

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК**  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В РОССИИ



# СОТРУДНИЧЕСТВО С РОССИЕЙ

*Нашим приоритетом является оказание поддержки России в ее усилиях по ускорению темпов экономического роста и сокращению бедности*

## КТО МЫ

Задача Группы Всемирного банка состоит в сокращении бедности и повышении уровня жизни населения в странах с низким и средним уровнями доходов. Для этих стран Банк является одним из крупнейших международных источников поддержки развития, предоставляя займы, оказывая консультационные услуги, техническую помощь и осуществляя обмен знаниями.

Группа Всемирного банка — это одно из специализированных агентств Организации Объединенных Наций, владель-

цами которого являются 184 развитые и развивающиеся страны. Страны — члены Группы Всемирного банка в лице своих представителей в Совете исполнительных директоров Банка несут солидарную ответственность за формирование политики Банка и надзор за проводимыми операциями, а также за результаты работы Группы.

### Объем кредитования Всемирного банка в 2003—2005 финансовых годах\*

Финансовый год: **2003** 18.5 млрд. долл. США

Финансовый год: **2004** 20 млрд. долл. США

Финансовый год: **2005** 22.3 млрд. долл. США

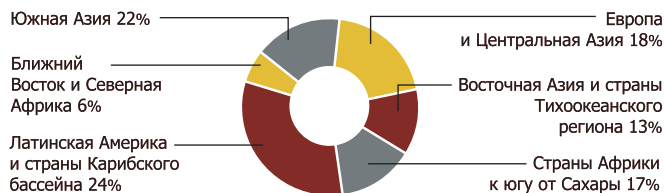
Источник: Годовой отчет Всемирного банка за 2005 год

\* Финансовый год: с 1 июля по 30 июня

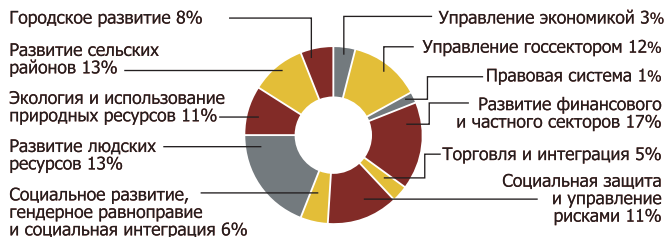


## Общий объем кредитования МБРР/МАР, 2005 ф.г. Доля в общем объеме кредитования на сумму 22.3 млрд. долл. США

### По регионам



### По тематическим направлениям



Источник: Годовой отчет Всемирного банка за 2005 год

## Банк использует следующие основные механизмы сокращения бедности:

- Содействие правительственным реформам, направленным на создание стабильной макроэкономической ситуации, в свою очередь способствующей привлечению инвестиций и долговременному экономическому росту.
- Инвестирование в «человеческий капитал», в частности, посредством совершенствования систем здравоохранения, образования и инфраструктуры.
- Акцент на социальном развитии — «человеческом капитале», расширении охвата населения программами развития, совершенствовании государственного управления и институционального устройства как ключевых факторов сокращения бедности.
- Усиление потенциала правительств по предоставлению качественных государственных услуг населению согласно принципам экономической эффективности и прозрачности.
- Защита окружающей среды.
- Поддержка и поощрение развития частного предпринимательства.

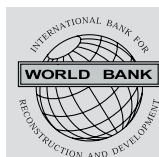


## Пять организаций — одна группа

Со времени своего основания Международный банк реконструкции и развития (Всемирный банк) трансформировался из одного международного финансового института в группу из пяти тесно связанных между собой организаций.

## Интернет-ресурсы

[www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)  
[www.worldbank.org/ibrd](http://www.worldbank.org/ibrd)  
[www.worldbank.org/ida](http://www.worldbank.org/ida)  
[www.ifc.org](http://www.ifc.org)  
[www.miga.org](http://www.miga.org)  
[www.worldbank.org/icsid](http://www.worldbank.org/icsid)



**МЕЖДУНАРОДНЫЙ  
БАНК  
РЕКОНСТРУКЦИИ  
И РАЗВИТИЯ**



МБРР, широко известный как Всемирный банк, был основан в 1944 г. Его владельцами являются 184 государства — члена этой организации. МБРР предоставляет займы правительствам, оказывает техническую помощь, а также поддержку аналитического и консультационного характера странам с низким и средним уровнями доходов. МБРР получает большую часть средств, размещая свои облигации на мировых финансовых рынках.



**МЕЖДУНАРОДНАЯ  
АССОЦИАЦИЯ  
РАЗВИТИЯ**



МАР была основана в 1960 г. В настоящий момент ее членами являются 164 страны. Деятельность МАР направлена в основном на оказание поддержки беднейшим странам в виде беспроцентных займов и грантов. Финансирование МАР зависит от взносов ее более благополучных членов, в том числе и некоторых развивающихся стран.



Российская Федерация является полноправным членом МБРР. В Москве находится одно из крупнейших представительств Всемирного банка в регионе Европы и Центральной Азии, которое возглавляет директор, постоянно пребывающий в стране.

Российская Федерация — одна из стран, которая вносит свой вклад в финансирование МАР.



### МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ



МФК была основана в 1956 г. В настоящий момент она объединяет 178 стран – участниц. МФК способствует экономическому росту развивающихся стран, обеспечивая финансирование инвестиций в частный сектор. Кроме того, она предоставляет услуги по управлению рисками и консультационные услуги как правительствам стран, так и деловым кругам. МФК является источником долгосрочных займов и финансирования инвестиций в собственный капитал для частных предприятий, особенно для тех, что работают в перспективных регионах и секторах, не получающих достаточной поддержки со стороны частных инвесторов.

Российская Федерация является полноправным членом МФК. РФ занимает первое место по объему инвестиций в портфеле МФК. В России находится представительство МФК по региону Европы и Центральной Азии, возглавляемое директором, постоянно пребывающим в Москве.



### МНОГОСТОРОННЕЕ АГЕНТСТВО ПО ГАРАНТИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ



МАГИ было основано в 1988 г. В настоящий момент его членами являются 165 стран. МАГИ стимулирует привлечение иностранных инвестиций в развивающиеся страны путем предоставления иностранным инвесторам гарантий от убытков, связанных с некоммерческими рисками, в том числе экспроприацией и ограничениями перевода денежных средств. Кроме того, МАГИ оказывает техническую и юридическую помощь в расширении инвестиционных возможностей и снижении барьеров для инвестирования в развивающихся странах.

Российская Федерация является полноправным членом МАГИ.



### МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЦЕНТР ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ ИНВЕСТИЦИОННЫХ СПОРОВ



МЦУИС был основан в 1966 г. В настоящий момент его членами являются 155 стран. МЦУИС обеспечивает инвестиционные потоки и поддерживает атмосферу взаимного доверия с помощью международных механизмов урегулирования инвестиционных споров между иностранными инвесторами и странами, где они размещают инвестиции.

В 1992 г. Российская Федерация подписала Конвенцию об урегулировании инвестиционных споров между государствами и гражданами других стран (Конвенция), в рамках которой и был основан МЦУИС.

# Чем мы занимаемся

## «Дорожная карта» развития

Представители 147 государств, включая Россию, в сентябре 2000 г. на саммите ООН, посвященном празднованию тысячелетия, подписали «Декларацию тысячелетия», в которой приняли обязательство направить совместные усилия на снижение к 2015 году вдвое уровня бедности среди людей, живущих в крайней нищете в различных странах мира. В Декларации указаны восемь целей развития. Первые семь направлены на решение различных аспектов проблемы бедности: недостаточный уровень доходов и образования, плохое состояние здоровья, голод, неравенство полов, ухудшение состояния окружающей среды. Восьмая цель — формирование глобального партнерства в целях развития — обеспечивает средства для достижения первых семи целей.

В Российской Федерации, являющейся членом «Большой восьмерки», эти проблемы в основном или решены, или находятся на стадии решения. Однако все еще сохраняются существенные анклавы бедности среди отдельных групп населения регионов. Кроме того, страна стоит перед угрозой быстро распространяющейся эпидемии ВИЧ/СПИДа, а также сохраняющейся на достаточно высоком уровне детской смертности.



## «ДЕКЛАРАЦИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ»: ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ

- 1 Сокращение крайней бедности и голода
- 2 Достижение всеобщего начального образования
- 3 Обеспечение равенства полов и предоставление прав женщинам
- 4 Снижение детской смертности
- 5 Повышение уровня здоровья матерей
- 6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, туберкулезом, малярией и другими заболеваниями
- 7 Улучшение качества состояния окружающей среды
- 8 Формирование глобального партнерства в целях развития

## Стратегия сотрудничества Группы Всемирного банка

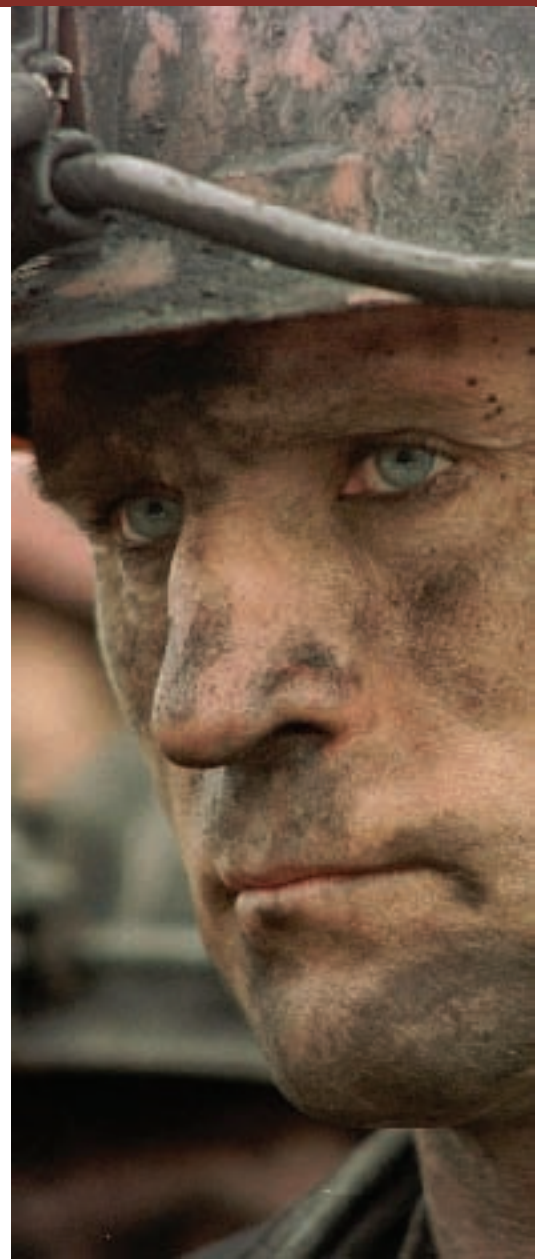
Каждые три года Группа Всемирного банка разрабатывает рамочный документ «Стратегия деятельности Группы Всемирного банка», который используется как основа сотрудничества со страной. Стратегия помогает увязать программы Банка как по предоставлению займов, так и аналитических и консультационных услуг, с конкретными целями развития каждой страны-заемщика. В Стратегию входят проекты и программы, которые могут максимально повлиять на решение проблемы бедности и способствовать динамичному социально-экономическому развитию. До подачи на рассмотрение Совету директоров Всемирного банка Стратегия обсуждается с правительством страны-заемщика и другими заинтересованными структурами.

Стратегия деятельности Банка в Российской Федерации на 2003—2006 финансовые годы предусматривает оказание поддержки эффективной реализации комплексной программы реформ правительства, содействие в смягчении рисков, мешающих стабильному экономическому росту, и распространение позитивных результатов реформ на более широкие слои населения.

17 марта 2005 года Совет исполнительных директоров Всемирного банка утвердил Доклад о ходе реализации Стратегии деятельности (КАС) Группы Всемирного банка в Российской Федерации в 2003—2006 годах. В докладе представлен впечатляющий перечень достижений по всем трем основным

направлениям стратегии. Как предусмотрено Стратегией, Группа Всемирного банка оказывала поддержку реализации реформ и проведению политики, направленной на улучшение инвестиционного климата, укрепление макроэкономической стабильности, обеспечение устойчивого роста и продвижения вперед в социальном обеспечении. В ходе применения всего арсенала используемых Банком инструментов, включая кредитование, инвестиции в частный сектор, гарантии, аналитические услуги, техническое содействие и обмен знаниями, должным образом учитывались меняющиеся потребности России с тем, чтобы наилучшим образом использовать сравнительные преимущества Международного банка реконструкции и развития, Международной финансовой корпорации и Многостороннего агентства по гарантированию инвестиций.

Несмотря на то, что в силу значительного бюджетного профицита и огромных резервов, накопленных Центральным банком и в Стабилизационном фонде, у России отсутствовала какая-либо явная необходимость в суверенных заимствованиях, ее партнерство с Группой Всемирного банка было весьма эффективным. Заслуживающие наибольшего внимания в будущем сферы деятельности включают в себя наряду с поддержкой основных реформ федерального уровня региональное развитие, частно-государственное партнерство и содействие России в решении задач глобального и регионального значения.



**Стратегия деятельности Группы Всемирного банка в России направлена на решение трех основных задач:**

**Улучшение условий предпринимательства и развитие конкуренции**, поскольку развитие новых предприятий — одно из главных условий устойчивого роста и сокращения бедности в России. Принципиальными вопросами в данной области являются: устранение административных барьеров для предпринимательства, реструктуризация важнейших секторов, включая инфраструктурные монополии и сельское хозяйство, защита прав собственности, обеспечение соблюдения условий договоров, совершенствование корпоративного управления и финансового посредничества, а также повышение роли России в глобальной экономике, основанной на знаниях.

**Совершенствование системы управления государственным сектором.** Совершенствование государственного управления и предоставления услуг имеет решающее значение для укрепления доверия предпринимателей, обеспечения устойчивого роста и сокращения бедности. Важнейшими направлениями работы в этой области являются развитие и модернизация государственной службы, государственного администрирования и судебной системы, а также укрепление государственных финансов.

**Снижение социальных и экологических рисков.** Притом, что с возобновлением экономического роста появилась общая

тенденция повышения уровня жизни, задача повышения качества здравоохранения и образования оказалась более сложной и для определенных слоев общества по-прежнему существуют серьезные социальные риски. Главными направлениями данной работы являются: повышение качества медицинских услуг и совершенствование финансирования здравоохранения, повышение качества услуг в сфере образования, смягчение риска потери гарантированных доходов и социальной уязвимости, а также минимизация риска бедности, смягчение экологических рисков и повышение качества окружающей среды.

Кроме того, в Стратегии учитывается опыт Банка, накопленный в течение более 10 лет сотрудничества с Российской Федерацией. В приоритеты деятельности Банка входят поддержка тех направлений развития, в которых более всего заинтересовано правительство страны, а также расширение консультационных услуг, апробированных мировой практикой, по ключевым вопросам реформ.

В Докладе о ходе реализации стратегии период действия нынешней стратегии был продлен на один год с тем, чтобы завершить ряд мероприятий, начатых в соответствии с КАС, и положить начало новым отношениям партнерства; в нем также закладываются основы для перехода к Стратегии партнерства с Российской Федерацией, которая будет разработана весной 2006 г.



# Продукты и услуги Банка

## Инструменты заимствования

В распоряжении Банка имеются два основных вида инструментов заимствования: инвестиционные займы и бюджетозамещающие займы (займы на структурную перестройку экономики).

**Инвестиционные займы** обеспечивают поддержку проектов с длительным сроком реализации (от 5 до 10 лет) по экономическому и социальному развитию различных секторов экономики,

а также финансирование в их рамках закупок товаров, работ и услуг. В настоящий момент «портфель проектов» Банка для Российской Федерации включает 23 текущих инвестиционных проекта, охватывающих разнообразный круг проблем: от снижения социальных и экологических рисков до совершенствования системы управления в государственном секторе.

**Бюджетозамещающие займы** — ныне получившие название займов на поддержку стратегии в области развития

— обеспечивают поддержку проектов с кратким сроком реализации (от 1 до 3 лет) и оперативное расходование заемных средств в целях претворения в жизнь мер социально-экономической политики и проведения институциональных реформ. В 1999 г. Российская Федерация отказалась от бюджетозамещающих займов Банка в связи со значительным улучшением показателей экономического положения страны. В настоящее время в России наблюдается профицит государственного бюджета, а также значительный

### 1. Стратегия деятельности Всемирного Банка в России

Банк занимается кредитованием и оказанием консультационных услуг в результате отбора проектов и с учетом имеющихся сравнительных преимуществ с целью сокращения уровня бедности в России.

### 2. Идентификация проекта

Идентифицируются проекты, содействующие реализации выработанных стратегий и получившие финансовое, социально-экономическое и экологическое обоснование.

### 3. Подготовка проекта

Банк дает рекомендации по вопросам экономической политики и проекту и при этом оказывает финансовое содействие. Заказчики проводят исследования и готовят заключительную документацию по проекту.

### 4. Оценка проекта

Банк дает оценку экономическим, техническим, институциональным, финансовым, экологическим и социальным аспектам проекта. Проводится подготовка Отчета об оценке проекта и тексты юридических документов.



### 5. Переговоры и одобрение Советом директоров Банка

Банк и Заемщик согласовывают тексты соглашений о займе или кредите, после чего проект выносится на одобрение Совета директоров Банка.

### 6. Реализация и контроль за ходом реализации проекта

Заемщик осуществляет реализацию проекта. Банк следит за тем, чтобы заемные средства использовались на предусмотренные займом цели с учетом заложенных экономических показателей, эффективности и предусмотренных проектом результатов.

### 7. Реализация проекта

Подготовка Отчета о завершении проекта осуществляется с целью оценки работы как Банка, так и Заемщика.

### 8. Оценка результатов

Существующий в структуре Банка независимый Департамент оценки операций готовит аудиторский отчет и дает оценку проекта. Проведенный им анализ используется при работе над будущими проектами.

профицит счета текущих операций платежного баланса страны.

Как инвестиционные, так и займы на поддержку стратегии в области развития — достаточно гибкие инструменты для достижения результатов проектов. Иногда оба инструмента могут быть использованы совместно в рамках одного проекта — это так называемые **гибридные проекты**. Банк одобрил три таких проекта для Российской Федерации: один — в поддержку экономического развития г. Санкт-Петербурга, второй — на муниципальное развитие г. Казани, а также проект, направленный на содействие бюджетной реформе в регионах.

Процесс предоставления займов проходит несколько этапов. Заемщик определяет и составляет проект, а Банк проверяет его технико-экономическое обоснование. В ходе переговоров Банк и заемщик согласовывают задачи развития, компоненты, результаты, план и показатели реализации проекта. При утверждении Банком заема и вступлении его в силу, Заемщик реализует проект в соответствии с оговоренными с Банком условиями. Банк проводит надзор за использованием средств займа и оценивает его результаты. Все займы осуществляются в соответствии с Операционной политикой Всемирного банка, направленной на обеспечение экономической, финансовой, социальной и экологической стабильности операций, финансируемых Банком. Политика и процедуры Банка по контролю за расходованием финансовых средств обуславливают размер и систему использования средств, не-

обходимых для реализации проекта, в частности для закупок товаров и услуг. Политика «защитных механизмов» помогает избежать непредвиденных негативных последствий для третьих сторон и окружающей среды.

### **Аналитическая и консультационная деятельность — «некредитные» услуги Банка**

Аналитическая и консультационная деятельность является важной и все в большей степени необходимой частью вклада Всемирного банка в сотрудничество со страной-клиентом. Она служит основой для определения стратегических приоритетов, проведения диалога по вопросам экономической политики, а также для принятия решений по проектам и программам.

Аналитическая и консультационная деятельность осуществляется по следующим направлениям:

**Экономические и отраслевые исследования** проводятся в поддержку программы реформ стран-клиентов и охватывают формальные и неформальные разработки важнейших проблем на уровне страны в целом либо по конкретным секторам экономики. Ключевые категории включают следующие документы: диагностические исследования экономики страны; доклады с рекомендациями об экономическом положении страны; региональные доклады; аналитические и технические записки, а также прочие неформальные продукты, создаваемые в рамках диалога Банка и страны. В качестве примера такой работы в России мож-

но привести готовящиеся Банком регулярные доклады об экономической ситуации в России, Доклад по оценке бедности в России, Меморандум об экономическом положении Российской Федерации и целый ряд аналитических записок.

**Техническая помощь**, не связанная с предоставлением займов, — это передача навыков и знаний в целях развития, которая является одним из главных инструментов совершенствования экономической политики и дизайна проектов, а также повышения профессионализма и качества при их реализации. В России техническая помощь, не связанная с предоставлением займов, имеет цель поддержать усилия государства в области бюджетирования, ориентированного на результат, а также реформирования государственной службы и государственного управления.

**Исследования по различным аспектам экономической политики** — еще одна важная «некредитная» услуга, которую предоставляет Банк. Данные исследования направлены на обеспечение действенной поддержки развитию. Проблемы, которые Банк обозначил в России, включают вопросы вступления России в ВТО, улучшения инвестиционного климата и совершенствования измерения, мониторинга и анализа бедности в России.

### **Обмен знаниями**

Со временем система управления знаниями или обмена знаниями в Банке эволюционировала: внимание было



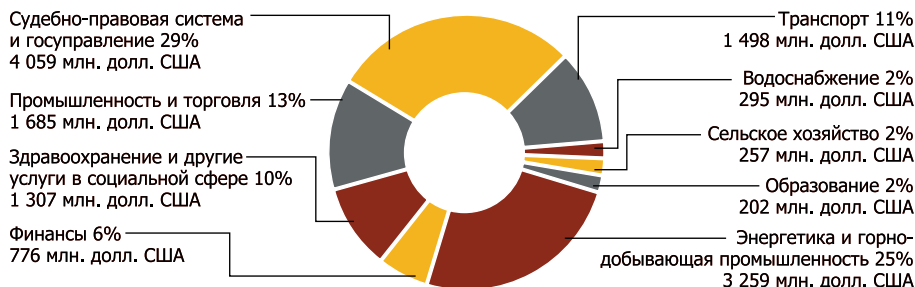
переориентировано со сбора и систематизации знаний на усвоение и применение знаний таким образом, чтобы это помогало сотрудникам Банка, его клиентам и партнерам более эффективно обеспечивать сокращение глобальной бедности. Образовательные и учебные программы проводятся под руководством Института Всемирного

банка (ИВБ). Они предусматривают обучение внутри страны и за ее пределами, а также возможности расширенного применения электронных и дистанционных средств обучения. В Москве в Учебном центре глобального развития и в Общественном информационном центре используются технологии и методы дистанционного обу-

чения для содействия интерактивному, действенному обучению и обмену информацией с российскими партнерами по вопросам стабильного экономического развития и сокращения уровня бедности.

## Результаты работы

### Российская Федерация: кредитование со стороны МБРР в отраслевой разбивке с 1993 финансового года (в млн. долл. США)



Источник: Портфель проектов Всемирного банка в Российской Федерации, июль 2005

### Образование

**ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ВЫПУСКАЕМЫХ УЧЕБНИКОВ.** По всей территории России были распространены 20 млн. экземпляров 75 оригинальных учебников. Разработана единая база данных учебных материалов для общеобразовательных школ и механизм совершенствования оценки качества учебников для средней школы. Для распространения образовательной информации (включая информацию о наличии новых учебников) среди пользователей в 30 регионах были созданы национальный и 34 региональных информационных центра. Кроме того, были разработаны 257 оригинальных учебных курсов для высших учебных заведений.

**РАЗРАБОТКА ЕДИНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКЗАМЕНА И ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРИМЕНТА ПО ЕГО ВНЕДРЕНИЮ.** Впервые в России применение прозрачной экзаменационной системы, основанной на оценке знаний испытуемого, сделало высшее образование более доступным для находящихся в менее выгодном положении выпускников сельских школ. В 2001 году экзамен проводился в 5 регионах, в 2002 — в 16, а уже в 2005 году был введен в 78 регионах страны.

### Энергетика и горнодобывающая промышленность

**РОССИЙСКАЯ УГОЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ — ОДНА ИЗ КРУПНЕЙШИХ В МИРЕ — ПРОШЛА УСПЕШНУЮ РЕСТРУКТУРИЗАЦИЮ.** Субсидии в угольный сектор были сокращены с 1,76 млрд. долл. США (1,05% ВВП)

в 1993 году до 0,22 млрд. долл. США (0,07% ВВП) в 2001 году, а сэкономленные средства направлены на программы социальной защиты, повышение безопасности труда в угольной отрасли и развитие шахтерских городов и поселков. Ликвидированы 183 особо крупные убыточные шахты, а общая производительность в отрасли повысилась с 788,5 тонны в расчете на одного работника в 1993 году до 1 517,2 тонны в 2001 году. На начальном этапе реализации поддерживаемой Банком программы реструктуризации отрасли практически все предприятия были государственными, а в конце 2002 года уже более 90% всей добычи угля приходилось на частный сектор.

## Окружающая среда

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК ОКАЗЫВАЕТ РОССИИ ПОМОЩЬ В ЗАЩИТЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ.** Всемирный банк выделил более 300 миллионов долларов США на реализацию программ по очистке территорий от загрязнения, совершенствованию системы управления обширными природными ресурсами страны и сохранению биологического разнообразия дикой природы. До недавнего времени Россия была одной из крупнейших стран, производящих веществ, разрушающих озоновый слой планеты. Благодаря программе, финансируемой Всемирным банком, и средствам, выделенным Глобальным экологическим фондом, ситуация изменилась. В рамках программы семь российских предприятий получили компенсацию за прекращение производства 140 000 метрических тонн веществ, разрушающих озоновый слой.

## Реформа региональной бюджетной системы

Россия добилась большого прогресса в улучшении макроэкономической ситуации в стране. Однако еще многое предстоит сделать для того, чтобы экономический рост обеспечил дальнейшее сокращение неравенства между регионами, и его плодами смогли бы воспользоваться все россияне. Всемирный банк оказывает содействие правительству России в осуществлении мер по диверсификации экономики с целью расширения базы экономического роста. Банк также поддерживает усилия, направленные на повышение эффективности и прозрачности государственного сектора. Так, в рамках финансируемого Банком Проекта развития бюджетного федерализма и реформирования региональных финансов были внедрены механизмы предоставления на конкурсной основе финансовых ресурсов регионам с учетом их достижений в области планирования бюджетной политики и управления бюджетом.

## Здравоохранение

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК СОДЕЙСТВУЕТ ПРОЦЕССУ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.** Всемирный банк помогает России создать эффективную и доступную, в том числе и в финансовом отношении, систему здравоохранения. Начиная с 1996 года Всемирный банк предоставил России 366 миллионов долларов США для дальнейшего финансирования развития системы, в том числе на приобретение нового оборудования для 1200 медицинских



учреждений первичного и вторичного звена в 34 регионах страны. Это принесло пользу более 63 миллионам человек, или 43% населения России.

### Управление в госсекторе

**ВСЕМИРНЫЙ БАНК ОКАЗЫВАЕТ ПОДДЕРЖКУ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЕ И РЕФОРМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В ТЕСНОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ С ДРУГИМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ.** Банком был подготовлен и опубликован ряд аналитических докладов, в том числе обобщающих международный опыт и подходы к проведению реформы государственного управления, а также проведен анализ хода реформы государственной службы в стране за последние

десять лет. Кроме того, был создан русскоязычный сайт\*, посвященный реформе государственного управления. Предпринятые усилия способствовали продвижению программы реформ правительства к этапу реализации.

**В РАМКАХ РАБОТЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ СЕКТОРОМ БЫЛА УСОВЕРШЕНСТВОВАНА СИСТЕМА НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ В ТРЕХ СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.** Затраты времени налогоплательщиков в очередях в налоговой инспекции сократились более чем в 5 раз, а на подачу налоговых деклараций — в 9 раз. Сроки выдачи ответов на запросы налогоплательщиков сократились с 2 недель до

1 — 4 дней, а оформление документов ведется в 5 раз быстрее. Основываясь на позитивных результатах пилотного проекта, финансируемого Банком, налоговые органы приступили к модернизации системы налогового администрирования в масштабах всей страны.

### Развитие сельских районов

**ПРОЕКТ КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ЗЕМЕЛЬ УСКОРИЛ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОЙ РЕФОРМЫ И РАЗВИТИЕ РЫНКОВ ЗЕМЛИ И НЕДВИЖИМОСТИ.** В 300 районах, т. е. на территории 14% всех районов России, были созданы автоматизированные системы регистрации земельных участков, и к настоящему моменту для составления государственного кадастра в них про-



\* [www.worldbank.org/russia/donorsecretariat](http://www.worldbank.org/russia/donorsecretariat)

ведена инвентаризация почти 90% всей земли. Более чем 60% всех органов кадастрового учета было предоставлено современное цифровое оборудование, а также была проведена топографическая аэрофотосъемка территории в 162 000 кв. км. В результате реализации проекта, финансируемого Банком, объем дополнительных бюджетных поступлений за счет земельных платежей составил 92 млн. долл. США.

## Социальная защита

**ДО 25 000 РОССИЯН, ПРОЖИВАЮЩИХ В НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЯХ КРАЙНЕГО СЕВЕРА, ПОЛУЧИЛИ ВОЗМОЖНОСТЬ ПЕРЕЕХАТЬ В ДРУГИЕ РЕГИОНЫ СТРАНЫ.** В рамках Пилотного проекта социального реструктурирования районов Крайнего Севера первые 1600 семей из трех северных населенных пунктов — г. Воркуты, Сусуманского района Магаданской области и г. Норильска — уже приняли решение переехать в другие регионы страны. Учитывая, что перед северными муниципальными образованиями стоят проблемы сокращения финансирования и роста затрат на социальное обслуживание все увеличивающегося числа безработных, Проект способствовал совершенствованию системы финансирования и управления коммунальным хозяйством, а также повышению эффективности использования энергоресурсов в жилом секторе и в общественных зданиях. Меры, принятые в рамках проекта, привели к экономии средств муниципальных бюджетов и повышению качества коммунального обслуживания.



## Примеры текущей работы

**ПРОЕКТ «ИНФОРМАТИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ».** Целью данного новаторского проекта является оказание поддержки программам «Электронное образование» и «Электронная Россия». Его результатом должны стать более широкие возможности для учащихся независимо от их социального положения и места жительства получать знания, имеющие непосредственное отношение к рынку труда. Проект также будет способствовать достижению целей государственной программы модернизации образования, состоящих в повышении доступности, качества и эффективности общего и начального профессионального образования. Эта программа нацелена на создание условий для внедрения эффективного использования информационных и коммуникационных технологий во всей российской системе общего и начального профессионального образования в целом. Она поможет обеспечить стабильные возможности для создания высококачественных, доступных и гибких обучающих материалов, отвечающих потребностям учащихся, преподавателей и руководителей образовательных учреждений для работы в условиях экономики, основанной на знаниях. Целью программы является создание условий, способствующих общеотраслевому внедрению и расширению использования информационно-коммуникационных технологий

(ИКТ) в российских учреждениях общего и начального профессионального образования, а также создание сети ресурсных центров в регионах России, способствующих повышению регионального доступа к возможностям образования на основе расширенного использования ИКТ и распространению новых методов преподавания.

**ЗАЕМ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ Г. КАЗАНИ.** Целью займа для муниципального развития г. Казани является решение ряда задач, имеющих приоритетное значение для обеспечения устойчивого развития города. В 2003 г. в городе Казани была утверждена всеобъемлющая «Стратегия развития до 2015 г.», в которой сформулированы перспективы развития города. Исходя из этой стратегии и недавно утвержденного муниципального статуса г. Казани, проект окажет содействие усилиям городских властей по стимулированию экономического развития. Он также будет способствовать постепенной ликвидации в 2005—2007 гг. особых условий, установленных для Татарстана, и поможет г. Казани адаптироваться к изменению отношений между федеральным центром, республиканскими органами власти и городской администрацией. Ожидается, что в результате реализации проекта в г. Казани улучшится общее состояние финансов города, повысится уровень



системы управления имуществом, эффективность предоставления жилищно-коммунальных услуг, социального обслуживания населения за счет усиления его адресности, прозрачности и отчетности, а также повысится привлекательность г. Казани для инвесторов, туристов и желающих обучаться в высших учебных заведениях города.

**ПРОЕКТ МОДЕРНИЗАЦИИ ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ.** В рамках проекта, рассчитанного на пять лет, Росгидромет получит необходимые ресурсы и техническое содействие, которые обеспечат его способность на должном уровне выполнять свои национальные и международные обязательства. Цель данного проекта состоит в снижении угрозы жизни населения и ущерба окружающей среде и экономике страны от погодных и климатических явлений за счет повышения точности предоставляемых населению и экономическим субъектам синоптических и климатических прогнозов путем модернизации и перевооружения материально-технической базы и укрепления организационно-управленческой структуры Росгидромета. Общая сумма прямого ущерба, наносимого ежегодно экономике России неблагоприятными и опасными погодными явлениями (наводнениями, селями, ливневыми штормами), по имеющимся оценкам, составляет от 1 до 2 млрд. долларов США. На протяжении последних десяти лет неуклонно снижались возможности Росгидромета по предоставлению качественных прогнозов погоды. Более того, возможности Росгидромета по предоставлению качественных

прогнозов, которые бы могли способствовать снижению потерь от неблагоприятных и опасных погодных явлений, не отвечают требованиям, установленным другими национальными метеорологическими службами. При этом снижается конкурентоспособность таких отраслей национальной экономики как авиация, грузоперевозки, сельское, водное и лесное хозяйство, транспортировка топлива, строительство. Проект модернизации и технического перевооружения организаций и учреждений Росгидромета будет реализовываться в Москве, Хабаровске, Новосибирске, Обнинске, а также на территории Северного Кавказа и Дальнего Востока. Проект имеет глобальное значение, поскольку собранные на территории России данные составляют примерно 10 процентов от общего объема данных, передаваемых по сети Всемирной метеорологической организации в качестве основы для подготовки ежедневных прогнозов погоды в мире. Мировой метеорологический центр в Москве является одним из трех мировых центров, в функции которых входят составление и передача ежедневных глобальных прогнозов погоды в качестве основы синоптических моделей отдельных регионов мира, а также разработка новых подходов к составлению глобальных прогнозов.

**ПРОЕКТ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАДАСТРОВОГО УЧЕТА ОБЪЕКТОВ НЕДВИЖИМОСТИ.** Проект будет способствовать укреплению механизмов отчетности и информационному обмену как внутри, так и между различными уровнями государственных учрежде-

ний, повышению эффективности и улучшению качества обеспечения государственных услуг, совершенствованию фискального управления и защите имущественных прав. Цели развития данного проекта предусматривают улучшение информационного потока и упорядочение нормативного и операционного порядка ведения Единого государственного кадастра объектов недвижимости с тем, чтобы ускорить развитие рынков недвижимости, повысить качество услуг, предоставляемых органами Кадастрового агентства, и укрепить информационно-коммуникационные связи с другими организациями. В перечень основных организаций, с которыми будут установлены каналы связи, включены учреждения регистрации прав при Министерстве юстиции, налоговые органы и муниципальные администрации.

## Более подробно

Дополнительная информация о деятельности Всемирного банка в Российской Федерации, проектная документация, а также портфель действующих проектов Банка в России:

[www.worldbank.org/russia/projects](http://www.worldbank.org/russia/projects)

# Задачи на будущее

**Несмотря на хорошие экономические показатели, которые страна удерживает с 1999 г., перед Россией по-прежнему стоят очень серьезные задачи:**

## **ПРОБЛЕМА БЕДНОСТИ**

Более 20% россиян все еще живет за чертой бедности. Поскольку наибольшее число малоимущих живет в городах, а люди, испытывающие крайнюю бедность, живут, главным образом, в сельской местности, необходимы меры по возрождению городов и развитию сельскохозяйственных регионов.

## **ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ**

Дальнейшая диверсификация экономики необходима для преодоления бедности и неравенства. Несмотря на то, что экономический рост был стабильным, он носит неравномерный характер, и положение бедных регионов и населения в них еще больше ухудшилось. Кроме того, экспорт в значительной степени основан на товарах, а инвестиции по-прежнему сконцентрированы в секторе природных ресурсов. Большая зависимость экономического роста в России от цен на товары экспорта нежелательна в любом случае, в особенности в свете задач по удвоению ВВП и снижению вдвое уровня

бедности. Успех в решении поставленных задач будет зависеть от масштабов и скорости диверсификации экономики как в плане отказа от зависимости от нефти и газа, так и с точки зрения проникновения в российские регионы.

## **ПРЕОДОЛЕНИЕ НЕРАВЕНСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ РОССИИ**

Неравенство может стать преградой на пути быстрого экономического роста на федеральном уровне.

## **ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ**

Для повышения конкурентоспособности экономики необходимо решить такие проблемы, как слабость системы финансового посредничества, ветшающая транспортная инфраструктура, продолжающееся доминирование не реформированных естественных монополий, отсрочка приватизации сельскохозяйственных земель.

## **СТИМУЛИРОВАНИЕ РОСТА МАЛЫХ И СРЕДНИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

Рост малых и средних предприятий ос-

тается слабым и нуждается в стимулах, чтобы экономический рост происходил на более широкой основе.

## **РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА**

Доступ к высококачественному образованию и здравоохранению все еще остается ограниченным, нарастает риск ВИЧ-эпидемии. Развитие человеческого капитала страны — важнейшая предпосылка экономического роста.

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ**

Проблема институционального потенциала сохраняют свою важность в России. По-прежнему серьезной и требующей решения остается проблема управления — не только корпоративного управления в узком смысле, когда речь идет о путях создания и управления коммерческими структурами, но и понятия корпоративного управления в более широком смысле, с проведением четкой границы между государственным и частным сектором и выработкой правил для всех участников о том, как жить в рамках указанных границ.



# Партнеры

Тесное сотрудничество между Группой Всемирного банка, донорским сообществом и российскими организациями является необходимым условием решения предстоящих задач.

В ходе подготовки действующей Стратегии деятельности Всемирного банка в Российской Федерации консультации с правительством, российскими организациями и гражданским обществом достигли большего уровня глубины и зрелости. Данные консультации и их продолжение, предусмотренное в рамках Стратегии, дали возможность проводить диалог с гораздо более широким кругом заинтересованных лиц в России, чем в прошлые годы.

**КООРДИНАЦИЯ ПРОГРАММЫ АНАЛИТИЧЕСКИХ РАБОТ БАНКА С ВЕДУЩИМИ НАУЧНЫМИ ЦЕНТРАМИ СТРАНЫ.** С целью координации программы аналитических работ Банка в России с программами работ ведущих 15 научных центров страны в июле 2005 года был создан Консультативный Совет по вопросам подготовки аналитических работ и проектов технической помощи. К основным задачам Совета относятся: помощь в определении приоритетов аналитически-консультационной работы Банка в России, рецензирование основных аналитических продуктов Банка, а в перспективе — налаживание стратегического партнерства в проведении аналитических исследований.



**К числу примеров тесного сотрудничества можно отнести:**

СЕКТОР	ГОЛОВНАЯ РОССИЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ	ПАРТНЕРЫ
Профилактика, диагностика и лечение туберкулеза/ВИЧ/СПИДа	Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство юстиции	ВОЗ, АМР Великобритании
Развитие малых и средних предприятий	Министерство экономического развития и торговли	ЕБРР, АМР США, ЕС, ТАСИС
Реформа госслужбы	Администрация Президента РФ	АМР Великобритании, АМР Канады, ЕС, ТАСИС, посольство Франции
Реформа системы бухучета	Министерство финансов	ЕС, ТАСИС
Корпоративное управление	Федеральная служба по финансовым рынкам	ЕБРР, ОЭСР
Реформа системы нормативного регулирования	Министерство экономического развития и торговли	ОЭСР
Макроэкономический мониторинг и управление государственными расходами	Министерство финансов	МВФ, ЕС, ОЭСР, АМР Великобритании
Анализ бедности	Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство экономического развития и торговли, Федеральная служба государственной статистики	АМР Великобритании
Образование	Министерство образования и науки	Британский совет, ОЭСР, Европейский фонд подготовки кадров
Социальная защита населения	Министерство здравоохранения и социального развития, Министерство образования и науки	АМР США, АМР Великобритании, ЮНИСЕФ, ВОЗ, МОТ
Местное самоуправление в сельском хозяйстве	Министерство экономического развития и торговли	САФ
Оценки инвестиционного климата	Министерство экономического развития и торговли	АМР Великобритании, Правительство Финляндии, ВШЭ
Деятельность по региональному развитию	Министерство регионального развития, Министерство экономического развития и торговли, Министерство финансов, Администрация Президента РФ, Аппарат Правительства РФ, Региональные и местные власти РФ	АМР Великобритании, ЕС, АМР Канады

**ОБЪЕДИНЕНИЕ УСИЛИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ДЕЛОВЫХ КРУГОВ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ КРИЗИСА, СВЯЗАННОГО С ЭПИДЕМИЕЙ ВИЧ/СПИДА В РОССИИ.** Впервые в истории современной России в марте 2005 года, более 60 представителей российского правительства, лидеров российского бизнеса и глав российских компаний приняли решение объединить свои усилия в борьбе против эпидемии ВИЧ/СПИДа в России. Участники «Саммита лидеров бизнеса по проблеме ВИЧ/СПИДа» были единодушны в том, что данная проблема оказывает негативное влияние на экономический рост и требует принятия всесторонних мер как от компаний, работающих в России, так и от Российского правительства, по сдерживанию эпидемии. Они обсудили возможность создания государственно-частного партнерства в борьбе против ВИЧ/СПИДа в России. Участники саммита призвали разрабатывать и содействовать осуществлению профилактических программ для сотрудников компаний, активно взаимодействовать с местными сообществами, поддерживать инновационные партнерства с организациями гражданского общества, способствовать развитию производства отечественными производителями лекарственных препаратов для лечения людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, и развивать сотрудничество между государством и частным сектором.

**ПОДДЕРЖКА УСИЛИЙ РОССИЙСКОГО ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.** Банк признает важность той новой роли, которую в последние 15 лет политических преобразований стало играть российское

гражданское общество. Главная задача гражданского общества состоит в том, чтобы голос наиболее уязвимых слоев населения был услышан теми, кто принимает решения, напрямую касающиеся их жизни. Задача состоит также в повышении отдачи, придании стабильности процессу социально-экономических преобразований и в признании необходимости подотчетности государственных органов и политических деятелей перед общественностью. Банк наметил некоторые мероприятия в поддержку усилий различных организаций гражданского общества по дальнейшему развитию демократии и оказанию услуг населению.

Во-первых, Банк инициировал создание Консультативного совета при Российском представительстве Всемирного банка, состоящего из 25 неправительственных организаций, работающих в различных регионах страны. Совет предлагает рекомендации по вопросам деятельности Банка в России, в том числе проводит экспертизу стратегии и предоставляет отклики на директивы работы и проекты Банка. За последние два года руководители Банка и его сотрудники в России провели встречи с представителями крупнейших организаций гражданского общества с целью обсуждения таких вопросов, как взаимоотношения гражданского общества и власти, налогообложение неправительственных организаций, проблемы финансирования местных организаций гражданского общества, а также гендерные аспекты портфеля Банка. Представительство Банка в России также организовало участие руководителей

неправительственных организаций в целом ряде консультаций по вопросам политики Банка, в том числе в видеоконференции, проведенной в рамках подготовки «Доклада о мировом развитии», посвященного вопросам социальной защиты. С организациями гражданского общества проводились активные консультации на некоторых этапах подготовки и реализации проектов, финансируемых Банком в России, в частности, в рамках проекта «Профилактика, диагностика, лечение туберкулеза и СПИДа», Пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, Пилотного проекта по социальному реструктурированию районов Крайнего Севера и Проекта по охране детства.

Во-вторых, в 2005 г. в рамках Программы малых грантов Всемирный банк выделил 34 000 долл. США шести организациям гражданского общества на проекты по укреплению гражданского взаимодействия с целью предоставления более широких прав и полномочий маргинальным и уязвимым группам населения. Представительство Банка в России также помогло принять участие 14 российским организациям гражданского общества в «Ярмарке развития» и семи организациям коренных малочисленных народов в международном конкурсе на получение средств из вновь сформированного Фонда грантов для коренных малочисленных народов.



# Интернет

## ГДЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ВСЕМИРНОГО БАНКА В РОССИИ?

Сайт Представительства Всемирного банка в России, находящийся по адресу [www.worldbank.org.ru](http://www.worldbank.org.ru), располагает обширной информацией о Всемирном банке в России.

## ГДЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ГРУППЕ ВСЕМИРНОГО БАНКА?

Хорошим началом для получения информации о Группе может стать сайт [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)

## ГДЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНУЮ ИНФОРМАЦИЮ О ПРОЕКТАХ ВСЕМИРНОГО БАНКА?

Всемирный банк располагает базой данных о проектах в развивающихся странах, в которой содержится сводная информация о займах и технической помощи:

[www.worldbank.org/projects](http://www.worldbank.org/projects). Кроме того, вы можете найти информацию о проектах Банка в России на сайте Представительства Банка в России по адресу [www.worldbank.org/russia/projects](http://www.worldbank.org/russia/projects)

## ГДЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ О ПУБЛИКАЦИЯХ И ДОКУМЕНТАХ БАНКА?

Большая часть публикаций Банка находится на сайте:

[www.worldbank.org/publications](http://www.worldbank.org/publications).

Документы и доклады Всемирного банка можно найти на сайте: [www-wds.worldbank.org](http://www-wds.worldbank.org).

Кроме того, большинство докладов и отраслевых исследований на русском языке можно найти на сайте Представительства Банка в России [www.worldbank.org/russia/publications](http://www.worldbank.org/russia/publications)

## ГДЕ МОЖНО ПОЛУЧИТЬ ИНФОРМАЦИЮ О БАНКЕ, ЕСЛИ НЕТ ДОСТУПА К ИНТЕРНЕТУ?

Вы можете заказать необходимую информацию и интересные документы в Информационном центре, в задачу которого входит распространение информации о Всемирном банке среди широких слоев населения. Центр расположен в помещении Представительства Всемирного банка в Москве и открыт для всех. Информация предоставляется бесплатно.

## Сокращения, используемые Всемирным банком

AAA	Аналитическая и консультационная деятельность (АКД)
APL	Гибкий программный заем (ГПЗ)
CIDA	Канадское агентство международного развития
CIF	Условия поставки "стоимость, страховка, фрахт"
CAE	Оценка деятельности Банка в России (ОДБ)
CAS	Стратегия деятельности Банка в России
CEM	Меморандум об экономическом положении страны
CFAA	Экспертиза системы финансовой отчетности страны
CIR	Обзор последствий для страны
CPAR	Отчет об оценке системы закупок в стране (ОСЗС)
DFID	Департамент международного развития Великобритании
ENV&NRM	Управление окружающей средой и природными ресурсами
EU	Европейский Союз (ЕС)
FEC	Федеральная энергетическая комиссия (ФЭК)
FTIP	Федеральная целевая инвестиционная программа
FSAP	Программа оценки финансового сектора (ПОФС)
FDI	Прямые иностранные инвестиции
FIAS	Консультативная служба по иностранным инвестициям
GEF	Глобальный экологический фонд (ГЭФ)
GOR	Правительство Российской Федерации
GDP	Валовый внутренний продукт (ВВП)
GRP	Валовый региональный продукт (ВРП)
HBS	Обследование бюджетов домохозяйств (ОБДХ)
HIV/AIDS	Вирус иммунодефицита человека/ синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД)
ICT	Информационные и коммуникационные технологии
IVE	Начальное профессиональное образование
IBRD	Международный банк реконструкции и развития (МБРР)
IFC	Международная финансовая корпорация (МФК)
MDG	Цели развития тысячелетия
MIGA	Многостороннее агентство гарантирования инвестиций (МАГИ)
NGO	Неправительственные организации (НПО)
OECD	Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)
ODS	Вещества, разрушающие озоновый слой атмосферы
POPs	Устойчивые органические загрязняющие вещества
PEP	Партнерство частных предприятий
PPP	Государственно-частное партнерство
RLMS	Всероссийский мониторинг экономического положения и здоровья населения
STD	Заболевания, передающиеся половым путем
SME	Предприятия малого и среднего бизнеса
SIDA	Шведское агентство международного развития
TA	Техническое содействие
TDO	Общая сумма непогашенного долга
TB	Туберкулез
UES	Единая энергетическая система (ЕЭС)
USAID	Агентство международного развития США
WHO	Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)
WTO	Всемирная торговая организация (ВТО)

# Контакты

## Представительство Всемирного банка в России, Институт Всемирного банка, Общественный информационный центр

✉ 121069, Москва,  
Большая Молчановка, 36/1  
☎ (7-095) 745-70-00  
📄 (7-095) 745-70-02  
🌐 [www.worldbank.org.ru](http://www.worldbank.org.ru)

## Международная финансовая корпорация

✉ 121069, Москва,  
Большая Молчановка, 36/1  
☎ (7-095) 411-75-55  
📄 (7-095) 411-75-56  
🌐 [www.ifc.org](http://www.ifc.org)

## Месторасположение офиса в Москве



## Ближайшие станции метро:

- 🚇 Арбатская (10 минут)
- 🚇 Смоленская (7 минут)
- 🚇 Баррикадная (16 минут)





ул. Большая Молчановка, дом 36/1  
121069 Москва, Россия

Телефон: 7 095 745 7000  
Факс: 7 095 745 7002  
Интернет: [www.worldbank.org.ru](http://www.worldbank.org.ru)  
Электронная почта: [moscow@worldbank.org](mailto:moscow@worldbank.org)



*Напечатано на бумаге из вторичного волокна*