

**ЕВРОПА И СЕВЕРНАЯ АЗИЯ (ЕСА)**  
**МИНИСТЕРСКИЙ ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС «ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ»**  
**2-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА (МКК)**  
**НЬЮ-ЙОРК, США**

**20 мая 2005 г.**

**Итоги заседания**

---

**1. Цель заседания:** Второе заседание Международного координационного комитета Европейско-Североазиатского процесса «Правоприменение и управление в лесном секторе» было организовано совместными усилиями Министерства природных ресурсов Российской Федерации (МПР РФ) и Всемирного банка и состоялось 20 мая 2005 года. Заседание проводилось с целью оценки состояния работ по организации Подготовительной конференции, которая будет проходить в Москве, Россия, 6 – 8 июня 2005 г., и выработки рекомендаций по общей структуре и реализации Министерского процесса ЕСА-ФЛЕГ.

**2. Участники:** На заседании присутствовали представители правительств стран, входящих в состав МКС: Болгарии, Канады, Финляндии, Германии, Японии, Казахстана, Польши, России, Турции, Великобритании, США, а также Европейской комиссии и Всемирного банка. Приглашение было также направлено Китайскому правительству, но оно не смогло направить своего представителя для участия в заседании. Представители правительств Дании, Латвии и Филиппин присутствовали в качестве наблюдателей.

**3. Организационная схема заседания:** Сессия 1 была посвящена рассмотрению и утверждению протокола 1-го заседания МКС и продолжению работы по определению структуры и целей процесса ЕСА-ФЛЕГ. Сессия 1 была открытой - в ней, помимо членов МКС и наблюдателей, участвовали представители НПО и частного сектора. Их просили представить свои рекомендации касательно наиболее эффективных механизмов вовлечения в процесс ЕСА-ФЛЕГ общественных организаций и промышленности и определить наиболее конструктивные формы участия в процессе для дальнейшего развития сотрудничества между этими двумя сторонами и правительствами как на национальном уровне, так и при проведении основных мероприятий ЕСА-ФЛЕГ. На Сессии 2 присутствовали только члены МКС и наблюдатели, она была посвящена детальному обсуждению организации Подготовительной конференции, бюджета и других вопросов (Повестка дня 2-го Заседания МКС прилагается).

#### **Основные темы и итоги**

Открывая сессию, сопредседатели подчеркнули необходимость установления взаимосвязи между процессом ФЛЕГ и работой ФЛООН.

**«Дорожная карта» процесса: от Подготовительной к Министерской конференции ЕСА-ФЛЕГ и далее:** Участники этой сессии в общих чертах определили пути достижения целей ЕСА-ФЛЕГ (см. преамбулу к разделу «Основные темы и итоги») и формирования на Подготовительной конференции процесса, который должен привести к Министерской конференции и создать почву для дальнейшей работы после ее завершения.

Исходно «дорожная карта» была подготовлена на 1-ом заседании МКС с последующей доработкой силами двух международных экспертов, которые будут выступать в роли организаторов дискуссий (модераторов) на Подготовительной конференции ЕСА-ФЛЕГ – д-ром Дж. Майни и д-ром Ю. Блазером.

**§ Подготовительная конференция:** Подготовительная конференция будет первой встречей представителей правительств и других заинтересованных сторон, в ходе которой они смогут обсудить проблемы региона ЕСА, связанные с незаконной деятельностью в лесном секторе и торговлей нелегальной продукцией. До начала официальных межправительственных переговоров уполномоченные представители стран по процессу ЕСА-ФЛЕГ, эксперты и представители других заинтересованных сторон получат возможность познакомиться с разными позициями в отношении управления в лесном секторе региона и прийти к взаимопониманию по этим вопросам. Затем предусматривается составить

перечень ключевых вопросов, актуальных для правительств и заинтересованных сторон, являющийся результатом работы Подготовительной конференции с последующей подготовкой на его основе Проекта Министерской Декларации и Проекта Предварительного Плана действий, который послужит отправной точкой для межправительственных переговоров, официально начинающихся на Министерской конференции (ориентировочно зимой **2005/2006 г.**).

*Промежуточный период:* В зависимости от итогов Подготовительной конференции и уровня достигнутого взаимопонимания модераторы узнают, поручают ли им участники, представляющие участвующие правительства, разработать элементы «проекта Декларации ЕСА-ФЛЕГ», который должен стать отправной точкой межправительственных переговоров. Этот документ будет составлен по итогам дискуссий на Подготовительной конференции и дополнен с учетом результатов других мероприятий (например, семинара в рамках Панъевропейского процесса по защите лесов Европы, консультаций на национальном уровне) и аналитических исследований (например, исследования для **10** стран, координировавшегося **SAVCOR**), проведенных до Министерской конференции. Он будет направлен участникам переговоров минимум за **6 – 8** недель до начала Министерской конференции, чтобы каждый уполномоченный представитель в ЕСА-ФЛЕГ, ответственный перед своим правительством за ведение переговоров, смог организовать его обсуждение в своей стране (ведомственное и межведомственное, а также для консультаций с заинтересованными сторонами на национальном уровне) и со своим министром.

Представители Панъевропейского процесса по защите европейских лесов и Правительство Турции сообщили о возможности организации семинара по борьбе с незаконными рубками для стран-участниц Панъевропейского процесса (точную тему предстоит определить после Подготовительной конференции) и региональный семинар для активизации дискуссий в рамках ЕСА-ФЛЕГ по транснациональным вопросам (проведение зависит от наличия финансовой поддержки). Эти мероприятия будут частью подготовительного процесса и должны состояться до Министерской конференции. Правительство Болгарии уже провело семинар для работников государственных органов управления лесами, чтобы проинформировать их о целях процесса ФЛЕГ (в апреле **2005** года).

- § *Министерская конференция (неминистерский сегмент):* Первые **2 - 3** дня Конференции (технический сегмент) будут посвящены рассмотрению вопросов на пленарных заседаниях и межправительственных переговорах<sup>1</sup> для согласования проекта документа уполномоченными представителями стран в процессе ЕСА-ФЛЕГ (при участии фасилитаторов).
- § *Министерская конференция (министерский сегмент):* По прибытии министры выступят с презентациями и встретятся на закрытой сессии, где рассмотрят согласованный проект Декларации и Ориентировочного плана действий вместе со своими делегациями. Итоговая межправительственная встреча (при участии фасилитаторов) будет проводиться в целях доработки (при необходимости) и принятия Декларации и Предварительного плана действий.
- § *Министерская конференция (пленарное заседание):* Объявление о принятии Декларации и Ориентировочного плана действий ЕСА-ФЛЕГ без голосования на основании всеобщего одобрения. Несмотря на то, что эти документы не имеют юридической силы, они имеют огромное символическое и политическое значение. Страны-участницы надеются адаптировать Индикативный план действий (ИПД) в соответствии со спецификой своих условий для осуществления конкретных действий (в том числе, в рамках двусторонних, региональных или международных проектов), а также на появление новых программ, предусматривающих внедрение принципов, выработанных в процессе ЕСА-ФЛЕГ.

**Участие общественных организаций:** МСОП поручили организовать работу по информированию основных заинтересованных сторон в ряде стран-участниц ЕСА-ФЛЕГ и выступить в роли координатора процесса самоотбора местных НПО. МСОП представил информацию об опыте успешного привлечения общественных организаций, когда они вносили взвешенный и своевременный вклад в международные процессы, такие как ФЛЕГ. Наиболее эффективным организационным подходом является повышение

---

<sup>1</sup> Ввиду сенситивного характера дискуссий на переговорных сессиях будут присутствовать только представители правительств стран-участниц, без наблюдателей.

осведомленности о рассматриваемых проблемах и возможностях процесса ФЛЕГ посредством обеспечения взаимодействия между общественностью, должностными лицами соответствующих государственных органов и другими заинтересованными сторонами в рамках трехсторонних дискуссий на самых первых этапах процесса ФЛЕГ. Это помогает улучшить перспективы “осознания вовлеченности и причастности” к итоговым решениям Министерской конференции и подготовить почву для их выполнения.

МСОП скоординировал процесс самоотбора местных НПО для участия в Подготовительной конференции, а участники заседания обсудили список международных НПО, подготовленный Всемирным банком, и согласились с тем, что он адекватно отражает тех, кого следовало пригласить на Подготовительную конференцию.

**Участие промышленности:** Мэри Коломб (Американская ассоциация лесобумажной промышленности) и Найджел Сайзер («Лесной диалог») указали на важность участия в процессе не только общественных организаций, но и промышленности для учета ее позиции в ЕСА-ФЛЕГ. НПО часто участвуют в межправительственных процессах, а в отношении промышленности требуется особые усилия по установлению контактов с ее представителями и их информированию. Участники заседания представили свои рекомендации по составу группы представителей промышленности, которых следует пригласить на Подготовительную конференцию и к участию в процессе ЕСА-ФЛЕГ в целом. Всемирный Совет бизнеса по устойчивому развитию (WBCSD) и Диалог по Лесам скорее всего будут координировать участие промышленности

## **СЕССИЯ 2: ОРГАНИЗАЦИЯ ПОДГОТОВИТЕЛЬНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ (ТОЛЬКО УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТРАН)**

### **Программа, список участников, модераторы и другие вопросы**

- *Программа:* Даны рекомендации по разработке программы и выбору докладчиков. Изменения, внесенные с учетом этих комментариев, отражены в пересмотренном проекте программы (см. приложение)
- *Список участников:* Доля принятых правительствами приглашений оказалась чрезвычайно большой по сравнению с процессами ФЛЕГ в других регионах. Даны рекомендации по дальнейшей рассылке приглашений, включая приглашения еще нескольким многосторонним организациям, например, ФАО, и внесены соответствующие дополнения в список приглашаемых сторон. Другие организации, например, Всемирная торговая организация (ВТО), отнесены к структурам, которые целесообразно пригласить на Министерскую, а не на Подготовительную конференцию, которая будет посвящена выработке согласованных подходов и проработке вопросов.
- *Модераторы:* С международными модераторами контракты уже заключены (д-р Джэг Майни и д-р Юрген Блазер<sup>2</sup>), но еще необходимо найти модераторов из региона, свободно владеющих русским языком.
- *Другие аспекты подготовки:* Обсуждались такие вопросы, как содержание комплекта документов для участников Конференции и других справочных материалов, для последующего выполнения принятых решений Секретариатом ЕСА-ФЛЕГ.

### **Аналитическая работа:**

§ В настоящее время идет работа по подготовке документа «Материалы Конференции» за счет ресурсов, предоставленных Правительством Швейцарии. Этот документ должен быть подготовлен в соответствии с инструкциями МКС, представленными на его 1-ом заседании. До начала Подготовительной конференции будет представлен общий обзор международных и региональных проблем, отличающихся особой актуальностью для региона ЕСА. Документ будет обновляться в течение всего периода подготовки Министерской конференции с отражением в нем итогов Подготовительной конференции и результатов другой аналитической работы или консультаций, которые предстоит провести летом и осенью 2005 года.

§ В течение следующих нескольких месяцев желательно обратиться к ФАО или ЕЭК ООН с просьбой о предоставлении информации по торговым потокам, связанным с лесным сектором, в

<sup>2</sup> Услуги, предоставляемые Правительством Швейцарии в качестве неденежного вклада.

регионе для их включения в общий документ «Материалы Конференции» или для отдельной публикации (еще не решено).

**Предварительные сроки мероприятий ЕСА-ФЛЕГ:** На сегодняшний день ориентировочным сроком проведения Министерской конференции является ноябрь **2005** года. Вероятно, точная дата ее проведения будет установлена МКС во время или сразу после Подготовительной конференции. Сроки будут зависеть от наличия средств для финансирования работ, которые необходимо завершить до Министерской конференции.

**Бюджет и мобилизация средств:** Бюджет<sup>3</sup> процесса ЕСА-ФЛЕГ фактически не изменился со времени проведения 1-го заседания МКС, на котором он был представлен. На сегодняшний день по одним статьям расходы оказались больше ожидаемых, а по другим – меньше (например, дополнительные затраты на проведение 2-го и 3-го заседаний МКС). Ресурсы уже предоставлены или в ближайшее время будут предоставлены Правительствами Великобритании, США, Финляндии, Канады и Швейцарии (неденежные ресурсы). Германия заявила о своем намерении предоставить еще **30** тысяч долл. США.

Однако в соответствии с исходно сформированным бюджетом необходимо мобилизовать еще **300 – 350** тысяч долларов США в качестве основного финансирования, чтобы обеспечить не только адекватные уровни участия всех заинтересованных сторон и консультативные процессы на национальном уровне, но и гарантировать возможность проведения Министерской конференции в ноябре. Для сокращения этого разрыва сделаны следующие шаги:

*Сокращение затрат:* Сокращены суммы, выделяемые на подготовку справочных материалов и на работу после Министерской конференции (не на реализацию). Финансирование подготовительных процессов в странах (трехсторонних) осталось на том же уровне, как исходно планировалось, поскольку, по общему признанию, это – минимальный уровень. Вместо пятидневной решено провести четырехдневную Министерскую конференцию. В итоге, бюджет сократился приблизительно на **150** тысяч долларов США. Но разрыв все равно составляет более **150** тысяч долларов США.

*Изыскание дополнительных средств:* Многие правительственные делегации указали на возможность финансирования транспортных расходов участников Министерской конференции и других мероприятий за счет средств их национальных программ. Однако для ликвидации прогнозируемого на сегодняшний день разрыва потребуются более весомые вклады. Возможно, что ресурсы в поддержку мероприятий ЕСА-ФЛЕГ по подготовке Министерской конференции смогут предоставить Дания, Норвегия и Швеция.

---

<sup>3</sup> Неденежные вклады отражены в общем бюджете в целях получения полной картины затрат на ЕСА-ФЛЕГ и сопутствующие процессы.