

Un Marco para la Reducción de la Pobreza Nota para los Funcionarios del Banco Mundial

Este marco, que fue aprobado con mucho apoyo por la Junta del Banco Mundial el 9 de septiembre 1999, está diseñado para ser utilizado por las autoridades de los países para reforzar el impacto de las acciones públicas sobre la pobreza; también implica cambios en la manera de trabajar del Fondo Monetario y del Banco Mundial. El núcleo de este marco es poner énfasis en obtener resultados en la reducción de la pobreza. Para realizar esto, es necesario tener una comprensión inclusiva de los factores que determinan la pobreza en cada país y obtener, a partir de estos, prioridades para una acción pública que tenga un mayor impacto en los resultados de la lucha contra la pobreza.

Los elementos principales del marco son los siguientes:

- Una comprensión inclusiva de la pobreza y sus determinantes. Un entendimiento de quiénes son y dónde están los pobres y una identificación de los obstáculos que enfrentan para salir de la pobreza son el núcleo de una estrategia efectiva.
- Escoger acciones públicas que tengan el mayor impacto sobre la pobreza. Un entendimiento profundo de la pobreza permite una jerarquización de las posibles acciones públicas basadas en su impacto potencial. Los programas del sector social serán un componente importante de este programa de las acciones públicas, pero igualmente importantes serán acciones para promover el crecimiento y la creación de empleo—tales como el desarrollo rural, la provisión de infraestructura, el desarrollo del sector privado y otras acciones para reducir la inseguridad—y la formación de cuadros administrativos.
- Escoger indicadores de progreso y hacer un seguimiento de una forma participativa. La identificación de metas de reducción de pobreza y de indicadores intermedios es un elemento central en la formulación y en la evaluación regular de los programas y de su implementación. En la selección de metas específicas para cada país, los Objetivos Internacionales de Desarrollo (*International Development Goals*) proveen una base muy útil. Es necesaria una amplia participación para asegurarse de que las metas más relevantes sean escogidas y de que haya un monitoreo regular de los indicadores.

Existe una variedad de instrumentos para llevar a cabo esta estrategia. Algunas de las oportunidades claves incluyen el eEstrategia de Asistencia al País (CAS), Revisiones de los Gastos Públicos y Evaluaciones de la Pobreza al igual que la iniciativa para los Países Pobres más Endeudados (HIPC). Por ejemplo, el CAS incorporaría los indicadores finales e intermedios de la estrategia de acción contra la pobreza como sus objetivos y aseguraría que exista información anual de tales indicadores. También describiría la estrategia nacional, establecería prioridades para el apoyo del Banco Mundial al igual que el de los otros socios. La planificación para el CAS (y donde sea apropiado, para el Marco de Desarrollo Inclusivo, CDF) lograría, por medio de un proceso participativo:

1. seleccionar metas relacionadas con la pobreza e indicadores finales y intermedios;
2. articular o mejorar la estrategia de reducción de la pobreza; y

3. establecer un proceso para revisar regularmente los indicadores e implementar la estrategia de reducción de la pobreza.

La Junta Directiva del Banco ha aprobado la sugerencia de que los gobiernos produzcan, con ayuda del personal del Banco y del Fondo, una Estrategia de Reducción de la Pobreza (ERP). La ERP esbozaría un diagnóstico de la situación de la pobreza y los elementos claves de la estrategia, también describiría el proceso participativo utilizado para definir las prioridades y metas en la reducción de la pobreza y los instrumentos de seguimiento que se propongan. Demostraría como los préstamos del Banco y del Fondo apoyan la estrategia; y una vez que sea aprobado por las Juntas Directivas de ambas instituciones, proveería el marco de trabajo para todo el apoyo operacional del Banco y del Fondo para el país y un medio para una colaboración más cercana entre el Banco y el Fondo. El documento de la estrategia sería publicado para asegurar una transparencia. La ERP podría, después de poco tiempo, reemplazar el FPF. Los Directores Ejecutivos endosaron la propuesta de que el ERP no sea utilizado solamente en los países HIPC sino que también, temprano en los países pilotos del IDA/ESAF como precursor para la cobertura de todos los países de bajos ingresos.

Bajo la reforzada iniciativa HIPC, antes del punto de decisión, en principio, debería existir una estrategia de reducción de la pobreza viable e integral. Ya que la elaboración de una ERP posiblemente tome tiempo, esto tal vez no sea posible en un período de transición. En los casos tempranos, como mínimo, debería haber sido iniciado un proceso de formulación de la estrategia, y se deberá demostrar progreso en la implementación de la estrategia al momento del punto de culminación. Para los países que ya han llegado al punto de decisión bajo el marco de trabajo inicial de la Iniciativa, la recomendación para una agenda de reducciones adicionales tomarían en cuenta, entre otras cosas, el progreso que se ha hecho en el diseño y en la implementación de estrategias de reducción de la pobreza.

Los documentos de la Iniciativa HIPC analizarán los determinantes claves de la pobreza en el país y especificarán los indicadores claves sobre los que se basará la evaluación del progreso y los procesos participativos a seguir para el monitoreo del progreso. Esos indicadores incluirían metas intermedias vinculadas a la reducción de la pobreza.

En ausencia de un CAS o de un informe de progreso de un CAS en el año anterior al punto de decisión, el Memorandum del Presidente sobre el documento del punto de decisión de la Iniciativa HIPC especificaría las acciones vinculadas al progreso en la implementación de la estrategia de la reducción de la pobreza que llevarían a préstamos del Banco.