

ЕВРОПА И СЕВЕРНАЯ АЗИЯ (ЕСА)
МИНИСТЕРСКИЙ ПЕРЕГОВОРНЫЙ ПРОЦЕСС ПО ПРАВОПРИМЕНЕНИЮ И УПРАВЛЕНИЮ В
ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ (ФЛЕГ)
3-Е ЗАСЕДАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА (МКК)

Москва, Россия
Среда, 8 июня 2005 г., 14:00–15:00

Итоги заседания

1. Цель заседания: 8 июня 2005 года под сопредседательством Министерства природных ресурсов (МПР) Российской Федерации и Всемирного банка состоялось 3-е заседание Международного координационного комитета Министерского процесса стран Европы и Северной Азии по вопросам правоприменения и управления в лесном секторе (ЕСА ФЛЕГ). Цель заседания состояла в обсуждении предложенного плана-графика, а так же процесса привлечения к участию заинтересованных сторон в подготовке к Министерской конференции, которая намечена к проведению в Санкт-Петербурге (Россия) в ноябре или декабре 2005 года.

2. Участники: В заседании приняли участие представители правительств стран-членов МКК — Болгарии, Канады, Китая, Финляндии, Германии, Италии, Японии, Казахстана, Польши, России, Швеции, Турции, Великобритании, Соединенных Штатов, а так же Европейской Комиссии и Всемирного банка.

Приглашенные участники: представители ФАО и Министерской конференции стран Европы по защите лесов

Сопредседатели: Герхард Дитерле (Всемирный банк) и Валерий Роцупкин (МПР России)

Резюме дискуссии

1. План-график на период между Подготовительной и Министерской конференциями ЕСА ФЛЕГ

1.1. Сроки проведения Министерской конференции: МПР России предложило срок с 22 по 25 ноября 2005 года для проведения намеченной в Санкт-Петербурге (Россия) Министерской конференции. Были обсуждены различные варианты, в том числе предложенные даты. В результате, члены МКК согласовали срок с 22 по 25 ноября как наилучший вариант с точки зрения привлечения максимально возможного числа министров и предотвращения совпадений по времени проведения с другими крупными международными мероприятиями (см. Таблицу 1). Даты 22-25 ноября 2005 г. были впоследствии подтверждены принимающей российской стороной.

Таблица 1. Даты крупных международных мероприятий на 2005 г.

Мероприятие	Дата, место проведения
24-я сессия Межправительственной группы экспертов по изменению климата (IPCC)	26-28 сентября 2005 г., Монреаль
2-е совещание Конференции сторон ¹ Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле (PIC COP-2)	26-30 сентября 2005 г., Рим
7-я сессия Конференции сторон Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием (UNCCD COP-7)	17-28 октября 2005 г., Найроби
39-я сессия Международного Совета по тропической древесине (ITTC-39)	7-12 ноября 2005 г., Иокогама
9-ая Конференция сторон Рамсарской конвенции	7-15 ноября 2005 г., Кампала
Семинар по нелегальным рубкам (Министерской Конференции стран Европы по защите лесов)	14-15 ноября 2005 г. (подлежит подтверждению)
8-я сессия Конференции сторон Конвенции по мигрирующим видам диких животных (CMS COP-8)	16-25 ноября 2005 г., Найроби
11-я сессия Конференции сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC COP-11) и 1-я встреча сторон по Киотскому Протоколу ²	28 ноября - 9 декабря, Монреаль
11-е совещание Вспомогательного органа по научным, техническим и технологическим консультациям Конвенции о биологическом разнообразии (CBD SBSTTA-11) ³ и 2-я встреча Рабочей группы по охраняемым территориям (Protected areas WG-2)	Protected areas WG-2: 28 ноября – 2 декабря, Монреаль CBD SBSTTA-11: 5-9 декабря 2005 г., Монреаль
17-я встреча сторон Монреальского Протокола по веществам, разрушающим озоновый слой	12-16 декабря 2005 г., Дакар

1.2. Формат Министерской конференции: Было предложено провести конференцию в течение четырех дней в период с 22 по 25 ноября, из которых два с половиной дня отводятся общему сегменту и полтора дня - министерскому сегменту. Предложена следующая предварительная повестка дня.

Общий сегмент – 2,5 дня (22–24 ноября до обеда)

День 1: 22 ноября

- Открытие
- Пленарные заседания: правительственные делегации и приглашенные представители частного сектора и гражданского общества — обсуждение технических вопросов.
- Начало межправительственных переговоров (при необходимости): правительственные делегации обсуждают текст Министерской декларации (МД) и Индикативный план действий (ИПД)

¹ 2nd Conference of Parties (COP-2)

² 1st Meeting of the Parties (MOP-1)

³ ВОИТТК КБР - 11

День 2 — День 3 (утро): 23 ноября и 24 ноября (утро)

- Межправительственные переговоры
- Параллельные секционные заседания экспертов и приглашенных представителей частного сектора и гражданского общества

Министерский сегмент – 1,5 дня (24-25 ноября)

День 3 (вторая половина дня): 24 ноября (после обеда).

- Закрытое заседание: министры вместе с их делегациями рассматривают в закрытом заседании выработанные в ходе переговоров проекты МД и ИПД.

День 4: 25 ноября

- Завершение работы над МД и ИПД и их Принятие.

Примечание: В настоящее время фасилитаторы перерабатывают и уточняют проект программы конференции для достижения ее наиболее полного соответствия целям инициативы по Министерскому процессу ЕСА ФЛЕГ. Как только эта работа будет завершена, обновленный проект программы будет разослан членам МКК для комментариев.

1.3. Предварительный план–график на период между Подготовительной конференцией и Министерской конференцией ЕСА ФЛЕГ: Члены МКК обсудили план–график мероприятий и согласовали следующие предварительные сроки их проведения.

- **8 июня**
 - Подготовка проекта структурных блоков для МД и ИПД
- **К 21 июля**
 - Фасилитаторами подготовлен переработанный проект структурных блоков МД и ИПД; а также
 - Секретариат направляет переработанные проекты на рассмотрение в МКК
- **К 4 августа**
 - МКК рассматривает переработанные проекты и направляет в секретариат свои комментарии
- **К 15 августа**
 - Фасилитаторы/Секретариат дорабатывают документы с учетом замечаний, полученных от МКК (* после завершения этого этапа структурные блоки будут именоваться элементами МД и ИПД);
 - Секретариат направляет элементы (содержания) МД и ИПД правительствам для проведения консультаций и выработки предложений, а также для рассмотрения другими заинтересованными сторонами
- **К 15 сентября**
 - Правительства и другие заинтересованные стороны направляют в ответ свои предложения (* после 15 сентября замечания для пересмотра содержания проектов МД и ИПД более не принимаются)
- **К 10 октября (подлежит подтверждению)**
 - Секретариат сводит документацию в проекты МД и ИПД; а также
 - **10 октября (подлежит подтверждению)** намечено провести

видеоконференцию МКК для рассмотрения хода работы

- **15 ноября (подлежит подтверждению)**
 - Возможно проведение 4-го заседания МКК (подлежит подтверждению), приуроченное к семинару по борьбе с нелегальными рубками Министерской конференции по защите лесов в Европе (МСРФЕ)
- **22-25 ноября**
 - Министерская конференция (Министерский сегмент – 24-25 ноября)

Ниже приведены дополнительные решения, обсуждавшиеся на заседании:

- **Утверждение международных координаторов:** МКК утвердил фасилитаторов для Предварительной конференции (Джага Майни и Юргена Блазера) с официальным поручением осуществлять работу над составлением проектов Министерской декларации (МД) и Индикативного плана действий (ИПД).
- **Сфера охвата МД и ПДД:** Великобритания предложила, - и это предложение было поддержано другими участниками, - ограничить сферу содержательного охвата МД и ПДД вопросами, связанными с ФЛЕГ, и не включать в них более широкие вопросы, относящиеся к устойчивому лесоуправлению. Кроме того, было рекомендовано подготовить окончательные версии документов в ясной и лаконичной форме.
- **4-е заседание МКК (подлежит подтверждению):** Была обсуждена возможность проведения 4-го заседания МКК до или после семинара Министерской конференции по защите лесов в Европе (МСРФЕ) (13 или 16 ноября). Было предложено перенести семинар МСРФЕ на одну неделю ранее запланированной даты с учетом обеспокоенности тем фактом, что запланированный период слишком близок к сроку проведения Министерской конференции. МСРФЕ подтвердит, возможен ли перенос срока семинара, однако указало на потенциальное затруднение в отношении переноса сроков его проведения. В качестве альтернативы, Турция также заявила о возможности принять заседание МКК в течение периода проведения предложенного регионального семинара по проблемам незаконных лесозаготовок (Турция, сентябрь).
- **Участие НПО:** Предполагается, что НПО используют различные возможности для принятия участия в Министерском процессе ЕСА ФЛЕГ и оказания влияния на подготовку содержания проектов МД и ИПД посредством следующих мер:
 - a. Направление замечаний на интернет-сайт ЕСА ФЛЕГ.
 - 1) Замечания, полученные до 15 сентября, будут учтены при подготовке проектов МД и ИПД
 - 2) Замечания, полученные после 15 сентября, будут скомпилированы и (или) представлены полностью в составе информационных комплектов сторон-участников переговоров;
 - b. Процессы национальных консультаций, которые позволят НПО направлять результаты своей работы в качестве предложений представителям правительства
 - c. Распространение участникам краткой письменной информации и стендовые представления материалов заинтересованными сторонами по ключевым вопросам ФЛЕГ (в непосредственной близости от места проведения Министерской конференции)

2. Процесс самоотбора международных НПО⁴: МКК согласился с предложением председателя поручить МСОП осуществить координацию процесса отбора для международных НПО, учитывая продемонстрированную им превосходную работу по координации процесса самоотбора для национальных НПО. К числу НПО, принявших участие в Подготовительной конференции по итогам процесса самоотбора, организованного МСОП, относятся НПО из Азербайджана, Китая, Японии, Киргизии, Литвы, Молдовы, Монголии и России.

Дальнейшие рекомендации по процессу самоотбора НПО для участия в Министерской конференции будут размещены на интернет-сайте ЕСА ФЛЕГ к середине июля [www.worldbank.org/enafleg]

3. Процесс отбора в частном секторе: Для отбора в частном секторе был предложен следующий подход:

- 1) Подготовить предложение по списку промышленных ассоциаций и крупных компаний, представляющих регионы (например, Северную Америку, Центральную Европу, Северную Европу, Китай, Японию, Корею, Россию, а также, возможно, Кавказ и Балканы);
 - Канада и Япония предложили предоставить список названий их национальных ассоциаций в бумажной промышленности, соответственно;
- 2) Составить список возможных кандидатов, гарантируя включение в него различных типов малых, средних и крупных ассоциаций/компаний;
- 3) МКК рекомендовал запросить Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию (WBCSD) или Лесной диалог (TFD) о поддержке в процессе отбора;
- 4) Составленные списки будут направлены в МКК на одобрение / утверждение.

4. Привлечение средств⁵: Всемирный банк указал на необходимость привлечения дополнительно суммы в **300 000 – 350 000** долларов США основного финансирования для того, чтобы гарантировать не только достаточный уровень участия всех заинтересованных сторон и консультативные процессы на национальном уровне, но также и проведения Министерской конференции в ноябре. По итогам 2-го заседания МКК, Всемирный банк направил письма Швеции, Норвегии и Дании с запросом о возможности выделения финансирования. К настоящему времени, Швеция подтвердила, что предоставит финансирование в размере **30 000** евро, Норвегия также потенциально может оказать некоторое финансовое содействие. Кроме того, в ходе заседания Канада и США указали на возможность выделения дополнительного финансирования на покрытие расходов на Министерскую конференцию.

5. Прочее:

⁴ К 20 июля МСОП представит в МКК проект руководящих принципов для проведения процесса самоотбора, а также критерии, согласно которым НПО будут отнесены к «международным» или «национальным» НПО.

⁵ Если к середине сентября вопрос с привлечением необходимого дополнительного финансирования не будет решен, Секретариат может рекомендовать два варианта действий: сократить масштабы мероприятий конференции и финансирования ее участников или отложить сроки проведения до того, как необходимый объем финансирования будет обеспечен. Всемирный банк также считает важным отметить, что период с момента выражения донорами готовности предоставить финансовые средства до момента, когда эти средства становятся доступными для расходования, занимает, как правило, свыше двух месяцев из-за существующих логистических процедур юридического оформления соглашений в форме, приемлемой как для Всемирного банка, так и для организаций-доноров.

5.1. Саммит "Большой восьмерки": Незаконные лесозаготовки и связанная с ними торговля лесом — это один из наиболее приоритетных вопросов в повестке дня "Большой восьмерки". Великобритания, председательствующая на саммите "Большой восьмерки" в **2005** году, сообщила о продвижении в подготовке к саммиту, намеченному на **6-8 июля 2005** года в Пертшире (**Perthshire**), Великобритания. Великобритания также предложила, чтобы представители "Большой восьмерки" провели краткую встречу после Министерской конференции для обсуждения прогресса в деле мониторинга и отчетности по выполнению ранее достигнутых договоренностей.

5.2. Предложение Турции о проведении семинара: Турция предложила принять семинар в Турции в конце сентября с проведением заседаний в течение двух дней и ознакомительной поездки в течение одного дня.

- Всемирный банк выразил озабоченность вопросом финансирования семинара с учетом предполагаемых затрат на его проведение в размере приблизительно **30 000** долларов США. Он указал на насущную необходимость изыскания достаточных финансовых средств для покрытия соответствующих затрат на организацию предложенного семинара;
- Болгария заметила, что если участники смогут сами покрыть затраты на умеренные статьи расходов, то проведение такого семинара возможно;
- Юрген Блазер указал, что Швейцария могла бы профинансировать его расходы как фасилитатора. Он также предложил, чтобы ФАО оказала некоторую поддержку семинару, и чтобы некоторое содействие было также оказано со стороны группы ЕСА ФЛЕГ.