

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО СТАТИСТИКЕ**

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРОВЕДЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДОМОХОЗЯЙСТВ
И УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММАХ (НОБУС)**

ОСНОВНОЙ ЭТАП

2003 год

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общая информация об обследовании
2. План выборки
3. Основные понятия и определения
4. Содержание обследования
5. Обработка данных
6. Приложение 1. Форма № 1-НОБУС «Вопросник домохозяйства (основной этап)»
7. Приложение 2. Структура базы микроданных основного этапа НОБУС

1. Общая информация об обследовании.

Цель обследования: Получить дополнительную к проводимому в России обследованию бюджетов домашних хозяйств информационную базу, позволяющую:

- улучшить измерение экономического положения отдельных лиц и домохозяйств в целом;
- осуществить анализ состава участников системы социальной помощи и способствовать выявлению групп населения, которым она должна быть предоставлена в первую очередь;
- изучить условия получения социальных пособий, адресованных бедным и уязвимым слоям населения;
- оценить эффективность местных и федеральных программ социальной защиты населения с точки зрения степени их воздействия на распределение доходов и процесс преодоления бедности;
- получить необходимые статистические данные для разработки направлений политики реформирования в сфере социальной помощи населению, принятию административных решений по процедурам контроля за уровнем и масштабом бедности, а также мер по ее снижению.

Правовая основа: Соглашение о займе между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции развития от 18 декабря 1997 г. № 4234-RU для финансирования Проекта содействия структурной перестройке системы социальной защиты населения (SPIL). Часть С.3 «Общероссийское обследование благосостояния домохозяйств и их участия в программах социальной помощи». Общими целями проекта SPIL является оказание технической поддержки в разработке стратегии и тактики структурной реорганизации системы социальной защиты населения в целях улучшения ее организационного потенциала и направленности на бедные слои населения.

Применение результатов обследования. Исследовать эффективность проводимых национальных программ социальной защиты населения посредством измерения воздействия социальных пособий на уровень жизни получателей, изучения состава получающих пособия.

Потребители информации обследования: Минэкономразвития России, Минтруд России, другие заинтересованные министерства и ведомства, научные и общественные организации.

Сроки и периодичность:

Периодичность: Обследование проводится впервые.

Сроки: Основной этап обследования осуществлен в апреле-мае 2003 года.

2. План выборки.

Объем выборки: Основной этап – 45 тыс. домохозяйств

Составление выборки: Выборка формируется случайным образом.

Расслоение: Выборка основного этапа НОБУС формировалась на базе выборки установочного этапа. Выборка установочного этапа формировалась в три ступени. На первой ступени в качестве первичных единиц обора выступали городские и сельские населенные пункты, на второй ступени – избирательные участки, на третьей ступени – адреса жилых помещений. Списки жилых помещений составлялись по результатам натурного обхода территории избирательного или опросного участка интервьюером и составления Базового списка адресов.

Два критерия расслоения:

- Географические характеристики (10 крупных экономико-географических регионов),
- Шесть страт по численности населения и административному статусу населенных пунктов:
 - города с численностью населения свыше 150 тыс. человек (саморепрезентирующаяся);
 - города с численностью населения от 100 до 150 тыс. человек;
 - города с численностью населения от 50 до 100 тыс. человек;
 - города с численностью населения от 20 до 50 тыс. человек;
 - города и поселки городского типа с численностью населения менее 20 тыс. человек;
 - сельские населенные пункты.

Сравнительно с выборкой установочного этапа улучшено ее административно-территориальное размещение за счет перераспределения плана обследования.

Репрезентативность выборки: Выборка достаточна для получения надежных данных как на национальном уровне, так и на региональном уровне для 46 специально отобранных по ряду признаков субъектов Российской Федерации.

Основа для построения выборки: Перечень всех населенных пунктов Российской Федерации с указанием их территориального расположения (наименование субъекта Российской Федерации, административного района), административного статуса (город, поселок городского типа, село и т.п.) и численности проживающего в данном населенном пункте населения.

Единица отбора: жилое помещение с постоянно проживающим населением – индивидуальный дом, квартира, комната в коммунальной квартире или общежитии.

Единица наблюдения: Домохозяйство и проживающие в нем члены домохозяйства.

Замещение: Разрешалось из резервного списка, создаваемого на этапе отбора жилых помещений (адресов).

3. Основные понятия и определения.

Охват: Частные домохозяйства и проживающие в них члены домохозяйства. Коллективные домохозяйства (лица, долговременно находящиеся в больницах, домах-интернатах для престарелых, школах-интернатах и других институциональных учреждениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях) охвату не подлежали.

Определение домохозяйства:

Домохозяйство – это **группа людей**, проживающих в одном жилом помещении или его части, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства. Эти люди могут быть связаны отношениями родства или отношениями, вытекающими из брака, либо быть не родственниками, либо и теми и другими.

Домохозяйство может состоять и из **одного человека**, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

При этом:

- Лица, снимающие жилье, или наемные работники, постоянно проживающие в домохозяйстве, включаются в состав домохозяйства только в том случае, если они ведут совместное хозяйство с членами опрашиваемого домохозяйства. В противном случае этих лиц следует опросить как самостоятельное домохозяйство, заполнив отдельный вопросник. Не включаются в состав домохозяйства и не опрашиваются наемные работники, имеющие собственное жилье
- лица, постоянно проживающие в общежитиях рабочих, служащих и учащихся, в гостиницах, пансионатах учитываются как самостоятельные домохозяйства.

Ответственное лицо: Один из взрослых членов домохозяйства (старше 16 лет) который более других осведомлен о жизнедеятельности домохозяйства и может ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом и о длительно отсутствующих членах домохозяйства.

Глава домохозяйства. Взрослый член домохозяйства, вносящий наибольший личный вклад в финансовые ресурсы домохозяйства.

Льготные категории населения – члены домохозяйства, имеющие право на получение льгот в соответствии с действующим федеральным законодательством. Перечень льготных категорий населения, вошедших в состав групп льготополучателей, выделенных при разработке итогов обследования приводится ниже.

	КОД
Инвалиды (кроме инвалидов войны (код 4)	
I степени (III группы)	1
II степени (II группы)	2
III степени (I группы)	3
Дети-инвалиды	17
Инвалиды Великой Отечественной войны	4
Участники Великой Отечественной войны и другие категории граждан, имеющие льготы в связи с Великой Отечественной войной	5
Участники Великой Отечественной войны	
Военнослужащие, в том числе уволенные в запас (отставку), проходившие военную службу в период с 22.06.41г. по 3.09.45 г. в воинских частях, учреждениях, в военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, и награжденные медалью "За победу над Германией в Великой Отечественной войне 1941—1945 гг." или медалью "За победу над Японией"	
Лица, работавшие в годы Великой Отечественной войны на военных объектах в пределах тыловых границ действующих фронтов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог	
Лица, привлекавшиеся органами местной власти к сбору боеприпасов и военной техники, разминированию территорий и объектов в годы Великой Отечественной войны, члены экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств	
Лица, работавшие на предприятиях г. Ленинграда в период блокады и награжденные медалью "За оборону Ленинграда", и лица, награжденные знаком "Жителю блокадного Ленинграда", в т.ч. признанные инвалидами вследствие общего заболевания, трудового увечья и др. причин	
Бывшие несовершеннолетние узники фашизма	
Ветераны боевых действий на территориях других государств	6
Труженики тыла в годы Великой Отечественной Войны	7
Лица, проработавшие в тылу в период с 22 июня 1941 г. по 9 мая 1945 г., либо проработавшие менее шести месяцев и награжденные орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны	
Член семьи погибшего (умершего) инвалида, участника Великой Отечественной войны и боевых действий на территории других государств	8
Члены семьи погибшего (умершего) инвалида, участника Великой Отечественной войны	
Члены семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территориях других государств	
Ветераны труда	9
Реабилитированные граждане, лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, и их близкие родственники	10
Реабилитированные	

	КОД
<p>Лица, подвергшиеся политическим репрессиям в виде лишения свободы, ссылки, направления на спецпоселение, привлечения к принудительному труду в условиях ограничения свободы, иным ограничениям прав и свобод, необоснованно помещавшиеся в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированные, имеющие инвалидность или являющиеся пенсионерами</p> <p>Лица, подвергшиеся репрессиям в виде лишения свободы, помещения на принудительное лечение в психиатрические лечебные учреждения и впоследствии реабилитированным</p> <p>Супруги реабилитированных лиц</p> <p>Дети реабилитированных лиц, родившиеся в местах лишения свободы, в ссылке, высылке, на спецпоселении</p> <p>Члены семей реабилитированных лиц, совместно с ними проживавшие</p> <p>Наследники реабилитированных лиц</p>	
<p>Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы, Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы</p> <p>Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы</p> <p>Герои Социалистического Труда, полные кавалеры ордена Трудовой Славы</p>	11
<p>Граждане, подвергшиеся воздействию радиации</p> <p>Получившие и перенесшие лучевую болезнь, др. заболевания и инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы и аварии на ПО «Маяк»</p> <p>Участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС (в 1986—1987гг. и в 1988-1990гг.) и аварии на ПО "Маяк" (в 1957-1958 гг. и в 1959-1961гг.)</p> <p>Члены семьи, потерявшей кормильца, участвовавшего в ликвидации последствий чернобыльской катастрофы и аварии на ПО «Маяк»</p> <p>Эвакуированные (переселенные, добровольно переехавшие) из зон, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС и аварии на ПО "Маяк"</p> <p>Постоянно проживающие (работающие) в зонах радиоактивного загрязнения</p>	12
<p>Работники подразделений особого риска</p> <p>Непосредственные участники испытаний ядерного оружия, ликвидации радиационных аварий на ядерных установках, проведения и обеспечения работ по сбору и захоронению радиоактивных веществ; служащие личного состава отдельных подразделений по сборке ядерных зарядов из числа военнослужащих</p> <p>Проживающие и работающие на территории вокруг объекта по хранению химического оружия или объекта по уничтожению химического оружия</p>	13
<p>Работники органов, имеющих льготы по профессиональному признаку</p> <p>Военнослужащие или приравненные к ним лица</p> <p>Сотрудники правоохранительных органов и приравненные к ним лица (сотрудники милиции, судьи, мировые судьи, судебные приставы – исполнители, прокуроры и следователи, сотрудники налоговой полиции, работники личного состава Государственной противопожарной службы)</p> <p>Педагоги, медицинские работники, культпросветработники, киномеханики, зоотехники, ветеринары, работающие и проживающие в сельской местности и рабочих поселках</p>	14

	КОД
<p>Работники предприятий, учреждений и организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения, обеспечивающий диагностику и лечение ВИЧ-инфицированных</p> <p>Пенсионеры - бывшие работники предприятий, организаций и акционерных обществ угольной промышленности Российской Федерации, проживающие в угольных регионах</p> <p>Работники предприятий и учреждений железнодорожного транспорта</p> <p>Обучающиеся по очной форме в средних специальных учебных заведениях МПС РФ</p> <p>Освобожденные (штатным) работники профсоюзных организаций отраслевого профсоюза, действующий на федеральном железнодорожном транспорте</p> <p>Работники профессионально-технических и технических училищ, осуществляющих на базе предприятий железных дорог подготовку кадров массовых профессий только для федерального железнодорожного транспорта</p> <p>Пенсионеры, награжденные знаком "Почетному железнодорожнику"</p> <p>Работники Российской транспортной инспекции</p> <p>Работники предприятий, организаций, учреждений, министерств и ведомств Российской Федерации, командируемые на космодром "Байконур" для выполнения специальных работ, или члены их семей.</p>	
<p>Граждане, занятые на тяжелых работах, на работах с опасными или особо опасными условиями труда</p> <p>Работники организаций по добыче (переработке) угля</p> <p>Работники организаций по добыче (переработке) угля, занятые на тяжелых работах и работах с опасными и (или) вредными условиями труда по добыче (переработке) угля</p> <p>Работники, высвобождаемые при ликвидации организаций по добыче (переработке) угля</p>	15
<p>Другие категории граждан, имеющих право на льготы</p> <p>Супруги и родители Героя Советского Союза, Героя Российской Федерации, полного кавалера ордена Славы, пережившие его</p> <p>Награжденные знаком "Почетный донор России" или "Почетный донор СССР"</p>	16

4. Содержание обследования:

Метод сбора данных основного этапа. Основной этап проводится специально уполномоченными работниками (в дальнейшем – интервьюерами), методом обхода жилых помещений, в которых проживает население, и заполнения бланков обследования на основе опроса населения. Кроме того, ответственным лицом домохозяйства в течение 14 дней осуществляются записи: а) количества и стоимости расходов на продукты питания и б) количества потребленных продуктов питания собственного производства; в) количества продуктов питания, потребленных домохозяйством из поступивших в счет оплаты труда или в качестве подарка от родственников и знакомых.

Опросу подлежат члены домохозяйства (одного из домохозяйств), постоянно проживающие по отобранному адресу.

В ходе проведения основного этапа НОБУС предусмотрено 2-х разовое посещение всех домохозяйств, участвующих в обследовании. При первом посещении опрашивались все члены домохозяйства по разделу 1, 2.3 Вопросника. При втором посещении по результатам беседы с ответственным лицом с привлечением информации Бланка записей домохозяйства заполнялись разделы 4 и 5 Вопросника.

Вопросник домохозяйства заполнялся со слов опрашиваемых, без предъявления каких-либо документов, подтверждающих правильность ответов.

Причисление лиц к составу того или иного домохозяйства в пределах отобранного жилого помещения производилось со слов опрашиваемых.

Программа основного этапа:

для домохозяйств – расходы домохозяйства в подробной классификации по видам затрат, количество купленных и потребленных без оплаты в учетном периоде продуктов питания, наличие предметов длительного пользования, жилищные условия домохозяйства (тип и благоустройство жилища, размер общей и жилой площади, наличие недвижимости, оплата жилищно-коммунальных услуг); список членов домохозяйства (включая длительно отсутствующих членов домохозяйства); наличие подсобного хозяйства, источники доходов домохозяйства и размер дохода (в интервальных группах).

для членов домохозяйств – родственное отношение к лицу, записанному первым в списке домохозяйства (к ответственному лицу); пол; дата рождения; брачное состояние, образование; статус занятости, положение в занятии, вид деятельности и профессиональный (служебный) статус для занятых; социальный статус, принадлежность к льготным категориям населения и к числу получателей социальных трансфертов и социальной помощи, а также объемы полученной социальной помощи.

Классификаторы:

Кодировка вида деятельности предприятия, организации, учреждения, где работает постоянно занятый член домохозяйства, производится из перечня классификационных группировок для видов экономической деятельности, построенных на основе Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП).

Кодировка профессионального или служебного положения постоянно занятого члена домохозяйства производится из перечня классификационных группировок, построенных на основе Общероссийского классификатора занятий (ОКЗ).

Отчетный период:

Демографические характеристики состава домохозяйства, принадлежности членов домохозяйства к получателям пенсий, пособий и компенсаций, льготным категориям населения, характеристика жилищных условий домохозяйства и наличия у них недвижимости – на момент опроса.

Характеристика занятости членов домохозяйства – за последнюю неделю, предшествующую опросу и за три последние месяца, предшествующие опросу.

Принадлежность членов домохозяйства к числу получателей социальной помощи, размеры социальной помощи – за три последних месяца, предшествующих опросу.

Расходы домохозяйства на покупку продуктов питания и объемы потребления без оплаты – за последние 14 дней, предшествующих опросу.

Расходы на покупку непродовольственных товаров в зависимости от вида – за 30 дней, 12 месяцев, предшествующих опросу.

Расходы на оплату услуг – за последние 3 месяца, предшествующих опросу.

Наличие подсобного хозяйства, источники доходов – за прошедший год. Размер доходов домохозяйства – за последние 3 месяца, предшествующие опросу.

5. Обработка данных.

Обработка данных: Ввод первичных данных с бумажных носителей осуществлен на региональном уровне территориальными органами государственной статистики с применением централизованно разработанного программного обеспечения. Формирование единого информационного массива данных, получение сводных итогов и подготовка данных к публикации – на федеральном уровне.

Процедуры контроля:

В целях обеспечения качества информации на всех уровнях реализации основного этапа осуществлялись следующие процедуры контроля, предусматривающие проверку информации, собранной в ходе реализации :

- проведение контрольных мероприятий на полевом уровне для наблюдения за качеством работы интервьюеров с охватом примерно 5% домохозяйств;
- визуальный контроль анкет обследования на полевом уровне супервайзерами со 100%-ным охватом и на региональном уровне руководителями опросов с 20%-ным охватом;
- контроль качества информации, зарегистрированной на бумажных носителях, и контроль качества ввода данных на основе централизованно разработанного программного обеспечения по завершению ввода данных на региональном уровне;
- контроль и редактирование файлов первичных данных на федеральном уровне.

**СТРУКТУРА БАЗЫ МИКРОДАНЫХ
ОСНОВНОГО ЭТАПА НАЦИОНАЛЬНОГО ОБСЛЕДОВАНИЯ
БЛАГОСОСТОЯНИЯ ДОМОХОЗЯЙСТВ И УЧАСТИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ
ПРОГРАММАХ (НОБУС)**

ОСНОВНОЙ ЭТАП