

Что может считаться Официальным содействием развитию?

1. Страны-члены ОЭСР время от времени обращаются в Секретариат ОЭСР с вопросами, может ли тот или иной вид расходов быть показан как финансирование *Официального содействия развитию*. Эта брошюра объясняет, какими принципами руководствуется секретариат при ответе на такие запросы и обсуждает некоторые специфические случаи. Она не должна рассматриваться как окончательное руководство для определения приемлемости операции для включения в состав *Официального содействия развитию*. Более детально эти вопросы излагаются в *Statistical Reporting Directives*, одобренных Комитетом по развитию ОЭСР.

Официальное содействие развитию (ODA), официальная помощь (OA), прочее официальное финансирование (OOF)

2. Официальное содействие развитию (Official Development Assistance - ODA) определяется как предоставление средств либо странам, входящим в так называемую «Группу 1» из Списка Комитета по содействию развитию ОЭСР (см. Приложение 1a), либо международным организациям с целью финансирования ими таких государств, при этом эти операции должны отвечать следующим критериям:

i). ресурсы должны предоставляться официальными органами, включая центральные правительства и региональные власти или правительственными агентствами

ii). каждая операция (займ, грант)

а) должна иметь основной целью экономическое развитие и повышение благосостояния развивающихся стран

б) должна иметь льготный характер и содержать грант-элемент не менее 25% (рассчитанный по ставке дисконтирования 10%).

3. Официальная помощь (Official aid).

Средства, предоставляемые на условиях **i)** и **ii)** странам, входящим в «Группу 2» из Списка Комитета по содействию развитию, называются *Официальной помощью (Official aid)*.

Прочее официальное финансирование (Other official flows).

Средства на расходы невоенного назначения, предоставляемые странам из обеих групп на иных условиях, чем перечисленные в п.1. и 2., называются *Прочее официальное финансирование (Other official flows)*.

Содействие экономическому развитию и росту благосостояния как основной критерий.

4. Это условие является основным при определении отношения той или иной финансовой помощи к ОДА. При более глубоком рассмотрении вопрос сводится к определению истинных намерений донора. Но чтобы уменьшить масштаб субъективных интерпретаций и обеспечить единообразную отчетность, страны ОЭСР согласились со следующими ограничениями на включение операций в отчетность по ОДА:

- ***Военная помощь.*** В отчетность не включаются поставки вооружений и военного оборудования, оказание услуг по их обслуживанию, а также списание задолженности, образовавшейся в результате этих поставок; с другой стороны, использование вооруженных сил стран-доноров для оказания гуманитарной помощи подпадает в разряд ОДА.

- ***Гуманитарные операции.*** К ОДА не относится финансирование силовых аспектов миротворческих операций, но в ее состав включаются расходы доноров по следующим операциям, осуществляемым на основании мандата ООН и под ее управлением: обеспечение защиты прав человека, контроль за ходом избирательных компаний, реабилитация демобилизованных солдат, обеспечение деятельности таможенных и полицейских служб, разоружение и разминирование. Аналогичные операции, осуществляемые не под эгидой ООН, также относятся к ОДА, но не попадают

в строку, отражающую расходы на миротворчество. Но деятельность, не отвечающая целям развития, например, разминирование с целью обучения военных, не рассматривается как ODA.

- *Деятельность гражданской полиции.* Расходы на подготовку полицейских кадров относятся к ODA, но расходы на операции полицейских сил стран-доноров по предотвращению гражданских беспорядков в странах-реципиентах не учитываются.

- *Социальные и культурные программы.* Также как и в случае с полицейскими силами, проводится различие между деятельностью по развитию собственного потенциала стран-реципиентов (является помощью) и одноразовыми акциями (не являются помощью). Предоставление помощи музеям, библиотекам, художественным и музыкальным школам, спортивным учреждениям относится к ODA, в то время как спонсорские расходы по организации гастрольных туров артистов и выступлений спортсменов не рассматриваются в качестве помощи развитию.

- *Помощь беженцам.* Помощь беженцам из развивающихся стран рассматривается в качестве ODA (В качестве помощи развитию рассматривается также помощь беженцам, находящимся на территории страны-донора, предоставляемая в первые 12 месяцев, а также расходы, связанные с их окончательной репатриацией на родину).

- *Ядерная энергетика.* Финансирование использования ядерной энергии в мирных целях, включая строительство АЭС и использование радиоизотопов в медицинских целях, включаются в состав ODA.

- *Исследовательские работы.* Только исследования, непосредственно, напрямую связанные с проблемами развивающихся стран (тропические болезни, разведение сельскохозяйственных культур, подходящих для тропического климата) рассматриваются в качестве помощи развитию. К ней могут относиться в том числе и исследования, которые проводятся на территории стран-доноров.

Финансирование через многосторонние и неправительственные организации, квалифицируемое как ODA.

5. В Приложении 2 Директив по отчетности перечислены международные организации, взносы в которые могут рассматриваться как помощь развитию. Также приводятся коэффициенты, определяющие какую долю взносов в те или иные органы ООН, ведущие работу в области развития, можно относить к официальной помощи. Эти коэффициенты пересматриваются раз в несколько лет.

6. Организация объединенных наций основала множество специализированных целевых фондов. Они слишком многочисленны, возникают и исчезают слишком быстро, чтобы быть перечисленными в Директивах. То же самое относится и к неправительственным организациям. В обоих случаях страны-члены имеют право самостоятельно решить, имеют ли взносы в эти фонды и организации характер помощи развитию¹.

7. Комитет по развитию также составил перечень основных международных неправительственных организаций, взносы в которые рассматриваются как ODA. Их число очень велико. В тех случаях, когда взносы в эти организации не учитываются в виде ODA, а доноры рассматривают их в качестве таковых, необходимо сообщить об этом Секретариату Комитета по содействию развитию.

Официальные агентства.

8. В их число входят организации и подразделения на уровне центрального правительства, штата, провинции и местном уровне. Операции центральных монетарных властей (система Центрального банка), как правило, не включаются в статистику ODA.

¹ Коэффициенты, применяемые к организациям, частично участвующим в оказании помощи развитию как правило, не применяются к специальным целевым фондам, которые ими учреждаются. Например, 75% взносов в базовый бюджет Всемирной организации по здравоохранению рассматриваются как ODA. Однако взнос на программу ВОЗ по борьбе с желтой лихорадкой является 100% помощью развитию, в то время как взнос в Международное агентство по борьбе с раком таковым не является.

9. В некоторых случаях одно государственное агентство субсидирует другое. Поскольку эти субсидии носят внутренний характер для страны-донора, то они не отражаются в качестве финансирования помощи развитию. Регистрируются только сделки, осуществляемые между агентствами и развивающимися странами.

10. Официальные субсидии, предоставляемые частным фирмам, могут фиксироваться как "Прочее финансирование по официальной линии". Они не рассматриваются в качестве финансирования, отвечающего условиям ODA, поскольку они направлены на поддержку предпринимательской деятельности.

11. Официальное финансирование, предоставляемое неправительственным организациям некоммерческого характера, оказывающим помощь развитию, рассматривается как ODA.

Передача ресурсов

12. Передача ресурсов представляет собой перевод ресурсов в форме денежных средств, товаров или услуг. Поскольку статистика Комитета по содействию развитию концентрируется на операциях, имеющих стимулирующий эффект для развития, займы, предоставляемые на 1 год и менее не учитываются.

Платежи по погашению основного долга по займам, предоставленным в рамках ODA, рассматриваются как отток капитала и вычитаются из суммы средств, поступивших в рамках помощи развитию. Процентные платежи фиксируются, но не включаются в статистические данные. В тех случаях, когда инвестиции государства-донора в акционерный капитал в развивающихся странах рассматриваются в качестве ODA ввиду их ориентации на цели развития, выручка инвестора от последующей продажи этих акций фиксируется как отрицательная операция, независимо от того, находится покупатель в государстве-доноре или в развивающейся стране.

13. Размер выплат определяется по принципу «фактического платежа», а не «принципу начисления», за исключением случаев:

- ◆ Когда взносы в многосторонние банки развития и фонды осуществлены в форме простого векселя. В этом случае в отчетность попадает полная сумма векселя на момент депонирования.
- ◆ Чистая приведенная стоимость облегчения задолженности в рамках Парижского клуба за счет сокращения платежей по обслуживанию долга рассматривается как грант, предоставленный для помощи развитию в том году, когда достигнуто соглашение о реструктуризации.

14. Некоторые операции, не регистрируемые в статистике платежного баланса как передача ресурсов, могут быть записаны как ODA, поскольку они отражают усилия государственного сектора по поддержке развития. В их число могут входить стоимость обучения (в т.ч. стипендии и транспортные расходы) для граждан развивающихся стран в государствах-донорах, расходы на администрирование программ по линии ODA, субсидии неправительственным организациям и финансирование программ популяризации целей развития в странах-донорах.

15. Капиталовложения в основные средства на территории стран-доноров не рассматриваются как передача ресурсов и не могут рассматриваться в качестве ODA. Это относится, в том числе, к строительству и оборудованию учебных и исследовательских центров, ориентированных на цели развития. Однако эксплуатационные расходы таких заведений могут рассматриваться как ODA.

Льготный характер

16. С момента начала дискуссий о концепции ODA участники Комитета по содействию развитию согласились, что она должна представлять собой помощь, предоставляемую по официальной линии развивающимся странам.

Займы, предоставляемые на рыночных условиях, были сразу исключены. После того, как в начале 1970-х гг. начался стремительный рост процентных ставок, было определено, что займы будут квалифицироваться в качестве ODA только в том случае, если грант-элемент будет составлять по меньшей мере 25%, по сравнению с реферативной ставкой в 10% в год.

17. Это требование сохранилось до настоящего времени. За последние годы процентная ставка по долгосрочным кредитам в странах ОЭСР упала значительно ниже 10%, что позволяет без проблем обеспечивать ставку в 25% для грант-элемента. Но для того, чтобы займ квалифицировался в качестве помощи развитию, он должен быть льготным по характеру, т.е. ниже рыночной ставки.

18. В случаях когда льготное и нельготное финансирование осуществляется совместно (т.н. "Ассоциированное финансирование"), займы предоставленные по официальной линии и имеющие льготные условия (грант-элемент 25%), могут отражаться как ODA. Эти займы должны удовлетворять специальным тестам на льготность для ассоциированного финансирования, которые основываются на рыночных процентных ставках и описываются в Arrangement on Guidelines for Officially Supported Export Credits (OECD, 1998).