



Региональное развитие в России: уроки международного опыта

Кристаллина Георгиева

Директор и Постоянный Представитель
Всемирного банка в Российской Федерации

Ноябрь 2006 г.



Структура выступления

1. Международный опыт регионального развития:
 - Опыт ЕС
 - Страновой опыт
2. Выводы для России
3. Опыт Всемирного банка в области регионального развития



Политика ЕС в области регионального развития и интеграции

Содействие экономическому росту и созданию рабочих мест в регионах и городах ЕС (2007-2013 гг.): общий объем ассигнований 307,6 млрд. евро, 0,037% ВНД ЕС

I **Цель 1: Сближение (81,7%)**

- Регионы, отстающие в экономическом развитии (сбалансированный экономический рост)
- **58%** для регионов с ВВП <75% среднего значения для всех регионов ЕС
- **20%** для стран-членов с ВНД на душу населения <90% среднего значения для ЕС25
- **4%** постепенный вывод регионов с ВВП <75% среднего значения для ЕС15 и >75% ЕС25

I **Цель 2: Повышение конкурентоспособности и уровня занятости в регионах (15,8%)**

- Страны выбирают регионы для включения в программу
- Поэтапное включение регионов из блока Цели 1 (период 2000-2006 гг.)

I **Цель 3: Европейское территориальное сотрудничество (2,44%)**

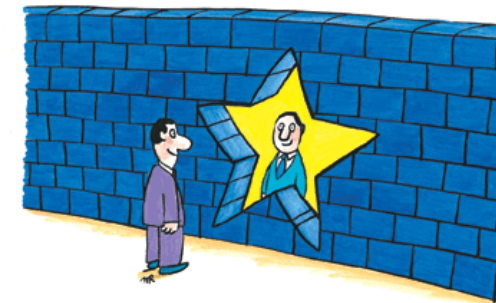
- Пограничные регионы и трансграничное сотрудничество (с участием нескольких стран)





Инструменты реализации региональной политики ЕС

- I **Финансирование региональной политики осуществляется посредством 3-х структурных фондов различной направленности:**
 - Европейский фонд регионального развития (ЕФРР)
 - I Инвестиции в инфраструктуру, создание рабочих мест, проекты местного развития
 - Европейский социальный фонд (ЕСФ)
 - I Поддержка безработных и неблагополучных групп рабочей силы
 - Европейский фонд объединения (ЕФО)
 - I Содействие наименее богатым странам во внедрении инноваций в защиту окружающей среды и трансевропейские сети
- I **Отличие модели фонда ЕС от фонда Муниципального развития**





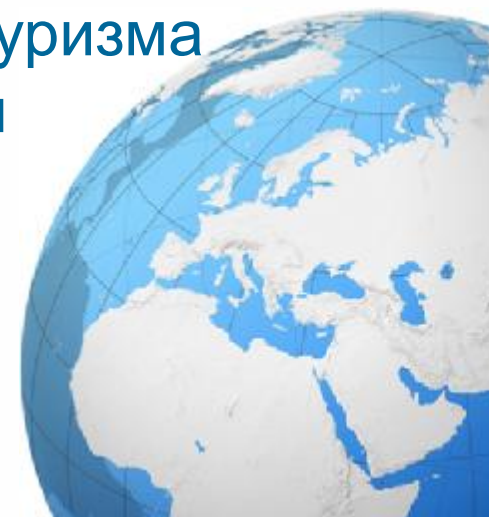
Система действия структурных фондов





Страновой опыт регионального развития

- І Италия: новая национальная стратегическая основа
- І Ирландия: превращение в «кельтского тигра»
- І Северо-восточная Англия: восстановление экономики после структурного спада
- І Северная Каролина, США: новый взгляд на стратегию развития штата
- І Чолла, Южная Корея: инвестиции в стратегическую инфраструктуру
- І Бильбао, Испания: все для развития туризма
- І Польша: развитие сельской местности





Выводы для России

- I Роль федерального правительства: координация и инвестиции в общественные проекты
 - I Установление правил игры:
 - прозрачных правил и критериев отбора
 - Конкуренция, справедливость, участие местных структур
 - I Выбор приоритетных регионов для оказания дополнительной поддержки с учетом их экономического потенциала
 - I Создание общих программ финансовой помощи в дополнение к существующим межбюджетным трансфертам

- I Регионы и муниципалитеты должны обладать полномочиями для стимулирования экономического подъема на своих территориях
 - I Определяет свою стратегию развития
 - I Создавать институциональные и другие условия для ее выполнения
 - I Контроль и отчетность по ее выполнению
 - I Большинство кластеров в мировой экономики было создано рыночными силами при содействии властей и организаций

- I Взаимодействие с частным сектором
 - I Улучшение условий для развития местного бизнеса
 - I Содействие созданию региональных схем государственно-частного партнерства
 - I Согласование стратегий развития рынков труда и профессиональных навыков для обеспечения соответствия квалификации рабочей силы потребностям бизнеса
 - I Удовлетворение инфраструктурных нужд предприятий (дороги, системы водоснабжения, канализации, удаления сточных вод)

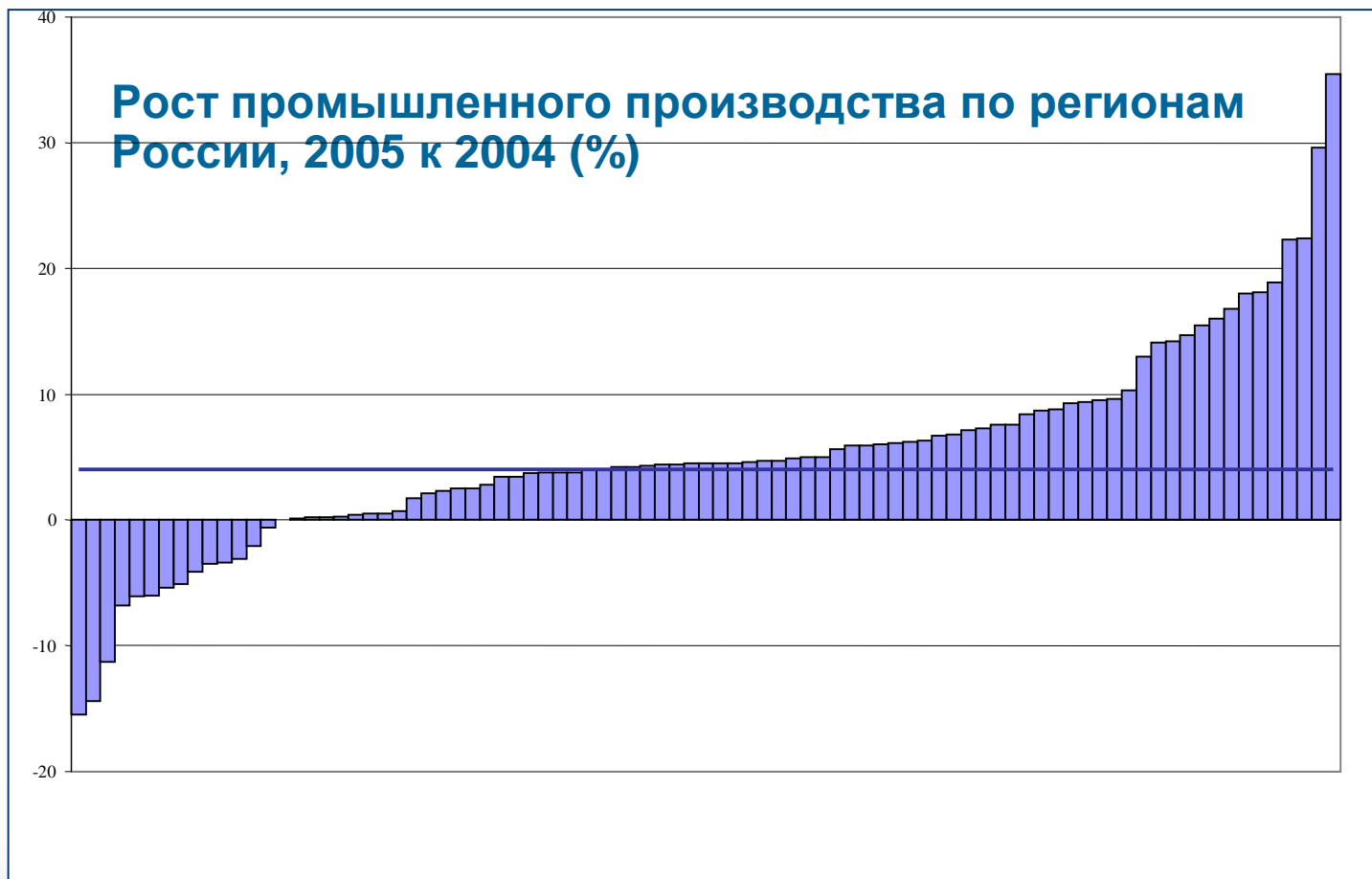


Выбор стратегии: «полюса роста» или выравнивание?

- I Сегодня особенно важно создать стратегической основы регионального развития для стимулирования экономического роста и целевого использования финансовых и людских ресурсов
 - В России исчерпаны факторы поддержки ускоренного экономического роста по всей стране (дешевый рубль, дешевая рабочая сила, дешевые энергоносители)
 - Рост регионов с более благоприятными условиями на много выше чем в регионах с бедными природными ресурсами и лишенных кластеров развития
- I Выбор стратегии «полюса роста» -- правильный и отражает реальные процессы регионального развития последних лет
- I НО: это значит большее а не меньшее внимание социальной поддержки бедных регионов



Рост промышленного производства по регионам России, 2005 к 2004 (%)





Ключевые аспекты «ПОЛЮСНОЙ» стратегии

- I Активная политика регионального развития
 - I Дополнительные инвестиции в сектора и области, обладающие четкими конкурентными преимуществами
 - I Содействие формирования кластеров
 - I Как разделить общий региональный бюджет между приоритетными секторами и/или областями?

- I Политика социальной поддержки наиболее бедных регионов на основе системы межбюджетных финансовых отношений
 - I Уменьшение последствий углубляющихся региональных различий для бедных домохозяйств и районов
 - I Остается главной особенностью межбюджетных отношений и бюджетов

- I Территориальная политика
 - I Усиление фактора мобильности, особенно перемещения рабочей силы в более производительные, активно развивающиеся регионы
 - I Может быть интегрирована с соответствующими национальными или региональными стратегиями





Опыт Всемирного банка в области регионального развития

- I **Финансирование** из средств МБРР инфраструктурных региональных проектов под суверенные гарантии, а также региональных проектов без суверенной гарантии
- I **Стратегии** регионального развития (включая муниципальный уровень)
 - Казахстан, Мексика, Индия, Пакистан, Китай, Бразилия
- I **Оценка инвестиционного климата** на региональном и муниципальном уровнях (МФК)
 - 31 штат Мексики, 9 штатов Индии, 4 провинции Пакистана, 25 муниципальных образований
- I Максимизация возможностей использования **средств ЕС**
 - Румыния, Болгария, Латвия, Литва
- I **Поддержка бюджетной** и административной децентрализации
- I Содействие **росту потенциала регионов** и муниципалитетов, включая развитие навыков проектной работы
- Новая стратегия **партнерства между Банком и Россией** в основном ориентирована на региональное развитие



СПАСИБО!