

Технические примечания к главе "Окружающая среда"

ТП1. Результаты в области бедности, причины и потенциальные действия со стороны государства

	Примеры причин	Действия со стороны государства
Экономические возможности		Снижение барьеров для доступа
Подушное частное потребление	(i) Доход и инвестиции: Макроэкономическая стабильность; производительность сельского хозяйства; качество управления;	Макро, финансовая и торговая политика Микро-финансы Исправить ценовые перекосы Обеспечить более полное верховенство закона, надлежащее управление
Сфера распространения, глубина и острота бедности	в отрасли и структура роста;	Уточнить права на землю и усовершенствовать распределение
Неравенство, включая неравенство в рамках определенных групп региональных, этнических и гендерных	(ii) Распределение активов: распределение дохода; распределение, например, земли; человеческий капитал (iii) Факторы, препятствующие доступу: инфраструктура - например, дороги; затрудненность доступа к земле, кредитам из-за гендерной принадлежности.	Сохранить или повысить производительность природопользовательской базы (земля, леса, рыбные хозяйства и т.д.) Обеспечить инфраструктуру в городе и на селе Увеличить расходы на программы социальной защиты и усилить их адресный характер Усовершенствовать системы экологического планирования, например, ОВОС, Предотвращать загрязнение окружающей среды в тех случаях, когда расходы на очистку являются чрезмерно высокими (например, загрязнение водного источника крупного населенного центра).
Возможности		Доступность базовых услуг
Грамотность	Качество	Расходы на начальное образование/ политика

Проект для замечаний. 20 апреля 2000 г.

	школьного обучения; расходы на обучение в частных школах; ранее развитие ребенка;	в отношении начального образования Действия по борьбе с дискриминацией по гендерному признаку
Детская смертность	Образовательный уровень матерей; доступ к безопасной воде и санитарии; кормление грудью; доступность услуг здравоохранения, включая иммунизацию; уровень бедности среди домохозяйств; инфицированность ВИЧ	Иммунизация Программы борьбы со СПИДом Повысить доступность безопасной питьевой воды и распространенность "частных" туалетов Снизить уровень загрязненности воздуха в помещениях и городского воздуха Расходы на лечебные учреждения для неимущих и политика в отношении этих учреждений Повысить охват дородового/послеродового обслуживания Расширенные программы борьбы с болезнями, распространяемыми переносчиками
Уровень смертности среди детей в возрасте до пяти лет		
Уровень материнской смертности		
Дети в возрасте до пяти лет с пониженным весом	Уровень бедности среди домохозяйств; практика распределения ресурсов внутри домохозяйства	
Наделение полномочиями		Качественное управление и участие в управлении
Участие в принятии решений	Способность отслеживать распределение государственных ресурсов и влиять на него, прочность общественных связей;	Транспарентность, подотчетность; усовершенствовать судебную систему Эффективная децентрализация Развитие местных институтов для общин, посредством которых общины будут управлять природными ресурсами и использовать их Борьба с дискриминацией по гендерному признаку

неравенство		
Защищенность		Снижение уязвимости
Защищенность от физических потрясений, экономических потрясений и насилия над личностью	Внешние экономические потрясения и климатические изменения; неурожай; нестабильность на макроуровне... Потрясения на уровне домохозяйства, например, несчастные случаи, инвалидность и болезни, приводящие к нетрудоспособности.	Доступность механизмов управления риском, например, микрокредитов. Меры по снижению рисков, связанных с экологическими катастрофами (например. Инфраструктура более высокого качества конструкции, совершенствование процессов планирования) Предупреждение о катастрофах и механизм профилактики Обеспечить доступность природных ресурсов, чтобы «выровнять» потребление в период кризиса?

ТП 2. Результаты в области бедности и меры экологического вмешательства

Результаты в области здоровья

<i>Источник вреда для здоровья</i>	<i>Целевые действия государства</i>	<i>Конкретный здравоохранительный результат, на который влияет данный источник ущерба</i>	<i>Поддающиеся отслеживанию показатели здоровья</i>	<i>Косвенные отраслевые показатели</i>
Загрязненность воздуха в помещениях	Энергоносители (более чистые виды топлива, усовершенствованные печи) Развитие сельских районов	Смертность Хронические легочные заболевания (ХЛЗ) <i>Острые респираторные заболевания (ОРЗ)</i>	Число смертных случаев (дети) Число дней, в течение которых наблюдаются симптомы болезни / ХЛЗ Число заболеваний ОРЗ	Численность/доля домохозяйств, использующих очищенное топливо /печи улучшенной конструкции Вид жилья
Загрязненность воздуха вне помещений	Энергетика/отопление Транспорт	Смертность ХЛЗ ОРЗ Число госпитализаций по поводу острых респираторных заболеваний (РНА) Снижение уровня умственного развития (свинец)	Число смертных случаев (взрослые) Число дней, в течение которых наблюдаются симптомы болезни / ХЛЗ Число госпитализаций по поводу острых респираторных заболеваний	Средние ежегодные уровни твердых частиц PM10 [ug/m3] Уровень свинца в крови (дети) [mg/dl?]
Болезни, распространяемые переносчиками	Орошение Лесовосстановление Инфраструктура (водоотвод) Здоровье (борьба с переносчиками болезней)	Смертность от малярии Заболеваемость малярией	Смертность, вызванная малярией Число заболевших малярией	

Проект для замечаний. 20 апреля 2000 г.

Нехватка воды и санитарии (WSS)	Инфраструктура WSS Социальные фонды	Смертность от диареи Заболеваемость диареей	<i>Смертность от диареи (дети)</i> Число больных диареей (дети)	Доступность санитарно-гигиенических мер (% домохозяйств, городских/сельских); Охват общины (% домохозяйств в общине); Доступность воды (% домохозяйств, % домохозяйств, подключенных к системе водоснабжения, местных, городских, сельских)
Остатки пестицидов	Сельское хозяйство	Острое отравление Раковые заболевания Дефекты плода	Случаи острого отравления Случаи раковых заболеваний Самопроизвольные аборты	Нормы применения Практика хранения и обращения
Иные токсичные вещества	Борьба с промышленным загрязнением	Раковые заболевания Снижение уровня умственного развития (свинец)	Случаи раковых заболеваний	Экологические характеристики Кодексы, регулирующие утилизацию отходов Правила зонирования земельных участков

Результаты в области средств к существованию

Причина утраты средств к существованию	Целевые действия государства	Результат в области средств к существованию, затрагиваемый данной причиной	Поддающиеся отслеживанию показатели средств к существованию	Косвенные отраслевые показатели
Искажения политики/ неэффективные институты/ несовершенные права собственности	Реформы политики (ценообразование, субсидии и т.д.)	<i>Стабильность источников средств к существованию</i>	Продуктивность, питание	Природный и общественный капитал (например, продуктивность ресурсов, нехватка воды, обеспеченность имущественных прав)

Это один из многих возможных примеров взаимосвязей между экономическими возможностями и экологическим вмешательством. Никаких общих взаимоотношений между результатами, связанными с экономическими возможностями, и экологическим вмешательством не прослеживается. Причинно-следственные связи не следуют никаким моделям, которые

можно было бы обобщить, и не являются однонаправленными. Они всегда зависят от конкретной ситуации в стране или регионе.

Результаты с точки зрения уязвимости

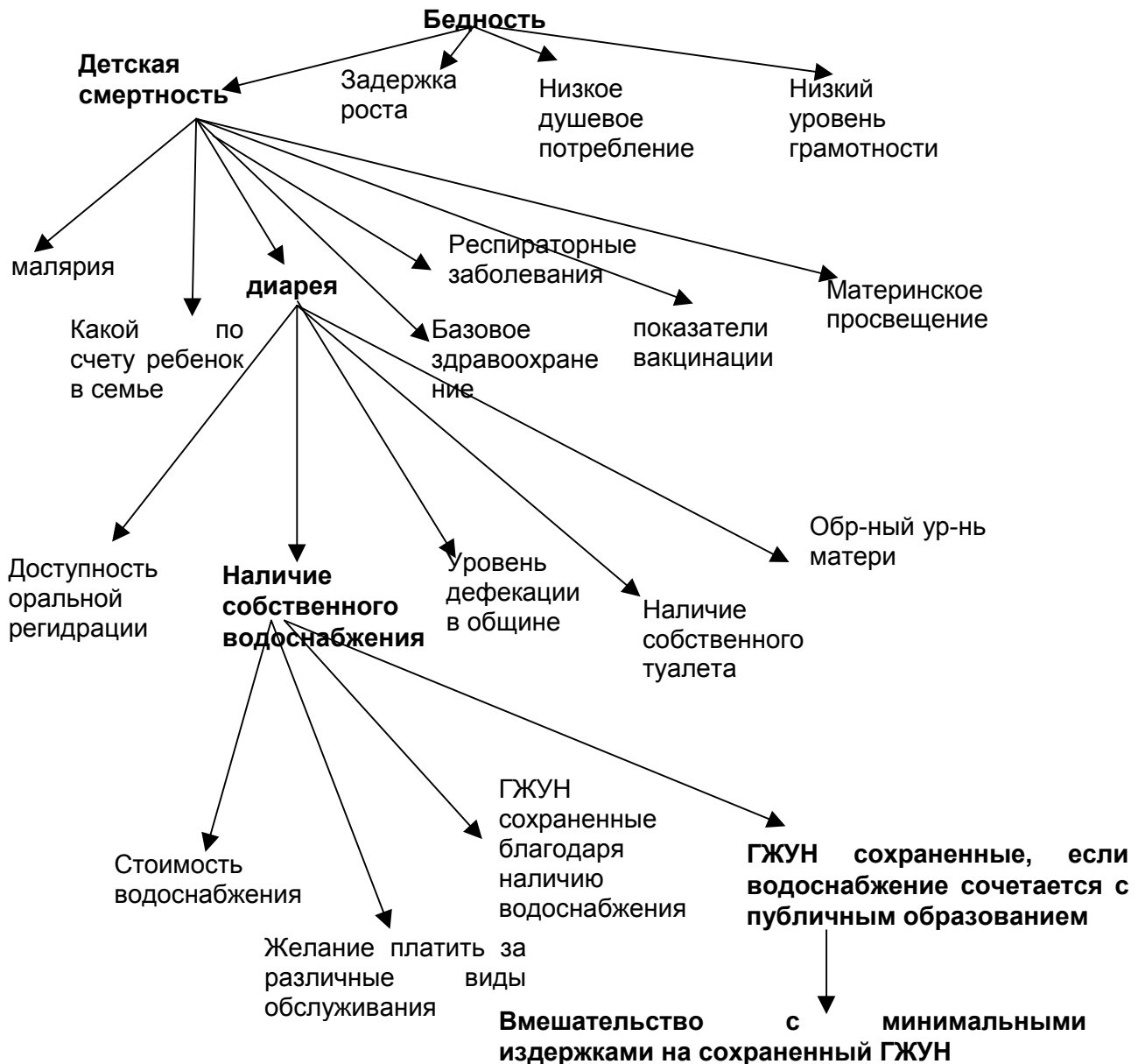
Источник уязвимости	Целевые действия государства	Результат области защищенности, затрагиваемый данной причиной	в	Поддающиеся отслеживанию показатели защищенности	Косвенные отраслевые показатели
Стихийные бедствия* - непосредственная угроза для жизни	Улучшить прогнозирование чрезвычайных обстоятельств и подготовку к ним	Смерть людей и падеж скота	и	Количество погибших в бедствиях аналогичных масштабов	Наличие оборудования для прогнозирования и способность его использовать
Стихийные бедствия – временная утрата средств к существованию	Повысить доступность страхования	Утрата дохода		Задержка в росте до и после бедствий	Неполноценное питание
Стихийные бедствия - утрата сбережений	Повысить доступность страхования, микрокредита	Низкий уровень образования	уровень	Численность контингента учащихся до и после бедствий	Способность сэкономить и восстановить сбережения
Стихийные бедствия – невосполнимая утрата средств к существованию	Улучшить оказание помощи жертвам бедствий	Перемещение населения		Численность беженцев, покинувших место проживания в результате экологического бедствия аналогичных масштабов	Способность оперативно предоставлять помощь пострадавшим и перестраивать пострадавшие районы

* Мы включаем в эту категорию засухи, наводнения, ураганы, землетрясения, оползни, циклоны, не конкретизируя характер катастрофы.

ТП 3. Примеры методики «дерева решений» («дерева альтернатив»)

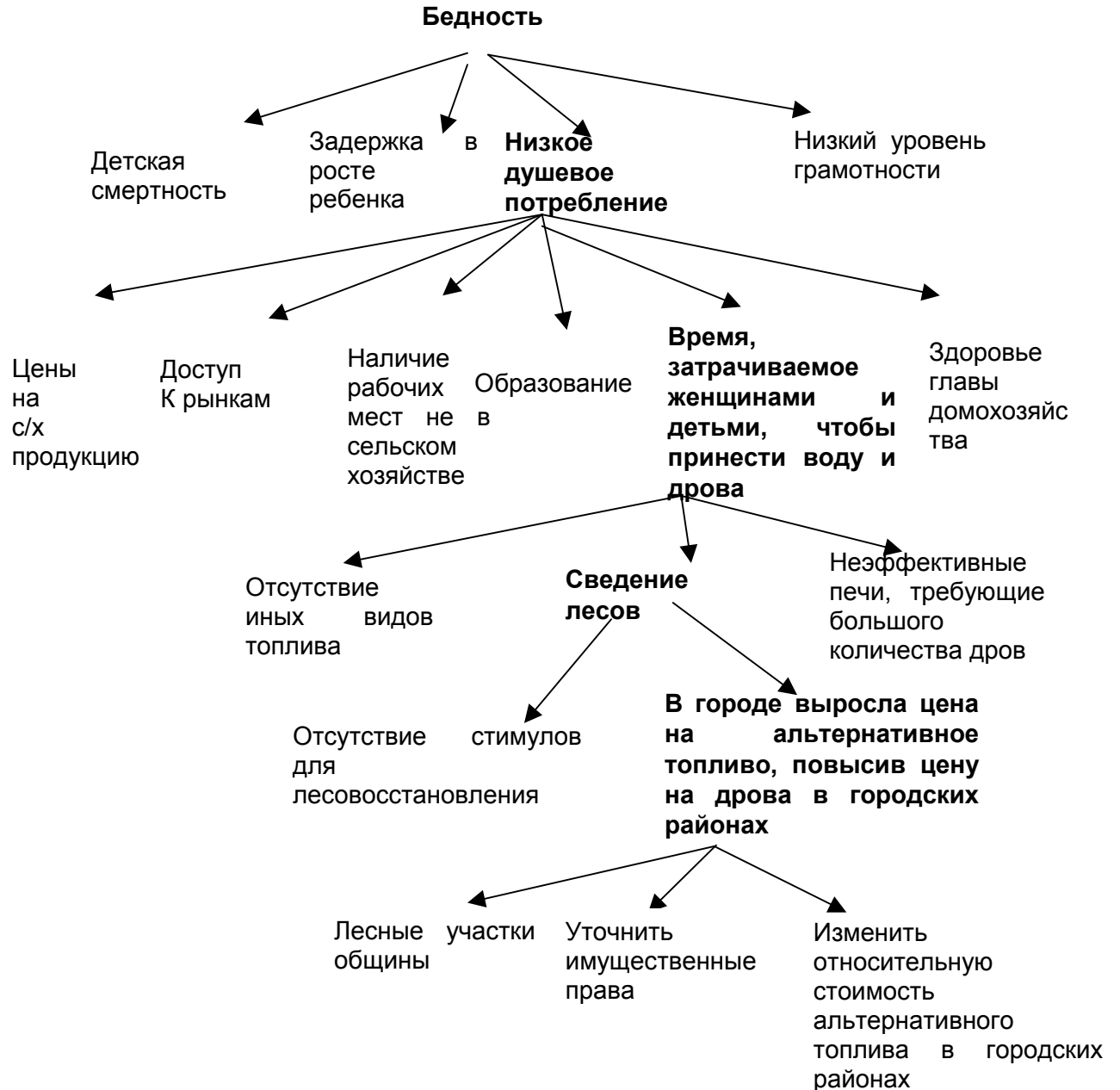
Два дерева решений в данном примечании демонстрируют примеры идеального процесса разработки приоритетов действий со стороны государства. В целом задача заключается в том, чтобы проставить количественные показатели против каждой из стрелок. Однако, за исключением некоторых здравоохранительных вмешательств, выполнение ее маловероятно. С другой стороны, есть возможность, что удастся оценить эти показатели как высокие, средние или низкие.

Рисунок 1.1. Дерево решений в области санитарного состояния окружающей среды



Примечание: ГЖУН=Год жизни с учетом нетрудоспособности.

Рисунок 1.2. Дерево решений для (экономических) возможностей и экологии: Основное внимание на сокращение времени, которое женщины затрачивают на сбор дров



ТП 4. Источники данных

Таблица 3.1. Обследования и базы данных

<i>Источник информации</i>	<i>Имеющиеся показатели</i>	<i>Связь с экологическими вопросами</i>
Обзоры домохозяйств		
<p>Имеющиеся Демографические и медицинские обследования (DHS) и ряд иных обследований здоровья населения</p> <p>Данные по доходам в них не приводятся, однако мы можем вычислить "благополучие" или квинтили по имуществу для этих данных для всех стран, где были выполнены эти обследования. Они приводятся в расширенных Информационных листках по вопросам бедности.</p>	Детская смертность	Фиксирует респираторные заболевания и болезни, передающиеся через воду. Показатель "смертность детей в возрасте до пяти лет" лучше характеризует результаты, связанные с окружающей средой, чем показатель "детская смертность в течение первого года жизни", так как на первый показатель большее воздействие оказывают неполноценное питание, диарея и т.д. Смертность детей в возрасте до года обычно связана с осложнениями при родах и врожденными дефектами.
	Неполноценное питание у детей	Данный показатель фиксирует последствия диареи, проблемы с управлением некоторыми природными ресурсами и последствиями таких природных явлений, как засуха. Показатель задержки в росте (соотношение роста и возраста) фиксирует последствия хронического неполноценного питания и является хорошим показателем упорной диареи, отсутствия экономических возможностей, связанных с природными ресурсами, и т.д. Показатель истощения (соотношения веса и роста) годится там, где население уязвимо перед резкими климатическими изменениями и природными катастрофами.
	Заболеваемость диареей	Четко фиксирует последствия употребления некачественной воды и недостаточного доступа к санитарно-гигиеническому обслуживанию, а также слабых гигиенических навыков. Показатель не фиксирует наличия или отсутствия долгосрочных последствий этой проблемы (например, была ли проблема оперативно ликвидирована).
	Распространенность респираторных заболеваний / кашля	Фиксирует загрязненность воздуха в помещении, а в ряде мест и загрязненность воздуха в городской местности.

Проект для замечаний. 20 апреля 2000 г.

	Заболееваемость лихорадкой	Фиксирует заболеваемость малярией и некоторыми болезнями, распространяемыми переносчиками.
	Вид топлива, используемого для приготовления пищи	При широком использовании дров или навоза может наблюдаться повышенная вероятность загрязнения воздуха в помещении.
	Вид водоснабжения (река, ручей, общий колодец, частный колодец, общая колонка, частный кран вне дома, кран в доме, бак, вода в бутылках).	Употребляемая вода в основном безопасна, протестировать воду на связь с уровнем смертности/заболеваемости, связанных с диареей
	Вид сантехнического оборудования (оборудование отсутствует, общий туалет, частный туалет, сливной туалет).	см. выше
	Уровень свинца в крови	Указывает на проблемы с загрязнением воздуха в городе
	Распространенность болезней, распространяемых переносчиками	
Обзор бюджета домохозяйства или эквивалент	Расходы на воду, санитарию, энергоносители. Расходы на выращивание продукции своими силами, или потребление этой продукции	

Проект для замечаний. 20 апреля 2000 г.

<p>Обследование домохозяйств в рамках "Исследования по определению уровня жизни (LSMS)"</p> <p>В рамках одной анкеты объединяет данные о доходе и потреблении с данными по здоровью и техническому оснащению домохозяйства, благодаря чему относительно легко удается разбивать данные по группам дохода.</p>	<p>Данные по здоровью (см. выше)</p>	
	<p>Техническое оснащение домохозяйства (вода, топливо, сантехника), включая данные о том, как домохозяйство очищает воду, которая затем используется для питья.</p>	
	<p>Масштабы зависимости от сельского хозяйства либо напрямую, т.е., в качестве фермера, либо в качестве наемного сельскохозяйственного работника. Площадь обрабатываемой земли. Имущественные права на землю. Количество скота, использование химических удобрений и пестицидов.</p>	
	<p>Сбор дров и даров природы или поимка животных на продажу и для собственного пользования/ потребления</p>	
	<p>Масштаб участия общины в принятии решений или коллективных работах</p>	<p>Может указывать на вероятность заключения контрактов с подрядчиками или управления ресурсами на уровне общины.</p>
	<p>Пострадало ли домохозяйство от стихийного бедствия, и если да, то какие методы применялись для ликвидации его последствий</p>	
<p>Анкета LSMS для общины, если таковая имеется</p>	<p>Мнения относительно местной инфраструктуры, состояния земель, древесного покрова и т.д.</p>	

Отраслевые отчеты и статистика на общенациональном уровне		
Национальный природоохранный план действий, Отчет о состоянии окружающей среды	<p>Данные о лесонасаждениях, качестве и объеме воды, качестве земель, эрозии и количестве выпадающих осадков.</p> <p>Данные по стихийным бедствиям и чрезвычайным ситуациям и их последствиям.</p> <p>Доступность системы водоснабжения и санитарного оборудования для населения, ликвидация твердых отходов.</p>	
Статистика по энергоносителям	Использование угля, нефти, газа, дизельного топлива, бензина в территориально-административной единице.	Может использоваться в модели оперативной оценки для оценки приоритетов в деле понижения уровня загрязненности воздуха.
Базы данных по вопросам экологии		
Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)		
ВОЗ		
Институт мировых ресурсов		

ТП 5. Показатели на уровне проектов: Переменные величины благосостояния

Мониторинговые проекты CARE Livelihood устанавливают некие "переменные благосостояния". Участвующее в проекте местное население определяет переменные и относит себя к определенным категориям. Затем в рамках CARE отслеживается, каким образом участники проекта в процессе вмешательства переходят из одной категории в другую. Таблица 5.1 взята из проекта, реализованного в Замбии. Аналогичный подход может оказаться полезным для оценки вмешательств в области управления природными ресурсами, ставящих целью расширение экономических возможностей неимущих.

Таблица 5.1. Показатели благосостояния в рамках проекта CARE в Замбии

Показатель	Категория 1	Категория 2	Категория 3	Категория 4
Размер семьи	3-4 ребенка	6-7 детей	7-10 детей	3-4 сирот
Дети в школе	Все дети	Двое детей	Дети зарегистрированы, но нет возможности платить за обучение	Детей не возможно зарегистрировать
Питание	3-4 раза в день. Говядина 4 раза в месяц. Курятина 2 раза в месяц	2 раза в день. Говядина 2 раза в месяц. Рыба 2 раза в месяц.	1 раз в день. Обычно питаются с овощами	Едят только тогда, когда в доме есть пища
Владение домом	Владеет домом и сдает комнаты	Владеет домом и не сдает комнат	Арендует дом	Арендует очень маленький дом или может являться его владельцем
Хозяйственная деятельность	Владеет магазином и ведет стабильную хозяйственную деятельность	Арендует магазин и продает скоропортящиеся продукты	Продает скоропортящиеся продукты, обычно у себя в доме	Хозяйственно й деятельности не ведет
Имущество	Кровати, диван, радиоприемник, стол, буфет	Кровать, стулья, кухонные принадлежности и	Табуретки и кухонные принадлежности и	Небольшой набор кухонных принадлежностей
Муж	Работает	Работает, но зарабатывает	Выполняет сдельную	Вдова, или муж - пьяница

		недостаточно	работу, является пьяницей	но	
--	--	--------------	---------------------------------	----	--

Источник: Приводится по тексту Ashley and Carney 1999

Краткое содержание	Ключевые показатели результатов деятельности	Источник данных	Ключевые предпосылки
<p>Задача по данной отрасли: Повысить качество жизни неимущего городского населения с помощью устойчивого расширения водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания</p>	<ul style="list-style-type: none"> Расширение водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания городского населения, зарабатывающего меньше трех минимальных размеров оплаты труда (МРОТ) на семью в месяц, проживающего в не отвечающих соответствующим нормам поселениях, состоящих из более, чем 300 домов, в городах с населением, превышающем 100 000 человек 	<p>Перепись населения Периодические исследования</p>	<ul style="list-style-type: none"> Макроэкономические условия остаются стабильными. Государство не прекращает попыток бороться с бедностью.
<p>Цель при разработке проекта: Обеспечить комплексное предоставление услуг на основе имеющегося спроса в области водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания силами участвующих местных органов</p>	<p>1. Значительная численность участвующих местных органов управления, которые принимают и реализуют подход на основе участия к предоставлению услуг в области водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания.</p> <p>2. Значительная</p>	<ul style="list-style-type: none"> полугодовой отчет руководителя проекта о проделанной работе; отчеты контролирующей группы; отчеты группы оценки (промежуточные и окончательный); Отчеты, 	<p>(Цели развития в рамках отраслевой задачи)</p> <ul style="list-style-type: none"> Местные органы власти осуществляют дополнительные капиталовложения, необходимые для устойчивого функционирования инфраструктуры водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания

<p>управления.</p>	<p>численность участвующих органов местного управления, которые занимаются интегрированным городским планированием (сравнительно с теми, кто этим не занимается) в рамках предоставления услуг по водоснабжению и санитарии.</p> <p>3. Значительная численность участвующих органов местного управления, которые реализуют четкую и транспарентную политику в области возмещения издержек/субсидий (сравнительно с теми, кто этим не занимается) при предоставлении услуг в области санитарно-гигиенического обслуживания.</p> <p>4. Стоимость предоставления услуг в области водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания на каждого бенефициара ниже _____.</p> <p>5. Муниципальные служащие, общинные группы,</p>	<p>основанные на опросах клиентов</p>	<p>(например, водоотвод, дорожное покрытие, удаление твердых отходов).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Результаты, связанные с улучшением водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания, не сводятся на нет другими факторами (например, распространением лихорадки денге, наводнениями, иными стихийными бедствиями). • Программа этого типа продолжается даже после того, как подходит к концу финансируемый Банком проект.
--------------------	---	---------------------------------------	--

	федеральные служащие и служащие штата выражают повышенное удовлетворение уровнем услуг в области водоснабжения и санитарно-гигиенического обслуживания.		
--	---	--	--

В Таблице 5.2, составленной при реализации МБРР в Индии проекта по водным ресурсам, показано, каким образом можно измерить успех экологического вмешательства, применяя неэкологические показатели (урожайность сельскохозяйственных культур, а не качество речной воды). В случае проекта, направленного на результаты в области бедности, имеет смысл использовать подобные показатели вместе с дополнительными показателями, конкретно привязанными к бедности. Мы не утверждаем, что эти показатели идеальны, однако они демонстрируют возможность комбинирования различных показателей.

Таблица 5.2. Показатели по проекту водных ресурсов МБРР, Индия

Краткое содержание	Ключевые показатели результатов деятельности	Источник информации для отслеживания и оценки	Ключевые предпосылки
Отраслевая задача: Обеспечение ускоренного и более устойчивого сельскохозяйственного роста и развития сельских регионов в рамках улучшения управления водными ресурсами.	1.1 Значительное повышение стоимости и удельного веса сельского хозяйства в экономическом росте. 1.2 Эффективное управление водозабором с тем, чтобы обеспечить безопасные уровни поверхностных и почвенных вод.	1.1 Государственная статистика; периодические исследования Всемирного банка. 1.2 Периодические отчеты Государственному водному департаменту.	Задача в рамках миссии Банка: • Ускорение сельскохозяйственного роста и развития сельской местности в рамках адресных вмешательств помогает в борьбе с бедностью.
Цель разработки проекта: Стабильное повышение продуктивности хозяйств фермеров с низким уровнем доходов в рамках	1.1 Подтверждаемые данные прогрессивно ускоряющегося и устойчивого повышения урожайности сельскохозяйственных культур в районах, в	1.1 Периодические отчеты; статистика Министерства сельского хозяйства; отчеты группы контроля; отчет группы оценки (промежуточный и	• Эффективное управление процессами засоления и заболачивания с помощью дополнительных инвестиций;

<p>ряда схем ирригации и осушения.</p>	<p>которых реализуется проект, сравнительно с базовыми уровнями с помощью дистанционного зондирования (например, год 1 - рост на __ %, ...);</p> <p>1.2 Подтверждаемые данные о широко распространенной и прогрессивно расширяющейся замене фермерами малоценных сельскохозяйственных культур на высокоценные (например, год 1 - рост на __ %, ...);</p> <p>1.3 Прогрессивно ускоряющийся рост уровня дохода ферм по сравнению с базовым уровнем (например, год 1 - рост в __ %, ...);</p> <p>1.4 Прогрессивно ускоряющийся рост продуктивности на единицу объема использованной воды (например, год 1 - рост на __ %, ...).</p>	<p>окончательный)</p> <p>1.2 Статистика Министерства сельского хозяйства отчеты группы контроля; отчет группы оценки (промежуточный и окончательный)</p> <p>1.3 Ежегодный мониторинг проектов и оценочные отчеты проектной группы; контрольные отчеты Всемирного банка.</p> <p>1.4 Ежегодный мониторинг проектов и оценочные отчеты проектной группы; контрольные отчеты Всемирного банка.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Рост доходов фермеров в районах реализации проекта приведет к общему повышению уровня развития сельской местности; • Иные виды базовой инфраструктуры не начинают приводить к ограничениям (например, сельские объекты электроэнергетик и, транспорта)
--	--	--	---

Источник : Взято из проектной документации.

CARE: Оцененный экспериментальный проект SAFE в Бангладеш	
Название показателя / Показатель	Единица измерения
Санитария и гигиена	<ul style="list-style-type: none"> • Отчеты об использовании туалетов (матери, мужчины и дети старше пяти лет обычно пользуются туалетом) • Отмеченная чистота окружающей среды • Отсутствие фекалий во дворе • Отсутствие фекалий в туалете
Вода и здоровье, KAD	<ul style="list-style-type: none"> • Представление о причинах диареи (знание шести или более причин) • Знания о профилактики диареи

	<ul style="list-style-type: none"> • Отмеченные методы мытья рук • По крайней мере один ребенок в домохозяйстве за последние две недели болел диареей
<p><i>Bateman et al. "Prevention of Diarrhea Through Improving Hygiene Behaviors: The Sanitation and Family Education (SAFE) Pilot Project Experience." Bangladesh: CARE, ICDDR, 1995.</i> <i>Macy, J. and P. Lochery. "Lessons Learned in Water, Sanitation and Environmental Health." CARE, 1997.</i></p>	

DANIDA: Общинная программа "Вода и санитария" региона Вольты	
Название показателя / Показатель	Единица измерения
Санитария и гигиена	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие фекалий и мочи на полу в уборных и жилых помещениях • Отсутствие туалетной бумаги на полу в туалете • Отсутствие запахов и мух в туалете • Свидетельство того, что после посещения туалета посетители моют руки
Вода и гигиена	<ul style="list-style-type: none"> • Чистые пункты забора воды • Вода перевозится в чистых емкостях • Емкости для хранения воды чистые, хранятся в чистом месте и закрыты. • Использование для зачерпывания воды ковша с длинной ручкой
Здоровье, KAD	<ul style="list-style-type: none"> • Процентная численность населения, способного продемонстрировать новые знания относительно опасностей, связанных с водой, знания о санитарии и здоровье в каждой общине, в которой реализуется проект. • Существующая программа гигиенического просвещения с такими данными об осуществленной деятельности, как количество занятий, посвященных гигиеническому просвещению, и численность женщин, посетивших занятия, а также последующие мероприятия • У школ, в которых реализуется проект, должно быть следующее: программа гигиенического просвещения, данные о количестве заседаний, проведенных школьным комитетом здравоохранения, число получивших соответствующую подготовку школьных координаторов здравоохранения, туалет в соответствующем гигиеническом состоянии с умывальником для рук и соблюдение чистоты в школе. • Существование программы гигиенического просвещения, в которой задействована вся община, с упором на следующие темы: <ul style="list-style-type: none"> • Надлежащая утилизация отходов • Надлежащая утилизация сточных вод • Содержание скота в загоне • x число проведенных занятий, посвященных

	<p>деятельности по обеспечению гигиены</p> <ul style="list-style-type: none"> • Чистая окружающая среды и утилизация человеческих экскрементов. • По крайней мере, 4 из 10 домохозяйств имеют какие-либо умывальники для мытья рук.
<p>"Evaluation of Hygiene Education Component of the Volta Region Community Water and Sanitation Program." Ho, Ghana: Community Water and Sanitation Division, VRCWSP.</p>	

<p>ПРОЕКТ САНИТАРНОГО СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</p>	
<p>Показатель / Наименование показателя</p>	<p>Единица измерения</p>
<p>Основные поведенческие показатели профилактики диареи</p>	<p>Мытье рук - Наименование показателя и Единица измерения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доля домохозяйств..... • В которых мать (или человек, присматривающий за детьми) заявляет, что мыла руки, по крайней мере, один раз в течение предыдущих суток в каждом важном случае • В которых мать (или человек, присматривающий за детьми) демонстрирует все навыки мытья рук <p>Санобработка фекалий - Названия показателя и Единица измерения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доля домохозяйств... • В которых все члены семьи в возрасте от трех лет и старше обычно пользуются для дефекации санитарно-техническим оборудованием (отчет) • Где фекалии детей в возрасте до трех лет убираются с должным соблюдением санитарно-гигиенических норм (отчет) • В которых помещения в доме и двор не загрязнены человеческими фекалиями (наблюдение) • Доля санитарно-технических сооружений. • Которые очевидно используются (наблюдение) • Которые не загрязнены человеческими фекалиями (наблюдение) <p>Питьевая вода не загрязнена фекалиями- Наименование показателя и Единица измерения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доля домохозяйств. • Которые используют воду для приготовления пищи и питья из подходящего источника • Которые имеют проведенный в дом водопровод или систему сбора воды, ее перевозки, хранения и доступа к воде, что обеспечивает ее чистоту <p>Пища, не загрязненная фекалиями- Наименование показателя и Единица измерения:</p> <ul style="list-style-type: none"> • процентный состав детей в возрасте 6 месяцев и младше • Которых кормят только грудью • Доля домохозяйств.....

	<ul style="list-style-type: none"> • В которых, по утверждению матери, она моет руки, прежде чем начать приготовление или раздачу пищу или прежде чем приступить к кормлению детей • В которых пища съедается в течение 3 часов после ее приготовления • В которых при кормлении грудных детей и маленьких детей используются чашки и ложки, а не бутылки (отчет, наблюдение)
Иные показатели, связанные с водой и санитарией - доступ	<ul style="list-style-type: none"> • Стабильная доступность воды безопасного качества на уровне домохозяйства • Доступность устройств для сбора, транспортировки, хранения воды • Доступность средств санобработки экскрементов; Доступность мыла или золы для мытья рук • Наличие воды в достаточных объемах (20 литров на человека в день)

ПРОЕКТ САНИТАРНОГО СОСТОЯНИЯ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ (ЕНР)	
Показатель / Наименование показателя	Единица измерения
Иные показатели, связанные с водой и санитарией - Качество	<ul style="list-style-type: none"> • Водоснабжение: время сбора воды, стабильное наличие, переносимый объем воды • Санобработка экскрементов: запах/эстетика, надежность решения, легкость поддержания чистоты, приемлемость структуры с точки зрения культурных традиций • Поведенческие изменения: структура, приемлемая с учетом местных традиций, применение процессов на основе участия
Иные показатели, связанные с водой и санитарией - Спрос	<ul style="list-style-type: none"> • Понимание того, что диарею можно предотвратить • Знание причин диареи и средств профилактики • Желание платить за достаточное водопотребление, санитарию, мыло или золу и принимать участие (денежные средства или товарообмен) • Функционирующий комитет общины по вопросам санитарного состояния окружающей среды • Нормы общины, санкционирующие надлежащее поведение
Иные показатели, связанные с водой и санитарией – Устойчивость	<p>Эффективная политика и институты, обеспечивающие доступность и качество</p> <ul style="list-style-type: none"> • Доля издержек (%), возмещаемая потребителями • Свидетельство осуществления эксплуатации и текущего ремонта • Наличие достаточного финансирования; достаточно подготовленный персонал • Функционирующие комитеты общины по вопросам санитарного состояния окружающей среды
Иные показатели, связанные с водой и санитарией - Гигиеническое просвещение	<ul style="list-style-type: none"> • Процентный состав деревенского населения, каждый день пользующегося туалетом • Процентная доля домохозяйств, в которых туалеты

<p>(этот показатель использовался в проекте ЕНР в Таиланде)</p>	<p>регулярно чистятся</p> <ul style="list-style-type: none">• Процентная доля школьных туалетов, ежедневно остающихся чистыми и не имеющими запаха• Процентная доля школьных туалетов и туалетов домохозяйств, имеющих подвод воды и устройство для слива• Процентная доля домохозяйств и школ, в которых для мытья рук предоставляется мыло или моющее средство• Процентная доля туалетов в домохозяйствах и школах, в которых имеются новые указатели в виде картинок• Процентная доля детей в возрасте от 4 до 6 лет, которые приучены в любое время пользоваться туалетом.• Процентная доля домохозяйств и деревенских школ, в которых предоставляется чистая питьевая вода• Процентная доля сосудов для сбора дождевой воды, которые снабжены крышкой• Процентная доля сосудов для сбора дождевой воды, которые всегда закрыты
<p><i>Bendahmane, D.B. "Indicators for Programs to Prevent Diarrhea Disease, Malaria, and Acute Respiratory Infections - Activity Report No. 46." EHP, 1997.</i></p>	

ТП 6. Оценка издержек и экономического эффекта реформирования политики

В настоящем примечании рассматриваются затраты и экономический эффект, связанные с отменой запрета на экспорт необработанных лесоматериалов в Коста-Рике.

Коста-Рика не в состоянии диктовать цены на необработанную древесину на международном рынке, поэтому цены на древесину на внутреннем рынке вырастут до уровня мировых. (Судя по имеющимся данным, на внутреннем рынке цены на некоторые виды необработанной древесины на данный момент могут составлять всего лишь 30 процентов от уровня цен на международном рынке из-за действия запрета на экспорт необработанной древесины). Рост цен на необработанную древесину приведет к ряду изменений в экономике, наиболее важными из которых являются следующие:

1. Рост прибылей для владельцев лесных участков, где ведутся лесозаготовки.
2. Снижение прибылей для лесоперерабатывающих предприятий Коста-Рики из-за повышения цен на вводимые ресурсы.
3. Если рост лесозаготовок придется на первичные леса, это приведет к повышению *расходов* на охрану окружающей среды. Однако если районы, которые в настоящее время используются для выращивания однолетних культур и скотоводства, будут заняты под лесонасаждения, это может принести больше *пользы* окружающей среде (в особенности, улавливание углерода).
4. Снижение прибыли у потребителей конечных лесопродуктов из-за роста конечных цен и возможное повышение прибыли у производителей конечной продукции.
5. Рост численности занятых в лесозаготовительной отрасли и сокращение численности занятых в лесоперерабатывающей отрасли.
6. Рост валютных поступлений от экспорта необработанной древесины с возможным сокращением поступлений от лесоперерабатывающей отрасли.
7. Улучшение показателей государственного бюджета благодаря росту доходов от сборов за вырубку при расширении лесозаготовок, а также от возможного введения налогов на экспорт необработанной древесины.

Из всего перечня воздействий, указанных выше, мы сосредоточимся на номерах 1, 2 и 3, используя частично равновесную торговую модель для древесины, а также оценки природоохранной ценности лесов Коста-Рики. Для осуществления анализа чувствительности воздействий использовались различные предположения относительно эластичности предложения и спроса на древесину и роста цен на внутреннем рынке.

В Таблице 4.1 приводятся издержки и эффект от отмены запрета на экспорт необработанной древесины. Из нее явствует, что рост эффективности достаточно внушителен и значительно перевешивает экологические издержки (когда древесина добывается в коренных лесах). При разумном прогнозном варианте - предполагая рост цен на внутреннем рынке на 100 процентов с заготовкой древесины в коренных лесах - чистая прибыль в результате реформы политики составит 43 миллиона долларов в год.

Таблица 4.1. Экономические и экологические издержки и эффект от отмены запрета на экспорт необработанной древесины в Коста-Рике

Вид издержек или эффекта	Издержки или эффект в год (миллионов \$)		
	Вариант I рост цен на 67%	Вариант II рост цен на 100%	Вариант III рост цен на 135%
1) Рост прибыли владельцев необработанной древесины (= снижение прибыли потребителей необработанной древесины) $e_s=0,1, e_d= - 0,25$ $e_s=0,3, e_d= -1,0$ до $-1,45$	48,4 26,6	68,9 38,5	88,2 55,0
2) Чистый доход в экономике (за вычетом потерь деревообрабатывающих предприятий) $e_s=0,1, e_d= - 0,25$ $e_s=0,3, e_d= - 0,70$ до $-1,45$	6,4 31,8	14,2 52,7	25,8 73,8
3) Положительный эффект в экологии (при условии лесонасаждений) $e_s=0,1$ $e_s=0,3$	0,4 1,2	0,6 1,7	0,8 2,3
4) Экологические издержки (при условии устойчиво управляемого лесного хозяйства) $e_s=0,1$ $e_s=0,3$	2,2 6,6	3,3 9,9	4,5 13,5
5) Чистая социальная прибыль			
а) Лесонасаждения (2+3) $e_s=0,1$	6,8 33,0	14,8 54,4	26,6 76,1
$e_s=0,3$	4,2 25,2	10,9 42,8	21,3 60,3
б) Устойчивое управление $e_s=0,1$			
коренные леса (2-4) $e_s=0,3$			

Примечание: e_d, e_s , означают, соответственно, эластичность спроса на древесину и предложение древесины. *Источник:* Kishor and Constantino 1996. DC.

Ссылки и библиография

Общая взаимосвязь между бедностью и состоянием окружающей среды

Tim Forsyth and Melissa Leach with Ian Scoones. 1998. "Poverty and Environment: Priorities for Research and Policy." Prepared for UNDP and European Commission, Sussex University, Institute for Development Studies.

В работе дан обзор существующей литературы о взаимосвязях между бедностью и состоянием окружающей среды. Ставится под сомнение предположение о том, что бедность и состояние окружающей среды неразрывно связаны между собой, и что единственным методом борьбы с деградацией окружающей среды является сокращение бедности. Кроме того, ставится под вопрос предположение, что бедные вынуждены ухудшать ландшафт в ответ на экономическую маргинализацию, рост населения и деградацию окружающей среды. Напротив, авторы доказывают, что неимущим нередко удается создавать институты таким образом, что они обеспечивают устойчивое поддержание природных ресурсов. В работе, построенной на результатах многочисленных тематических исследований, демонстрируется, что ожидаемые картины нисходящей спирали бедности и состояния окружающей среды на самом деле были безосновательными. Базируясь на подходе, основанном на экологических правах, авторы показывают, как переговоры на местном уровне между различными участниками в городской и сельской местности могут привести к устойчивому и равноправному использованию природных ресурсов, особенно со стороны подчиненных групп. В заключение, в работе приводятся рекомендации по вопросам политики, разработанные на базе основанного на экологических правах подхода к взаимосвязям между бедностью и состоянием окружающей среды.

Kirit S. Parikh. (1998). "Poverty and Environment: Turning the Poor Into Agents of Environmental Regeneration." Social Development and Poverty Elimination Division, UNDP.

В этой работе основное внимание уделяется методике, с помощью которой неимущим можно вовлечь в процесс сокращения бедности и защиты окружающей среды. Автор доказывает, что значительную часть средств к существованию неимущие получают из экологических и природных ресурсов. Поэтому деградация природных ресурсов отрицательно сказывается на состоянии их средств к существованию. Многие проекты развития -- например, проект борьбы с наводнениями в Бангладеш и сведение лесов в Бразилии для стимулирования скотоводства -- оказали негативное воздействие на ресурсы, от которых зависят неимущие. В работе рассматривается взаимосвязь между бедностью и окружающей средой и разбираются виды природоохранных проектов, которые могли бы помочь неимущим. Основная мысль автора состоит в том, что люди могут быть творцами экологического восстановления, а новаторские институциональные механизмы способны играть ключевую роль катализатора в данном процессе. В заключение, с целью определить, насколько мероприятия в области устойчивого развития человека помогли неимущим, а также улучшили состояние окружающей среды и природных ресурсов; в работе оцениваются многочисленные проекты, осуществляемые в рамках Программы развития ООН.

Anders Ekbohm and Jan Bojo. (1999). "Poverty and Environment: Evidence of Links and Integration into the Country Assistance Strategy Process". Environment Group, The Africa Region, World Bank.

Данный труд является обзорной работой, посвященной взаимосвязям между бедностью и состоянием окружающей среды. Авторы рассматривают ряд гипотез относительно этой взаимосвязи, анализируя аргументы и контраргументы в связи с этими гипотезами. Как явствует из анализа, деградация окружающей среды действительно усиливает бедность. Однако, как явствует из обзора данных, полученных эмпирическим путем, невозможно прийти к однозначному заключению о том, что какая-либо из гипотез верна во всех обстоятельствах, то есть, анализ взаимосвязей между бедностью и окружающей средой определяется конкретным контекстом. Кроме того, в работе приводится ряд удачных примеров совместного анализа взаимосвязи между бедностью и состоянием окружающей среды, выполненного в рамках Страновой стратегии содействия (CAS) и Оценок бедности (PPA) Всемирного банка. В заключение, в работе подчеркивается насущная потребность понимания того, каким образом неимущие зависят от окружающей среды в месте их проживания, а также определения и систематического использования соответствующих показателей как бедности, так и состояния окружающей среды.

Здоровье и окружающая среда

Esrey, Steven A. 1996. Water, Waste, Wellbeing : A Multi-Country Study. American Journal of Epidemiology 143:608-23.

Esrey, Steven A, James B. Potash, Leslie Roberts and Clive Shiff. 1990. Health benefits from improvements in water supply and sanitation. Water and Sanitation for Health technical report No 66. Washington DC.

В отчете дается обзор исследований, опубликованных за последние сорок лет о взаимосвязи между состоянием воды и санитарии и шестью болезнями (диарея, аскаридоз, трахома, нематода, шистоматоз, ришта). Автор обнаружил, что многие обзоры имеют методологические изъяны, а их результаты существенно отличаются от результатов обзоров, в которых использовалась правильная методология. Как обнаружил автор, безопасная утилизация экскрементов является более эффективным средством снижения заболеваемости, чем водоснабжение. Кроме того, выяснилось, что вода безопасного качества и санитария чаще снижают остроту протекания болезни, чем статистику заболеваемости. Повышение качества питьевой воды оказалось менее важным в общем наборе факторов воздействия на состояние здоровья, чем безопасная утилизация экскрементов и надлежащее использование воды в гигиенических целях.

Gordon Hughes, Meghan Dunleavy and Kseniya Lvovsky. 1999. The Health Benefits of Investments in Water and Sanitation : A Case Study of Andhra Pradesh, India. World Bank

В данном исследовании оценивается удельный вес экологических факторов как одной из причин заболеваемости в штате Андхра-Прадеш. Обнаружено, что на болезни, связанные с водоснабжением и санитарией, приходится 11 процентов общей заболеваемости, а на загрязнение воздуха в помещениях -- еще 6 процентов. Затем в исследовании устанавливаются пороговые значения количества туалетов в общине, и если количество туалетов ниже этого показателя, существует риск роста смертности среди всех детей вне зависимости от того, есть ли туалет в домохозяйстве того или иного ребенка. Далее в

исследовании оцениваются издержки и положительный эффект в плане улучшения состояния здоровья от инвестиций в водоснабжение и санитарию, из издержек вычитаются те суммы, которые согласно платить соответствующее население, и в результате получаются чистые издержки, которые несет государственный бюджет. Это позволяет директивным органам останавливать свой выбор на том или ином виде вмешательства, направленном на сокращение общей заболеваемости, связанной с низким качеством воды и санитарии.

Idelovitch, E., and Ringskog, K., 1995, Private Sector Participation in Water Supply and Sanitation in Latin America, The World Bank, Washington, DC.

Рассматривается опыт участия частного сектора в обеспечении водоснабжения и канализации в Латинской Америке. Исследуется широкий круг взаимоотношений между государственным и частным сектором, и формулируются уроки, помогающие определить оптимальную практику деятельности.

Lavy, Victor, John Strauss, Duncan Thomas and Philippe de Vreyer. 1996. Quality of health care, survival and health outcomes in Ghana. Journal of Health Economics 15 (1996) 333-357.

Пользуясь данными из "Исследования по определению уровня жизни" (LSMS), авторы оценивают воздействие медицинского обслуживания и государственной инфраструктуры на состояние здоровья детей в Гане. Разбираются вопросы выживаемости детей и задержки в развитии (показатели "соотношение роста и возраста" и "соотношение веса и роста"). Авторы обнаружили, что рост цен на основные продукты питания, особенно кассаву и кукурузу, крайне отрицательно сказывается на показателях выживаемости детей и задержки в развитии, особенно в сельских районах. Влияние на показатели выживаемости детей более выражено для девочек, чем для мальчиков, что указывает на неравномерность распределения ресурсов внутри домохозяйства. Кроме того, было обнаружено, что качество воды и сантехнического оборудования оказывает значительное воздействие на показатели выживаемости детей и на оба показателя неполноценного питания детей. Как обнаружили авторы, это воздействие оказывается более выраженным и значительным в отношении детей старшего возраста, возможно потому, что они дольше подвержены болезням, вызываемым низким качеством воды и санитарно-технического оборудования. Кроме того, обнаружено, что это воздействие более значительно для детей из семей, в которых глава семьи и его супруга (ее супруг) имеют низкий уровень образования.

Lvovsky, Kseniya , Gordon Hughes, David Maddison , Bart Ostro and David Pearce, Air Pollution and the Social Costs of Fuels, World Bank Technical Paper, forthcoming.

Данная работа и предлагаемая к ней модель предоставляют директивным органам методологию оценки вероятного вреда для здоровья, вызванного загрязнением воздуха в городских районах. Данная методология, для которой необходимы простые данные об использовании топлива, видах источников, направлениях ветра и демографических структурах, позволяет пользователю оперативно оценивать вероятный ущерб для здоровья от загрязнения воздуха, наиболее важные источники загрязнения, вероятные затраты на снижение загрязнения и ожидаемый положительный эффект.

Lvovsky, Kseniya, Maureen Cropper, James Listorti, A. Edward Elmendorf, Candace Chandra, Julian Lampietti, Ronald Subida, and Meghan Dunleavy. 1999. Environmental Health Background Paper to World Bank Environment Strategy. Draft. World Bank.

В этой работе дается общий обзор литературы и сегодняшних представлений по вопросам санитарного состояния окружающей среды в развивающихся странах. Включены оценки общих показателей заболеваемости, связываемой с состоянием окружающей среды в различных регионах мира. Кроме того, обрисованы типичные виды вмешательства для улучшения санитарного состояния окружающей среды, оптимальная практика и показатели.

Экономические возможности и устойчивость средств к существованию

Ashley, Caroline and Diana Carney. 1999. Sustainable Livelihoods : Lessons from Early Experience. Department for International Development UK.

Описывается общий подход к обеспечению устойчивости средств к существованию, вопросы, поднятые первыми людьми, на практике работавшими с этой проблематикой. Повышенное внимание обращается на плюсы и минусы использования этого подхода в различных обстоятельствах, то есть, на реструктурирование уже начатого вмешательства, закрепление реформы политики, использование в целях оценки и разработки.

Binswanger, Hans P. Brazilian Policies that Encourage Deforestation in the Amazon. World Bank Environment Department Working Paper No 16. April 1989

В работе в общих чертах разбирается, каким образом налоговая политика, нормы распределения земли и система сельскохозяйственного кредита в совокупности ускоряют сведение лесов в Амазонии. Кроме того, эти политические меры снижают возможности для неимущих стать фермерами, увеличив размер своих земельных угодий.

Department for International Development (DFID). 1999. Sustainable Livelihoods Guidance Sheets. London.

Сборник материалов по вопросам устойчивости средств к существованию. Дает аналитическую основу устойчивости средств к существованию. В последующих методических листках особое внимание будет уделяться вопросам методики сбора необходимой информации.

Kepe, Thembela no date: Environmental Entitlements in Mkambati: Livelihoods, social institutions and environmental change on the Wild Coast of the Eastern Cape. Research Report No. 1. Sussex University, Institute for Development Studies and PLAAS (Program for Land and Agrarian Studies).

Тематическое исследование, в котором приводятся выкладки, характеризующие важность природных ресурсов для доходов неимущих.

Scoones, Ian. 1998. Sustainable Rural Livelihoods: A Framework for Analysis, IDS Working Paper No. 72. Sussex University: Institute of Development Studies.

В работе рассматривается концепция "устойчивости средств к существованию" -- термин, приобретающий все большую популярность в современных спорах по вопросам развития. Как утверждает автор, рамки концепции устойчивости средств к существованию показывают, как в конкретном (политическом, историческом, агроэкологическом) контексте определенные сочетания ресурсов или капитала, который обеспечивает средства к существованию, используются в соответствии с различными стратегиями средств к существованию, давая конкретные результаты. Эти стратегии включают интенсивное или экстенсивное развитие сельского хозяйства, диверсификацию средств к существованию и миграцию. В работе рассматриваются пять показателей устойчивости средств к существованию, одним из которых является сокращение бедности. По мнению автора, ключевую роль в формировании результатов в области устойчивости средств к существованию играют официальные и неофициальные организации и институциональные факторы. В работе рассматриваются причины важности анализа институтов и, в завершение, приводится ряд методологических последствий выполнения этой концепции.

McDowell, Christopher & de Haan, Arjan. 1997. Migration and Sustainable Livelihoods: A Critical Review of the Literature. IDS Working Paper 65. Sussex University: Institute of Development Studies.

Эта обзорная работа посвящена взаимосвязям между миграцией и устойчивостью средств к существованию. Используя данные по Эфиопии, Бангладеш и Мали, автор утверждает, что миграция нередко является скорее правилом, чем исключением. В работе критикуются теории миграции, в которых она объясняется исключительно макроэкономическими и политическими факторами. По мнению автора, миграция представляет один из трех различных видов стратегии обеспечения средств к существованию, которые часто применяются бедными сельскими домохозяйствами в сочетании с другими стратегиями. Миграция отнюдь не является улицей с односторонним движением, и мигранты часто поддерживают тесные связи со своей малой родиной, хотя в литературе нередко утверждается противоположное. В работе рассматриваются различные формы миграции и социальных структур, для которых эти формы характерны. Институциональные факторы, утверждает автор, играют ключевую роль в определении того, кто способен, а кто не способен мигрировать, и кто может извлечь пользу из миграции.

Уязвимость перед стихийными бедствиями

Albala—Betrand, J.M. 1993. The Political Economy of Large Natural Disasters, Clarendon Press, Oxford.

В своей работе Албала-Бертран пытается решить, являются ли крупные стихийные бедствия значительным препятствием для развития, или общественные механизмы ответных действий могут помочь предотвратить фактические и потенциальные последствия этих бедствий. Для этого автор разрабатывает механизм учета политических аспектов мер экономической политики. Далее он предпринимает эмпирическое исследование последствий стихийных бедствий для экономики развивающихся стран. Автор приходит к заключению, что по мере развития экономики масштабы негативных последствий стихийных бедствий снижаются, хотя в процессе перехода от простой к диверсифицированной экономике уязвимость возрастает. Самый тяжелый удар стихийные бедствия наносят по наиболее бедными и обездоленным

социальным группам слаборазвитых стран, особенно тех, которые находятся в процессе быстрого перехода. Кроме того, автор приходит к заключению, что уязвимость является прежде всего социально-политическим вопросом, а не вопросом защитной технологии или инженерно-технических сооружений. По его мнению, основная проблема заключается в доступности страхования, сбережений, мобильности, землепользования или продуктов питания, а не наличие защитных устройств и технологий. Таким образом, заключает автор, сокращение уязвимости населения перед стихийными бедствиями должно осуществляться с помощью реформ, развития и перераспределения власти.

Benson, C. & Clay, E. 1994. The Impact of Drought on Sub-Saharan African Economies: A Preliminary Examination

В работе рассматривается воздействие засухи на макроэкономические показатели экономики в целом в африканских странах к югу от Сахары. На основе собранных ими эмпирических данных авторы высказывают предположение, что корреляция между уровнем экономического развития и масштабом воздействия засухи не носит линейного характера. Существуют сложности экономической структуры, из-за которых страны с более развитой экономикой иногда оказываются даже более уязвимыми перед негативными последствиями засухи, чем страны с простой экономической структурой. Эти отношения можно охарактеризовать как имеющие форму перевернутой буквы U. Далее авторы рассматривают вопросы распределения последствий засухи и обнаруживают свидетельства того, что засуха усугубляет неравенство в доходах как в краткосрочной, так и в долгосрочной перспективе, если домохозяйству приходится дешево продавать имущество, выделенное для оплаты образования.

Mitchell, J. 1999. Crucibles of Hazard: Mega-cities and Disasters in Transition, United Nations University Press, Tokyo.

В исследовании рассмотрены факторы экологического риска в десяти из числа крупнейших городов мира (Токио, Мехико, Сан-Франциско и Лос-Анджелес, Дакка, Сидней, Лондон, Лима, Майами), ряд которых уже неоднократно подвергался воздействию разрушительных землетрясений, штормов, наводнений и пожаров. Авторы приходят к заключению, что для крупнейших городов опасность подвергнуться стихийному бедствию растет гораздо быстрее, чем темпы урбанизации. В мегаполисах, с характерных для них взаимным наложением природных, техногенных, биологических и социальных факторов риска, возникают новые комбинации опасностей, подвергая все большее и большее число людей и местностей экологической опасности. Растут разрывы в уровне защищенности между дифференциально уязвимым населением и между подверженными риску микрорайонами. В заключение, приводятся рекомендации по методике борьбы с опасностями неблагоприятного воздействия окружающей среды или стихийных бедствий, которую следует использовать в управлении городом.

Twigg, J. Bhatt, M. 1998. Understanding Vulnerability—South Asian Perspectives, Intermediate Technology Publications, London.

В книге рассматриваются три предметных исследования народов и районов Южной Азии, уязвимых перед опасностью стихийных бедствий и техногенных катастроф. Е. Бхатт описывает неимущих женщин в городах и деревнях индийского штата Гуджарат, которые сталкиваются с широким кругом опасностей как природного, так и техногенного характера. Жители непальских деревень, описанные Н. Дахалом, живут в постоянной

опасности горных наводнений и оползней. С. Араччи рассматривает деревенское общество в сухой зоне Шри-Ланки, где засуха является постоянной угрозой для сельскохозяйственного образа жизни. В завершающем эссе М. Бхатт рассматривает способы узнать, что такое уязвимость, от самих уязвимых людей.

Enarson, E. & Hearn Morrow, B. 1998. *The Gendered Terrain of Disasters*, Praeger, Westport, Connecticut.

Задача данного сборника - свести воедино всю существующую на сегодняшний день информацию по гендерным вопросам и вопросам стихийных бедствий, заложив фундамент, на котором будут сформулированы новые идеи и направления. Семнадцать предметных и сопоставительных исследований дополняются обзором уже проделанной работы, оценкой необходимости разработки этой темы и исследованием того, как невнимание к гендерным вопросам привело к неправильной ориентации мероприятий по профилактике стихийных бедствий и помощи пострадавшим. Во всем мире наибольшие убытки несут именно неимущие семьи, однако у них наименьший доступ к государственной и частной помощи на восстановление. Среди неимущих наибольшему риску в обстоятельствах, когда опасные условия приводят к стихийным бедствиям, подвергаются женщины. Способность общин жить в большей безопасности, несмотря на опасности окружающей среды, повысится при условии изменения приоритетов в области экономических решений, землевладения и землепользования, управления природными ресурсами и человеческого и социального развития, в особенности при наделении женщин соответствующими полномочиями.

Kreimer, A. & Munasinghe, M. 1990. *Managing Natural Disasters and the Environment: selected materials from the colloquium on the Environment and Natural Disaster Management*, World Bank, Environmental Policy and Research Division, Environment Department, Washington, D.C.

В данной работе ставится задача исследовать взаимосвязь между деградацией окружающей среды и уязвимостью перед стихийными бедствиями и совокупным воздействием обоих факторов как на естественную, так и на созданную человеком среду обитания. В центре внимания авторов находятся четыре темы, а именно: аспекты стратегических, глобальных, системных вопросов и вопросов выживания, переход от уязвимости к сопротивляемости, управление факторами риска и координация местных, общенациональных и международных мероприятий по снижению уязвимости перед стихийными бедствиями с помощью мер профилактики, борьбы с последствиями бедствий и восстановления. Второй круг тем - это вопросы, касающиеся уязвимости и бедности. Так, на примере тематического исследования, выполненного в Пакистане, показано, как бороться с разрушением окружающей среды с помощью доходоприносящей деятельности, в которой задействованы те самые общины беженцев, которые изначально и стали причиной ущерба окружающей среде.

Окружающая среда и наделение полномочиями

Lynch and Talbott 1995. Balancing Acts: Community-Based Forest Management in Asia and the Pacific, World Resources Institute.

В Непале лесные участки передавались общинам для разработки планов управления и использования этих участков после получения соответствующего разрешения. По всей

видимости, эта мера была успешной, приведя к широкому восстановлению и к справедливому распределению созданных экономических благ. Среди других общин наблюдается заметное оживление – все они потянулись в очередь за разрешениями на реализацию собственных планов управления.

Ian Hill et al, 1996. Joint Forest Management experiences from India.

По итогам переговоров с местной общиной, в управление были переданы деградировавшие земли. На общину была возложена ответственность за инвестиции, а также за распределение (большей части) экономического эффекта. Судя по всему, эти программы функционируют эффективно.

Feder, Gershon 1987. Land Ownership, Productivity and Farm Productivity: Evidence from Rural Thailand. Journal of Development Studies, vol 24(1), pp16-30.

Это - классическое исследование, в котором проверяется эффект предоставления прав и полномочий через систему собственности/правовых титулов на управление ресурсами. Автор приходит к выводу о том, что фермеры, получившие правовой титул, вкладывали больше средств в свою землю и получали большую отдачу, чем фермеры, правового титула не имевшие.

Анализ издержек и экономического эффекта от экологического вмешательства

Dixon, J.A., L.F. Scura, R.A. Carpenter, P.B. Sherman, 1986, Economic Analysis of Environmental Impacts, London: Earthscan.

В книге содержится информация по анализу затрат и экономического эффекта от экологического вмешательства.

Freeman, A.M., 1994, The Measurement of Environmental and Resource Values: Theory and Methods, Washington DC: Resources for the Future.

Анализ результатов обследования домохозяйств (см. также главу "Данные о бедности и система измерения")

Grosh, Margaret E 1997. The Policymaking Uses of Multitopic Household Survey Data: A Primer. The World Bank Research Observer, vol. 12 no. 2 (August 1997), pp. 137-160. The World Bank.

В этой работе рассматриваются преимущества и ограниченный характер данных, получаемых в ходе национальных обследований, и темы, которые подходят для анализа мер политики; иллюстрируются виды вопросов, обычно поднимаемых в рамках "Исследований по определению уровня жизни (LSMS)"; автор указывает, как анализ данных, полученных в ходе обследований, может стать источником информации для принятия решений. В работе, в частности, рассматриваются следующие вопросы: эффект от программы талонов на питание на Ямайке, последствия для неимущих повышения налогов на нефтепродукты в Гане, характеристики бедности в Эквадоре, оптимизация дотаций на продукты питания в Тунисе, эффективное предоставление

коммунальных услуг (дороги, общественный транспорт, электричество, водопровод, диспансер и т.д.) во Вьетнаме.

Grosh Margaret and Paul Glewwe (editors) 1999. Designing Household Survey Questionnaires for Developing Countries: Lessons from Ten Years of LSMS Experience. Development Research Group, The World Bank.

В книге даны детальные рекомендации по методике разработки многоаспектных обследований домохозяйств - формулирование реалистичных целей, идентификация компромиссов и структурирование обследования так, чтобы наилучшим образом выполнить эти задачи. Книга разделена на три части:

Часть I: Общая структура обследования
Часть II: Структура модулей и анкет
Часть III: Общие методические вопросы.

В Главе 14 рассматриваются природоохранные вопросы. В данной главе говорится, что "на сегодняшний день лишь очень немногие обследования LSMS собрали данные, которые могут использоваться для анализа природоохранных вопросов".

В книге содержатся обстоятельные подмодули по вопросам водоснабжения, санитарии и топлива, а также условные модели оценки WTP домохозяйства в отношении повышения качества воды и воздуха в сельской и городской местности, а также санитарно-гигиенического обслуживания в городе. Подмодули разработаны с учетом обширного опыта одно-целевых обследований.