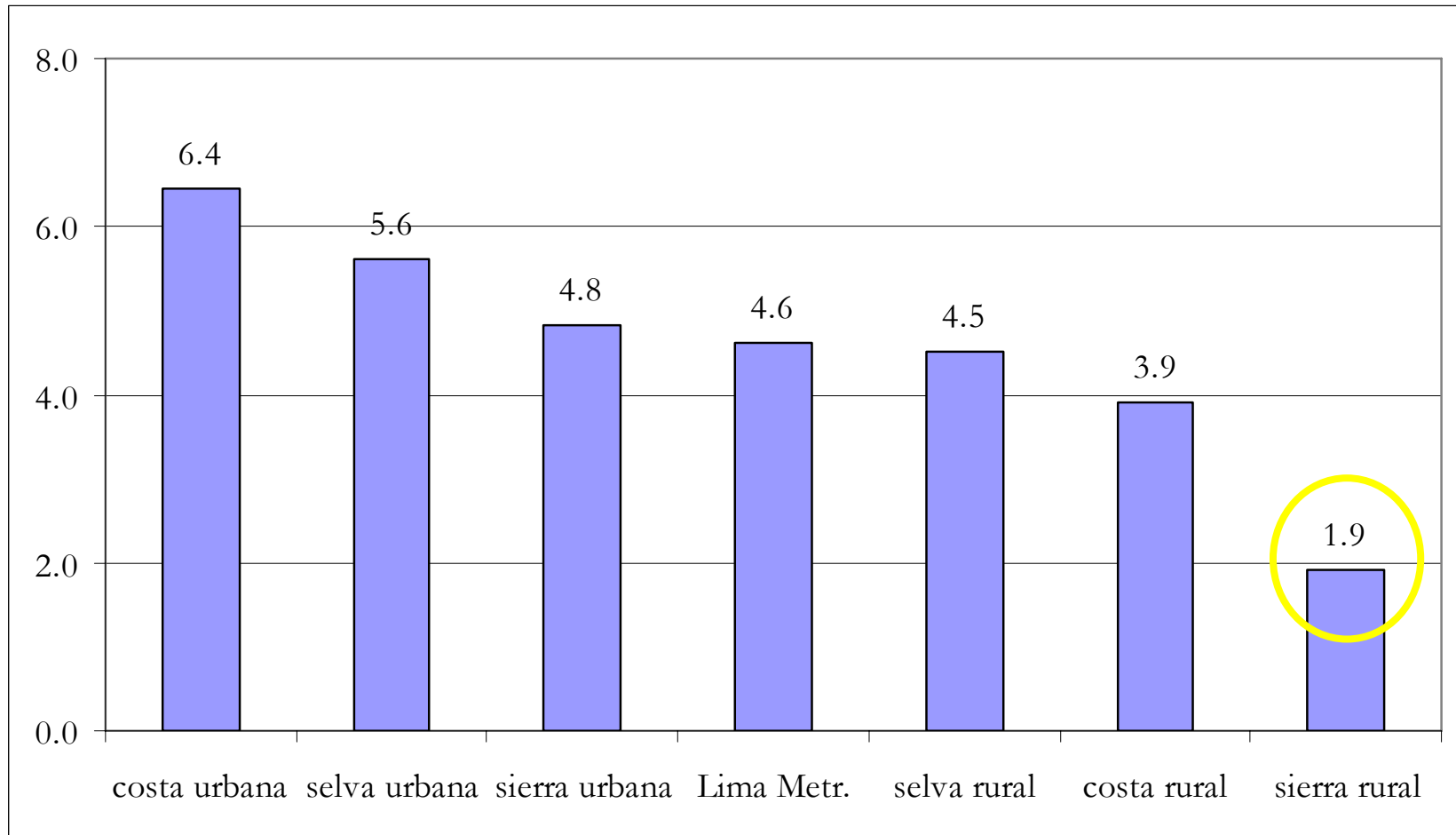
pero...



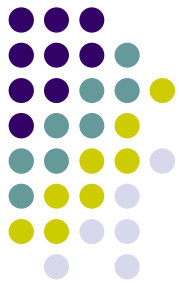
A pesar del dinamismo general...no todos estan beneficiando lo mismo...



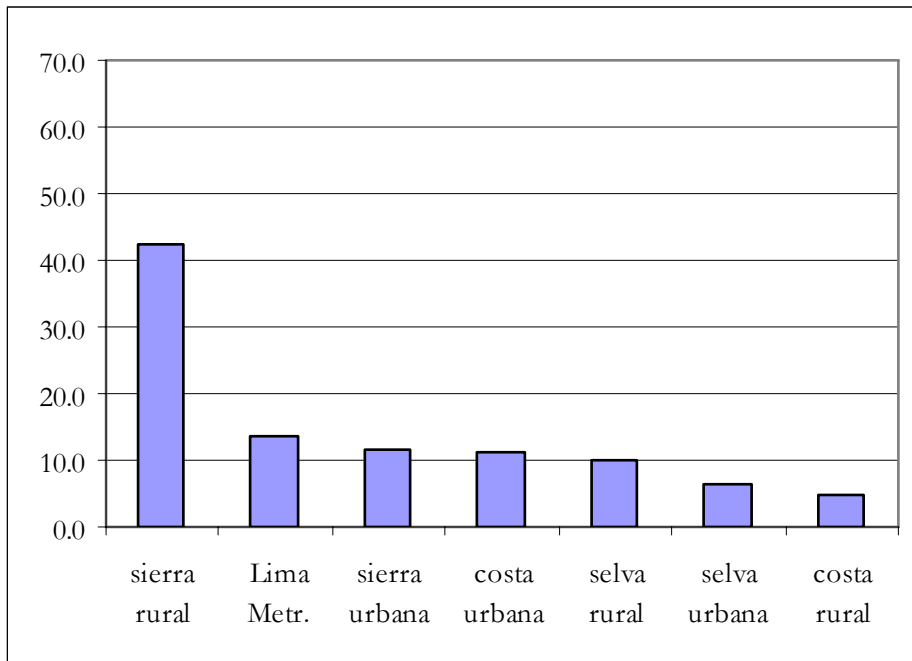
Crecimiento de gasto anual 2004-07



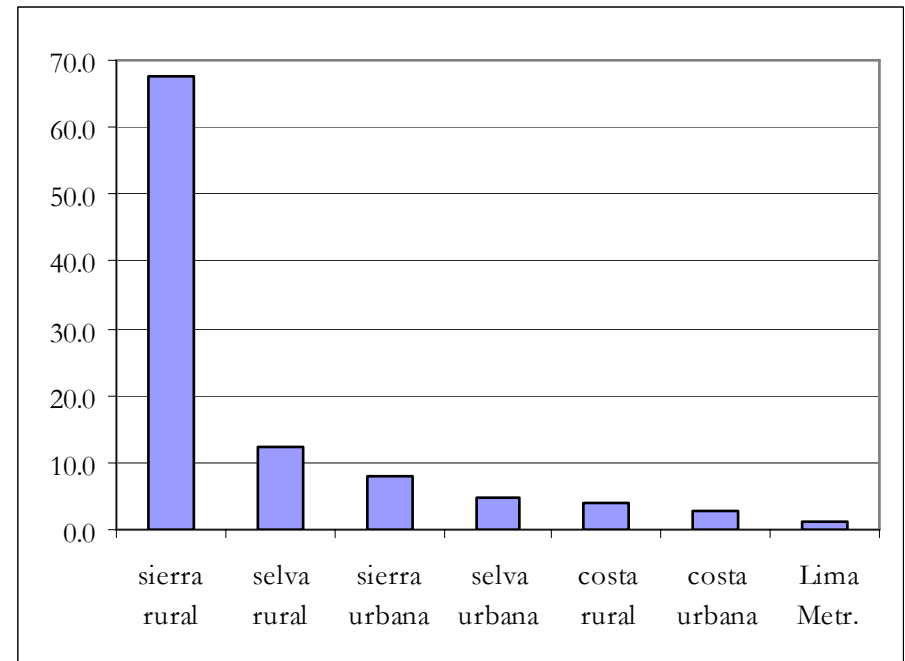
Donde viven los pobres (2007)?



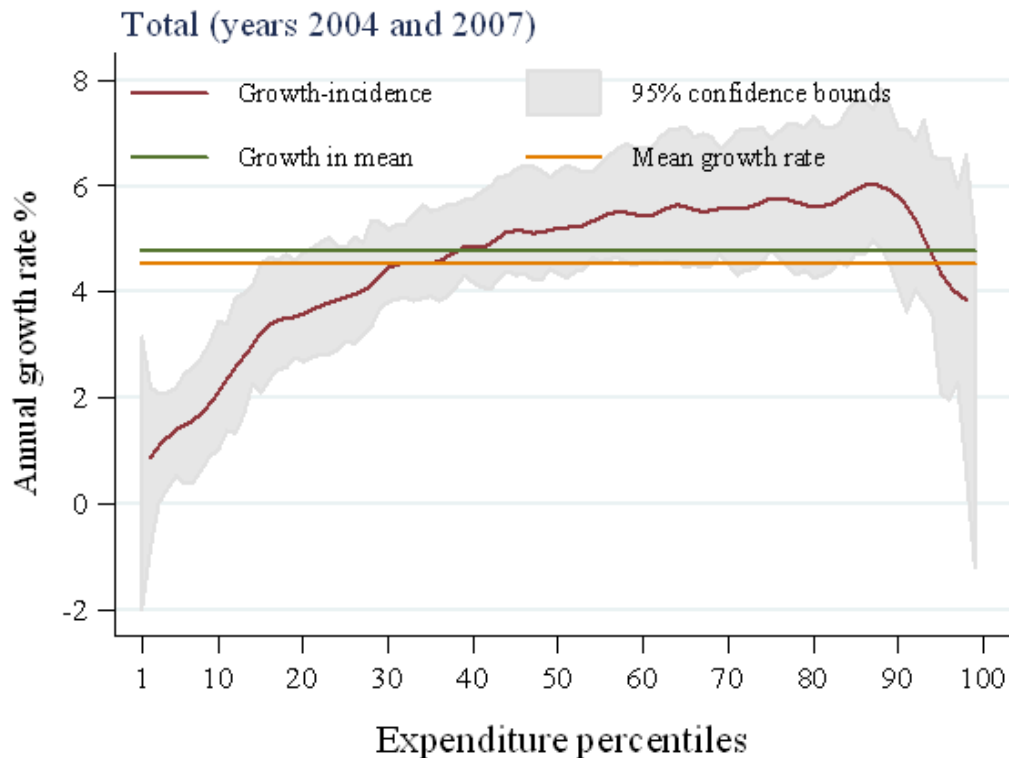
Pobreza general



Pobreza extrema



Desigualdad: elevada y... creciente

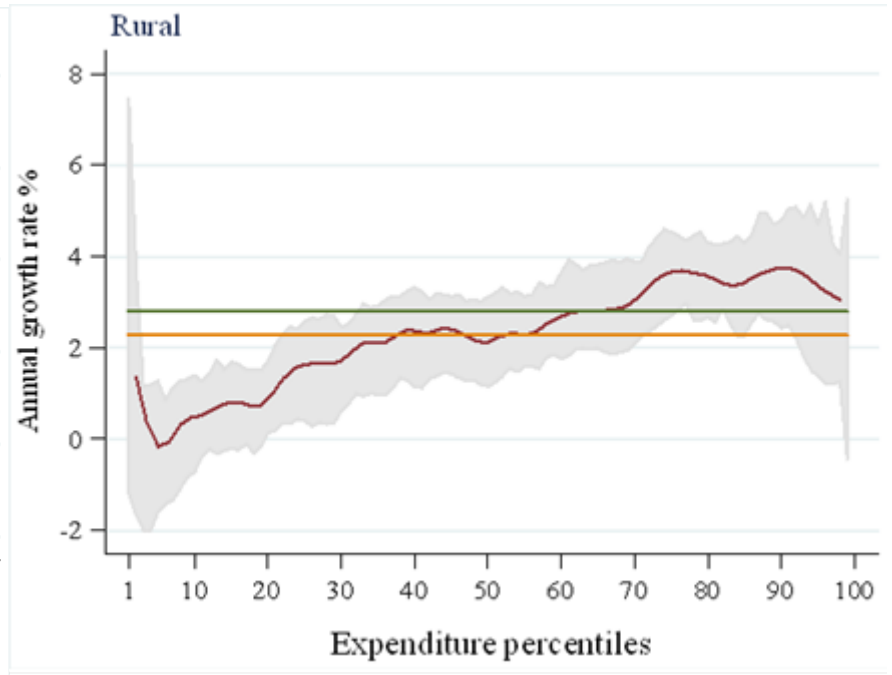
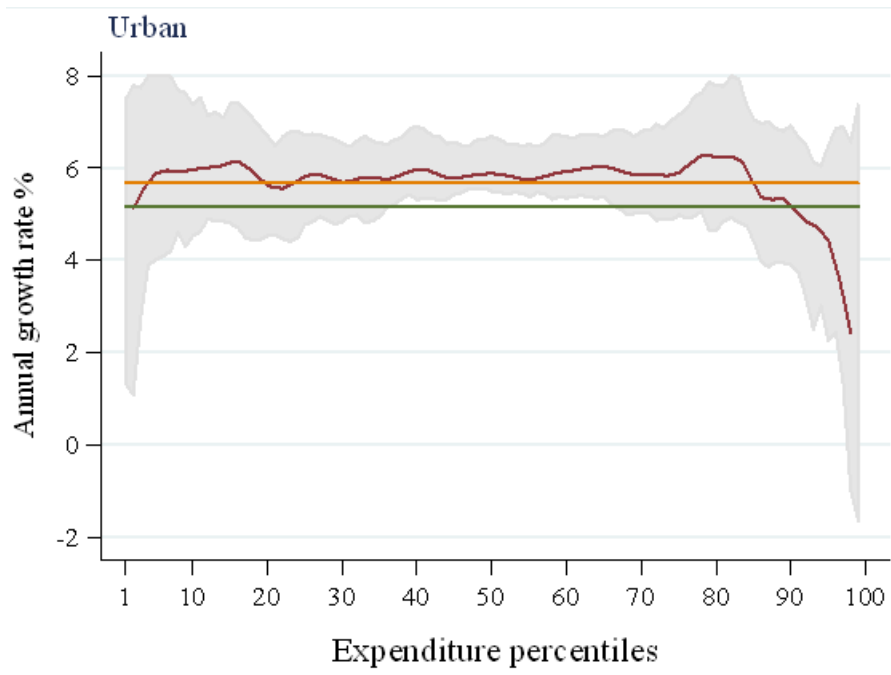
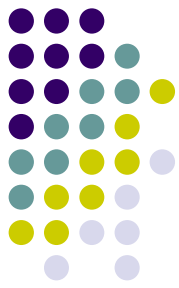


Distancia entre el 20% más rico y el 50% más humilde

	Ratio	Intervalo 95%	
2002	3.27	3.18	3.35
2004	4.18	4.01	4.35
2005	4.44	4.18	4.70
2006	4.42	4.26	4.58
2007	4.53	4.35	4.71

Fuente: ENAHO 2002-2007 IV Trimestre

...especialmente entre áreas urbanas con urbanas



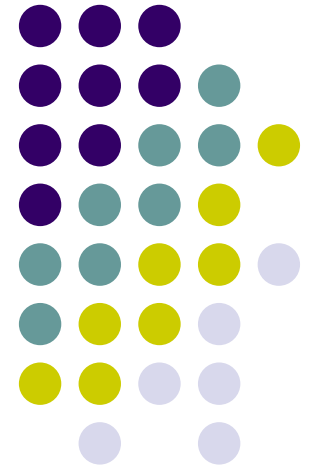
En resumen...



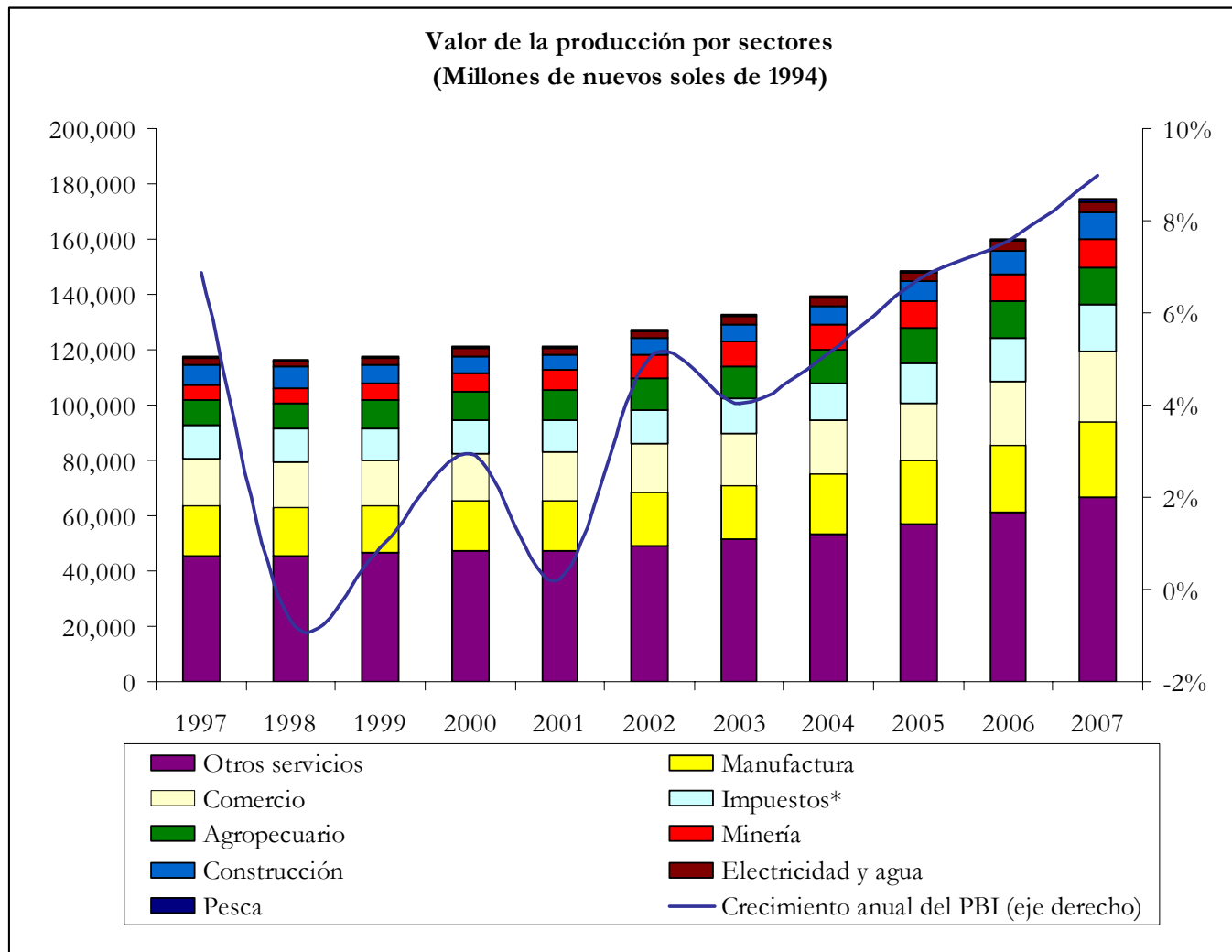
- Avances de reducción de pobreza significativos
- Pero siguen grandes diferencias a lo largo del país, especialmente entre las áreas urbanas y rurales
- Disegualdad sigue alta y esta creciendo entre áreas urbanas-rurales y dentro áreas rurales

Como se expliquen estas tendencias?

2. Algunas hipótesis

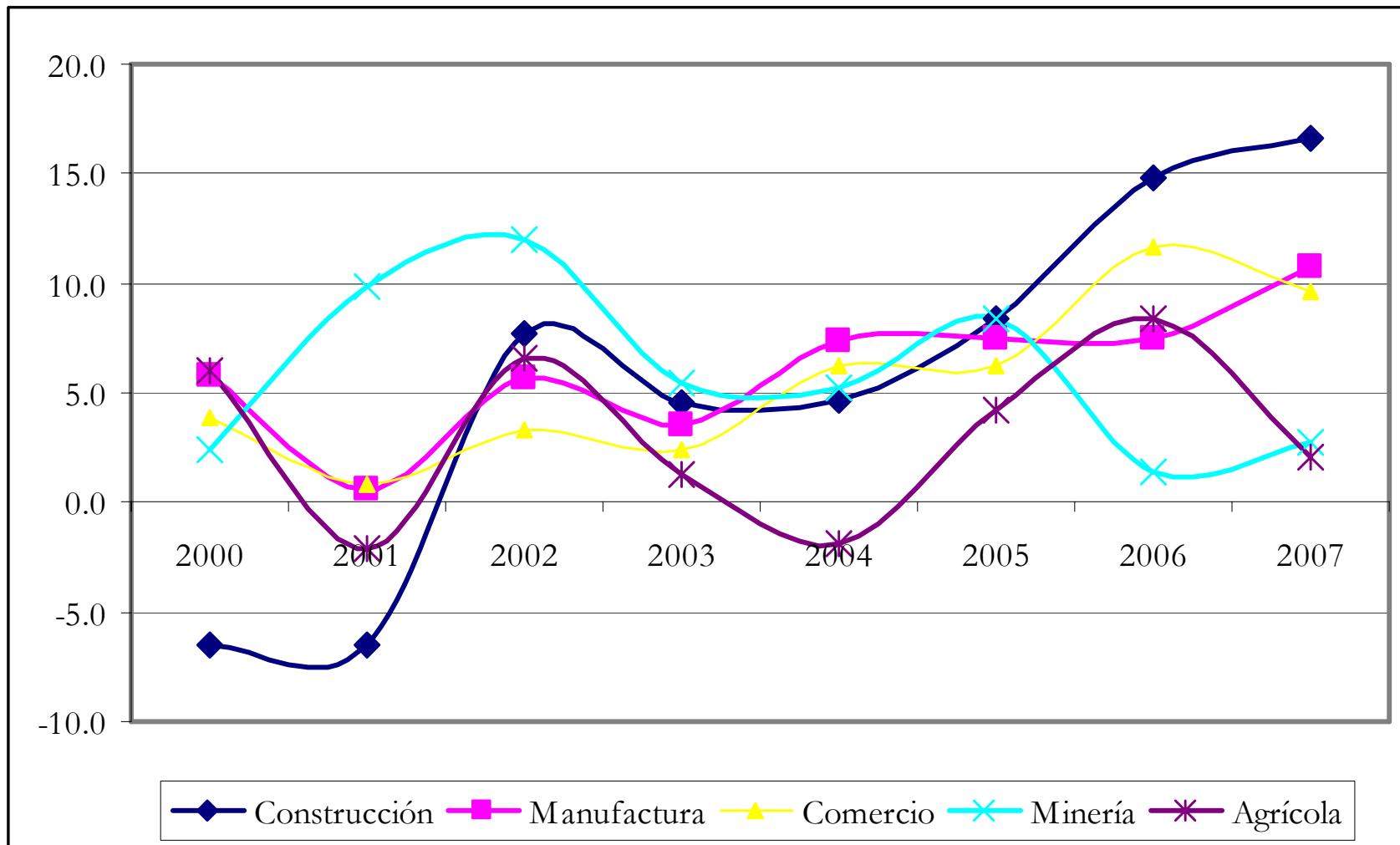


La reducción de pobreza toma tiempo, y el crecimiento económico sostenido a lo largo es un requisito

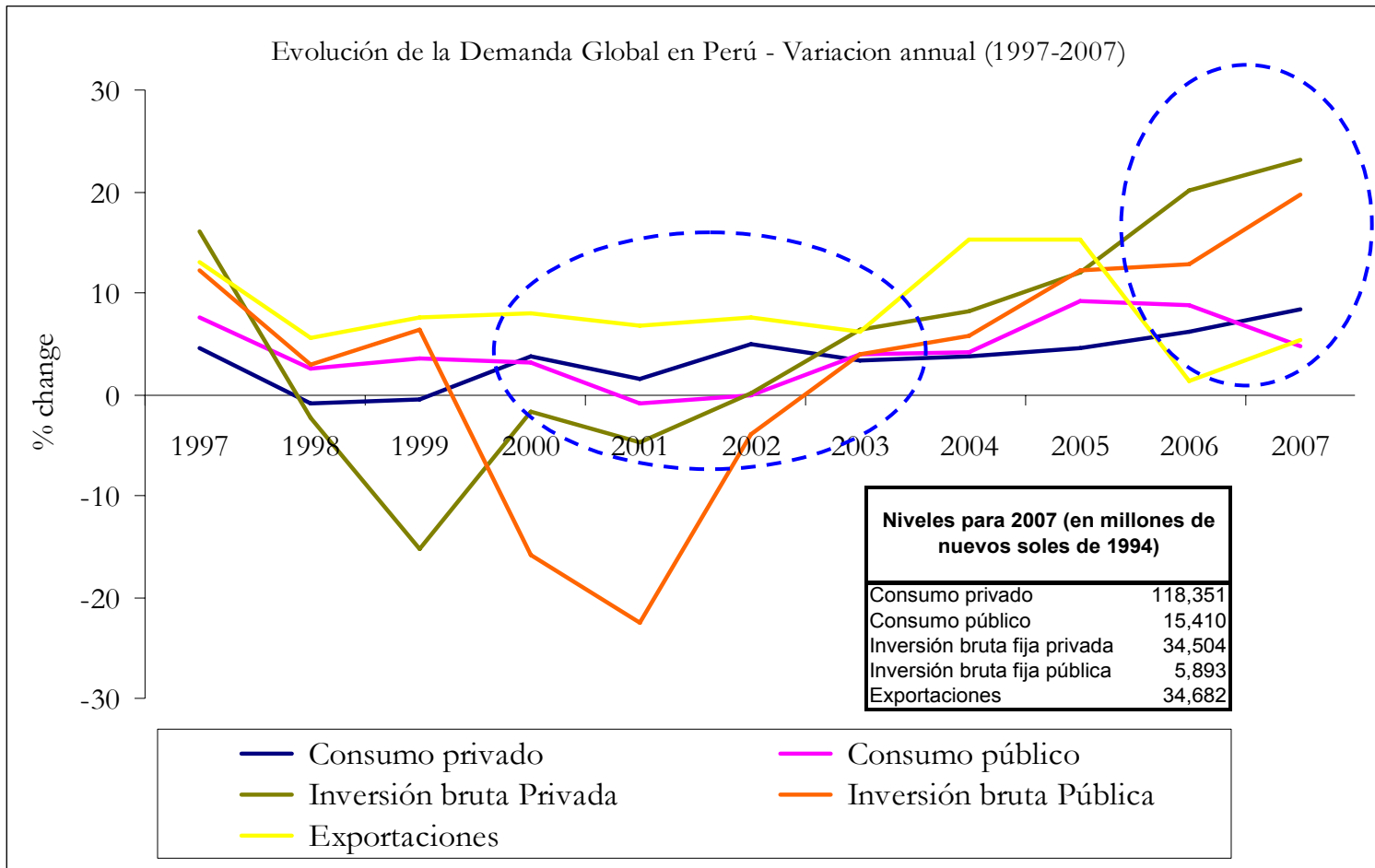


Crecimiento en sectores diversos...

Y en sectores que los pobres tienen acceso



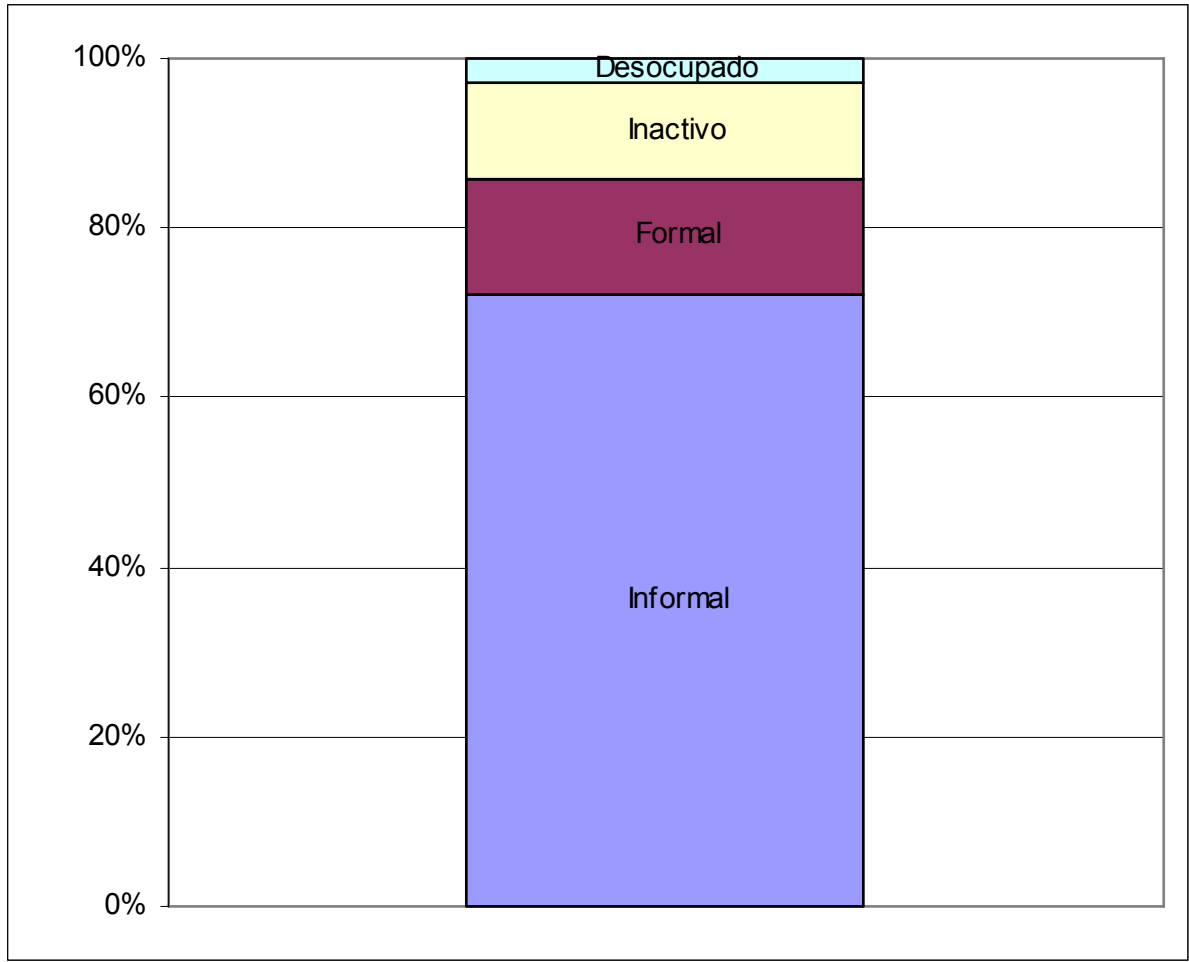
Expansión de inversión pública y privada



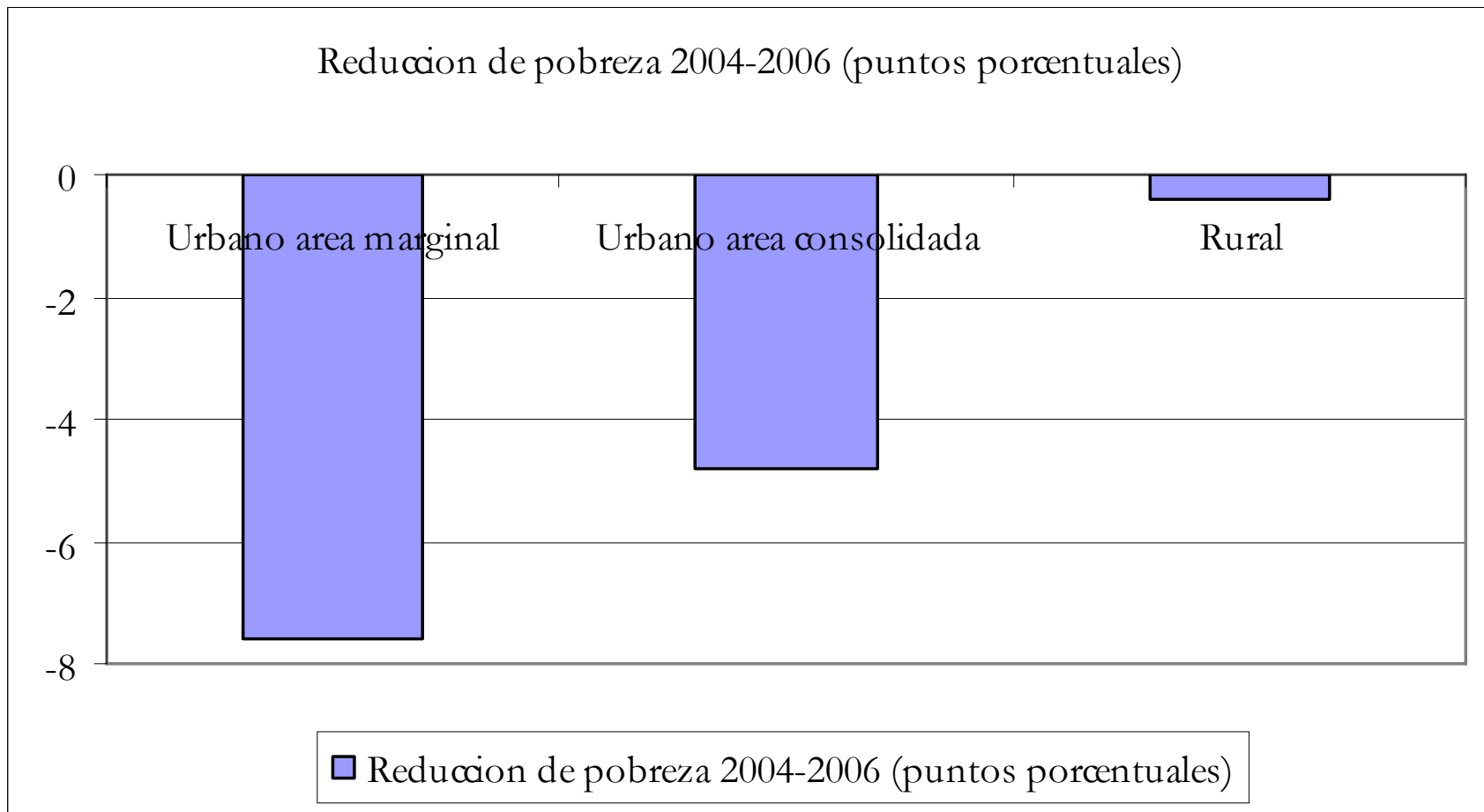
Mas de 70% de las familias que salieron de pobreza están asociadas con el sector informal...

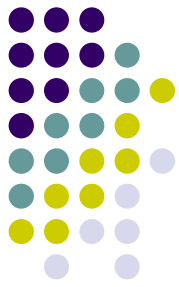


Distribucion de los 9.3 puntos de reduccion de pobreza entre 2004-2007, por sector formal/informal



...consistente con el dinamismo especialmente en zonas urbanas marginales





En ese contexto, por que no todos en áreas rurales (como en la sierra) no han beneficiado?

- Mejoramiento para
 - aquellos que pueden diversificar sus ingresos
 - acceso a industria agro-exportadora
- Pero la desigualdad persiste, limitando el acceso a oportunidades económicas
- El impacto de los programas sociales es todavía reducido ya que los programas son recientes y su cobertura limitada

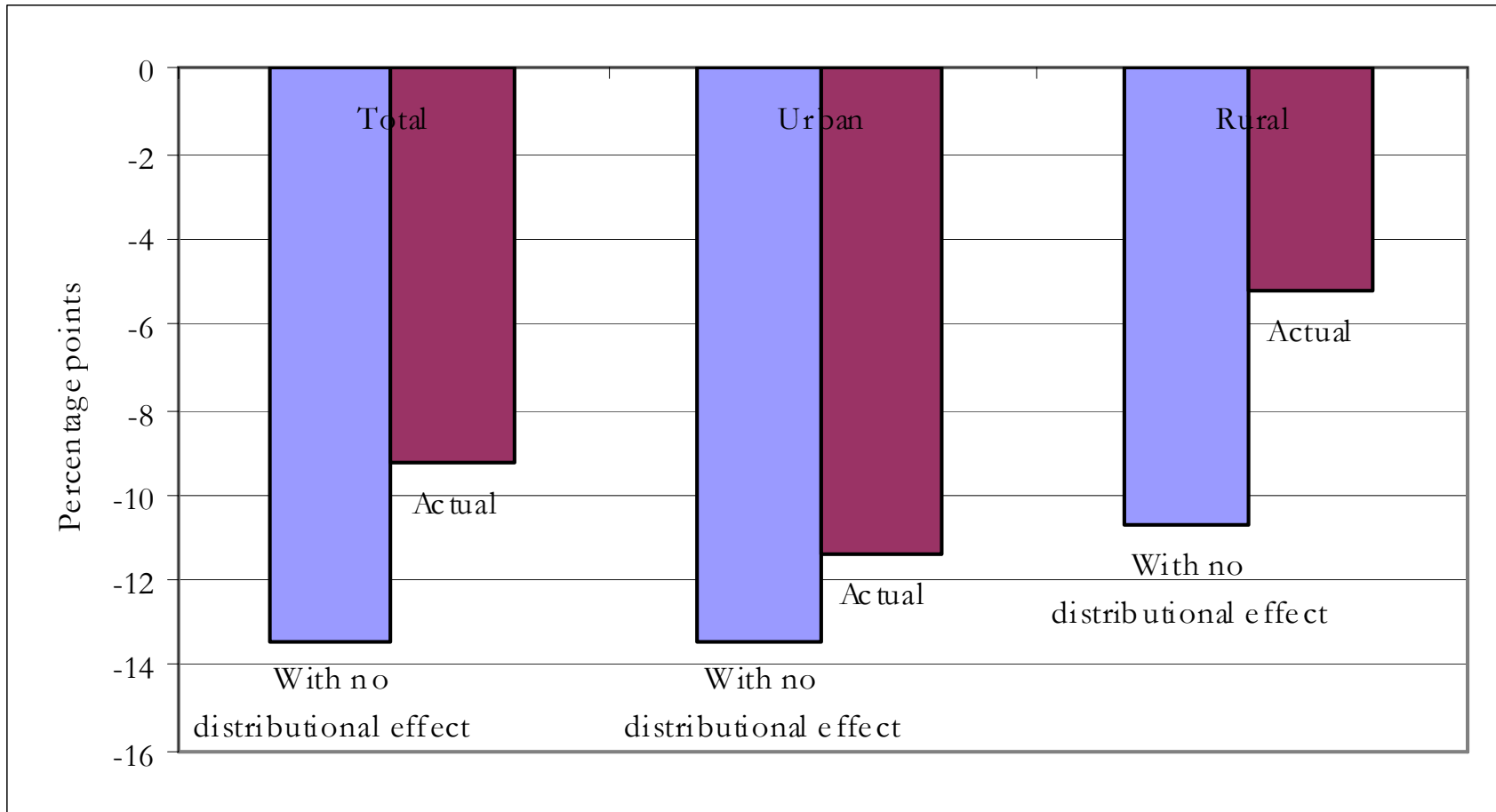
El reto de desigualdad y el Perú rural



- Desigualdad sigue alta y esta creciendo entre áreas urbanas-rurales y dentro áreas rurales
- Esta desigualdad se origina
 - Desigualdad de accesos a servicios
 - Desigualdad en el acceso a factores de producción
 - Desigualdad en la posibilidad de ejercer derechos ciudadanos

→ **Desigualdad de Oportunidades**

El costo de desigualdad es enorme: en áreas rurales la potencial de reducir la pobreza disminuyó 50%



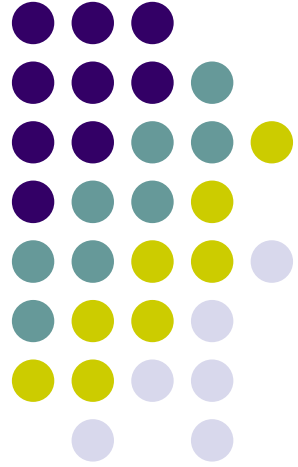
En resumen



- Avances en la reducción de pobreza consistentes con
 - estabilidad macroeconómica y sostenibilidad de crecimiento
 - crecimiento diverso (llega a los pobres)
 - inversión pública y privada
 - dinamismo del sector informal (áreas urbanas)
- Pero la desigualdad esta creciente y costosa, y no todos han beneficiado del crecimiento, especialmente en la sierra rural

Cual es el rol del sector publico para la reducción de pobreza

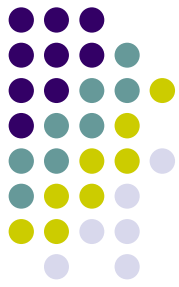
3. Hacia una política social mas efectiva



La política social podría asegurar que todos los pobres beneficien de la prosperidad económica a través de:



- la estabilidad macroeconómica
- acciones para combatir la pobreza y la desigualdad de oportunidades
 - facilitando la creación de empleos en el sector formal
 - mejorando los logros educativos, y programas focalizados para atacar la extrema pobreza
 - la desnutrición infantil
 - mejorar el acceso a servicios e infraestructura básica
- reformas para mejorar la eficacia del gasto público
- COMO?



La experiencia internacional indique que una respuesta efectiva depende en 3 principios

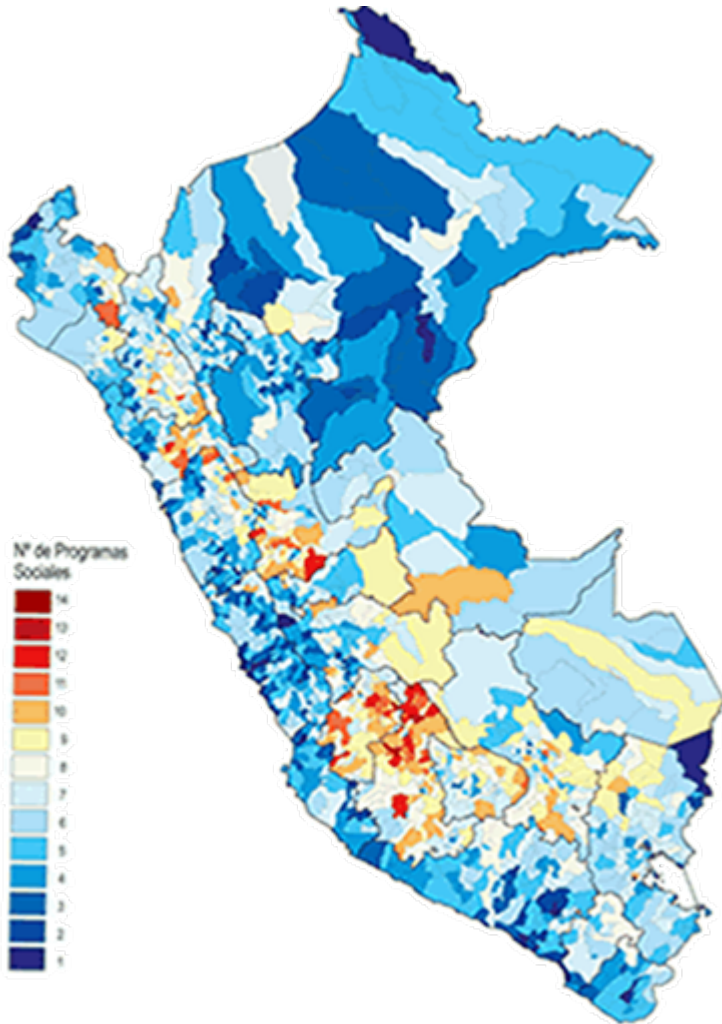
1. Diseño de la estrategia adecuado
2. Implementación eficiente
3. Aprendizaje continuo

Diseño de la estrategia adecuado



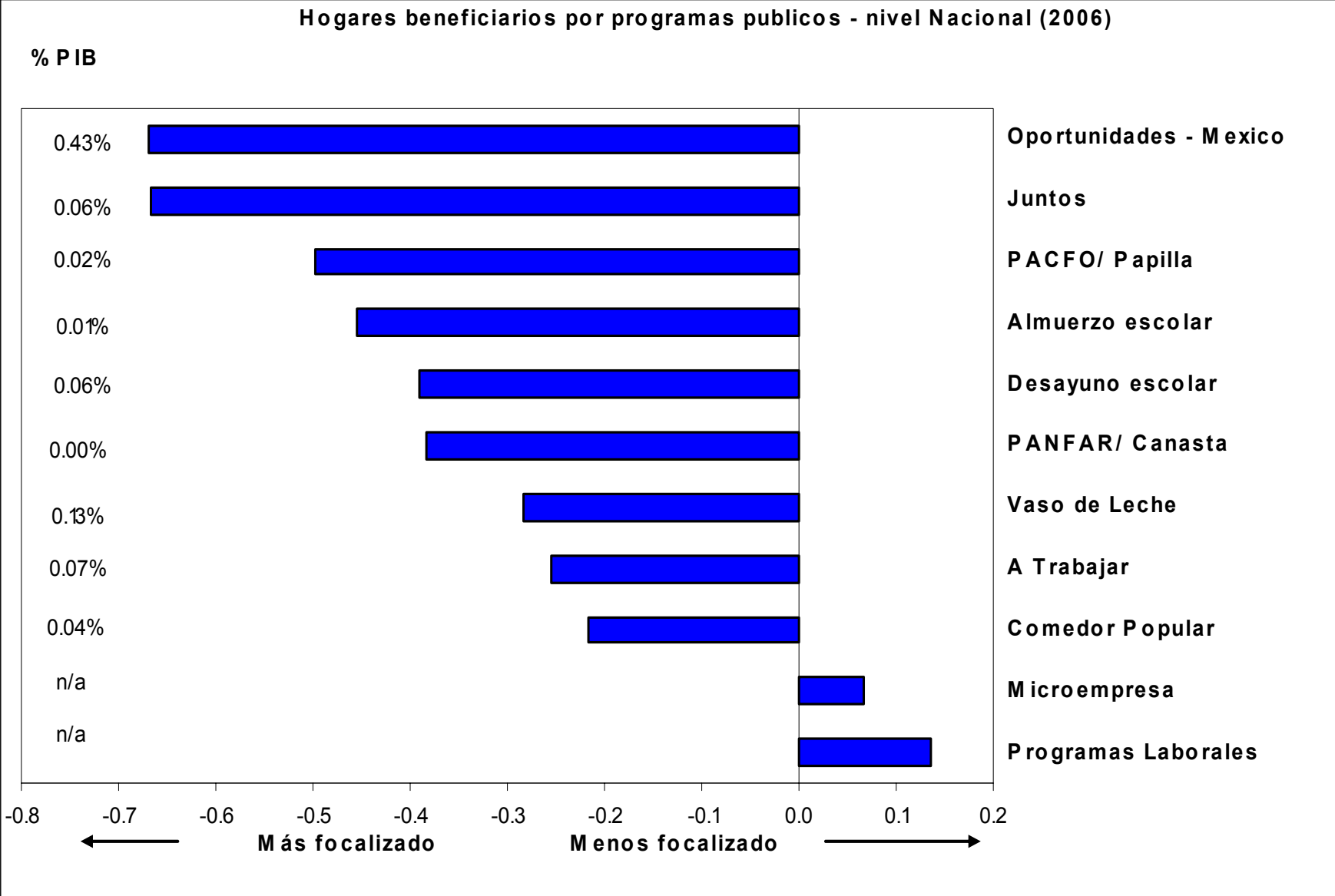
- Fortalecer la articulación de la política social
- Mejorar la focalización
 - Los programas en los lugares correctos?
 - Los pobres se benefician proporcionalmente más?
- Recursos y cobertura
- Flexibilidad
- Papel del sector privado, sociedad civil, agencias internacionales, donantes

Distribución de programas sociales en Perú (CRECER)



- Tener información adecuada ya es un gran avance
- Los programas sociales de Crecer se concentran en las zonas mas pobres (incluso sierra rural)
- Pero es la combinación de programas por zona efectiva?
- El volumen de gasto es suficiente?
- Implementación? Impactos?

Focalización de programas sociales mixta... Insuficientes? Gasto en protección social es bajo...

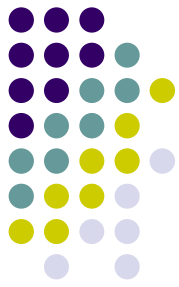


Implementación eficiente

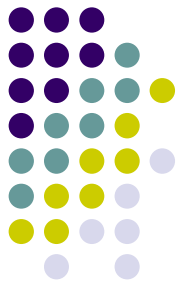


- Capacidad de implementación
 - recursos humanos, flujos de información, monitoreo de contrapartes, ajustes continuos y sistema dinámico
- Coordinación en la practica, no en papel: rol rector del gobierno central para equidad y rendición de cuentas
 - Horizontal – inter-instituciones
 - Vertical - entre niveles de gobierno (nacional/municipal)
 - Integral - entre gobierno y otros actores
- Duplicidad
- Programas descentralizados: se requiere que las contrapartes locales reciban un alto grado de capacitación, incentivos apropiados, asistencia continua, buenos flujos de información, y monitoreo de las contrapartes locales

Aprendizaje continuo



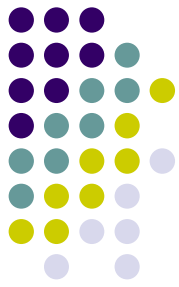
- Crear una cultura orientada al logro de resultados sociales
- La estrategia y programas son efectivos?
 - Existe la combinación adecuada de programas en las distintas localidades?
 - Calidad de su implementación?
 - Tienen las metas adecuadas?
 - Tienen los sistemas de seguimiento necesarios?
 - Análisis de costo y beneficio
 - Evaluaciones de impacto?



Conclusiones

- Avances en la reducción de la pobreza consistentes con el crecimiento sostenido
- Grandes diferencias a lo largo del país
 - Dinamismo de zonas urbanas y peri-urbanas
 - Desigualdad de oportunidades en zonas rurales (y específicamente la sierra rural)
- La política social debe ser reformulada
 - Mantener la estabilidad macroeconómica
 - Acciones para combatir la pobreza y la desigualdad de oportunidades (servicios, infraestructura e ingresos)
 - Reformas para mejorar la eficacia del gasto público

Conclusiones



- Nuevo retos con el contexto internacional
 - desaceleración de la economía mundial
 - precios de los alimentos y combustibles
- Avances y oportunidades para la política pública
 - CRECER
 - SISFOH
 - PpR
 - INEI