

## **1.2. Всемирная торговая организация - особенности правового и организационного устройства, современная роль.**

*И. И. Дюмулен, д.э.н., проф.,  
Всероссийская академия внешней торговли*

Всемирная торговая организация (ВТО)<sup>1</sup> возникла как преемник Генерального Соглашения по Тарифам и Торговле (ГАТТ) в итоге Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров 1986-94 годов, проходивших под эгидой ГАТТ. Уругвайский раунд завершился 15 апреля 1994 года Марракешским протоколом (Заключительный акт), который открыл к подписанию Соглашение об учреждении ВТО (Соглашение).

На 1 января 1999 года членами ВТО стали 137 государств: 30 государств, включая Россию, имеют статус наблюдателя и находятся в стадии присоединения к ВТО. Штаб-квартира ВТО расположена в г. Женева, Швейцария<sup>2</sup>. ВТО не входит в систему учреждений ООН, но пользуется всеми привилегиями спецучреждений ООН. Официальные языки – английский, французский и испанский. Бюджет Организации и размер взносов отдельных стран-участниц основывается на традиционной практике и правилах ГАТТ-1947 (доля страны в бюджете ВТО равна ее доле в международной торговле).

Соглашение о создании ВТО состоит из преамбулы, в общей форме повторяющей преамбулу ГАТТ, 16 статей и 4 приложений, содержащих правовые инструменты ВТО. Соглашение предусматривает создание единой многосторонней структуры для реализации 56 документов, составляющих правовую систему ВТО. Статья 2 Соглашения устанавливает, что документы, названные в приложениях 1, 2, 3 являются неотъемлемыми частями Соглашения, их положения создают права и обязанности для всех членов ВТО. Страны, присоединившиеся к ВТО, должны принять их без каких-либо изъятий и исключений и обязаны привести национальное законодательство в соответствии с нормами этих документов. Приложение 4 содержит Соглашение о торговле гражданской авиатехникой и Соглашение о правительственных закупках, создающие обязательства только для стран их подписавших.

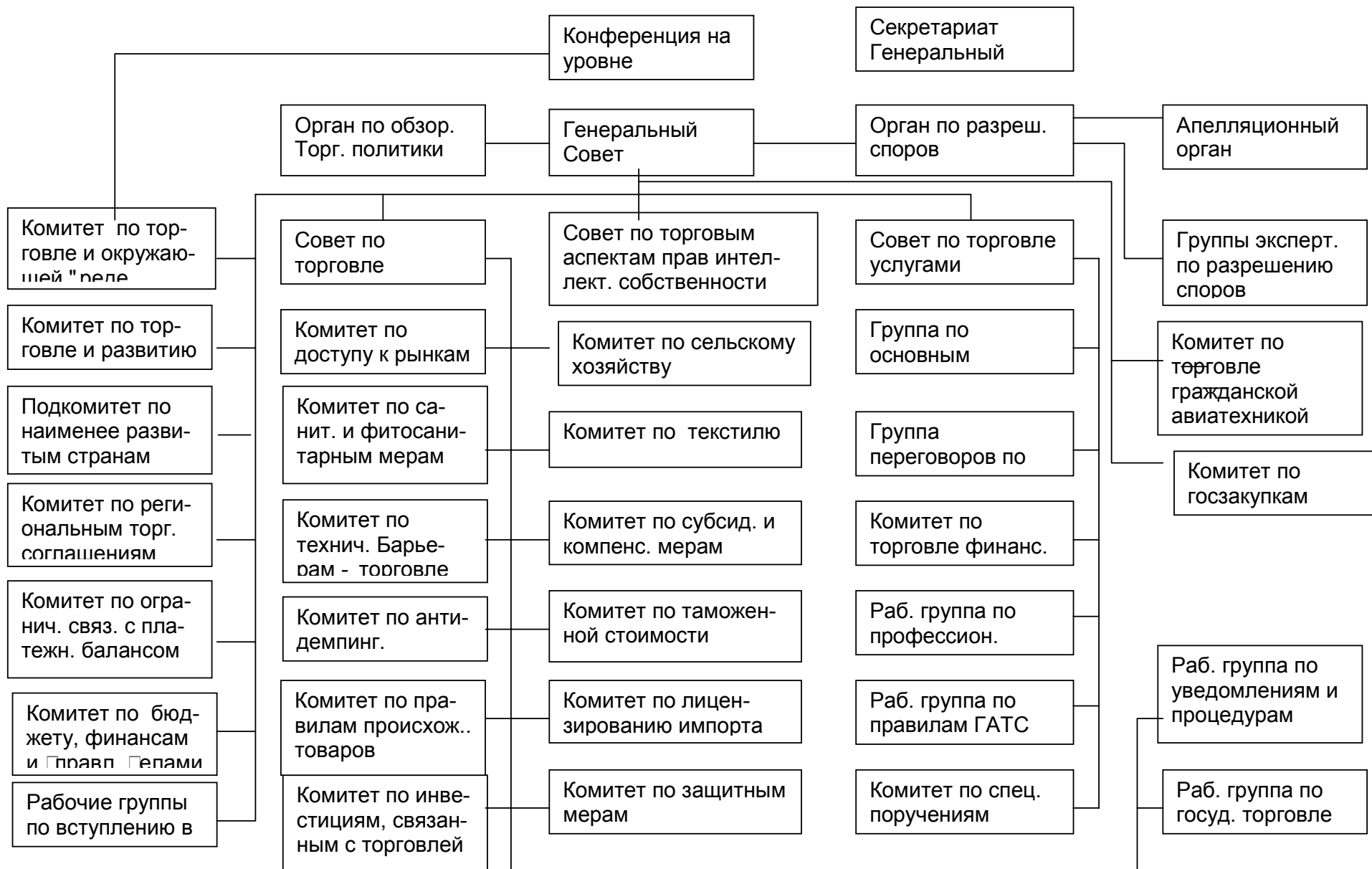
Функции ВТО определены в статье III Соглашения, как содействие выполнению и применению правовых документов ВТО; организация переговоров между ее членами по вопросам многосторонних торговых отношений; обеспечение функционирования механизма периодического обзора торговой политики членов ВТ и выполнение Договоренности о правилах и процедурах разрешения споров. Межгосударственный организационный механизм ВТО представлен на схеме, приведенной на стр. 3.

---

<sup>1</sup> Подробно о ВТО см. И.И.Дюмулен. Всемирная торговая организация. М. 1997, издание ТПП РФ; 2-ое переработанное издание, ВАВТ, М. 2000.

<sup>2</sup> Адрес в Интернет дающий возможность получить информацию о ВТО: [www.wto.org](http://www.wto.org)

## СТРУКТУРА ОРГАНИЗАЦИОННОГО МЕЖГОСУДАРСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ВТО



Правовая база ВТО – это многосторонние соглашения, охватывающие сферу торговли товарами, услугами и торговые аспекты прав интеллектуальной собственности. Правовая база ВТО может быть очерчена перечнем документов, приложенных к Соглашению, составляющих его неотъемлемую часть и создающих права и обязанности для правительств стран-членов ВТО.

В приложения 1, 2, 3 входят:

Многосторонние соглашения по торговле товарами – ГАТТ-1004 вместе с Взаимопониманиями. Решениями и Соглашениями, интерпретирующими и развивающими статьи ГАТТ (Договоренности в отношении толкования статьями II, XVII, XXIV, XXVIII). Соглашение по применению статьи VI (Антидемпинговый кодекс), Соглашение по применению статьи VII (Таможенная стоимость), Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам; по защитным мерам; по процедурам лицензирования импорта; по правилам происхождения; по техническим барьерам в торговле; по применению санитарных и фитосанитарных мер; по предотгрузочной инспекции; по сельскому хозяйству; по текстильным изделиям и одежде; Соглашение о торговых аспектах инвестиционных мер (ТРИМС); Тарифный протокол к ГАТТ-1994;

Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС);

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС);

Взаимопонимание в отношении правил и процедур урегулирования споров;

Механизм обзора торговой политики.

В правовые документы ВТО входят также 23 декларации и решений министров, относящихся к названным выше документам, и договоренность об обязательствах в области финансовых услуг.

Составной частью правовых инструментов ВТО являются национальные протоколы о доступе на рынки товаров и услуг, которые появились в итоге Уругвайского раунда и фиксируют тарифные условия доступа на рынки отдельных стран, а также обязательства по доступу на рынки услуг. Многосторонние соглашения, входящие в ВТО, содержат правовые нормы, которыми должны руководствоваться правительства во взаимной торговле товарами и услугами. В этом качестве они заменяют более 30 000 двусторонних соглашений и создают правовую основу современной международной торговли. Их основные принципы – режим наибольшего благоприятствования и национальный режим.

Организационная структура ВТО сложилась на базе развития принципов, заложенных в ГАТТ и совершенствовавшихся около 50 лет. Статья XVI Соглашения говорит, что ВТО сложилась на базе развития принципов, заложенных в ГАТТ и совершенствовавшихся около 50 лет. Статья XVI Соглашения говорит, что ВТО должна руководствоваться решениями, процедурами и обычной практикой, которым следовали договаривающиеся стороны и органы ГАТТ. Однако в Соглашении отмечается, что ГАТТ, вошедшее в ВТО (ГАТТ-1994), в правовом плане отлично от ГАТТ, датированного 30 сентября 1947 года (ГАТТ-1947).

Главный орган ВТО – Конференция на уровне министров, собирающаяся раз в два года. Эта конференция обладает всеми правами ВТО, может осуществлять все ее функции и принимать решения. В перерывах между конференциями ее функции выполняет Генеральный Совет. Совет может действовать в качестве органа по разрешению споров и органа по проведению обзоров торговой политики. В этих случаях Совет имеет отдельных председателей и свои правила процедуры. Кроме того действуют Совет по торговле товарами для наблюдения за реализацией многосторонних соглашений по торговле товарами; Совет по торговле услугами для слежения за выполнением ГАТС и Совета по интеллектуальной собственности, осуществляющий наблюдение за действием этого соглашения. Организованы также Комитеты по торговле и развитию; по бюджетным, финансовым и административным вопросам. Кроме того, в составе органов ВТО регулярно действуют комитеты, образованные в рамках названных выше отдельных многосторонних соглашений.<sup>3</sup>

Создан Секретариат ВТО во главе с Генеральным директором, которому даны полномочия назначать другим сотрудников Секретариата и определять круг их ведения и функций. В настоящее время общая численность сотрудников Секретариата превышает 500 человек. В рамках ВТО продолжает действовать принятая в ГАТТ-1947 система принятия решений путем консенсуса. В тех случаях, когда консенсус не может быть достигнут, решение принимается голосованием, причем каждая страна-участница имеет один голос. Статьи 1X и X Соглашения определяют процедурные стороны механизма голосования.

Соглашение предусматривает различные пути присоединения к ВТО. В соответствии с Заключительным Актом Уругвайского раунда присоединяющиеся страны были разделены на несколько групп. Участники ГАТТ становились членами ВТО, приняв Соглашение, многосторонние торговые соглашения, в также Генеральное соглашение по торговле услугами и Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности. Страны-участницы Уругвайского раунда не члены ГАТТ, чтобы стать членами ВТО, должны были завершить переговоры о вступлении в ГАТТ-1947, предоставить перечень своих тарифных уступок по ГАТТ и конкретные обязательства по ГАТС. Примерно в таком же положении находились развивающиеся страны, принявшие положения ГАТТ на так называемой фактической основе. Эти условия выполнили 132 государства, образовавшие ВТО.

В настоящее время вновь присоединяющиеся государства, в том числе Россия, идут следующим путем. В статье XII Соглашения говорится, что любое государство или отдельная таможенная территория, обладающая полной автономией в ведении свое внешней торговли, может присоединиться к ВТО на условиях, которые будут согласованы между этим государством и ВТО. Решение о присоединении принимает Министерская конференция двумя третями голосов членов ВТО. Однако по традиции ГАТТ решение принимается консенсусом.

---

<sup>3</sup> См. Схему на стр. 30.

Присоединяющая страна извещает Генерального директора ВТО о своем намерении присоединиться к ВТО, передает в ВТО вопрос об условиях присоединения рассматривает Рабочая группа (РГ), которую создает Генеральный Совет ВТО. Участвовать в работе РГ могут все члены ВТО. РГ изучает внешнеторговый режим страны, ее законодательство и практику применения. Значительная часть работы в группе переносится на неформальные встречи и консультации в оде которых постепенно вырабатываются условия присоединения страны к ВТО. Одновременно ведутся двусторонние переговоры по вопросу взаимного снижения торговых барьеров, результатом которых должен стать перечень уступок и обязательств в этих областях. Итогом заседаний РГ становится доклад группы Генеральному Совету (Конференции) ВТО, содержащий краткое изложение дискуссии, выводы РГ, а также проекты решения Генерального Совета (Конференции) ВТО и протокола о присоединении. Доклад РГ, решение и протокол о присоединении должны быть одобрены Генеральным Советом (Конференцией) ВТО. Решение Генеральный Совет (Конференция) ВТО принимает двумя третями голосов. Решение о присоединении страны вступает в силу через 30 дней после его принятия присоединяющейся страной.

Правовая структура ВТО включает следующие основные документы, содержание которых изложено ниже. Однако продолжает развиваться и в ближайшие годы может быть дополнена новыми правовыми инструментами и органами.

Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ) – многостороннее межгосударственное соглашение, занимающее центральное место в правовом регулировании международной торговли товарами. В этом плане ГАТТ представляет собой кодекс правил поведения правительств в международной торговле, определяющий их права и обязанности в регулировании внешней торговли. Национальные торгово-политические системы стран-участниц ГАТТ во многом построены на положениях ГАТТ и в этом качестве ГАТТ способствовало формированию единообразного правового поля в мировой торговле. Основные положения ГАТТ выросли из главы IV (Торговая политика) Устава Международной торговой организации, одобренного 53 государствами одноименной Конференции ООН в Гаване, Куба, 1947-48 годы. Отказ США ратифицировать Устав сделало ГАТТ единственным многосторонним документом, выполнявшим на протяжении 1948-94 годов функции многостороннего торгового договора для стран-участниц. Выросший на базе Соглашения организационный межгосударственный механизм (Сессии договаривающихся сторон, Совет ГАТТ и другие органы) выполнял роль межгосударственного учреждения по вопросам торговли и организации многосторонних торговых переговоров.

В 1995 году Соглашение и институционный механизм ГАТТ вошли в состав ВТО, определив по существу организационную и правовую структуру новой организации, процедуры и механизм принятия решений. ГАТТ, вошедший в состав ВТО, именуется ГАТТ-1994. Это иной в правовом плане инструмент, чем ГАТТ-1947. Принципиальные отличия этих двух документов следующие: ГАТТ-1947 вошел в ВТО с договоренностями о толковании ряда его статей; члены ВТО обязаны привести свое национальное законодательство в полное соответствие с нормами ГАТТ (ранее – в максимальной степени совместимой с национальным

законодательством). Наконец, отдельные соглашения о применении ряда статей ГАТТ стали обязательными для всех членов ВТО (ранее только для принявших их стран). Кроме того, ряд функций ГАТТ-1947 перешли к ВТО (разрешение споров, организация многосторонних переговоров и другие).

Текст ГАТТ содержит 38 статей. Объединенных в 4 части. Часть 1 включает положение о режиме наибольшего благоприятствования и положение о взаимных тарифных уступках (статьи I и II). Часть II (статьи II-XXIII) содержит принципы, правила и правовые нормы, регулирующие торгово-политический режим, которым страны-члены должны руководствоваться во взаимных торговых отношениях. Часть III (статьи XXIV-XXXV) касается, главным образом, вопросов процедурного характера, связанных с деятельностью ГАТТ. Часть IV (статьи XXXVI-XXXVIII) касается условий участия развивающихся стран в ГАТТ.

Ниже перечислены статьи ГАТТ, содержащие важнейшие правовые принципы регулирования торговли товарами, действующие в рамках ВТО:

Статья I гарантирует всем участникам режим наибольшего благоприятствования;

Статья II определяет процедуру предоставления взаимных тарифных уступок;

Статья III провозглашает национальный режим в отношении внутренних налогов и сборов;

Статья V провозглашает свободу транзита

Статья VI касается применения антидемпинговых и компенсационных пошлин;

Статья VII содержит оценку товаров для таможенных целей;

Статья VII регулирует порядок использования различных сборов и формальностей;

Статья VIII требует публикации всех правил регулирования торговли;

Статья X запрещает использование количественных ограничений;

Статьи XII-XIV содержат исключения из этого правила;

Статья XVI содержит призыв к упразднению экспортных субсидий;

Статья XIX определяет порядок применения чрезвычайных защитных (safeguards) мер в отношении импорта, наносящего ущерб отечественному производству;

Статьи XX-XXI содержат разрешения применять ограничения по соображениям безопасности, охраны здоровья населения, животных и растений;

Статья XVII касается деятельности государственных торговых предприятий;

Статья XXIV содержит положения, регулирующие деятельность таможенных союзов и зон свободной торговли.

Важнейшей функцией ГАТТ на протяжении 1948-1994 годов было рассмотрение и урегулирование споров, где ГАТТ выполняло роль своеобразного международного арбитра. В этом качестве в практике ГАТТ накопилось значительное количество решений, играющих важную роль в толковании положений ГАТТ, их можно найти в так называемом "«аналитическом индексе»" ГАТТ. Эта функция ГАТТ перешла к Органу по рассмотрению споров ВТО.

На протяжении всей своей истории ГАТТ, действуя как международное учреждение, выступало в роли организатора многосторонних торговых переговоров. В общей сложности было 8 раундов. Первые 5 раундов касались исключительно снижения таможенных тарифов. Затем начался постепенный перенос центра тяжести переговоров на разработку новых принципов и правил применения средств регулирования торговли. Седьмой тур – «Токио-раунд» 1973-1979 гг. – привел к появлению 12 соглашений по принципиально важным проблемам международной торговли<sup>4</sup>. Восьмой тур – «Уругвайский раунд» 1986-94 гг. – рассмотрел широкий круг вопросов. В этом туре участвовало 125 государств. Его результатом стало снижение таможенных тарифов в среднем на треть и достижение широкого круга договоренностей по таким вопросам, как применение субсидий. Антидемпинговых и компенсационных пошлин и защитных мер. Использование технических барьеров в торговле, санитарных и фитосанитарных мер. Соглашений по сельскому хозяйству, текстилю и одежде и другим. Всего в итоге Уругвайского раунда появилось 56 соглашений, договоренностей, взаимопониманий и решений, центральным из которых стало Соглашение об учреждении ВТО, включившее ГАТТ в состав новой международной организации.

Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров ВТО (ДПРС), была создана в ходе уругвайского раунда. Она создала объединенную систему разрешения споров для всех многосторонних соглашений, входящих в ВТО. Ее основа – Орган по разрешению споров (ОРС) который получил право создавать специальные группы экспертов для рассмотрения споров и подготовки рекомендаций; принимать доклады специальных групп, осуществлять наблюдение за выполнением их рекомендаций, разрешать приостановление уступок и других обязательств в отношении тех стран, которые нарушают условия соглашений, входящих в систему ВТО.

Статья III ДПРС подчеркивает, что систем урегулирования споров ВТО является центральным элементом. Обеспечивающим безопасность и предсказуемость многосторонней торговой системы, а быстрое разрешение споров является необходимым для эффективного функционирования ВТО. Система разрешения споров включает следующие главные моменты:

- Автоматическое принятие ОРС доклада группы (если только доклад не будет отвергнут путем консенсуса);
- Учреждение ОРС для рассмотрения спорных вопросов. Эту функцию выполняет Генеральный Совет ВТО, собираясь специально как ОРС;
- Создание Органа по апелляциям в составе 7 признанных экспертов для рассмотрения апелляций по решениям групп экспертов;
- Предоставление ОРС прав по контролю за исполнением рекомендаций.

Конфликтующая сторона, претензии которой призваны справедливыми, может автоматически приостановить действие уступок, если другая сторона не выполнит рекомендации в течение установленного для этого периода времени.

<sup>4</sup> Эти соглашения в модернизированном виде тоже вошли в пакет договоренностей.

По сравнению с ГАТТ система разрешения споров получила большую жесткость в направлении реализации принимаемых рекомендаций. Вместе с тем во избежание тупиковых ситуаций она сохранила ряд балансирующих элементов. В этой связи целесообразно подчеркнуть что главный принцип разрешения споров (перешедший из практики ГАТТ) заключается в том, что диспут переносится в ОРС правительством спорящей стороны только после того, как усилия найти решение в двусторонних консультациях потерпели неудачу.

Соглашение по инвестиционным мерам, связанным с торговлей, (ТРИМС) состоит из преамбулы, 9 статей и иллюстративного перечня мер, запрещенных Соглашением. Оно касается ограниченного круга мер, несовместимых со статьей III (Национальный режим) и статьей XI (Запрещение использования количественных ограничений) ГАТТ. Соглашение признает, что инвестиционные меры и связанные с ними некоторые положения законов могут нарушать названные статьи ГАТТ и оказывать неблагоприятное воздействие на торговлю. Стороны ТРИМС обязались не применять такие меры, а уже применяемые устранить, поставив об этом в известность Секретариат ВТО. В число запрещенных мер входят:

- Требование, чтобы предприятие использовало (в порядке, предписанном законом) в производстве товара определенную долю продуктов национального производства (внутренние количественные ограничения);
- Требование, чтобы использование импортируемых товаров было по количеству или стоимости увязано с закупками местных товаров (требование, связанное с регулированием платежного баланса);
- Ограничение импорта товаров, используемых предприятием в местном производстве, количеством экспортируемых местных товаров (требование равновесия валютных расходов);
- Ограничение импорта путем ограничения доступа предприятия к иностранной валюте (валютные ограничения);
- Требование продажи предприятием товаров на экспорт в виде доли от объема местного производства (экспортный потенциал).

ТРИМС можно рассматривать как первый шаг в деятельности ВТО в области взаимосвязи капиталовложений и внешней торговли, которую предполагается развернуть в ближайшие годы. В рамках ВТО действует Комитет по ТРИМС в составе Совета по торговле товарами, который рассматривает все вопросы деятельности Соглашения.

Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности ВТО (ТРИПС) устанавливает стандарты защиты прав интеллектуальной собственности и меры по их правоприменению. Оно предусматривает, что каждая страна-член ВТО должна выполнять обязательства, вытекающие из международных соглашений по правам интеллектуальной собственности, дополняя их обязательствами по ТРИПС и гарантируя, что в каждой стране-участнице будут применены строгие процедуры принуждения для защиты прав интеллектуальной собственности.



ТРИПС принадлежит к одному из трех основополагающих правовых инструментов ВТО. Статья IV Соглашения о ВТО учреждает Совет по ТРИПС в качестве органа конференции министров ВТО. Совет должен заниматься всеми вопросами действия ТРИПС. Соглашение состоит из 7 частей. В части 1 рассматриваются общие принципы. Часть II содержит стандарты защиты различных видов интеллектуальной собственности: авторского права и смежных прав, торговых знаков, географических указаний, промышленных образцов, патентов, топологии интегральных микросхем и коммерческой тайны. Часть III регламентирует меры принуждения к соблюдению прав интеллектуальной собственности, а часть IV описывает процедуры приобретения и доказательства таких прав. Наконец, Соглашение предлагает согласительные процедуры в части V, временные соглашения в части VI, организационные и заключительные положения в части VII.

ТРИПС требует, чтобы члены ВТО соблюдали обязательства Парижской конвенции о защите промышленной собственности (1967 г.), обязательства Бернской конвенции по защите литературных и художественных произведений 1971 г. (статья 9 ТРИПС), а также римской конвенции 1961 г. и Вашингтонского договора 1989 г. (статья 35 ТРИПС). Статья 3 требует предоставлять национальный режим, а статья 4 — режим наибольшего благоприятствования в вопросах, входящих в круг ведения ТРИПС.

Важное новшество ТРИПС – обязательство создать национальные механизмы по охране прав интеллектуальной собственности. Статья 51 предоставляет таможенным властям право приостановить выпуск товара в свободное обращение по жалобе о подделке товара или товарных знаков. С этой целью участники ТРИПС должны создать национальное законодательство. Реализация ТРИПС потребует от всех стран существенно расширить национальные правовые и административные системы в сфере торговых аспектов прав интеллектуальной собственности.

Генеральное Соглашение по Торговле Услугами (ГАТС) – первое многостороннее межгосударственное соглашение по торговле услугами – важнейший итог Уругвайского раунда. ГАТС содержит принципы. Составляющие основу многосторонней правовой системы. Регулирующей торговлю услугами ГАТС имеет 29 статей, объединенных в 6 разделов: круг ведения и термины; общие обязательства и дисциплина; специальные обязательства; прогрессивная либерализация обмена услугами; процедурные положения; заключительные положения. Составной частью ГАТС являются приложения, касающиеся отдельных видов услуг. ГАТС содержит 3 блока прав и обязательств: - собственно ГАТС, в котором сформулированы базисные правовые нормы, относящиеся ко всем видам услуг, а также основные концептуальные определения; - приложения, касающиеся отдельных отраслевых видов услуг, определяющие как конкретные статьи ГАТС должны применяться в отношении этих видов услуг (морской транспорт, телекоммуникации, финансовые услуги, воздушный транспорт), в частности, изъятия по ст. II конкретных обязательств стран-членов ВТО в отношении отдельных видов услуг. Ст. 1 определяет, что его предметом являются меры,

оказывающие воздействие на торговлю услугами осуществляемые центральными, региональными и местными органами власти, а также неправительственными учреждениями, через которые осуществляется юрисдикция правительства. Круг ведения ГАТС включает все виды услуг и любые отраслевые направления торговли услугами, исключая услуги, поставка которых вызвана выполнением правительством функций управления. ГАТС регулирует как трансграничную торговлю услугами, так и торговлю ими в пределах национальной территории. ГАТС определяет торговлю услугами как их трансграничный обмен, как их потребление в пределах национальной территории, как их поставки путем так называемого «коммерческого присутствия» на территории других стран, и, наконец, как поставку услуг путем перемещения физических лиц, производящих и продающих услуги, находясь на территории иностранных государств. Основные положения ГАТС во многом напоминают ГАТТ, а именно: национальный режим: иностранные поставщики услуг и сами услуги должны пользоваться тем же режимом, что и национальные; - режим наибольшего благоприятствования. Предполагающий одинаковый режим для всех и отсутствие каких-либо дискриминаций между участниками Соглашения; - гласность /открытость/ вся информация, законы, административные положения и распоряжения, касающиеся регулирования торговли услугами, должны публиковаться – постепенная либерализация путем переговоров в рамках всей сферы торговли услугами. ГАТС предусматривает 2 группы обязательств: общие /горизонтальные/, распространяющиеся на все виды услуг, и конкретные /специфические/ в отношении отдельных отраслей, производящих и поставляющих услуги. Обязательства отдельных стран по доступу на рынки суммируются в перечнях их обязательств.

Эти перечни являются правовыми обязательствами каждой страны. Они создают правовое поле в отношении каждого из 4-х видов поставок услуг. Эти перечни составляют часть протокола о присоединении страны к ВТО. В рамках переговоров Уругвайского раунда была разработана классификационная схема видов услуг, могущих быть предметом торговли. Она включает 161 вид услуг. Эта схема лежала в основе конкретных переговоров и на ее основе составлен национальные перечни услуг. Она получила название - Классификационная схема ВТО. В рамках ВТО создан Совет по торговле услугами, в круг ведения которого входят все вопросы действия ГАТС. Новый тур переговоров о либерализации торговли услугами намечен на 2000 г.

Соглашение по сельскому хозяйству /ССХ/ состоит из преамбулы, 21 статьи и 5 методологических приложений. Оно охватывает вопросы производства и внешней торговли с/х товарами (исключая рыбу и рыбопродукты) и включая хлопок, лен, шелк, кожи и шкуры, в круг товаров, регулируемых правилами ГАТТ. ССХ – одно из наиболее противоречивых соглашений ВТО. Сельское хозяйство во всех развитых странах существует под защитой многопланового аграрного протекционизма. Интересы США и ЕС по поддержке внутреннего с/х производства разнонаправлены. Не менее остры разногласия в этой области развитых и развивающихся государств. В итоге, результаты по снижению уровня аграрного протекционизма оказались более чем скромными. Можно выделить 4 главных элемента ССХ в области снижения барьеров в торговле. Страны-члены ВТО

договорились: связать /консолидировать/ ставки пошлин на большинство с/х товаров снизить их в течение 1995-2000 гг. На 36% (развивающиеся страны – на 24% в течение 10 лет); заменить нетарифные меры, затрагивающие импорт с/х товаров эквивалентными по ограничительному эффекту таможенными пошлинами /тарификация/ и снизить полученные таким путем ставки на 36% (24% развивающиеся страны); сократить общий уровень поддержки производства с/х товаров на 20% (отсчет от уровня 1986-1988 гг.), правительствам оставлен выбор мер, которые могут быть сохранены; снизить экспортные субсидии на с/х товары на 34% по стоимости на 21% по размеру субсидируемого экспорта. После названных сокращений и тарификации ставки пошлин на многие с/х товары составят от 100: до 400%, а размер внутренней поддержки с/х производства – 162 млрд. Долл. (по основным странам). Соглашение вводит в экономическую политику новые методологические понятия: агрегатный показатель внутренней поддержки: тарифный эквивалент, минимальный уровень доступа на рынок и др., которые необходимо учитывать в законодательной практике и во внешнеторговой политике. Ст. 5 ССХ устанавливает специальную систему защитных мер для с/х импорта. Эта статья разрешает любой стране ввести дополнительную пошлину в отношении с/х товаров, если стоимость импорта превысит заранее обусловленный (триггерный) уровень или цена на этот товар окажется ниже подобного уровня. Соглашение по защитным мерам ВТО поэтому не применяется в рамках ССХ. В рамках Совета по торговле товарами действует Комитет по сельскому хозяйству, в круг ведения которого входят все вопросы функционирования ССХ. В 2000 г. ВТО запланирован новый раунд многосторонних переговоров по торговле с/х товарами.

Соглашение по текстилю и одежде состоит из преамбулы, 9 статей и приложений, где подробно названы охватываемые импортные товары. Соглашение требует от всех членов ВТО – участников Соглашения в течение 10 лет постепенно отказаться от ограничений в торговле текстилем и одеждой. В течение многих лет международная торговля текстилем и одеждой регулировалась последовательно продлевавшимися пятилетними соглашениями по многим видам текстиля (МФА), в итоге которых рынок этой продукции был по существу жестко квотирован и разделен между импортерами и экспортерами. С 1.1.2005 г. Ни одно государство не должно применять нетарифных ограничений на импорт текстиля и одежды. Этот процесс в Соглашении получил название «интеграция» торговли текстилем и одеждой в систему ГАТТ. Отсчетная база «интеграции» – ограничения, применявшиеся в 1990 г. В отношении ограничительных мер, действовавших вне рамок МФА, каждая страна обязана представить десятилетнюю программу их устранения в Орган по мониторингу торговли текстилем. Первый и второй этапы реализации Соглашения охватывали период до конца 1994 г. И касались 35% импорта этих товаров в 1990 г. Либерализация торговли еще 18: должна быть завершена к концу 2001 г. Оставшаяся половина – 49: объема импорта 1990 г. Будет возвращена на правила ГАТТ к концу 2004 г. Реальный процесс «интеграции», однако, развивается более медленными темпами. Дело в том, что США и ЕС в 1990 г. Не использовали ограничений импорта в отношении 34% и 37% товаров, охватываемых Соглашением. Поэтому США и ЕС не включали какие-либо текстильные товары в предмет ограничений в первый период либерализации. Поэтому есть вполне

реальная перспектива, что реальные шаги по снятию ограничений США и ЕС начнут с 2002 г. Соглашение по текстилю и одежде имеет собственный механизм защитных мер. Ст. 6 Соглашения разрешает каждому участнику Соглашения воспользоваться «переходной» защитной мерой в том случае, если конкретный товар импортируется на его территорию в таком количестве, что это наносит серьезный ущерб или создает угрозу такового отечественной промышленности, производящей аналогичный товар. Подобная защитная мера вводится на ограниченный срок. Ст. 6 подробно определяет процедурные моменты, связанные с введением этой меры. В рамках Соглашения создан орган по мониторингу торговли этими товарами. Все страны должны передать этому органу информацию об ограничениях, которые ими осуществляются на товары. Входящие в сферу действия Соглашения. В Соглашении содержится подробное описание механизма действия названного выше органа.

Соглашение по техническим барьерам в торговле (СТБТ) состоит из преамбулы, 15 статей и трех приложений. СТБТ распространяется на все промышленные и сельскохозяйственные товары. Однако, санитарные и фитосанитарные меры – предмет другого соглашения. СТБТ распространяется также и на процессы производства в тех случаях, когда они меняют качественные характеристики товаров. СТБТ признает за всеми странами право устанавливать обязательные стандарты, включая требования к маркировке и упаковке товаров. Они должны базироваться на научно-обоснованных данных, применяться на основе режима наибольшего благоприятствования к товарам всех стран и не должны быть более обременительными к иностранным товарам по сравнению с товарами национального производства. Такие же правила относятся к процессам определения соответствия стандартам – сертификации (ст. 2). Круг ведения СТБТ включает технические регламенты, стандарты, правила сертификации. Важнейшее требование СТБТ – названные выше меры не должны формулироваться и применяться таким образом, чтобы создавать барьеры в международной торговле. Общее требование СТБТ – гласность в использовании всех названных мер. Каждая страна обязана учредить информационные центры, сообщающие необходимую информацию в отношении мер, входящих в круг ведения СТБТ. Информация о названных выше мерах должна публиковаться и быть легкодоступной. СТБТ требует от его участников использование национального режима в отношении мер, регулируемых Соглашением. Процедуры определения соответствия стандартам не должны ставить иностранных поставщиков в худшее положение по сравнению с внутренними и не должны быть для них более дорогостоящими. СТБТ рекомендует участникам Соглашения базировать свои технические регламенты и системы сертификации на соответствующих международных стандартах и призывает страны-члены участвовать в работе Международной организации по стандартизации. Статья 6 СТБТ касается тех случаев, когда обязательные стандарты могут быть введены на уровне местных властей и неправительственных учреждений, правительства стран-членов ВТО должны применять такие разумные меры, которые обеспечивали бы выполнение СТБТ названными выше органами. В приложении СТБТ содержится так называемый «Кодекс добросовестной практики», регламентирующий подготовку, принятие и применение стандартов. Этот Кодекс содержит основные положения. Статья 4 СТБТ рекомендует всем странам-членам

ВТО придерживаться положений Кодекса. В СТБТ признается право развивающихся стран не использовать стандарты, несовместимые с нуждами их развития, и их право на разработку в международных органах международных стандартов на товары, имеющие особое значение для развивающихся стран. Положения СТБТ содержат также обязательства предоставления развивающимся странам необходимой помощи в развитии их систем стандартизации и в реализации положений СТБТ.

В рамках ВТО создан Комитет по Техническим Барьерам в Торговле, входящий в круг органов Совета по торговле товарами, для обсуждения всех вопросов, относящихся к деятельности СТБТ.

Соглашение по санитарным и фитосанитарным мерам (СИФМ). СИФМ призвано содействовать тому. Чтобы применение подобных мер опиралось на статью XXIV/в/ГАТТ, ограничивалось лишь теми рамками, которые необходимы для обеспечения защиты здоровья и жизни человека, животных и растений и не превращало их в скрытые барьеры для международной торговли. СиФМ содержит преамбулу, 46 сжатых, четко сформулированных статей и 3 приложения, составляющих неотъемлемую часть СиФМ. Соглашение признает за всеми странами право вводить названные меры, при этом санитарные и фитосанитарные нормы должны быть основаны на достаточных научных основаниях и принципах, опираться на международные стандарты, предписания и рекомендации. Эти меры должны ограничивать торговлю не больше чем требуется для достижения надлежащего уровня санитарной и фитосанитарной защиты. СиФМ позволяет большую гибкость в отходе от международных стандартов в случаях обусловленных разницей географического и климатического характера или фундаментальными технологическими проблемами. СиФМ разрешает любой стране устанавливать более высокий уровень санитарной и фитосанитарной защиты по сравнению с международными стандартами, при условии достаточного и прежде всего научного обоснования. Все участники СиФМ должны публиковать необходимую информацию о действующих национальных нормах и правилах. Создать информационные пункты, извещать заблаговременно другие страны о своем намерении ввести новые или изменить старые нормы. Страны- участники должны взаимно признавать санитарные и фитосанитарные нормы в случае, если экспортирующая страна сумеет доказать, что ее нормы соответствуют действующему уровню фитосанитарной защиты импортирующей страны. В рамках Совета по торговле товарами ВТО действует Комитет по санитарным и фитосанитарным мерам, в компетенцию которого входят все вопросы деятельности соглашения.

Соглашение о процедурах импортного лицензирования состоит из преамбулы и 8 статей. Его часто называют кодексом по импортному лицензированию. В этом Кодексе определено (ст. 1), что правила лицензирования должны быть нейтральными, базироваться на нормах ГАТТ и применяться справедливо ко всем сторонам. Заявитель должен обращаться за получением лицензии только в один национальный административный орган, названный в положении о лицензировании. Процедуры импортного лицензирования должны соответствовать требованиям статьи III ГАТТ (национальный режим в отношении

внутреннего обложения и регулирования), а также положениям статьи I ГАТТ (режим наибольшего благоприятствования). Правила, касающиеся лицензирования, и вся информация о лицензировании должны публиковаться таким образом, чтобы все правительства и заинтересованные лица могли с ними ознакомиться. Кодекс четко регламентирует требования, обращенные к получателю лицензии. Получателем может быть любая фирма, учреждение или лицо, которые отвечают требованиям закона. При выдаче лицензии должны учитываться экономические возможности заявителя. Правила выдачи лицензии должны предусматривать возможность выдачи лицензии новым импортерам. В случае отказа в выдаче лицензии заявитель вправе обжаловать это решение. В тех случаях, когда получатель лицензии вправе выбрать страну закупки товара, он должен делать это по своему усмотрению в тех случаях, когда в лицензии существует привязка к определенной стране, страна закупки должна быть указана точно и конкретно. Лицензии, выдаваемые в рамках установленного контингента (квоты), не должны носить более ограничительного характера, чем сами контингенты. Кодекс предусматривает возможность создания системы автоматического лицензирования, при котором выдача лицензий происходит автоматически. Эта система лицензирования позволяет осуществлять постоянное наблюдение за ходом импортных и экспортных операций (мониторинг). Кодекс подробно регламентирует положения, на базе которых эта система должна действовать. В частности, предусмотрено. Что автоматическое лицензирование должно осуществляться таким образом, чтобы не создавать препятствий для импорта. В рамках Совета по торговле товарами в ВТО действует Комитет по импортному лицензированию, рассматривающий все вопросы, входящие в круг ведения Соглашения.

Соглашение о применении статьи У1 ГАТТ (АДК) – антидемпинговый Кодекс – АДК, состоит из преамбулы, 18 статьей и двух приложений. Ст. VVI ГАТТ предусматривает возможность применения антидемпинговой пошлины с целью нейтрализации продаж товаров по демпинговым ценам. Однако, многие правовые и процедурные положения в ст. V1 не разработаны. Это привело к последовательному созданию в ходе многосторонних переговоров в рамках ГАТТ соглашений по применению ст. VI: АДК – 1969 (Кеннеди Раунд); АДК – 1979 (Токио Раунд) и, наконец, к вошедшему в состав ВТО АДК (1994 г.) (Уругвайский раунд). АДК в редакции 1994 года содержит более ясные и четкие положения, затрудняющие произвольное применение антидемпинговых процедур. Усилено положение, требующее от импортирующей страны при проведении антидемпингового расследования, установления четкой взаимосвязи между демпингом (Д) и ущербом для национального производства. АДК устанавливает минимальный размер импорта товаров по демпинговым ценам (3% от импорта аналогичного товара) и минимальный разрыв в ценах (2%), ниже которого антидемпинговое расследование не должно производиться. Соглашение устанавливает. Что антидемпинговая пошлина может быть наложена только после установления фактора Д. и определения того, что Д. Причиняет материальный ущерб национальному производству в импортирующей стране или угрожает причинить его. Статьи 2 и 3 АДК устанавливают критерии, которые должны в этих случаях применяться. Ст. 8 определяет, что размер антидемпинговой пошлины не должен превышать разницу между демпинговой и

нормальной ценами (масштаб Д). АДК включает положения, касающиеся определения материального ущерба, в методику установления антидемпинговых пошлин. Ст. 5 подчеркивает. Что расследование не должно препятствовать процедурам таможенной очистки товаров. АДК требует, чтобы расследование носило гласный характер при участии всех заинтересованных сторон. В АДК включены положения, отражающие интересы развивающихся стран. Одно из них требует учета особенностей ценообразования в развивающихся странах при определении факта Д и, в этой связи, подчеркивает что случай, когда экспортная цена развивающейся страны ниже ее внутренней цены, не влечет за собой автоматическое обвинение в Д. Ст. 11 устанавливает, что антидемпинговая пошлина должна действовать такой промежуток времени, чтобы нейтрализовать ущерб от Д, ее действие прекращается через 5 лет с момента введения. АДК устанавливает единую методологию расчета антидемпинговой пошлины и четкие процедурные нормы. В рамках Совета по торговле товарами действует совет по антидемпинговой практике.

Соглашение по субсидиям и компенсационным мерам (ССКМ). Оно состоит из 10 частей (общая часть; запрещенные субсидии; субсидии в отношении которых возможно применение компенсационных мер; субсидии, не дающие основание для применения компенсационных мер; компенсационные меры; и др.), содержащих 32 статьи и 7 приложений, имеющих важное методологическое значение. ССКМ развивает и существенно модифицирует ст. VI и XVI ГАТТ. Оно устанавливает правовые нормы, регулирующие применение субсидий и мер по нейтрализации действия субсидий в тех случаях, когда они создают конкурентные преимущества. Ст. I ССКМ, определяя субсидию, подчеркивает, что она имеет место в случае, если финансовое содействие правительства или любая система поддержки цен или доходов дает дополнительную (некоммерческую) выгоду получателю. ССКМ содержит классификационную схему субсидий и методологию их классификации: субсидии запрещенные (экспортные или импортзамещающие) (ст. 3); субсидии разрешенные, в свою очередь, делятся на те, в отношении которых могут быть применены компенсационные меры, и те, которые свободны от этих мер (части III и IV). ССКМ вводит новое понятие – специфический (целевой) характер субсидии, дающее право начинать расследование с целью применения компенсационных мер (ст. 2). Специфичность означает доступность субсидии только ограниченному кругу предприятий или отраслей экономики (фактически или на основании закона). Ст. 5 обязывает страны, применяющие субсидии, пользоваться ими таким образом, чтобы не ущемлять интересы других стран. Ст. 6 подробно рассматривает, какие действия могут ущемить интересы других стран. Это: ущерб отрасли национального производства, нейтрализация тарифных уступок, сделанных ранее, серьезное нарушение интереса другой страны-члена ВТО. ССКМ не рассматривает освобождение экспортируемых товаров от внутренних налогов, взимаемых с подобных товаров в экспортирующей стране как запрещенную субсидию ССКМ разрешает применение двух путей защиты от субсидий, ущемляющих интерес страны: использование механизма разрешения споров ВТО или применение компенсационной пошлины. Оба направления подробно регламентированы в ССКМ. Процедура применения компенсационной пошлины включает следующие этапы: заявление от отрасли национального производства, потерпевшей

материальный ущерб от субсидирования, расследование с целью определения материального ущерба и установления взаимосвязи между ущербом и субсидированием, рекомендация правительству о введении компенсационной пошлины. Основные термины и процедурные моменты ССКМ унифицированы с антидемпинговым кодексом. Размер компенсационной пошлины не должен превышать уровня субсидии. Эта пошлина носит временный характер и должна быть отменена по истечению 5 лет с даты ее введения. В рамках ССКМ действует положение о периодической передаче информации (нотификация) каждой страной-членом ВТО о действующих в стране субсидиях. В рамках Совета действует Комитет по субсидиям и компенсационным мерам.

Соглашение о применении статьи УП ГАТТ (Соглашение о таможенной оценке) (СТО). Оно состоит из преамбулы, 24 статей, подробных методологических пояснений, содержащихся в трех приложениях. Положения СТО обязательны для всех членов ВТО. Принцип таможенной оценки, положенный в основу СТО, заключается в использовании в качестве основного метода так называемой «цены сделки» – цены реально уплаченной или подлежащей уплате за ввезенный товар. В эту цену могут включаться дополнительные расходы покупателя (комиссионные, брокерские расходы, стоимость упаковки и др.). Каждая страна сама решает вопрос о применении цены СИФ или ФОБ в качестве базы оценки. Таможенные власти, если они не признают в качестве таможенной стоимости декларированную стоимость, должны представить импортеру по его требованию письменное заключение о причинах непринятия декларированной цены и при консультации с импортером последовательно использовать 5 других методов таможенной оценки: таможенная стоимость (ТС) идентичных товаров; ТС подобных товаров; ТС, определяемая на основе единичной стоимости, по которой товары продаются в наибольшем количестве на внутреннем рынке; расчетная стоимость, определенная как сумма издержек производства товаров, являющихся предметом оценки с добавлением расходов по их реализации на внутреннем рынке. Если ТС не может быть определена названными выше методами, она может быть определена любым разумным использованием вышеназванных методов на базе данных, имеющихся в стране импорта. При этом ТС не может быть определена на базе продажной цены товаров, произведенных в стране импорта; цены товаров на внутреннем рынке страны экспорта; цены товаров для экспорта в третью страну; минимальных таможенных стоимостей; произвольных стоимостей. При этом СТО устанавливает, что все методы определения ТС должны использовать информацию, доступную в стране импорта. Важное значение для функционирования системы таможенной оценки и одновременно гарантией того, чтобы она не превратилась в скрытый барьер в международной торговле имеет положение ст. 13, устанавливающее, что если процесс таможенной оценки затянется, таможенник должна выпустить товары под гарантию оплаты пошлин со стороны импортера. Положения этого Соглашения должны быть инкорпорированы в национальное законодательство стран-членов ВТО. В рамках Комитета по торговле товарами ВТО действует Комитет по таможенной оценке, рассматривающий вопросы, возникающие в ходе реализации СТО.



Соглашение по правилам происхождения развивает положение, содержащиеся в Конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. В известной степени оно носит концептуальный характер. Его первая статья определяет. Что «под правилами происхождения понимается совокупность законов, нормативных актов и административных правил... для определения страны происхождения товаров». Соглашение фиксирует обязательство стран-членов ВТО гармонизировать и сделать ясными эти правила. Правила происхождения, названные выше, не распространяются на преференциальные пошлины. Они касаются применения непреференциальных инструментов торговой политики. Включая такие, как пошлины, в отношении которых действует режим наибольшего благоприятствования, защитные меры, антидемпинговые и компенсационные пошлины, требования к маркировке страны происхождения. Статья вторая говорит о том, что эти правила не должны оказывать ограничительного воздействия на международную торговлю и не должны быть в отношении иностранных товаров более строгими, чем в отношении национальных товаров, а также не должны быть дискриминационными в отношении отдельных стран. Часть четвертая – гармонизация правил происхождения говорит о том, что Конференция Министров совместно с Международной таможенной организацией создают рабочую программу, рассчитанную на 3 года, по выработке конкретных гармонизированных правил происхождения, учитывающую особенности различных групп товаров. Таким образом, это соглашение открывает возможность для гармонизации и унификации процедур на исключительно важном участке международной торговли.

Соглашение о защитных мерах (СЗМ). В общей форме применение защитных мер (ЗМ) разрешает ст. XIX ГАТТ-1947. В период 1950-1993 гг. На основании ст. XIX ГАТТ ЗМ принимались 151 раз 23 странами. Применение ЗМ на основании ст. XIX ГАТТ выявило несовершенство положений ГАТТ, неразработанность важных критериев, определяющих возможность прибегнуть к ЗМ. Поэтому в итоге Уругвайского раунда принято СЗМ, вошедшее в правовую структуру ВТО. СЗМ включает преамбулу, 14 статей и приложения. В ст. 1-6 и 10 определяются основные принципы, нормы, условия и сфера применения СЗМ. В ст. 4 определены критерии установления серьезного ущерба. В ст. 7 устанавливаются лимиты времени для применения СЗМ. Ст. 11 запрещает применение мер «серой зоны» и рассматривает постепенную их отмену. В ст. 12-14 определяются процедуры контроля и наблюдения за ходом осуществления Соглашения. Ст. 13 учреждает Комитет по защитным мерам, который должен наблюдать за выполнением Соглашения. СЗМ применяется в виде временного повышения пошлины или импортной квоты, после расследования установившего увеличение импорта, причинения им существенного ущерба национальной отрасли производства и причинно следственной связи между этими явлениями. ОЗМ вводится первоначально на срок до 4-х лет, который повторным расследованием может быть продлен еще на 4 года. СЗМ применяется на недискриминационной основе в отношении стран, из которых ввозится товар, ставший причиной серьезного ущерба. Однако. Предусмотрена возможность такого распределения размера квот, при котором наиболее сильно ограничивается импорт из отдельных стран. СЗМ устанавливает четкие процедурные правила применения СЗМ. Они предусматривают следующие этапы: заявление от потерпевшей отрасли,

адресованное компетентному национальному органу; расследование всех обстоятельств, требующих применение СЗМ; публичное слушание. В котором участвуют все заинтересованные стороны; рекомендация правительству о применении ОЗМ, введение ОЗМ постановлением правительства. СЗМ устанавливает развернутую систему контроля за применением СЗМ и соблюдением положений СЗМ. Это наблюдение поручается Комитету по СЗМ ВТО. СЗМ на распространяется на СЗМ, установленные в рамках Соглашения по сельскому хозяйству по текстилю и одежде ВТО.

Переговоры о присоединении России к ВТО начались в июле 1995 года и продолжаются более 5 лет. Переговоры о присоединении страны к ВТО – это сложные многоплановые и, вместе с тем, перспективные и важные для страны переговоры, в итоге которых укрепятся международные экономические позиции России, а законодательство страны, административные правила, техника и практика государственного регулирования всего комплекса внешнеэкономических связей будут введены на современный мировой уровень

Присоединение к ВТО – это присоединение России к сложившейся в мире развивающей практике правового и административного регулирования международных экономических отношений. Образно говоря, этот шаг означает присоединение России к действующим правилам движения товаров и услуг на мировой рынок. Без этого шага успешная реализация прогрессивных экономических реформ в стране вряд ли может быть возможной, а внешняя торговля окажется в исключительно трудных условиях для развития.

Вместе с тем, необходимо подчеркнуть, что условия присоединения к ВТО – это компромисс, вырабатываемый в ходе переговоров, компромисс, достигаемый как комплекс взаимных уступок и взаимных, часто жестких, условий, их обуславливающих. Здесь перед Россией стоит сложная задача – определить национальные экономические интересы и приоритеты, определить пределы уступок и условия, гарантирующие национальную экономическую безопасность и суметь отстоять их в ходе сложных переговоров, в условиях уже проявившего себя экономического давления западных стран, попыток добиться от России одностороннего открытия рынка, невзаимных уступок, нежелания признать того, что многие отрасли промышленности России обладают сравнительными преимуществами (прежде всего это большие масштабы и низкие издержки производства), позволяющие экспортировать товары по конкурентоспособным ценам и влиять ощутимо на формирование уровня мировых цен на товары и стать одним из ценообразующих факторов на мировом рынке. Не менее важно отстоять право России на разумный протекционизм в отношении отраслей составляющих фундамент экономики страны, право на поддержку сельского хозяйства в переходный период и, наконец, перевести на язык конкретных условий присоединения к ВТО положение, содержащееся в статье 29 Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, говорящее о том, что страна, "находящаяся в процессе перехода от централизованно планируемой к рыночной экономике может применить меры и программы, необходимые для такой трансформации". Далее целесообразно подчеркнуть что ВТО не запрещает разумный протекционизм, разрешает повышать таможенные пошлины, позволяет

применять многие виды нетарифных ограничений не запрещает использовать квотирование и лицензирование, разрешает субсидирование отдельных отраслей экономики, использование антидемпинговых и защитных. Однако все это может осуществляться в рамках и на основе определенных, иногда четко обозначенных, иногда более общих правил, правовых норм и обычаев.

Поэтому присоединение России к ВТО не ослабит возможности государства в регулировании внешней торговли, создаст новые правовые условия защиты интересов российских экспортеров и импортеров (как внутри страны, так и за рубежом) позволит более четко очертить баланс общенациональных интересов и интересов отдельных отраслей экономики (как производителей, так и потребителей) и, наконец, откроет путь к сложному переходу страны в области внешней торговли на практику, сложившуюся в мире к середине 90-х годов, на базе которой ведется внешняя торговля всеми странами мира.

Переговоры о присоединении России к ВТО носят крупномасштабный характер. В них вовлечены несколько десятков ведомств и правительственных органов. Уже на начальной стадии переговоров определилась проблема четкого определения баланса национальных экономических интересов России (обеспечивающих ее национальную экономическую безопасность и целостность) и интересов отдельных групп предпринимателей, производителей и потребителей всех форм собственности. Наряду с общими принципиально важными вопросами стратегического характера и долгосрочными экономическими проблемами, в орбите переговоров оказались узкие конкретные, иногда технические, вопросы, от решения которых во многом зависит эффективность работы механизма внешнеэкономических связей страны, возникли проблемы и вопросы на уровне законодательных и исполнительных властей, федеральных и региональных органов власти, на уровне производителей и потребителей. Наконец, ход и итоги переговоров во многом будут зависеть не только от позиции России и хода переговорного процесса, но и от того, как пойдет процесс становления Всемирной Торговой Организации, какова будет действенность новых международных правовых и организационных структур, создаваемых в рамках ВТО.

ВТО, как показали первые годы ее существования, заняла свое место в системе учреждений, определяющих на многосторонней основе параметры мировой торговой системы и правила мировой торговли в рамках этой системы. Успех или неуспех дальнейшей деятельности во многом будет связан с тем. Сумеет ли она удержать это место; станет ли она действительно «всемирной» или останется «мировой», смогут ли «главные торгующие страны» удержаться от соблазна использовать новую организацию как инструмент своей национальной политики или будут стремиться к поиску сбалансированных решений. Отвечающих интересам всех стран, и, наконец, будет ли ВТО содействовать тому, чтобы внешняя (и мировая) торговля служила интересам всех стран и стала инструментом сотрудничества в новом многополюсном мире. Ближайшие годы дадут ответ на эти вопросы и определят плюсы и минусы участия каждой страны в ВТО.