

# ANEXO 1

---

## PERFILES DE LAS COMUNIDADES INCLUIDAS EN EL ESTUDIO

### COMUNIDAD NUEVO MUNDO

La comunidad de Nuevo Mundo se destaca por la fortaleza de sus Organizaciones de Base (en especial el Sindicato), el Sindicato es fuerte debido a que recibe el apoyo de la comunidad. Reconocen a esta organización como la máxima autoridad capaz de canalizar las demandas ante el Municipio, resuelve los problemas de tierras, servicios y en algunos casos resuelve problemas personales. Además cabe resaltar que el Sindicato consulta sistemáticamente a la comunidad antes de tomar alguna decisión que pueda afectar directamente a los intereses de la comunidad.

Dentro del Sindicato se observó la capacidad del dirigente: es una persona con bastante experiencia dentro del ámbito sindical, en consecuencia puede canalizar las demandas de la comunidad de una mejor forma por la experiencia, capacidad negociadora y formación sindical.

Otra aspecto que sobresale es que al ser Nuevo Mundo capital de cantón tuvo éxito en la provisión de servicios, ya que es una de las comunidades que más servicios posee, lo único que le falta es contar con electrificación, para ello en la elaboración de su PAO ellos priorizaron como única necesidad de la comunidad la energía eléctrica, lo cual les trajo problemas con la alcaldía. Sí bien los servicios como ser el agua y otros no benefician a todos los sectores de la comunidad, el Sindicato está haciendo lo posible para que los servicios vayan beneficiando a más sectores.

Lo que más sobresale de esta comunidad es la construcción del complejo educativo que está siendo financiado por el FIS. En esta obra tuvo que ver mucho la comunidad debido a que fue la comunidad quién aportó para la compra del terreno.

Gran parte de las tierras de Nuevo Mundo todavía pertenecen a un gran hacendado llamado Salame lo cual implica que esta comunidad esta siendo afectada en gran medida debido a que el 50 % de los pobladores son propietarios de la tierra y el otro 50 % es arrendatario, esto tiene una directa relación en sus ingresos.

En esta comunidad las ONG's recién están incursionando desde 1996 (CEDEC) anteriormente lo hizo CARE. Una institución que tuvo una influencia grande en Nuevo Mundo fue la ex-Corporación de Desarrollo de Chuquisaca, quien contribuyó en gran medida para que esta población se convierta en un campamento y sea un lugar de transito con Valle Grande.

Algunos aspectos que hace a Nuevo Mundo una comunidad con un dinamismo que no es común en otras pueden ser: al ser el Sindicato una organización fuerte con personas capaces en la dirección y al no haber tenido mucha relación con instituciones que le ayuden en su desarrollo

local, esta situación hizo que la comunidad a través del Sindicato puedan organizarse de mejor forma para poder materializar sus necesidades.

## **COMUNIDAD DE ZAMORA**

La comunidad de Zamora se destaca por la apertura del camino que hicieron los comunarios y que posteriormente fue mejorada por el Municipio. Sin embargo, este servicio sigue siendo una de las preocupaciones de esta comunidad es el camino ya que se encuentra muy deteriorado, de manera que para acceder a la comunidad una gran parte del trecho de acceso se lo hace a pie, caballo o burros.

Si bien esta comunidad cuenta con escuela, agua potable alrededor de la escuela; es una comunidad que todavía no ha logrado resolver muchas necesidades. Pero se observó la predisposición de los comunarios y del Sindicato en seguir gestionando obras ante el Municipio a través de la inclusión de sus demandas en el Plan Anual Operativo Municipal.

En esta comunidad una de las personas más dinámicas es el profesor quién no sólo participa en las reuniones del Sindicato, sino que también se preocupa por mejorar la dieta alimenticia de sus alumnos. El, con ayuda de sus alumnos implementaron un huerto familiar comunitario ; Cuando las hortalizas son cosechadas, el profesor reparte la producción a sus alumnos. Uno de los logros de esta actividad es que ahora sus alumnos consumen verduras y tomates y esto trae aparejado un cambio en las pautas de consumo de la población.

Se pudo observar una colaboración muy estrecha del CEDEC a esta comunidad no sólo por los proyectos que está ejecutando, sino por las buenas relaciones que fue adquiriendo con la comunidad y el Sindicato. Se puede observar que las ONG's tuvieron que ver con el desarrollo local debido a que dos de estas instituciones están trabajando con el mejoramiento de las semillas lo cual repercute en los ingresos de los comunarios.

Otra cosa que se destaca es el Almacén Familiar que se encarga del abastecimiento de productos básicos de la canasta familiar, esto está administrado por la comunidad a manera de una cooperativa. De esta forma, y con fondos colectivos, los pobladores pueden adquirir algunos bienes de consumo familiar que son comprados en conjunto, abaratando así los costos de transporte y viaje.

Una de las cosas que está contribuyendo en el dinamismo del Sindicato es el apoyo de la comunidad y la vinculación estrecha que tienen con las ONG's que están trabajando en la zona, aunque es una comunidad muy dispersa y es muy difícil de ver los impactos de los proyectos que están implementando las ONG's en estas zonas.

Uno de los problemas más grandes que tiene la comunidad es la dificultad que enfrentan a la hora de transportar sus productos agrícolas debido al mal estado de los caminos. La feria más cercana es la de Mendoza y les resulta más fácil llegar por las chakanchanas (son senderos por los cuales se movilizan a pie).

## **COMUNIDAD DE MENDOZA**

La comunidad de Mendoza es capital de cantón por lo cual, al igual que Nuevo Mundo, cuenta con la provisión de varios servicios básicos. Lo que más se destaca en esta población es la instalación de 3 cabinas de ENTEL que se comunican directamente con el satélite ; extrañamente, nadie sabe quién se encargó de gestionar la construcción de estas cabinas, pues no fue la comunidad ni el Municipio ni las instituciones que están trabajando en la zona. Esta es la única población que tiene una radio aficionados que presta el servicio a toda la población.

Mendoza es una de las pocas comunidades que posee servicio de luz eléctrica que : través del Sindicato se gestionó la compra de un motor a diesel para la obtención de electricidad, empero debido al alto costo del combustible, la comunidad se puso de acuerdo para dejar de utilizar este servicio.

En las oficinas del CEDEC existe un panel solar y este unido a un video hace maravillas en cuanto a estimular a la gente para que participe en el proyecto que están implementando. Esta institución trabaja en la comunidad desde 1990 con proyectos de crédito en semillas, control de la erosión y con alfabetización de mujeres adultas.

Mendoza, pese a ser un lugar árido con problemas de erosión y muy lejos de la capital de municipio tiene un intenso movimiento comercial. Las comunidades que están en las alturas se abastecen en Mendoza con productos básicos de la canasta familiar y, una vez al año, pueden vender sus productos en la feria que se realiza allí.

Mendoza cuenta con una escuela en estado regular y otra que está en construcción, de esta manera, la comunidad proporciona un buen servicio no sólo a los niños de Mendoza sino a las comunidades que están en los alrededores. Es muy probable que la concentración de población sea uno de los factores que explica una mayor atención de servicios de esta comunidad en relación a otras.

## **COMUNIDAD DE LA QUEBRADA**

Se visitó el Sector Pucaqaqa de la comunidad La Quebrada. Se trata de una comunidad muy particular debido a que si bien cuentan con la presencia de líderes con mucha experiencia : personas que estuvieron ligadas a la Central Campesina y a la Confederación de Trabajadores Campesinos de Chuquisaca, ellos no fueron portavoces de la comunidad para canalizar demandas.

La Quebrada es una comunidad que se encuentra cerca a Serrano y que no cuenta con servicios, sólo tiene una escuela y piletas en sus alrededores, quizá la cercanía a Serrano explique en gran medida que el Sindicato no esté gestionando la provisión de servicios para esta comunidad.

La comunidad es próspera ya que la tierra es apta para la siembra y los comunarios son propietarios de sus tierras no hay arrendatarios, pese a que la propiedad tiende al minifundio y muchos de los comunarios no tienen títulos de propiedad.

El trabajo comunitario que realizan en la participación del vivero con el proyecto del CEDEC es importante en la medida que existe una participación de los comunarios debido a que se van a beneficiar a largo plazo con un incremento de sus ingresos.

Las mujeres en esta comunidad tienen baja autoestima debido al analfabetismo que es muy elevado en esta zona, aquí se pudo observar como los roles preestablecidos por la sociedad machista están todavía muy enraizados y evitan una participación activa de las mujeres, no tienen poder de decisión, si participan de las reuniones del Sindicato, y si participan, lo hacen como oyentes sin voz ni voto a menos que estén representando a sus maridos por ausencia de estos.

### **COMUNIDAD DE LAMPASILLOS**

Es una comunidad que se encuentra en tierras altas, cuyo centro de producción se encuentra en otro sector denominado Tipas de donde sacan sus productos, para llegar a este sector sólo existen caminos de herradura, es decir, senderos que se atraviesan a pie o en lomo de animales.

El acceso a esta comunidad se realiza por un camino en mal estado que lo mantiene la comunidad. En cuanto a los servicios educativos, sólo tiene una escuela y piletas públicas alrededor de ella. Se dicta el 1er y 3ro básico, el profesor no vive en esta comunidad sino en una comunidad vecina. El hecho de no existir el 2do básico trae dificultades en las expectativas de educación de los/as niñas y en la continuidad de la educación primaria.

Como casi la mayoría de las comunidades de Villa Serrano, Lampasillos está castellanizada. Pese a que la población tiene un origen quechua, la lengua y muchas de las costumbres se han perdido.

Entre las instituciones que trabajan en esta comunidad destaca CARE con la ejecución de programas de Salud Reproductiva. De las conversaciones y entrevistas con las mujeres del lugar, se pudo constatar que es un programa que no tiene impacto debido a las tradiciones arraigadas que tienen los campesinos: es el hombre quien se niega a poner en práctica las recomendaciones para no tener hijos; en esto salió que muchas de las mujeres no entienden lo que se les explica y frente a un marido que desconfía de ellas cuando ellas les plantean la necesidad de prevenir un embarazo, ellas no tienen más remedio que mantener las altas tasas de fecundidad estrechamente ligadas a una alta mortalidad infantil.

Es una comunidad, como la mayoría de las otras comunidades visitadas, donde la población está básicamente aglutinada en torno al Sindicato es la organización que los representa hacia afuera de la comunidad. Otras organizaciones representativas son débiles, por ejemplo el Club de Madres, que es una organización cuya fundación data de hace más de 10 años, tiene poca participación de las mujeres, es más, es una organización que está a punto de desaparecer pues el motivo inicial por el cual se organizó - recepción de alimentos donados -es actualmente inexistente.

### **COMUNIDAD DE CAÑADILLAS**

En esta comunidad, en especial el sector de Cañadillas, hubo un trabajo intenso del CEDEC en alfabetización de mujeres y adultos ; debido a ello, las mujeres que fueron parte del Centro de Alfabetización por más de un año, han sufrido un notable cambio de actitud : mayor autoestima; pérdida de miedo a hablar, a decir lo que sienten y piensan.

Así como en este sector de la comunidad se observó la influencia del proyecto que implementa una ONG, en otro sector de la misma comunidad se pudo observar lo contrario : una gran deserción de las mujeres del Centro debido a varios factores: época de cosecha, la resistencia de sus esposos a que asistan al Centro y atención del hogar. Otra cosa interesante es que las señoras que tenían una edad de 40 o más años eran las más interesadas para alfabetizarse.

La influencia de la joven promotora de alfabetización, que trabaja precisamente en el sector Cañadillas, que es una persona muy dinámica puede estar influyendo en la asistencia de las mujeres al Centro.

Los patrones de asentamiento en la comunidad son dispersos, lo cual va en desmedro de la cobertura de servicios. Uno de los aspectos que favorece a esta comunidad es un microclima apto para las actividades agrícolas y pecuarias, en especial para el cultivo de papa. Debido a que Cañadillas se encuentra relativamente cerca a Mendoza, los/las pobladores se abastecen con productos básicos sin necesidad de ir a Serrano.

En cuanto al servicio educativo, Cañadillas no cuenta con infraestructura escolar, por este motivo, los niños en edad escolar se dirigen a Mendoza para asistir a los cursos primarios. El tiempo de caminata diaria para los/as niños/as es de 1 y ½ de ida e igual tiempo de vuelta hasta sus domicilios.

### **COMUNIDAD DE HUERTA MAYU**

Esta comunidad se encuentra a una distancia considerable de Serrano, el camino sólo llega hasta la capilla de la comunidad. No existe gente joven y hay pocos niños lo cual implica que el Sindicato no pueda gestionar la construcción de una escuela.

No cuenta con servicios básicos. En general, es notoria una falta de capacidad propositiva del Sindicato para poder materializar sus demandas. El dirigente del Sindicato es una persona con poca capacidad y falta de liderazgo para poder asumir las funciones que se le encomienda la comunidad.

La única institución (ONG) que ha trabajado en la zona es CARE desde 1994, ahora hace un año el CEDEC (Alfabetización de Mujeres Adultos) y PLAFOR (Forestación) están ingresando a esta zona, pero existe una gran indiferencia frente a las propuestas y una deserción en los grupos de trabajo que se forman en torno a los trabajos con instituciones.

En esta comunidad casi un 20 % de la población migra definitivamente y un 10 % lo hace temporalmente lo que también afecta a la fortaleza y las iniciativas de las organizaciones, esta zona es favorecida con la producción del maíz si bien no tienen riego pero es una zona húmeda.

La iglesia es la única que tiene todo el apoyo de la comunidad ; en conjunto construyeron una capilla que les sirve también para las reuniones del Sindicato. La iglesia retribuye el trabajo colectivo con distribución de alimentos y la formación de líderes catequistas.

El catequista de base, tiene en esta comunidad mayor capacidad de convocatoria que el sindicato.

### **VILLA SERRANO**

En Serrano existe desinformación de las cosas que están ocurriendo a nivel de capital de Municipio. Los/as vecinos/as no muestran interés por el compromiso de trabajo colectivo, como sucede en las comunidades. Es notoria una gran desconfianza de los/as vecinos/as frente al Municipio y a la institución vecinal más importante que es el Comité Cívico.

Como capital de Municipio, Villa Serrano cuenta con todos los servicios. El Municipio ha realizado bastantes obras en esta última gestión : asfaltado y enlocetado de las calles, la construcción de la escuela secundaria.

Villa Serrano cuenta, además, con una Normal de formación de profesores, en consecuencia, una proporción importante de la población está compuesta por maestros rurales.

La iglesia tiene una gran influencia con la población pues es la institución más reconocida. La construcción de la represa de Villa Serrano, por ejemplo, se consiguió gracias a que la iglesia puso una contraparte del 75% del dinero para la construcción y el municipio un 25% y también el apoyo de la comunidad ya que realizaron jornales para el acarreo de material. Esta obra realizada por la iglesia es la más reconocida por la población de Serrano.

### **COMUNIDAD DE PAMPAS ARIAS**

Esta comunidad se halla a 10 kms de la capital del municipio : Villa Serrano. Esta situación es un factor determinante que influye en una falta de incentivos para demandar y autogestionar servicios pues las necesidades de educación, salud y mercados son resultas en el centro poblado de Villa Serrano tornando innecesario el trabajo colectivo e incluso afectando al sindicato, que es sumamente débil.

Pampas Arias es una comunidad habitada por campesinos ex colonos de una gran propiedad expropiada el año 1954. La titulación de las tierras no ha sido efectiva en la zona : la mayor parte de las familias carece de documentos legales y de derechos de propiedad. Desde la Reforma Agraria las tierras han sido ocupadas generacionalmente.

Se trata de una comunidad pobre con pocos recursos productivos, de manera que la migración es generalizada en algunos meses del año (especialmente cuando finaliza la cosecha). Gran parte de

la población joven, más del 60% (hombres y mujeres) migra hacia la ciudad de Santa Cruz a emplearse como mano de obra no calificada.

Es generalizado, en la comunidad, el sentido fatalista y pesimista sobre el futuro. Las expectativas de la mayoría de los jóvenes de ninguna manera son de permanecer en la comunidad. La razón para ello es la falta de perspectivas que ven no sólo para la actividad agropecuaria sino por la falta de acceso a servicios educativos y, por supuesto, la cercanía del centro poblado.

A decir de comunarios/as, se percibe una tendencia decreciente y cada vez más deficitaria en los rendimientos agrícolas de manera que paulatinamente se hace más difícil reponer incluso la semilla.

Pampas Arias, como la mayoría de las comunidades del Municipio de Villa Serrano, se ha castellanizado, de manera que la población quechua hablante es cada vez menor entre la población de ancianos/as.

El analfabetismo es un grave problema para la población, especialmente para las mujeres. Pese a que existe una escuela, ésta atiende únicamente dos grados de la educación primaria.

En suma, se trata de una de las comunidades más pobres y deprimidas de la zona. A diferencia de otras comunidades en iguales condiciones, la pobreza no ha sido un factor cohesionador de la población, debido a la cercanía al centro poblado. Este hecho desestima toda acción colectiva del sindicato pues a tan sólo 10 kms, la población puede satisfacer sus necesidades haciendo innecesaria una intervención del sindicato y un compromiso de los/as habitantes en torno a éste.

## **COMUNIDAD DE CHAPAS**

Chapas fue, también, una ex-hacienda. Aún al cabo de la Reforma Agraria, los propietarios de tierra interfirieron en la vida sindical, pues continuaron como propietarios de parte de la comunidad. Incluso llegaron a exigir la interrupción de las actividades sindicales a fin de obstaculizar la toma de haciendas. El sindicato era visto como un peligro que amenazaba la autoridad de los terratenientes.

A 23 Kms del centro poblado de Villa Serrano, Chapas es una comunidad pequeña pues los habitantes no pasan de 35 familias aunque este número se reduce drásticamente entre junio y septiembre, que es la temporada de migración temporal. Una proporción importante se dirige hacia la zafra de azúcar y soya en Santa Cruz.

Las condiciones de vida de la población son precarias : carecen de servicios básicos de salud, son los médicos tradicionales quienes se ocupan de paliar las enfermedades, de todas maneras, la mortalidad infantil es elevada de manera que la muerte de los niños de menos de 5 años ya no sorprende a nadie ; por otro lado, entre los adultos el mal de chagas es una de las causas más importantes de la muerte prematura. En cuanto a la educación, la comunidad cuenta con una precaria infraestructura que atiende a tres grados de la educación primaria.

Chapas es una comunidad pequeña que cuenta con limitados recursos de tierra. Incluso los espacios colectivos de pastoreo son pequeños, lo que limita el tamaño del hato que las familias podrían tener. Las familias son poseedoras de terrenos que tienen en promedio 1,5 hectáreas. Son, pues, parcelas que en muchos casos son insuficientes para satisfacer la seguridad alimentaria familiar. Una de las características de esta comunidad es que la mayoría de las familias cuenta con títulos de propiedad de sus terrenos.

Finalmente, Chapas es una comunidad con organizaciones frágiles con escasa experiencia de liderazgo y canalización de demandas hacia el Municipio u otras instituciones. Fue recién a partir de los años 80 que las actividades sindicales se vuelven regulares y adquieren visos de continuidad. Hasta entonces, si bien el sindicato existía, no tenía ningún impacto en el ordenamiento de la vida comunitaria.

### **COMUNIDAD MIZQUE PAMPA**

Es sobresaliente en esta comunidad la forma peculiar de vestimenta, es decir que llevan una ropa llamativa y de colores y todos en la comunidad visten de la misma forma, tanto hombres como mujeres.

Esta es una comunidad con fuertes tradiciones y muy cerrada con respecto a lo que viene de afuera, los comunarios son muy desconfiados y poco comunicativos.

El sindicato en esta comunidad es muy fuerte : la población considera que el sindicato organiza la vida comunitaria y acata todas sus decisiones. El sindicato es para los/as comunarios “la ley”. En torno a esta organización se recrean y se refuerzan la identidad comunitaria y los lazos de pertenencia.

Mizque Pampa es una comunidad de altura, con muchos problemas de recursos hídricos, de modo que las condiciones de pobreza son agudas. Al decir de los/as entrevistados, la única forma de mejorar sus condiciones de vida es su organización y transar mediante ellas con las instituciones y con el Municipio.

### **TABACAL**

En esta comunidad lo que más destaca es su dispersión, no existe un solo espacio colectivo donde los/as pobladores puedan reunirse por algún motivo, es decir una posta o una escuela.

También se puede mencionar que estando a 10 minutos del municipio de Mizque es una comunidad que carece de los servicios más elementales, como ser agua, luz, posta médica y escuela.

Según los comunarios ninguna institución quiere ayudarles porque es una comunidad muy dispersa. Otra de las causas probables que expliquen la ausencia de servicios es precisamente la cercanía al centro poblado de Mizque.

Otro aspecto importante es la carencia de ríos cerca la comunidad de manera que la ausencia de recursos hídricos torna difíciles las faenas agrícolas. Se trata pues de una comunidad muy pobre en la cual sus habitantes se ven forzados a migrar, temporal y definitivamente, para poder mejorar sus condiciones de vida.

### **MOLINERO**

Esta es una comunidad muy alejada del resto de las demás comunidades y también del municipio, su lejanía es un factor que determina su aislamiento: los caminos son inaccesibles en determinadas épocas del año y, cuando los caminos están expeditos, sus condiciones son tan precarias que es sumamente peligroso llegar allá.

Las organizaciones de base, en especial el sindicato, en Molinero son fuertes. En efecto, en virtud de su aislamiento y pobreza es el sindicato la única forma que tienen los/as pobladores para conseguir algún beneficio para la comunidad y también para relacionarse con las autoridades del Municipio y con las instituciones que van a trabajar en la comunidad.

Esta es una comunidad privilegiada por sus recursos naturales porque tiene mucha agua, de manera que la producción agropecuaria se desarrolla en buenas condiciones, empero lo que es dificultoso es transportar los productos al mercado debido a su aislamiento y distancia en relación a los mercados regionales.

### **THAKO THAKO ALTO**

Esta es una comunidad próspera y privilegiada con ríos que ayudan a que su producción sea buena. Llama la atención el debilitamiento del sindicato, porque a pesar de contar con la colaboración del dirigente los comunarios no acatan disposiciones de sus representantes.

Pero cuando se trata de colaboración de instituciones se nota interés por “recibir ayudas”, tal como lo mencionan textualmente los/as entrevistados. Esta expresión denota una actitud encontrada no sólo en esta comunidad ; se trata de un preconceito, tal vez motivado por algunas experiencias de contacto con otras instituciones no gubernamentales, de que las instituciones que trabajen con la comunidad deben ofrecer insumos y servicios de una manera inmediata.

Finalmente, resalta un sentido individualista de la población. En vistas de que esta comunidad es relativamente próspera, al parecer el sindicato así como las normas colectivistas de convivencia han perdido su validez.

## **MUNICIPIO DE MIZQUE**

Las organizaciones en Mizque son fuertes, pero estas organizaciones no giran alrededor del centro poblado sino en torno al área rural. En efecto, se trata de organizaciones supracomunitarias que tienen como sede al centro poblado; de hecho, las organizaciones propiamente urbanas, como son las juntas vecinales fueron organizadas recientemente con muy poca credibilidad entre los/as pobladores urbanos así como un escaso interés de parte de ellos/as para comprometerse con acciones colectivas.

Las ONGs tienen una importancia central, tanto para el Municipio como para el centro poblado. CEDEAGRO, por ejemplo, es responsable de la ejecución de varias obras en el centro poblado: el mercado central; la plaza principal; la imponente infraestructura escolar y la Planta Procesadora de Alimentos. Sin duda estas obras no son de exclusiva responsabilidad de CEDEAGRO. Lo que es destacable es la capacidad de esta ONG de conjuncionar todos los recursos disponibles: Municipio; Fondo de Inversión Social; mano de obra comunitaria y otros recursos de la cooperación internacional.

Otra de las ONGs que destaca por sus iniciativas es Médicos sin Fronteras, institución que se ha encargado de equipar y de cualificar los servicios médicos en gran parte del Municipio y en especial en el centro poblado.

No se debe dejar de mencionar que la Alcaldía juega un papel importante para el desarrollo del pueblo, porque es mediante ella que se canaliza ayuda de las instituciones.

## **COMUNIDAD DE CHURO**

La comunidad de Churo se encuentra a 5 minutos del Municipio de Mizque, por esta razón la interacción de ambas localidades es muy estrecha: una buena cantidad de comunarios ya residen en Mizque y sólo tienen sus tierras de cultivo en Churo.

Toda esta situación genera un cambio en la concepción del Sindicato, Comunidad y en relación al compromiso frente a trabajos comunales especialmente de las nuevas generaciones que en la mayoría se educan en Mizque y se muestran reacios hacia sus pautas tradicionales.

Se encontró en esta comunidad poca legitimidad respecto al Sindicato y sus dirigentes, por lo mencionado anteriormente y también porque las nuevas generaciones tienen otra forma de vida con mayores expectativas de modernidad.

Tal como sucede en Tabacal, la cercanía de la comunidad en relación al centro poblado de Mizque vuelve innecesarias las gestiones de las familias para mejorar los servicios, puesto que la referencia para atención de salud, escuelas y otros servicios está a pocos minutos de esta comunidad.

## **COMUNIDAD DE TIN TIN**

Esta es una de las comunidades más prosperas y grandes del Municipio de Mizque ; está mas o menos a 45 minutos del centro poblado de Mizque.

Llama la atención la heterogénea conformación de su población ; a diferencia de las otras comunidades investigadas, la diferenciación social aquí es más evidente.

La comunidad tiene una línea de transporte interprovincial de tal manera que el flujo comercial es intenso.

La cercanía de Tin Tin en relación a Mizque, nuevamente se manifiesta en efectos contraproducentes para la convivencia comunitaria pues provoca que las organizaciones de base se debiliten y que su poder de convocatoria sea menor.

## **COMUNIDAD DE TIPA TIPA**

La comunidad de Tipa Tipa es una comunidad próspera, llama la atención de esta comunidad el trabajo de una institución evangélica por muchos años (Visión Mundial).

El trabajo de Visión Mundial ha influido grandemente en la población : si bien han alterado las costumbres y tradiciones quechuas, ello no ha tenido impacto en el compromiso colectivo, propio de las comunidades quechuas, para organizarse en torno a necesidades comunes.

Por otro lado el Sindicato es una organización con mucha legitimidad y poder de convocatoria. Las mejoras que se logró en la comunidad (refacción de la escuela, instalación de piletas de agua potable) fueron alcanzadas gracias al trabajo de las instituciones (en especial CEDEAGRO) y de la comunidad.

## **COMUNIDAD DE TABOADA**

La comunidad de Taboada es una comunidad muy próspera y heterogénea en la conformación de su población. Muy similar al caso de la comunidad de Tin Tin, se observó una nítida diferencia entre ricos y pobres.

Es de destacar que la diferenciación se produce principalmente entre productores agrícolas y comerciantes. Una fracción importante de los comerciantes posee camiones, lo que en el área rural es un signo de riqueza. Actualmente, el sindicato está siendo manejado por estos pobladores “pudientes”.

Aunque no se puede decir que la legitimidad y convocatoria del Sindicato sean débiles, es notorio un mal estar de los agricultores pobres por el hecho de el sindicato esté manejado por los más ricos.

## **COMUNIDAD DE TUKMA BAJA**

Esta comunidad es de todas la más privilegiada geográficamente por tener alrededor 3 ríos y por lo tanto agua todo el año.

Los comunarios tienen 3 producciones al año y se sienten muy satisfechos por sus tierras. Pese a sus prosperidad es una comunidad con un Sindicato fuerte y legítimo con un gran poder de convocatoria.

Llama la atención que siendo una comunidad próspera, la población es homogénea puesto que aún no se han terciarizado las ocupaciones : la mayoría de la población se dedica a la producción agrícola y pecuaria.

## **SAN LORENZO**

Se trata de una comunidad que cuenta con casi todos los servicios sociales básicos Sin embargo uno de sus problemas, precariedad del camino que comunica a esta comunidad con los caminos troncales, aún no está resuelto.

Es una comunidad económicamente próspera, con una población que se dedica exclusivamente a la ganadería extensiva y en menor medida a la agricultura.

Es, asimismo, una comunidad con una extensión territorial grande, aunque tal vez ello no sea un rasgo central de la misma ya que la mayor parte de las comunidades del Municipio de Charagua tienen esta característica.

Sin embargo, es una de las pocas comunidades cuyas organizaciones matrices (presidente de la comunidad, Pisset y otras), lograron canalizar las demandas de la población de base : construcción y equipamiento de una posta sanitaria. Por ese hecho, cuentan con un respaldo casi total de la población en relación a las decisiones asumidas por sus dirigentes.

Ahora bien, en esta población se destaca la presencia de organizaciones de base fuertes y con una fluidez muy importante de relacionamiento con la Alcaldía municipal de Charagua además con otras instituciones que apoyan las actividades y/o proyectos de la comunidad, como son las entidades no gubernamentales CIPCA y FONDECO, además del FIS, quien fue el que dotó de muchos de los servicios sociales con los que actualmente cuenta esta comunidad.

## **MASAVI**

Esta comunidad es muy particular pues varias organizaciones que se crearon al cabo del tiempo dejaron de realizar sus actividades (es el caso del PISSETT<sup>1</sup>, grupo de mujeres, junta Nuclear de educación) debido a la inexperiencia de los dirigentes en el manejo de organizaciones ; en otras

---

<sup>1</sup> PISSET (Producción, Infraestructura en salud, Saneamiento, Educación y Tierra Territorio), son las comisiones que se organizan al interior de las APGs locales.

palabras : una vez que las organizaciones se fundaron, los dirigentes no supieron qué hacer con ellas.

No obstante a ello, es una comunidad que se caracteriza porque cuenta con un grupo de trabajo organizado en torno a proyectos de la ONG CIPCA ; son grupos que se dedican a la producción agrícola y pecuaria.

Por otra parte, se trata también de una comunidad que fue beneficiada con varios proyectos de entidades estatales (FIS), principalmente, así como también de entidades como CIPCA, FONDECO, y otras.

Para finalizar, no podemos dejar de mencionar que se trata de una comunidad próspera que cuentan con grandes extensiones territoriales y cuyo número de habitantes se va incrementando toda vez que muchos de sus pobladores que emigraron hacia otros contextos están retornando a sus lugares de origen, según aseveraciones de sus propios pobladores.

### **AKAE**

Akae se encuentra dividida en dos grandes sectores : sector norte que es Akae y Tacuarembó, que se encuentra al sur de la comunidad.

Akae es una comunidad próspera cuya población se dedica exclusivamente a la ganadería y agricultura y cuyas organizaciones de base, están altamente comprometidas con la población : recientemente la población organizada recuperó terrenos que fueron ilícitamente apropiados por hacendados madereros.

Con todo, Akae no cuenta con los principales servicios básicos.

### **TAPUTA**

Taputa es una comunidad que cuenta con los principales servicios colectivos : agua potable, crédito, caminos transporte, posta sanitaria, escuela.

Uno de los aspectos que contribuyó a la satisfacción de las necesidades de servicio de la población fue la atención de varias instituciones (gubernamentales : FIS y no gubernamentales : CIPCA Y FONDECO) que trabajan en esta zona hace mucho tiempo

Vale resaltar que el logro de servicios básicos no hubiera sido posible sin las acciones de presión de los dirigentes zonales.

## **KAIPEPE**

Kaipepe es una comunidad que está representada por una organización tradicional denominada Capitanía, la misma que cuenta con normas y reglas sociales de carácter autoritarias y verticales, por ejemplo, el liderazgo se transfiere por vía hereditaria.

Los servicios en esta comunidad son prácticamente inexistentes. Es, a su vez, una de las pocas comunidades del Municipio de Charagua cuya producción satisface mínimamente las necesidades de sus familias y con una generación muy reducida de excedentes para su comercialización.

La rigidez de sus pautas de organización es un factor que obstaculiza el contacto de la población con relación a instituciones de desarrollo y al Municipio, creando así fuertes barreras para el bienestar de la población. Existe, además, una gran resistencia al cambio. Estos factores están agudizando los problemas de la comunidad debido al aislamiento explícito en el que se encuentran.

## **ISIPORENDA**

Isoporenda es otra de las comunidades deprimidas del Municipio. Es probablemente una de las pocas comunidades que durante mucho tiempo no fue objeto de apoyo institucional directo.

La limitada dotación de servicios básicos a la comunidad hace que su población esté sumida en la pobreza a diferencia de la de gran parte de las comunidades que conforman el municipio de Charagua. Es, en esa medida, una de las pocas comunidades que no fue beneficiada con la aprobación de proyectos y, por consiguientes, la dotación de servicios básicos.

Por otra parte, un hecho que merece destacarse de esta comunidad es la presencia de Organizaciones (o autoridades de la comunidad) tradicionales, regidas bajo moldes tradicionales, como habíamos visto en la comunidad de Kaipepe, cuya más importante expresión de aquello es una autoridad denominada Capitanía de la Comunidad que es la máxima representación y autoridad de la comunidad que se mantiene, como se dijo, bajo reglas y normas tradicionales secantes y poco predispuestas al cambio.

## **MACHIPO**

Es una comunidad que se encuentra a 7 kilómetros de distancia de la capital del municipio de Charagua.

Otra de las características de esta comunidad es la presencia casi mayoritaria de población de origen Guarani.

A diferencia de otras comunidades, en Machipo no se presenta una diversidad de organizaciones pero las que sí existen han alcanzado un alto grado de efectividad durante este año ; efectividad que se manifestó en el cercado de un terreno que estuvo en conflicto con terratenientes madereros

que pretendían invadir el territorio Machipo. Cercando el terreno en conflicto, la comunidad tiene actualmente mayor seguridad, lo cual ha repercutido en el mejoramiento de la producción agropecuaria.

### **SAN ANTONIO**

Esta comunidad está dividida en dos grandes sectores. Una con características más rurales. La otra, que el área central de la comunidad, con características urbanas.

En el sector urbano predomina la población de origen europeo y en la rural la población de origen guaraní. Los primeros tratan de distanciarse de los guaraníes, a quienes los denominan de manera peyorativa *cambas* o *indios*. Estas diferencias se reflejan en pugnas internas al interior de las organizaciones de base.

Existe una gran distancia cultural entre unos y otros. De esta manera se presenta una crítica permanente hacia la dirigencia de las organizaciones por ser de origen guaraní. Estos conflictos son serios obstaculizadores que frenan toda posibilidad de consenso en torno a iniciativas colectivas al interior de esta comunidad.

### **CHARAGUA**

Charagua es la capital del Municipio. Es un centro poblado con características urbanas. Esta localidad se caracteriza por la diversidad étnica de su población. En efecto, un estrato importante es el de la población de origen europeo, por un lado, y, por otro, la población indígena: los guaraníes, que son originarios del lugar y la población kolla que proviene de migraciones de localidades colindantes al departamento de Santa Cruz.

Como capital de Municipio, Charagua es el centro administrativo y jurídico más importante. Cuenta con un equipamiento urbano y con todos los servicios básicos.

Las organizaciones de base son bastante débiles: la heterogeneidad cultural y ocupacional obstaculizan el logro común de objetivos colectivos. Por otro lado, el hecho de que sea una comunidad con todos los servicios instalados, desestima la necesidad de organizarse para lograr demandas comunes: En efecto, las juntas de vecinos, que son las organizaciones más importantes en centros urbanos, no funcionan activamente.

Las organizaciones que aún mantienen cierto dinamismo son el Comité Cívico Femenino y el Comité de Residentes Charagueños en Santa Cruz; estos últimos fueron responsables del mejoramiento y ampliación del camino entre Santa Cruz y Charagua.

### **SAN FRANCISCO**

San Francisco es una comunidad que tiene insatisfechas sus demandas de servicios básicos. Recibió un apoyo muy limitado de parte de instituciones gubernamentales y no gubernamentales.

Las pocas organizaciones que permanecen activas en San Francisco son frágiles y poco reconocidas por la población. Existe un distanciamiento entre dirigencia y población que se debe, de acuerdo a los/as entrevistados a la falta de eficacia de las organizaciones, de manera que incluso ponen en entredicho la existencia de las mismas.