

**Европейско-североазиатский министерский переговорный процесс по проблемам  
правоприменения и управления в лесном секторе (ЕСА-ФЛЕГ)**

**Участие общественных организаций в Министерской конференции ЕСА-ФЛЕГ<sup>1</sup>  
20 - 25 ноября 2005 г., Санкт-Петербург, Россия**

**Процесс самоотбора**

---

**Общая информация.** Европейско-североазиатский министерский переговорный процесс по проблемам правоприменения и управления в лесном секторе (ЕСА-ФЛЕГ) направлен на достижение и выполнение международных договоренностей между правительствами стран-производителей, стран-потребителей и стран-доноров об усилении борьбы с незаконной лесозаготовкой, а также торговлей лесной продукцией незаконного происхождения и коррупцией в лесном секторе. Цель процесса ЕСА ФЛЕГ – создание политического пространства на национальном и региональном уровнях для более согласованных действий по решению столь сложных и политически сенситивных проблем во взаимодействии с основными заинтересованными сторонами гражданского общества и частного сектора. В частности, в рамках процесса ФЛЕГ признается необходимость совместных усилий и общей ответственности стран-производителей лесной продукции, стран-потребителей, гражданского общества (особенно, частного сектора и НПО) и доноров. Министерскую конференцию ЕСА-ФЛЕГ планируется провести в Санкт-Петербурге (Россия) 22-25 ноября 2005 года. При наличии финансирования до проведения Министерской конференции состоится подготовительная встреча представителей общественных организаций (20-21 ноября 2005 г.).

**Отбор представителей общественных организаций для участия в Министерской конференции ЕСА-ФЛЕГ.** Международный координационный комитет<sup>2</sup> (МКК) Министерской конференции ЕСА ФЛЕГ признает необходимость информирования и участия в этом процессе широкого круга заинтересованных сторон и представителей гражданского общества, в том числе на ранних этапах, предшествующих проведению встречи представителей НПО во время Подготовительной конференции.

Международный координационный комитет ЕСА-ФЛЕГ обратился к Международному союзу охраны природы (МСОП) с просьбой оказать содействие в организации и проведении процесса самоотбора национальных и местных НПО (25 мест) и международных НПО (10 мест) для участия в Министерской конференции ЕСА-ФЛЕГ (22-25 ноября 2005 г.). Участие 25 отобранных представителей национальных и местных НПО будет профинансировано организаторами процесса ЕСА-ФЛЕГ. При наличии финансирования для подготовительной встречи представителей общественных организаций, МСОП оплатит два дополнительных дня проживания в гостинице и питания в Санкт-Петербурге. **Спонсирование такой деятельности в дальнейшем будет зависеть от полноценности и активности участия в процессе ЕСА-ФЛЕГ, включая подготовительные мероприятия, Министерскую конференцию и работу по выполнению принятых решений.** Международные НПО сами оплачивают свои расходы на участие в подготовительной встрече и Министерской конференции. Ниже представлена общая организационная схема этих процессов.

**Определения.** В соответствии с процедурами аккредитации на различных конференциях и в учреждениях ООН, согласно Уставу МСОП и общепринятому употреблению данных терминов, национальная или местная НПО - это структура, созданная и действующая на территории одного государства, а международная НПО – это организация, учрежденная и действующая на территории двух или более государств. Любая международная неправительственная организация является самостоятельным юридическим лицом, отдельным от юридических лиц, образованных национальными или региональными группами, каждая из которых имеет свой собственный правовой или организационный статус в своей стране.

---

<sup>1</sup> При финансовой поддержке со стороны правительств Канады и Германии.

<sup>2</sup> В состав Международного координационного комитета входят представители правительств Болгарии, Канады, Финляндии, Германии, Японии, Казахстана, России, Польши, Турции, Великобритании и США, а также представители Всемирного банка и Европейской комиссии.

Для целей процесса самоотбора в рамках ЕСА-ФЛЕГ организационный статус может быть уточнен дополнительно с помощью следующих вопросов:

**§ Работает ли НПО в рамках ФЛЕГ преимущественно**

- (а) непосредственно с соответствующими «действующими лицами» в той или иной стране  национальная НПО (напр., «Экодаль», Институт «Зеленая планета»)
- (б) непосредственно с соответствующими «действующими лицами» на региональном или международном уровне  международная НПО (напр., «Лесной монитор», Институт мировых ресурсов (ИМР), ФЕРН)
- (в) двойной статус  международная и национальная/местная НПО (напр., Всемирный фонд дикой природы, «Гринпис», Сеть спасения тайги).

Если национальное подразделение международной сетевой НПО пожелает претендовать на место в квоте, выделенной для национальных/местных НПО, оно должно удовлетворять требованиям к национальным и местным НПО (в числе которых согласие на участие в формировании и представлении той или иной консолидированной групповой позиции, а не интересов своей организации).

## **Процесс самоотбора национальных и местных НПО для участия в процессе ЕСА ФЛЕГ:**

**А. Распределение мест.** По схеме МКК, участие местных и национальных общественных организаций из региона ЕСА-ФЛЕГ будет ограничено 25 представителями. Эти 25 представителей будут определяться в процессе самоотбора, организуемом МСОП и основанном в таких же принципах, как процесс самоотбора для участия в Подготовительной конференции. Процесс самоотбора будет осуществляться по электронной почте с возможными дополнительными собеседованиями по телефону или электронной почте, если это потребуется для более достоверной оценки приверженности целям процесса и квалификации кандидатов. Помимо широкого географического охвата, эти 25 организаций должны иметь разносторонний опыт работы, не ограничивающийся нелегальными рубками, а включающий общие вопросы управления в лесном секторе, в том числе социальные аспекты и вопросы охраны природы. МСОП уведомит МКК ЕСА-ФЛЕГ об итогах процесса самоотбора.

Всемирный банк оплатит стоимость проезда, проживания и участия в конференции выбранных представителей 25 местных и национальных НПО, исходя из фактических потребностей.

По рекомендации МКК, 25 мест, выделенных для национальных и местных НПО, предлагается распределить следующим образом:

*Россия (5)*

*Центральная Азия и Закавказье (3)*

*Китай (4)*

*Монголия (1)*

*Япония (2)*

*Центральная и Восточная Европа (4)*

*Западная и Южная Европа (3)*

*Коренные народы и этнические меньшинства (3)*

(но, кроме закрепленных за ними этих мест указанные страны и группы стран могут также принимать участие в отборе по странам и регионам)

**В. Критерии отбора.** Учитывая рекомендации Международного координационного комитета и опыт проведения самоотбора для участия в Подготовительной конференции, участники должны максимально соответствовать следующим критериям:

### *Общие критерии*

- Общественная организация должна быть местной или национальной.
- Минимум 10 мест будет зарезервировано для участия женщин.
- Минимум 3 места будут зарезервированы для представителей коренных народов.

### *Требования к организации*

#### **Организация**

1. Уже продемонстрировала свою заинтересованность в процессе ЕСА-ФЛЕГ, о чем свидетельствует, например, временные затраты ее сотрудников и использование других ресурсов для целей данного процесса, назначение конкретного сотрудника координатором по ЕСА-ФЛЕГ и т.п..
2. Имеет соответствующий опыт работы содержательного характера, который можно использовать в рамках процесса ЕСА-ФЛЕГ.
3. Имеет очевидный потенциал и опыт представления широкого спектра точек зрения и двустороннего взаимодействия с общественными объединениями и сторонами, интересы которых они представляют. Это можно доказать, например, наличием подборки комментариев, поступающих из разных организаций, и их распространением/представлением в виде объективной информации без высказывания своего субъективного мнения.
4. В состоянии взять на себя обязанности по координации деятельности с другими общественными группами до, во время и после Министерской конференции, о чем может свидетельствовать, например, уже имеющийся опыт координации деятельности с другими структурами, помещение заявления о намерениях и путях их осуществления на сайте ССТ (Сеть спасения тайги), посвященном ЕСА-ФЛЕГ.
5. Берет на себя обязательства распространять информацию другим общественным структурам до, во время и после Министерской конференции.

### Требования к представителям (индивидуальные критерии)

#### Кандидат

1. Заинтересован работать в рамках ЕСА-ФЛЕГ, о чем, например, свидетельствуют его временные затраты на такую работу, статус координатора по ЕСА-ФЛЕГ, назначенного организацией и т.п..
2. Имеет опыт работы содержательного характера, весьма значимый для процесса ЕСА-ФЛЕГ.
3. Может продемонстрировать приверженность целям процесса в целом [включая способность принять активное участие в подготовительной встрече представителей общественных организаций, которая состоится 20 - 21 ноября 2005 г., в Министерской конференции 22 – 25 ноября 2005 г., ежедневных совещаниях «делегации» общественных организаций во время Министерской конференции, оказывать помощь в обеспечении освещения всех ключевых сессий во время Министерской конференции и т.д.]. Об этом может свидетельствовать, например, то, что он уже отдает много времени и сил для осуществления координации деятельности с другими общественными структурами, ознакомления с их позициями и обмена мнениями с ними, подготовки или участия в подготовке материалов для проекта Декларации и Индикативного плана действий до и после наступления крайнего срока (9 сентября) подачи таких предложений правительству и т.д.
4. Твердо намерен представлять на Министерской конференции сообщество общественных организаций в целом, а не только интересы своей организации - это намерение подтверждается, например, фактом участия в составлении материалов, отражающих комментарии других организаций и их распространении /представлении в виде объективной информации без высказывания своего субъективного мнения.
5. Намерен лично взаимодействовать с ключевыми представителями государственных органов до Министерской конференции, чтобы передать им рекомендации общественных организаций и/или участвовать в информационно-просветительских кампаниях вместе с координаторами проектов (безусловно, при отсутствии угрозы для личной безопасности).
6. Для кандидатов, которые были отобраны для участия в Подготовительной конференции:
  - присутствовали и активно участвовали во всех заседаниях представителей общественных организаций и официальных заседаниях (за исключением случаев, когда они не могли этого делать ввиду их более позднего прибытия/раннего отъезда, организованных организаторами конференции),
  - могут доказательно подтвердить свое участие в процесс в настоящее время;
  - в иных отношениях удовлетворяли всем согласованным критериям самоотбора для участия в Подготовительной конференции.

#### С. Структура и сроки процесса самоотбора. Процесс самоотбора включает следующие шаги:

1. *Распространение информации и формы заявки / анкеты (15 августа - 9 сентября 2005 г.).* Представительства МСОП в 6 странах<sup>3</sup> берут на себя основную ответственность за распространение информации о процессе самоотбора среди максимального числа общественных организаций. Представительства МСОП в других странах-членах, входящих в регион ЕСА-ФЛЕГ (их свыше 50) будут также привлекаться к распространению информации. Кроме того, информация будет распространяться по рассылочным спискам Сети спасения тайги (ССТ), ФЕРН, а также других сетевых структур, действующих в регионе.
2. *Процесс подачи заявок (до 9 сентября 2005 г.).* Организациям, заинтересованным в участии, предлагается заполнить форму заявки/анкету, прилагаемую к настоящему документу, и вернуть ее в офис МСОП в своей стране или регионе до 9 сентября 2005 года. Кроме того, все заинтересованные общественные структуры (включая тех, которые не

---

§ Региональное представительство МСОП по странам Европы в Брюсселе; представительство МСОП по России и СНГ (включая Центральную Азию) в Москве; представительство МСОП по Центральной и Восточной Европе в Варшаве; представительство МСОП по странам Юго-Восточной Европы в Белграде; региональное представительство МСОП по странам Азии в Бангкоке; представительство МСОП в Китае.

- выдвигают свои кандидатуры) позднее смогут указать две наиболее достойные, по их мнению, кандидатуры.
3. **Оценка заявок / анкет (12 сентября).** Представительства МСОП готовят сводные данные по заявкам, поступившим от национальных и местных НПО.
  4. **Предварительный список рекомендаций** рассылается общественным организациям для последующего получения их комментариев (12 сентября). Результаты рассылаются всем заинтересованным общественным организациям местного и национального уровня для указания ими двух наиболее предпочтительных кандидатур.
  5. **Комментарии по предварительному списку (до 19 сентября)**
  6. **Внесение корректив в список рекомендуемых организаций (при необходимости) (21-23 сентября).** Список рекомендуемых организаций уточняется и вновь рассылается для получения дополнительных комментариев, если большинство общественных организаций согласны с необходимостью внесения тех или иных изменений.
  7. **Представление списка в МКК ЕСА-ФЛЕГ (27 сентября).** Составляется окончательный список, который направляется в Международный координационный комитет и во Всемирный банк. Всемирный банк приступает к оформлению приглашений и заявлений на выдачу виз.
- D. **Контактные координаты ответственных сотрудников в МСОП и Всемирном банке.** При возникновении конкретных вопросов по процессу самоотбора просим обращаться к ниже названным представителям МСОП. С другими вопросами по процессу ЕСА-ФЛЕГ можно обращаться по адресу: [ena-fleg@worldbank.org](mailto:ena-fleg@worldbank.org)

**Россия, Центральная Азия и Закавказье**

Виктор Тепляков, Представительство МСОП по России и СНГ, Москва  
[victor.teplyakov@iucn.ru](mailto:victor.teplyakov@iucn.ru)  
[fleg.iucn.ru](http://fleg.iucn.ru)

**Китай**

Ли Нинг и Сет Кук, Представительство МСОП в Китае  
Li [Ning@ucnt.org.cn](mailto:Ning@ucnt.org.cn) и [seth@iucnt.org](mailto:seth@iucnt.org)

**Монголия, Япония**

Гвидо Брёкховен, Региональное представительство МСОП по странам Азии, Бангкок  
[gbroekhoven@iucnt.org](mailto:gbroekhoven@iucnt.org)

**Центральная и Восточная Европа**

Зенон Тедерко, Представительство МСОП по странам Центральной и Восточной Европы, Варшава  
[Zenon.tederko@iucn.org](mailto:Zenon.tederko@iucn.org) или  
Йорг Ломанн, Представительство МСОП по странам Юго-Восточной Европы, Белград  
[Joerg.lohmann@iucn.org](mailto:Joerg.lohmann@iucn.org)  
Тел. +381 11 2272 259

**Западная и Южная Европа**

Каролин Нинхьюс, Nienhuis, Региональное представительство МСОП по странам Европы  
[caroline.nienhuis@iucn.org](mailto:caroline.nienhuis@iucn.org)  
тел. +32 2 732 82 99 / +32 2 739 3006 (прямой); факс: +32 2 732 94 99

**Коренные народы и этнические меньшинства**

Обращайтесь в ближайшее к Вам из выше названных представительств МСОП

## Процесс самоотбора международных НПО для участия в процессе ЕСА-ФЛЕГ:

**А. Распределение мест.** По плану МКК, участие международных общественных организаций из региона ЕСА-ФЛЕГ будет ограничено 10 представителями. Эти 10 представителей будут определены в процессе самоотбора, аналогичном процессу отбора представителей НПО для участия в Подготовительной конференции. Помимо широкого географического охвата эти 10 организаций должны иметь разносторонний опыт работы, не ограничивающийся нелегальными рубками, а включающий общие вопросы управления в лесном секторе, в том числе социальные аспекты и вопросы охраны природы. МСОП уведомит МКК ЕСА-ФЛЕГ об итогах процесса самоотбора.

Представители 10 международных НПО сами оплачивают свои расходы, связанные с их участием в Министерской конференции и подготовительной встрече представителей неправительственных организаций.

**В. Критерии отбора.** Учитывая рекомендации Международного координационного комитета и опыт проведения самоотбора для участия в Подготовительной конференции международные НПО должны максимально соответствовать следующим критериям:

### *Требования к организации*

Организация:

1. Уже продемонстрировала свою заинтересованность в процессе ЕСА-ФЛЕГ, о чем свидетельствует, например, временные затраты ее сотрудников и использование других ресурсов для целей данного процесса, назначение конкретного сотрудника координатором по ЕСА-ФЛЕГ и т.п..
2. Имеет соответствующий опыт работы содержательного характера, который можно использовать в рамках процесса ЕСА-ФЛЕГ.
3. Имеет опыт совместной работы с другими НПО и другими «действующими лицами» в сфере, связанной с процессом ФЛЕГ, и твердо намерена продолжать сотрудничество с другими общественными организациями до, во время и после Министерской конференции, о чем может свидетельствовать, например, уже имеющийся опыт координации деятельности с другими структурами, помещение заявления о намерениях и путей их осуществления на сайте ССТ (Сеть спасения тайги), посвященном ЕСА-ФЛЕГ, и пр.
4. Берет на себя обязательств распространять информацию по своей (своим) сети (сетям) до, во время и после Министерской конференции, включая отчеты об итогах мероприятия, о чем должна свидетельствовать ее прошлая и настоящая работа в данном направлении.
5. Имеет достаточно обширную зону действия (т.е. хорошая репрезентативность интересов в соответствующих регионах).

### *Требования к отдельным представителям (индивидуальные критерии)*

Кандидат

1. Может продемонстрировать личную приверженность целям процесса в целом [включая готовность принять активное участие в подготовительной встрече представителей общественных организаций, которая состоится 20 -21 ноября 2005 г., в Министерской конференции 22 – 25 ноября 2005 г., ежедневных совещаниях «делегации» общественных организаций во время Министерской конференции, оказывать помощь в обеспечении освещения всех ключевых сессий во время Министерской конференции и т.д.]. Об этом может свидетельствовать, например, то, что он уже отдает много времени и сил для осуществления координации деятельности с другими общественными структурами, ознакомления с их позициями и обмена мнениями с ними, подготовки или участия в подготовке материалов для проекта Декларации и Индикативного плана действий до и после наступления крайнего срока (9 сентября) подачи таких предложений правительству и т.д.
2. Намерен лично взаимодействовать с ключевыми представителями государственных органов до Министерской конференции, чтобы передать им рекомендации общественных организаций и/или участвовать в информационно-просветительских кампаниях вместе с координаторами проектов (безусловно, при отсутствии угрозы для личной безопасности).

**С. Структура и сроки процесса самоотбора.** Процесс самоотбора будет включать следующие шаги:

1. *Рассылка информации и форм заявки /анкет (15 августа – 9 сентября 2005 г.).* Основную ответственность за распространение информации о процессе самоотбора среди максимального числа международных НПО, включая тех, которые были приглашены на Подготовительную конференцию, и любых других рекомендованных организаций, берет на себя Программа МСОП по сохранению лесов.
2. *Процесс подачи заявок (до 9 сентября 2005 г.).* Заинтересованные организации попросят заполнить форму заявки/анкету, прилагаемую к настоящему документу, и вернуть ее в адрес Программы МСОП по сохранению лесов до 9 сентября 2005 года. Кроме того, всем заинтересованным международным НПО (включая тех, которые не выдвигают свои кандидатуры) будет предоставлена возможность указать две наиболее предпочтительные кандидатуры на следующем этапе, если спрос превысит количество выделенных мест.
3. *Оценка заявок / анкет (12 сентября).* Представительства МСОП готовят сводные данные по всем заявкам, поступившим от международных НПО.
4. *Предварительный список рекомендуемых организаций рассылается международным НПО для последующего получения их комментариев (при необходимости) (12 сентября).* Этот шаг выполняется только в том случае, если спрос превышает выделенное количество мест. Если на выделенные 10 мест претендуют не более 10 организаций, список поданных заявок просто рассылается для информации. Если число заявок превышает количество мест, результаты рассылаются всем заинтересованным международным НПО, чтобы они указали две наиболее достойные, по их мнению, кандидатуры.
5. *Получение отзывов на предварительный список (при необходимости) (крайний срок 19 сентября)*
6. *Уточнение списка рекомендуемых организаций (при необходимости) (21-23 сентября).* Список рекомендуемых организаций уточняется и вновь рассылается для получения дополнительных комментариев, если большинство общественных организаций согласны с необходимостью внесения тех или иных изменений.
7. *Представление списка в МКК ЕСА ФЛЕГ (27 сентября).* Составляется окончательный список, который передается в Международный координационный комитет и Всемирный банк. Всемирный банк приступает к оформлению приглашений и заявлений на выдачу виз.

Международные НПО должны направлять свои заявки Кароль Сан-Лоран, Программа МСОП по сохранению лесов, по адресу: [carsaintl@bellnet.ca](mailto:carsaintl@bellnet.ca) до 9 сентября 2005 г.