

## **ANEXO 3**

---

### **PERFILES DE LOS MUNICIPIOS INCLUIDOS EN EL ESTUDIO**

#### **COMUNIDAD NUEVO MUNDO**

##### **PERFIL DEL MUNICIPIO DE TIAHUANACU**

#### **DATOS GENERALES E HISTORIA**

El Municipio de Tiahuanacu corresponde a la segunda sección de la Provincia Ingavi, su capital (el pueblo turístico de Tiahuanacu) está a una hora de viaje de la ciudad de La Paz, por el camino asfaltado que va hacia el puerto internacional de Guaqui.

De acuerdo al Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992, Tiahuanacu contaba con una población de 13.151 habitantes. Se trata de un municipio caracterizado por una emigración temporal o definitiva extendida. La misma afecta sobre todo a los jefes de hogar varones de 25 a 45 años de edad. Los lugares de emigración más frecuentes son La Paz, Cochabamba, Santa Cruz y Argentina.

Las causas principales de emigración son la crónica minifundización de la tierra por la que el proceso de herencia de tierras se ha concentrado casi exclusivamente en el hijo mayor varón, debiendo los demás emigrar para conseguir fuentes de trabajo.

Como en la mayor parte del altiplano cercano a la ciudad de La Paz y en las riberas del Lago Titicaca, hasta 1952 predominó en Tiahuanacu la hacienda formada principalmente en la era republicana. Junto a las haciendas pervivieron algunas “comunidades originarias” en las tierras menos productivas de la región.

Después de la revolución nacional de 1952 y de la reforma agraria de año siguiente, en la región predominó el pequeño productor campesino propietario de pequeñas parcelas que luego fueron subdividiéndose aún más entre sus descendientes.

Un clima frígido unido a una tierra relativamente árida, junto con la inexistencia de políticas estatales que fomenten la productividad agrícola después del 52, estimularon una economía de subsistencia caracterizada principalmente por el autoconsumo.

Después de 1952, los pocos “vecinos” de ascendencia criolla acentados en el pequeño pueblo de Tiahuanacu emigraron a La Paz, dando paso a la formación de un “pueblo de indios” que

paulatinamente se dedicaron al comercio y al transporte interprovincial. A su vez, estos vecinos mestizos y aymaras migraron a la ciudad de La Paz dejando casi abandonado el pueblo.

Cuatro fueron los factores históricos que cambiaron esta situación de casi inercia económica y social en la región de Tiahuanacu:

- El potenciamiento de las ruinas de Tiahunacu como atracción turística a partir de los años setenta. Esto dio cierto dinamismo al pueblo de Tiahunacu, estimulando la actividad comercial, artesanal de transporte interprovincial y algunos servicios de restaurantes, que surgieron para atender al creciente flujo turístico hacia la zona. Ello permitió un mayor flujo comercial en el pueblo, lo que se reflejó en la formación de una feria comercial campesina en el pueblo; feria que abarca en su zona de influencia a las comunidades de la zona.
- Una relativa mayor concentración poblacional en las comunidades de la región permitió la creación de escuelas seccionales y núcleos escolares en la mayor parte de las mismas en los años setenta y ochenta, a tal punto Tiahunacu se caracteriza por una mayor cobertura educativa en el nivel básico en comparación con los otros municipios incluidos en el estudio. Esta situación estimuló aún más la emigración hacia la cercana ciudad de La Paz, ya que en la zona los estudiantes y sus familias no encuentran alternativas de educación secundaria y superior.
- Hasta principios de los años ochenta, Tiahunacu era una zona predominantemente agrícola caracterizada por la producción de papa y haba. Sin embargo, en los años ochenta la Corporación Regional de Desarrollo de La Paz (CORDEPAZ) impulsa en toda la provincia Ingavi la actividad pecuaria, principalmente la producción de leche vacuna.

Debido a la creciente demanda de leche de la Planta Industrializadora de Leche (PIL) y gracias al apoyo técnico de COERDEPAZ, algunas comunidades comienzan a adecuar sus patrones productivos a la producción de leche vacuna y al cultivo de forraje principalmente. Esto permitió que estas comunidades mejoren en sus ingresos.

- En la segunda mitad de los años ochenta se crea la Unidad Técnica Agropecuaria dependiente de la Universidad Católica Boliviana. Se trata de una instancia educativa que forma técnicos medios y superiores en actividades agropecuarias. La creación de esta unidad ha servido para que algunos jóvenes, especialmente del pueblo de Tiahunacu puedan continuar con sus estudios superiores.

Aunque los cambios señalados han modificado en algo la dinámica social y económica de la región, los procesos emergentes después de la revolución de 1952 (minifundización de la tierra, emigración temporal y definitiva, extensión de la educación básica, desarrollo del sindicalismo campesino y ausencia de élites pueblerinas que hegemonicen el poder político local) continúan determinando el desarrollo local de Tiahunacu.

## **ESPACIOS AGROECOLOGICOS Y ACTIVIDAD ECONOMICA**

La actividad principal de la región es la ganadera destinada a la producción de leche y en menor medida a la venta de carne de ganado vacuno. Muy relacionado a esta actividad es el cultivo de forraje.

La segunda actividad en importancia es la crianza de ganado porcino. Esta actividad permite al campesino tener un “ahorro” para casos de emergencia. Así, cuando el campesino requiere disponer de dinero en efectivo para algún caso, vende parte de su ganado porcino.

En tercer lugar está la actividad agrícola; básicamente la producción de papa destinada al autoconsumo y al trueque, y la producción de haba en las zonas húmedas aledañas al Lago Titicaca.

En cuarto lugar está la pesca en las comunidades que colindan con el Lago Titicaca.

El municipio de Tiahuanacu no ha logrado constituir un mercado interno unificado. Los procesos de comercialización y flujo personas y servicios están articulados en torno a dos polos:

- Uno de ellos está constituido por la feria de Tiahuanacu. Este polo comprende a las comunidades de “Tiahuanacu Centro” y “Sur”.
- El otro polo es la articulación directa de las comunidades de “Tiahunacu Norte” aledañas al lago Titicaca, con la dinámica comercial de la ciudad de La Paz.

En Tiahunacu existen tres zonas agroecológicas bien diferenciadas:

### **Tiahunacu “Sur”**

La zona de Tiahunacu se caracteriza por estar en las faldas de una pequeña serranía de la región, por lo que se encuentra bien irrigada por pequeños riachuelos que descienden de la serranía, además que la misma la protege de los intensos vientos y “heladas” altiplánicas. Por esta razón, es una zona muy apta para la actividad agropecuaria.

Estas comunidades se caracterizan por una mayor productividad. Las familias de esta zona son relativamente más prósperas y la emigración es menor que en el resto del municipio.

Al mismo tiempo, las comunidades de esta zona son las que más han asimilado la producción de leche vacuna, por lo que sus ingresos han mejorado en los últimos años.

Esta capacidad de adaptar nuevos procesos productivos junto con nuevas tecnologías se debe, entre otras cosas a un liderazgo relativamente dinámica, constituido por jefes de hogar jóvenes (entre 30 a 45 años) con niveles de instrucción intermedia y media, que dinamizan a las organizaciones de base.

### **Tiahunacu “Centro”**

Es la zona con menores perspectivas agroecológicas. Se halla en la ondonada que separa al lago Titicaca del pueblo de Tiahunacu. Su tierra es árida y pedregosa. No cuenta con sistemas naturales de riego permanente de modo que los cultivos dependen de las lluvias. Estas comunidades son las más pobres de la región y se dedican principalmente a la agricultura de subsistencia.

La emigración en ellas es crónica, de modo que los sindicatos agrarios no tienen recursos humanos que dinamicen su actividad. La mayoría de ellos son dirigidos por ancianos con poco nivel de instrucción.

### **Tiahunacu “Norte”**

Son las comunidades que están en las riberas del Lago Titicaca y que, por tanto, cuentan con sistemas de riego que proceden de él. Disfrutan además de un microclima más benigno que el resto del municipio. Por otro lado, se dedican a la pesca lo que permite incrementar los ingresos de la unidad familiar.

En términos de prosperidad y acceso a servicios, estas comunidades ocupan un lugar intermedio entre las comunidades de Tiahunacu Sur (más prósperas) y las de Tiahunacu Centro (menos prósperas). A pesar de su nivel de productividad, la cercanía de estas comunidades a caminos troncales que las conectan con la ciudad de La Paz hace que la emigración temporal esté muy extendida, especialmente en invierno cuando la actividad agrícola disminuye.

Estas comunidades se dedican a la pecuaria, agricultura y la pesca. En algunas de ellas se observa un proceso de terciarización de la economía comunal, principalmente por la extensión de actividades de transporte interprovincial.

### **ESTRATIFICACION SOCIAL Y PODER LOCAL**

En términos culturales casi el 100% de la población es aymara. Sólo unos cuantos funcionarios gubernamentales, de la Universidad Técnica y de ONG's, que viven en el pueblo, son de ascendencia ciolla. En cambio, la mayoría de los que viven en el pueblo y la totalidad de los campesinos comparten una misma tradición cultural aymara.

Excepto algunas comunidades en proceso de “urbanización” caracterizadas por la concentración poblacional, la diversificación económica y un incipiente proceso de terciarización de su economía, la mayoría de las comunidades no ha sufrido un agudo proceso de estratificación interna. En general, estas comunidades son un conjunto de familias campesinas dedicadas a la ganadería y agricultura, con una economía de subsistencia en la mayor parte de los casos.

Por otro lado, los habitantes del pueblo no forman un élite regional y que la mayor parte de ellos ha migrado a la ciudad de La Paz o tiene sus principales intereses en La Paz. De ahí que su papel en la configuración del poder local sea secundario y sin importancia.

En Tiahunacu no se ha estructurado un poder local estable ni una élite que hegemonice los procesos de desarrollo local. De ahí se deriva la inestabilidad del Gobierno Municipal que, desde

la aplicación de la Participación Popular ha sufrido constantes e intempestivos cambios de Alcaldes.

La Central Campesina de Tiahunacu juega un rol importante en la fiscalización del Gobierno Local pero aún no ha logrado articular un poder local favorable a sus intereses.

## **INVENTARIO DE ORGANIZACIONES DE BASE E INSTITUCIONES**

### **Organizaciones de Base**

#### a) Organizaciones Supracomunales

##### a1) Urbanas

- Comité. Compuesto por residentes de Tiahuanacu en La Paz. Inactivo
- Sindicato de Artesanos. Poco activo. Construyó sede.

##### a2) Rurales

- Central campesina. Reivindica intereses de comunidades. Importante convocatoria. Activo. Elección anual por secretarios generales de comunidades. Recibe parte del ingreso por el flujo turístico de las ruinas.
- Comité de Vigilancia. No funciona.
- Cooperativa de transporte “Transtur”. Organizada por la central. Compuesta mayoritariamente por campesinos. Consolidada.
- Concejo de Amautas. Organiza el solsticio de invierno. Conjunto de yatiris.
- Sindicato de Productores de Leche del Altiplano. Agrupa a los productores de leche campesinos. Después de la privatización de PIL, el sindicato se ha debilitado.

#### b) Organizaciones Comunitarias

##### b1) Urbanas

- Junta de Vecinos. Activa ultimamente, liderazgo femenino. Gestionan asfaltado Tiahuanacu carretera a Guaqui.
- Algunos clubes de madre. Semiactivos.
- Liga deportiva. Muy activa, organización importante. Competencias con comunidades.

## b2) Rurales

- Sindicato Agrario. Canaliza demandas de la comunidad y organiza trabajo comunitario. Elección anual por rotación en asamblea de la comunidad. Dinamicidad heterogénea.
- Junta Escolar. Supervisa el funcionamiento de la escuela. Articulada al Sindicato Agrario. Elección anual entre padres de familia.
- RPS's. Sólo en algunas comunidades. Encargado de vigilancia de salud y vacunaciones. Elelido anualmente.
- Liga deportiva. Articulada al Sindicato Agrario.

## **Instituciones Locales (\*\* Oficinas en Tiahuanacu)**

### a) ONG's

- Plan Internacional Altiplano (1985)\*\*. Trabaja en salud materno-infntatil (está dejando), electrificación, infraestructura educativa, polifuncionales).
- Sartawi (1/2 80's)\*\*. Crédito individual. Sólo atiende fines de semana.
- Intervida (1996)\*\*. Materiales e infraestructura educativa.
- Cocas (1995)\*\*. Capacitación productiva y medioambiente (Trabaja sólo en tres comunidades).
- Sumamankañani. Trabajaba en agrosalud. Ya no trabaja hace varios años.

### b) Otras Instituciones

- WAC. Universidad Técnica de Agronomía, dependiente de la U. Católica. Capacitación de recursos humanos. 5% de alumnos son de Tiahuanacu.
- Iglesia Católica. Se dedica a celebrar actos religiosos.
- El Fondo de Desarrollo Campesino: Distribución y asesoramiento técnico para cultivo de forraje (alfalfa).
- Antes de la P. Popular Cordepaz realizó asistencia técnica para la actividad pecuaria.

## **PROVISION DE SERVICIOS**

### **Educación**

- Cobertura relativamente amplia: 6 núcleos escolares y 41 escuelas seccionales. Algunas comunidades tienen dos escuelas.
- En Tiahuanacu hay una escuela y un colegio completo fiscales.
- Los servicios llegaron por la concentración poblacional en las comunidades. Fueron gestionados por los sindicatos agrarios en la Dirección Regional de Educación (en La Paz).
- Ni las organizaciones supracomunales ni el Municipio jugaron un rol importnate en la provisión del servicio.
- Se mantienen gracias a la Junta Escolar.

- En infraestructura la Dirección Distrital recibe información sobre las necesidades de escuelas y las transmite al Municipio. El Municipio integra en el plan, desembolsa el dinero y las comunidades aportan con mano de obra.

### **Salud**

- Cobertura deficiente. Disminución de la calidad del servicio. 2 Centros y 4 postas.
- Las postas casi ya no funcionan. El apoyo de ONG's (Sumankañani y Plan Internacional) disminuye.
- El mantenimiento del servicio está a cargo del Distrito de Salud con sede en Viacha.

### **Agua Potable**

- Casi inexistente. En Tiahuanacu la Alcaldía presta un servicio esporádico.
- En las comunidades no hay sistemas de agua potable.

### **Electricidad**

- Se obtuvo a través de la iniciativa de Plan Internacional en coordinación con algunos Sindicatos Agrarios. Son 11 las comunidades que tuvieron electricidad a través de este medio.
- En el Lago hay otras comunidades con electricidad.
- El mantenimiento está a cargo de la Cooperativa Corelpaz que atiende a todo al Altiplano.

### **Riego**

- Inexistente.

### **Crédito**

- Crédito individual a través de Sartawi.

### **Caminos**

- Antes de la Descentralización los caminos troncales eran atendidos por CORDEPAZ. Ahora por la Prefectura.
- Los caminos secundarios son atendidos por las propias comunidades a través de trabajo comunal organizado por el Sindicato Agrario.

### **Transporte**

- Atendido por el sindicato Transportes Ingavi, integrado por vecinos de Guaqui, Tiahuanacu, Desaguadero)
- Cooperativa Transtour, organizado por la Central Campesina. Atiende al pueblo, competencia a Trans Ingavi, conflictos. La cooperativa está consolidada.

## **Balance General**

- La provisión de algunos servicios (educación y salud) se debió a la alta concentración poblacional y algunas iniciativas de la Central Campesina.
- Esta provisión se dio gracias a las gestiones de los Sindicatos Agrarios de cada comunidad, en una relación directa con un Estado físicamente cercano (en La Paz).
- No hay una ONG hegemónica o que sea protagonista en el desarrollo Municipal.

## **RELACIONES**

### **Entre Organizaciones de Base e Instituciones**

- Es una relación directa entre Sindicatos Agrarios y ONG's, de doble vía: por iniciativa unos u otros.
- Relación más bien instrumental y puntual.
- No hay una relación orgánica entre ONG's o con otras instituciones locales. Trabajo no coordinado.

### **Relaciones con la Población**

- La Central Campesina es la única organización supracomunal con legitimidad con la población. Las demás no tienen importancia en este aspecto. Pudo convocar a un cabildo abierto, y destituir al Alcalde. Realiza labores de fiscalización.
- El Sindicato Agrario es una relación muy tradicional y consolidada. Tiene legitimidad y la población participa.
- Las ONG's tienen una relación diversa: en algunas comunidades es conflictiva, en otras cooperativa. Depende de los resultados de los proyectos, y del respecto a las normas tradicionales organizacionales de la comunidad.

### **Relaciones con el Estado**

- Existe una estrecha relación entre Sindicatos Agrarios y Municipio. Hay un permanente flujo de demandas. La consulta con los sindicatos es clave para elaborar el PDM y el POA.
- La Central Campesina juega un papel fiscalizador.
- Las ONG's no coordinan su trabajo con la Alcaldía. Indiferencia.

### **Relación con Otras Instituciones**

- Casi inexistente.
- El Municipio canaliza financiamiento del Fondo de Desarrollo Campesino.

## **FACTORES QUE HACEN AL CAPITAL SOCIAL**

### **Históricos**

- Concentración poblacional temprana, que determinó la provisión de servicios por parte del Gobierno Central.
- Sindicatos Agrarios consolidados y con experiencia organizativa muy amplia.
- Cercanía a la sede de Gobierno, lo que facilita la interacción con instancias del Gobierno.
- Central Campesina consolidada y acostumbrada a establecer relaciones institucionales con instancias del Gobierno Central.

### **Económicos**

- Ambito agroecológico favorable en las comunidades del sur y algunas del Lago, mejor productividad y niveles de consumo relativamente menos dramáticos. Menos migración y servicios educativos permitieron la formación de liderazgos dinámicos capaces de interactuar con insituciones gubernamentales y ONG's.
- Esto permitió asimilar mejor la asistencia técnica de Cordepaz para crianza de ganado vacuno y mejorar servicios y niveles de vida.
- Cercanía a importantes mercados como El Alto y La Paz, aseguran los ingresos.
- En cambio, las comunidades de Tiahuanacu “centro”, están en tierras menos fértiles, son más pobres, hay mucha migración, y no tienen la capacidad de formar adecuados recursos humanos para integrar las organizaciones de base.

### **Etnico-Culturales**

- Pautas organizativas consolidadas y enraizadas en un ámbito cultural acostumbrado a relacionarse con el mundo occidental Estatal.
- Sin mucha heterogeneidad étnico-cultural, salvo la confrontación con los vecinos.

## **EL ROL DEL CAPITAL SOCIAL EN PROYECTOS EXITOSOS**

- El rol más importante radica en la solidez del sindicato agrario, apoyado por jóvenes campesinos con instrucción formal adecuada (bachilleres). Estos sindicatos canalizan las demandas, fiscalizan los proyectos y organizan el apoyo comunitario.
- La Central Campesina ha demostrado capacidad fiscalizadora y organizativa de proyectos importantes (la cooperativa de transportes), o de iniciativas importantes (pedir una Unidad Técnica Universitaria, lograr aportes por el ingreso turístico).

Las ONG's han jugado un rol marginal en el desarrollo local, salvo algunos proyectos implementados de manera asistencial y vertical (

# INFORME<sup>1</sup> GENERAL DEL MUNICIPIO DE MIZQUE

## DESCRIPCION GENERAL DEL MUNICIPIO

El municipio de Mizque está ubicado en el departamento de Cochabamba en la provincia de Mizque, a 140 kms de distancia de la capital del departamento. Es considerado como valle mesotérmico con una altitud promedio de 2.225 msnm.

Sus características como valle mesotérmico son: Clima seco; escasez de lluvias; sequías prolongadas; una temperatura media que oscila entre los 16 y 18 grados centígrados.

Estas características mencionadas convierten al municipio en una zona sumamente deficitaria de recursos hídricos, sobre todo de recursos hídricos que pudieran ser destinados al riego.

## HISTORIA DEL MUNICIPIO

La ciudad de Mizque fue una de las primeras ciudades instaladas durante el periodo colonial, su fundación data de 1560. Fue parte del gobierno de Santa Cruz de la Sierra y sede de conventos y monasterios del Obispado de Santa Cruz.

Debido a sus condiciones climáticas el valle de Mizque, que es apto para el cultivo de viñedos, atrajo el asentamiento de colonos españoles. Paulatinamente la provincia adquirió una dinámica productiva y comercial que consolidaron un esplendor regional que fue duramente afectado por la guerra de independencia y, más tarde, por la Reforma Agraria.

Durante la época republicana Mizque se convirtió en provincia aunque este status no le devolvió el esplendor pasado.

## POBLACION

De acuerdo a los datos del censo de 1992, la primera sección de la provincia Mizque, que es el Municipio de Mizque, cuenta con una población de 20.176 habitantes con una estructura etárea muy joven : 40% constituye la población menor a 15 años.

Como en gran parte del área rural, Mizque presenta una movilidad poblacional intensa durante parte del año agrícola, luego de finalizar la cosecha entre abril y mayo. La migración temporal se dirige principalmente al Chapare donde los hombres jóvenes se emplean como jornaleros en la producción y transformación de la hoja de coca ; en menor proporción se dirigen a la ciudad de Cochabamba donde, principalmente las mujeres jóvenes, se emplean en el servicio doméstico. Se calcula que proximadamente el 12% de los/as migrantes no retornan a sus lugares de origen (CEDEAGRO, 1997).

---

<sup>1</sup> Este documento ha sido elaborado sobre la base de entrevistas a funcionarios Municipales, líderes de base y funcionarios, de CEDEAGRO, de la Alcaldía, así como de documentación secundaria: CEDEAGRO, Provincia Mizque, Programa global de desarrollo, Cochabamba, s/f.

El número de hijos por mujer alcanza a 6.5 hijos, con una alta tasa de mortalidad infantil que es del orden de 116/1000 niños nacidos vivos (CEDEAGRO, 1997).

## **CARACTERISTICAS AGROECOLOGICAS Y SISTEMAS DE PRODUCCION**

Con una extensión territorial de 1.720 Km<sup>2</sup>, Mizque está dotada de tres pisos ecológicos : Valles Mesotérmicos ; cabecera de valle y alturas o puna.

Los valles mesotérmicos y cabecera de valles son aptos para la agricultura ; en ambos se produce principalmente papa, maíz, cebolla, ajo, maní, frutales, entre los cuales la uva, chirimoya durazno y guayaba son los más importantes.

En las alturas, además de la papa, que es el producto tradicional por excelencia, se produce quinua, haba, tarwi, oca y amaranto.

Como se puede observar, la agricultura es la actividad más importante seguida de la explotación pecuaria y, menos relevante, la explotación forestal.

La agricultura se divide en dos : aquella que está bajo riego y la que está a secano (sin riego). La producción a secano se desarrollo en las zonas altas ubicadas entre 2.800 a 3.500 msnm y en valle alto, entre 2.000 a 2.800 msnm.

En ambas formas de producción, se utiliza mano de obra familiar combinando con formas de prestación colectiva de cooperación recíproca ; con una tecnología tradicional.

## **CONDICIONES DE PRODUCCION**

Como ya habíamos mencionado, es la agricultura la actividad más importante del Municipio de Mizque. Como en Villa Serrano y en Tiahuanacu, la crianza de animales mayores y menores es una actividad complementaria.

Se trata de una agricultura y una pecuaria que se desarrollan en condiciones de subsistencia puesto que la tecnología utilizada es rudimentaria lo cual da como resultado la baja productividad de la región además de un inadecuado uso de los recursos suelo y tierra y una explotación depredadora de los recursos forestales.

A todo ello se debe añadir el problema de sobrepastoreo que poco a poco está causando la pérdida de la cobertura vegetal de los terrenos. Indudablemente el resultado es un proceso de erosión que afecta a alrededor del 42% de los terrenos.

## **Tenencia de la tierra**

El tamaño de las propiedades rurales es de alrededor de 2,5 hectáreas . Es generalizada la inscripción legal de tierras a nombre del jefe de familia, las mujeres poseen sólo el 16% de la propiedad rural.

La mayoría de la tenencia de la tierra proviene de la adjudicación de la Reforma Agraria en vistas de la expropiación de las haciendas. Con todo, la tenencia de la tierra no ha sido legalizada aún, en la mayoría de los casos por varias razones, entre las cuales cabe destacar, la lentitud de los trámites, la extorsión de parte de funcionarios del antes Consejo de Reforma Agraria (actualmente INRA Instituto Nacional de Reforma Agraria). Con la legislación de la Ley INRA se presume que esta situación podrá ser revertida.

## **Riego**

El Municipio está rodeado de 2 cuencas : río Mizque y Río Caine y por sus microcuencas. Se calcula que el potencial de estos recursos hídricos podría abastecer con riego a 3.000 has más de terreno. Lo que actualmente se aprovecha para riego cubre a aproximadamente a 3.370 has de terreno bajo riego permanente beneficiando a 2.305 familias (CEDEAGRO, 1997). Es importante aclarar que la fuente de estas aguas de riego no son en su totalidad sistemas de riego sino que provienen, también, de acequias.

Actualmente, los sistemas instalados de riego están en Lampasillos, Taucarpillo y Tin Tin cubriendo a 450 familias en alrededor de 1.600 has.

Los sistemas de microriego están instalados en Higueral, Cauta, Gabetas, Sauce, Kuru Mayu, Tago Tago, Cazorla, Buena Vista, Montecillos y San Pedro, con aproximadamente 600 has de superficie regada y 500 familias usuarias.

Vale destacar que actualmente están en construcción dos sistemas de riego (Vicho Vicho y Uyuchama) y dos en estudio de pre-inversión y licitación, que en conjunto beneficiarán a más de 1.200 familias, regando a aproximadamente 3.000 has de terreno.

Los mecanismos de administración de los recursos hídricos son colectivos. En efecto, de las 53 comunidades que tienen riego, 28 cuentan con Jueces de Agua ; en 19 es el sindicato el que reglamenta el uso del agua y sólo en 4 el sistema de aprovechamiento se regula individualmente.

Tanto los Jueces de Agua como los Sindicatos regulan el volumen, el tiempo y el costo que cada familia debe aprovechar los recursos hídricos para el riego. Se trata de un sistema minuciosamente planificado bajo el control de toda la comunidad.

## **Tecnología de cultivo**

La agricultura practicada por los/as campesinos/as en el Municipio de Mizque, al ser de subsistencia, implica el uso precario de tecnologías mejoradas de producción, repercutiendo

directamente en bajos índices de productividad aunque vale mencionar que los rendimientos de zanahoria, cebolla y papa superan los índices alcanzados a nivel nacional.

El uso de fertilizantes, tanto orgánicos como químicos, es bajo ; no se ha tecnificado el proceso de preparación de suelos para la siembra pues la yunta unida a la fuerza humana son las herramienta más difundida para realizar este trabajo.

La pérdida de la fertilidad de los suelos es un hecho progresivo en la zona. Las familias campesinas ven cada vez más constreñido el espacio físico de su parcela ; por esta razón la rotación de cultivos es una práctica que muchas veces no se la puede aplicar por la falta de tierra. Por otro lado, la carga animal sobre la unidad productiva es cada vez mayor generándose, así, un uso indiscriminado de los recursos (agua, tierra, recursos forestales).

Si bien las instituciones tratan de paliar esta situación, las bajas coberturas con las que trabajan y el limitado presupuesto con el que cuentan, no les permite niveles de impacto que puedan reflejarse a nivel Municipal y menos aún Provincial.

### **Comercialización**

Así como en la mayor parte del área rural boliviana, el destino de la producción es el autoconsumo de la familia campesina y allí donde se comercializa, los ingresos apenas alcanzan para una reproducción simple e incluso con tendencias a ser deficitaria con altos riesgos para la seguridad alimentaria.

La papa, la cebolla el maní y los frutales son los cultivos que se orientan al mercado a precios que, las más de las veces, no logran cubrir los costos de producción. Se estima que el ingreso anual promedio de una unidad familiar campesina en el Municipio es de \$us 570.00 (CEDEAGRO, 1997)

Un porcentaje importante de los ingresos campesinos son en especie pues aún se utiliza el sistema del trueque como una forma más o menos extendida de intercambio de productos.

En cuanto a la producción ganadera, como ya lo mencionamos, es complementaria y tiene una baja incidencia en la generación de ingresos. La importancia de la crianza de animales radica en que son una fuente de abono orgánico y son instrumentos de trabajo de labranza y de transporte (ganado ovino, ganado caballar)., por un lado, y por otro, constituyen una fuente de ahorro, en especial el ganado ovino y caprino, pues fácilmente pueden convertirse en efectivo para solventar los gastos familiares. En cuanto al consumo familiar, la crianza de animales diversifica, precariamente, la dieta familiar.

### **Producción forestal**

En virtud de las condiciones del suelo, la producción forestal no es importante. Las especies forestales existentes en la región son nativas apropiadas para la leña.

La explotación de bosques nativos ha sido predatoria, con serias consecuencias para la erosión. Para paliar esta situación, las ONGs : CEDEAGRO y CENDA han instalado viveros forestales en las siguientes comunidades : Khonchupata, donde se produce 250.000 plantines al año ; Tin Tin y Kinsachuto, con una capacidad de producción anual de 35.000 plantines ; Tucma que produce 150.000 plantines al año y otros viveros más pequeños en Raqaypampa, Uyuchama alto, Kinsa chata, Botija, Tetilla Kellu Mocho, Tipa pampa, Tarcopampa, Tujma baja, Villa Moderna y Kuri. (CEDEAGRO, 1997).

### **Comercialización**

La comercialización de productos agropecuarios y artesanales se realiza directamente en ferias locales semanales, por un lado, y por otro, a través de redes de intermediarios la producción se vuelca a las ciudades de Cochabamba, Aiquile, Sucre y Santa Cruz.

Las ferias locales más importantes se llevan a cabo semanal o quincenalmente y están ubicadas en : Mizque (centro poblado) ; Kuri ; Tin Tin ; San Vicente Raqaypampa y Laguna Grande (CEDEAGRO, 1997).

### **Acceso al crédito**

Finalmente, es importante resaltar que los pequeños productores de la región tienen un acceso al crédito muy restringido. La ONG CEDEAGRO ha implementado un sistema de crédito rural canalizado por la Cooperativa de Ahorro de Mizque. Sin embargo, tanto la cartera como la capacidad de cobertura son aún restringidas.

En las condiciones descritas, la producción agropecuaria en escala no es posible. Por esta razón, la diferenciación socio económica es casi inexistente en las comunidades aunque vale recalcar que se ha consolidado un estrato importante, pero pequeño, de comerciantes intermediarios de productos agrícolas.

### **Producción artesanal y procesamiento de alimentos**

La producción artesanal de tejidos y prendas de vestir está orientada casi exclusivamente al autoconsumo.

En cuanto al procesamiento de alimentos, es la elaboración de chicha<sup>2</sup> en algunas comunidades, principalmente Aguada, Montecillo, Ponty Pampa, Tin Tin y Tujma Centro una de las más importantes y difundidas.

La leche, la vid y la miel son productos que se procesan en pequeñas plantas en el centro poblado de Mizque. CEDEAGRO ha formado a grupos de productores/as (que operan en el centro poblado de Mizque) en estos rubros que acopian y procesan la materia prima en centros productivos con tecnología apropiada. Las asociaciones de productores son dos: Asociación de

---

<sup>2</sup> Bebida alcohólica elaborada sobre la base de trigo y maíz macerado.

productores de leche y los productores de miel ; la primera tiene a 50 familias asociadas y la segunda a 250.

Recientemente se ha instalado una procesadora de alimentos en Mizque, bajo el auspicio de UNICEF, CEDEAGRO y la Alcaldía Municipal de Mizque en la que se procesarán granos, carne de cerdo y frutas. En un futuro cercano, CEDEAGRO pretende formar y consolidar a asociaciones de productores que se encarguen de abastecer con productos agropecuarios de alta calidad a la procesadora.

## **INVENTARIO DE SERVICIOS**

### **Educación**

El Municipio de Mizque, con una población escolar de 9.000 alumnos/as de los cuales 5.193 se encuentran inscritos en algún centro escolar y tan sólo un 65% de los mismos asisten efectivamente a la escuela.

Este dato da cuenta de una baja cobertura educativa así como de una calidad educativa que no satisface las necesidades de la población campesina. De hecho, existe alrededor de 30% de analfabetismo, de los cuales casi un 60% son mujeres.

La infraestructura de la educación formal está constituida de la siguiente manera :

15 núcleos escolares 55 escuelas seccionales y un colegio secundario en el centro poblado de Mizque. Por otro lado, se han instalado tres internados (Cazorla, Tin Tin y Taboada) con la finalidad de evitar la deserción escolar producida por la distancia entre los centros escolares y las comunidades. Con el financiamiento del FIS, la ejecución de CEDEAGRO y el presupuesto de mantenimiento de la Alcaldía y los padres de familia se mantiene esta infraestructura donde los alumnos pasan 5 días de la semana con la atención de alimentación y dormitorios, además del reforzamiento escolar y el aprendizaje de técnicas productivas agropecuarias.

En cuanto a la educación informal, se puede mencionar a dos esfuerzos importantes : la formación de mujeres campesinas en el Centro de Bachillerato Pedagógico y la alfabetización de adultos.

El primer servicio ha sido diseñado y ejecutado con el auspicio de CEDEAGRO y de la Iglesia católica. Allá, las mujeres campesinas son formadas para la enseñanza pre escolar y escolar de niños/as. La gran cantidad de maestros interinos en el Municipio (maestros de práctica pero no de formación) y la baja calidad de la educación rural ha motivado la ejecución de este proyecto.

Finalmente, la institución INDICEP viene ejecutando programas de alfabetización de adultos en 116 comunidades del Municipio.

## Salud

Los servicios de salud son deficitarios, tanto en calidad como en la infraestructura.

Son dos los hospitales instalados en el Municipio : uno en Mizque y otro en Tin Tin con una capacidad instalada que les permite la internación hospitalaria y la atención general de servicios médicos.

Además de los hospitales, existen 15 postas sanitarias que atiende el nivel primario de salud. Estas postas son mantenidas por la Secretaria Nacional de Salud con un importante apoyo de la ONG Médicos sin Fronteras. Por otro lado, y subvencionado por la misma ONG se ha instalado una red de servicios de farmacia, que funciona con fondo rotatorio<sup>3</sup>.

La distancia entre las comunidades y las postas y/o hospitales, el costo del servicio médico, y, muchas veces, la distancia cultural entre la población y los médicos son dos factores que influyen grandemente para que la población prefiera recurrir a la medicina tradicional : 45% de la población atienden la salud a través de la medicina tradicional y 35% lo hace en postas u hospitales públicos (CEDEAGRO, 1997).

Una de las enfermedades endémicas de la región es el mal de chagas, la padece gran parte de la población debido a las malas condiciones de la vivienda. Pese a las campañas para rebocar las paredes<sup>4</sup> y evitar la paja como material para techar las casas, la enfermedad no ha sido controlada.

## Medios de comunicación

La red vial más importante del Municipio conecta a Mizque con Cochabamba y otra que une a Mizque con la provincia de Aiquile. Las condiciones de transitabilidad mejorarán notablemente una vez que culmine el empedrado y ampliación de la vía. La construcción y mantenimiento de estos caminos provinciales son una responsabilidad de la Prefectura de Cochabamba y de los Municipios.

En cuanto a la red que comunica a las comunidades entre sí (caminos vecinales) son precarios e intransitables durante épocas de lluvia (diciembre a marzo). Estas vías son construidas y mantenidas por los mismos comunarios.

---

<sup>3</sup> Un fondo rotatorio es una modalidad de crédito en especie o en dinero, que rota alrededor de determinada población. En el caso del fondo de farmacia, se trata de un paquete de medicinas básicas que con la venta a precios de costo debe mantener su valor como para reponer lo que se expende.

<sup>4</sup> Mal de Chagas es una enfermedad que produce una alta mortalidad de adultos. Esta enfermedad es transmitida por un insecto llamado vinchuca que habita las viviendas rurales cuando éstas tienen techo de paja o paredes de adobe sin rebocar.

Esta ausencia de vías transitables entre las comunidades es un elemento que entorpece enormemente el flujo comercial e impide el transporte de productos agropecuarios a los mercados locales.

En cuanto al servicio telefónico, la empresa privada (ENTEL) ha instalado 6 cabinas públicas en todo el Municipio.

### **Agua potable**

En 28% de las comunidades existe conexión domiciliaria de agua potable, aunque en cada una de estas comunidades la cobertura no alcanza al 100% de los moradores pues la gran dispersión de las viviendas encarece e inviabiliza un servicio con mayor cobertura.

### **Luz eléctrica**

El 21% de las comunidades cuentan con luz eléctrica, sin embargo, al igual que el servicio de agua potable, la dispersión de los asentamiento comunales encarece el tendido eléctrico.

Los recursos energéticos para la cocción de alimentos provienen principalmente de la leña, del diesel y querosene. Mientras que las velas son el recurso más difundido y accesible para el alumbrado de las viviendas.

## **INVENTARIO DE INSTITUCIONES LOCALES**

### a) Instituciones estatales

- Alcaldía Municipal
- Sub prefectura
- Distrito de salud

### b) Instituciones no gubernamentales

- CEDEAGRO
- CADIA
- CENDA
- Médicos sin fronteras
- INDICEP

## **Relaciones entre las instituciones en Mizque : Un experimento interesante de planificación Municipal**

Aparentemente, Mizque no se distingue de otras provincias si enfatizamos en los indicadores de pobreza de los cuales este Municipio no se sustrae. Sin embargo, en Mizque se está gestando una dinámica de desarrollo local con enormes potencialidades futuras. Se trata de un modelo de

desarrollo que conjunciona los recursos institucionales -Municipio, ONGs (particularmente CEDEAGRO), FIS, con las potencialidades de trabajo colectivo y convocatoria social de las organizaciones campesinas.

La relación entre instituciones y organizaciones de base ha sido institucionalizada en una instancia de coordinación denominada Consejo de Desarrollo Provincial, el año 1990<sup>5</sup>.

Este nivel de interlocución entre Municipio, organizaciones de base y ONGs ha permitido un diálogo permanente entre estos tres niveles y, por lo tanto, a concebir un desarrollo de manera concertada con una amplia base social. Esto, a su vez, ha incidido en una mayor capacidad de negociación del Municipio con instancias gubernamentales: prefectura, secretarías y fondos de contraparte, principalmente.

La Alcaldía y CEDEAGRO son las instituciones más representativas de Mizque; ambas han logrado una compatibilidad excepcional. Esta posibilidad está dada por una razón fundamental: el Alcalde es miembro fundador de la ONG CEDEAGRO. Ello ha convertido en “incestuosas” las relaciones entre ONG y Municipio. Empero, es una relación cuyo saldo es positivo para el desarrollo local: CEDEAGRO con toda su experiencia de intervención en desarrollo rural y con sus recursos humanos ha apoyado técnicamente a la Alcaldía en lo que se refiere a planificación, contactos con fondos de contraparte y con agencias de cooperación.

El Consejo de Desarrollo Provincial es un proyecto que se viene ejecutando bajo la responsabilidad del Municipio y el asesoramiento de CEDEAGRO (Centro de Desarrollo Agropecuario) y el financiamiento de la agencia belga SOS FAIM. Se trata de una experiencia muy interesante de la conformación de una instancia que representa a los diversos intereses de la población provincial, aunque principalmente Municipal y que sea capaz de definir, concertadamente, políticas y estrategias de desarrollo.

## **FORMACIÓN DEL CONSEJO DE DESARROLLO PROVINCIAL**

Entre 1986 y 1989 dos comunidades de Mizque atravesaron serios conflictos sobre la propiedad de las fuentes del agua para riego. Los sindicatos de ambas comunidades no lograron dirimir la disputa ni tampoco la Subcentral ni la Central Campesina. La ausencia de una instancia que pudiera dirimir conflictos, más allá de la Central Campesina, hizo posible la concepción del Consejo de Desarrollo Provincial.

---

<sup>5</sup> En Mizque, el Consejo de Desarrollo Provincial está conformado por las siguientes instituciones: Central Campesina; Consejo Municipal; Alcalde; Sub Prefectura; y Comité Cívico. Dentro de este contexto, las ONGs son consideradas como instituciones de fomento al desarrollo que tienen como contraparte normativa al Consejo de Desarrollo, frente al cual deben rendir cuentas sobre sus propuestas y sobre los resultados de su ejecución. Es el Consejo el que aprueba o no los planes de las ONGs.

Dos fueron los factores que influyeron en esta iniciativa: El trabajo conjunto entre CEDEAGRO y la Central Campesina, por un lado, y la ausencia de un Municipio con capacidad de asumir sus roles

Trabajo conjunto entre CEDEAGRO y Central Campesina. CEDEAGRO ha sido responsable de la cualificación de líderes sindicales y sobre todo fue artífice del fortalecimiento de la Central Campesina.

Aproximadamente hasta 1984 los sindicatos y, es especial, la Central Campesina de la provincia de Mizque estuvieron fuertemente influenciados por el “pacto militar campesino”. Esta influencia se concentró en pocos líderes cuya legitimidad radicaba en sus lazos con la prefectura de Cochabamba en función de la cual actuaban en nombre de los campesinos, dando lugar a relaciones prebendales.

CEDEAGRO inicia su trabajo en 1986, con una propuesta de promoción con dirigentes jóvenes a través de talleres colectivos en los que se reflexionaba sobre la problemática campesina y sobre el desarrollo provincial. Es muy probable que tanto la formación de una nueva dirigencia como la transición democrática, fueron los factores que determinaron un recambio de la dirigencia antigua de la central campesina.

La nueva directiva de la Central Campesina con la asesoría de CEDEAGRO identificaron una de las más grandes debilidades de la anterior gestión de la depuesta Central: El desconocimiento de la provincia; la falta de información sobre las necesidades de la población campesina de la región y la ausencia de un contacto con las comunidades.

Entre 1985 y 1987, la Central Campesina inicia un trabajo de reconocimiento de las comunidades que conformaban la provincia. El objetivo fue construir información sobre la población, sobre la infraestructura existente y sobre las demandas campesinas. Todos los dirigentes de la Central recorrieron, a pie, cada una de las comunidades con formularios sencillos que debían llenar sobre la base de las siguientes preguntas: *cuántos somos; qué tenemos; qué hacemos; qué queremos y qué cultura tenemos.*

Este proceso fue novedoso y creativo: Fue la primera vez que las comunidades tuvieron contacto con sus dirigentes en sus propias comunidades; la Central Campesina reconoció la magnitud de su representación, tanto a nivel geográfico como poblacional. Todo ello desembocó en una autoestima grande de parte de la Central Campesina. Al constatar las potencialidades y limitaciones de la región y de la población campesina cifradas en la pobreza; la diversidad de pisos ecológicos y la heterogeneidad cultural, la Central Campesina estuvo frente al desafío de ampliar sus funciones, exclusivamente políticas hasta entonces, hacia un rol protagónico en propuestas de desarrollo local.

La construcción de información relativa a la provincia tiene un efecto imprevisto: cambia sustancialmente la visión de CEDEAGRO y de la Central Campesina. Con la información de diagnóstico, quizás una de las primeras experiencias de diagnóstico participativo en nuestro país, la institución y la organización matriz de los campesinos encaran una realidad más compleja: Ya

no se trataba de una realidad que podía ser cambiada con proyectos puntuales. En esta medida, propuestas tales como mejoramiento de semilla y construcción de infraestructura de riego eran necesarias pero no suficientes. El desafío era asumir el desarrollo provincial vía poder local.

En 1990 un funcionario de CEDEAGRO, oriundo de Mizque, se postula a la Alcaldía de Mizque con el respaldo de la Central Campesina. El diagnóstico participativo es el insumo que sirvió de base para un programa de desarrollo, uniendo el programa de atención a las comunidades con consignas “chauvinistas” con la finalidad de despertar una identidad regional que sustentara un sentimiento de compromiso de la población con el Municipio.

El candidato gana las elecciones pero se enfrenta con la falta de recursos de la Alcaldía. De cara a este problema se decide unir esfuerzos y recursos entre la Alcaldía, CEDEAGRO y el trabajo comunal<sup>6</sup>. Dándose inicio, así, a una cuestionada y discutible relación incestuosa entre ONG y Municipio<sup>7</sup> pero de innegables potencialidades para enfrentar el desarrollo local.

El Consejo de Desarrollo es el nexo que une a la Alcaldía y a la población y es allí, y no en la Alcaldía, donde se definen aspectos globales que tienen que ver con las políticas de desarrollo: discusión y aprobación de planes de desarrollo Municipal y planes operativos anuales; consideración sobre propuestas de instituciones no gubernamental que desean trabajar en la zona, así como de su evaluación. Es el Consejo de Desarrollo el interlocutor de las ONGs a nivel de contenidos de proyectos y presupuesto.

El objetivo inicial del Consejo de Desarrollo, como ya mencionamos, fue resolver conflictos allá donde la Central Campesina no tuviera capacidad de hacerlo. Esta motivación inicial se fue modificando hasta adquirir un rango subsidiario en favor de las funciones que tienen que ver con definición de políticas de desarrollo.

Desde 1990 hasta la fecha, ha sido el Consejo de Desarrollo quien ha avalado y se ha comprometido en todos los logros vinculados con el desarrollo municipal. De esta manera, es posible concertar la toma de decisión a un nivel de representación democrática, donde todos los sectores de la provincia están representados. Es más, la experiencia de Mizque ha sido la base para una propuesta más ambiciosa aún: la conformación de un Consejo Interprovincial (con 11 Municipios afiliados) que actualmente ya está funcionando incluso con personería jurídica. La utopía es negociar y presionar con instancias gubernamental y departamentales la definición de políticas de desarrollo regional.

---

<sup>6</sup> No se debe desconocer que el modelo de Mizque sirvió para diseñar la Participación Popular.

<sup>7</sup> Cabe recordar que hasta la promulgación de la Participación Popular, los municipios rurales contaban con un presupuesto mínimo con el que mantenían a dos personas como funcionarios: el Alcalde y un funcionario responsable de la limpieza de la plaza central y sus alrededores, además, del mercado central. En general, el Alcalde era un puesto local honorífico que brindaba prestigio y que representaba a los habitantes del centro poblado, por lo tanto, con una imposibilidad estructural para atender las demandas de la población rural.

## **INFORME<sup>8</sup> GENERAL DEL MUNICIPIO DE VILLA SERRANO<sup>9</sup>**

### **DESCRIPCION GENERAL DEL MUNICIPIO**

El Municipio de Villa Serrano está ubicado al noreste del departamento de Chuquisaca a una distancia de aproximadamente 180 kms de la ciudad de Sucre<sup>10</sup>. Villa Serrano está a una altitud que varía entre los 900 msnm a los 3840 msnm. Se encuentra en la zona de Serranías medias<sup>11</sup> con una gran diversidad de micro climas y de condiciones agroecológicas y todo ello a pesar de su pequeña extensión de aproximadamente 2000 Km<sup>2</sup>.

Esta diversidad agroecológica se expresa en 4 categorías geográficas presentes: Puna, Cabecera de Valle; Valle Cerrado y Subtrópico. En Puna se hallan ubicadas comunidades altas aptas para el cultivo de papa, maíz, trigo y cebada. En la Cabecera de valle, las tierras son más bajas y los cultivos predominantes son la papa el trigo, maní y ají. En el Valle Cerrado el clima es más cálido aún y cuenta con una humedad mayor, características que lo hacen apto para los cultivos de ají, caña, maíz y cítricos. Finalmente el Subtrópico, zona eminentemente cálida y húmeda apta para cultivos tropicales.

### **HISTORIA DEL MUNICIPIO**

Una característica del Municipio es la castellanización de la población y la ausencia de costumbres propias expresadas en la música y en la vestimenta. Es muy probable que la historia brinde algunas luces para comprender dicha característica.

El territorio chaqueño y toda la región de la provincia Belisario Boeto estuvo habitada por el pueblo guaraní. Al parecer, toda esta región fue una frontera que impidió el avance del dominio incaico.

Empero, existe una ausencia de resabios y de una tradición guaraní establecida en la provincia, lo que hace prever que estos asentamientos estuvieron de paso para replegarse hacia el norte argentino y hacia la zona chaqueña de Bolivia y Paraguay en virtud de la avanzada española.

Durante la colonia se fundaron una serie de asentamiento españoles en esta zona, que servían de frontera de resguardo del territorio conquistado en contra de ataques chiriguano. Ello provocó

---

<sup>8</sup> Este documento ha sido elaborado sobre la base de entrevistas a funcionarios Municipales, líderes de base y funcionarios, de CEDEC, CARE, PLAFOR y la Iglesia Católica, así como de documentación secundaria: CEDEC, Diagnóstico integral de la provincia Belisario Boeto, Sucre, 1994; y CEDEC, FIS, Plan seccional participativo, Sucre 1994.

<sup>9</sup> El caso del Municipio de Villa Serrano es particular puesto que su jurisdicción municipal coincide con la jurisdicción provincial. Esto significa que provincia (Belisario Boeto) y municipio (Villa Serrano) tienen límites territoriales idénticos.

<sup>10</sup> Sucre es la capital del departamento de Chuquisaca.

<sup>11</sup> Chuquisaca se divide en tres zonas ecológicas: Serranías altas, serranías medias y la zona Chaqueña.

el asentamiento permanente de colonos españoles que explotaron recursos forestales y agrícolas para abastecer a los ingenios de Potosí.

El sistema hacendal de explotación de la tierra se extendió durante la República y se mantuvo hasta la Reforma Agraria. Sin embargo, se mantuvieron relaciones de poder residuales aún hasta hace pocos años. De hecho, las principales autoridades de la capital del Municipio, Villa Serrano, eran ex hacendados. Como veremos más adelante, incluso se mantienen algunas propiedades grandes que continúan usufructuando de mano de obra servil y ejerciendo un importante poder patriarcal en algunas comunidades alejadas.

En suma, la ausencia de asentamientos indígenas permanentes fue la razón que produjo un mestizaje sin arraigo cultural.

## **POBLACION**

De acuerdo a los datos del Censo Nacional de Población y Vivienda de 1992, la población del municipio es de aproximadamente 12.616 habitantes. Quizás una de las particularidades del patrón de asentamiento poblacional del municipio es la alta dispersión lo que provoca, por un lado, la dificultad de generar coberturas importantes en los servicios sociales y por otro lado (y por ello mismo) una tendencia a la migración.

Esta tendencia migratoria ha producido un decrecimiento poblacional que es particularmente intenso en los cantones de Nuevo Mundo y Pescado. Una de las causales más importantes de la migración es la atracción que ejerce el dinamismo económico del departamento de Santa Cruz. En efecto, la emigración temporal que se produce atraída por la zafra de arroz, soya y algodón, paulatinamente tiene una tendencia a convertirse en migración definitiva, así lo demuestran la reincidencia de la emigración hacia Santa Cruz.

## **CARACTERISTICAS AGROECOLOGICAS<sup>12</sup>**

El Municipio está dividido en cuatro cantones: Pescado, Mendoza, Nuevo Mundo y Urriolagoitia. El cantón con mayor densidad poblacional es Pescado y Urriolagoitia, en ambos se concentra alrededor del 60% de la población. Estos cuatro cantones presentan ciertas particularidades territoriales y agroecológicas y organizativas.

### **Cantón Mendoza**

El cantón Mendoza está dividido por dos zonas microregionales muy particulares entre sí: en Norte y Sur. Estas diferencias se refieren principalmente a aspectos culturales y territoriales.

a) Norte

---

<sup>12</sup> El CEDEC divide al municipio en cinco microrregiones: Norte; Mendoza; Pescado; Pampas del Tigre y Urriolagoitia.

El Norte es la única región habitada por población quechua hablante en virtud de las migraciones provenientes de Cochabamba. Es una zona deprimida y relativamente desarticulada del resto del Municipio por la precariedad y lejanía de los centros comerciales, lo que provoca una economía de autosubsistencia. La lejanía y las vías inadecuadas de comunicación han ocasionado, por otra parte, una débil atención institucional y provisión de servicios.

En esta zona persisten algunos latifundios y subsisten relaciones patronales.

En cuanto a la organización sindical y a su poder de convocatoria al interior de la población, ésta es una de las más fuertes del Municipio. Es probable que dos sean las razones que expliquen esta fortaleza: Por un lado la homogeneidad cultural que le imprime unidad a las comunidades frente a los “otros no quechuas”, generándose, así, una necesidad de una fuerte representación hacia el exterior. Por otro lado, la desvinculación caminera estaría fortaleciendo los lazos internos convirtiendo en imprescindible la organización como mecanismo de sobrevivencia y única alternativa de contacto y negociación con otras instancias externas. En ambos casos es el aislamiento, tanto cultural como geográfico, que estaría jugando el papel de articulador de la población en torno a sus organizaciones matrices.

#### b) Cantón Mendoza (Sur)

A diferencia de la zona norte, esta microregión de Mendoza se halla articulada a través de una vinculación caminera en buen estado durante la mayor parte del año, facilitándose la provisión de servicios y la atención institucional, tanto de instituciones públicas como de ONGs.

Otra de las diferencias con relación al norte es la castellanización de la mayoría de la población.

#### **Cantón Pescado**

Esta zona ha sido fuertemente afectada por la erosión que ha desencadenado una tendencia expulsora de población.

El poblado de Villa Serrano es el eje alrededor del cual se articulan las demás comunidades al constituirse un centro de comercialización de productos agrícolas y proveedor de artículos procesados.

Las vías camineras son adecuadas, comunicando a las comunidades entre sí y vinculándolas con vías interdepartamentales. Al ser capital de Municipio, Villa Serrano cuenta con un Hospital, con un importante internado atendido por la Iglesia y la Escuela Normal Rural Franz Tamayo y todos los servicios urbanos.

### **Cantón Pampas del Tigre**

El cantón está habitado por pequeños productores cuya vinculación con el mercado es débil puesto que al igual que otras regiones del municipio cuenta con una deficiente vinculación caminera que no permite una mayor fluidez en el intercambio de productos.

Es una región que se destaca por la presencia de áreas boscosas y por un patrón disperso de asentamientos. Vale hacer notar que ésta es una zona con presencia terrateniente.

### **Cantón Nuevo Mundo**

Es una región con áreas densamente boscosas. Pese a presentar condiciones climáticas favorables, las condiciones precarias de producción generan bajos rendimientos y una producción orientada básicamente al autoconsumo

El cantón cuenta con una posta sanitaria y con infraestructura escolar hasta el nivel intermedio.

### **CONDICIONES DE PRODUCCION DEL MUNICIPIO**

La actividad económica más importante, sin dejar de ser una economía de subsistencia, es la producción agrícola y pecuaria lo que convierte a la tierra en el medio de producción central. Tal como se ha detectado en los diagnósticos rurales a nivel nacional, en Villa Serrano se ha producido una minifundización y, además, una nueva concentración de tierras en latifundios. Son varias las familias campesinas que se ven obligadas a arrendar tierras debido al reducido tamaño de sus lotes, a la ausencia de posesión y, también, a la pérdida de fertilidad del suelo.

Como se sabe, el departamento de Chuquisaca ha sido uno de los afectados por la Reforma Agraria (1953) de manera que un importante porcentaje de los lotes campesinos fueron obtenidos desde entonces. Sin embargo, en las zonas distantes a la capital provincial aún se encuentran algunas propiedades terratenientes: Los propietarios que poseen más de 100 hectáreas son pocos, aproximadamente 29 de un total 2175 unidades agropecuarias.

En cuanto al tamaño de los lotes, la mayoría de los productores campesinos tiene en promedio lotes de 5 hectáreas, de las cuales alrededor de la mitad son cultivables y el resto no. Para el pastoreo, las comunidades disponen de tierras colectivas. Los campesinos que tienen escasa tierra cultivable y aquellos que no tienen ninguna, recurren al arriendo de su fuerza de trabajo en lotes ajenos a cambio de productos o de moneda.

La pérdida de fertilidad del suelo es un efecto de la erosión hídrica, eólica y del sobrepastoreo. A ello se suma las condiciones inapropiadas de cultivos en laderas o pendientes. Esto último es, en muchos casos, inevitable dada la dimensión de los lotes. Lamentablemente, el desconocimiento de técnicas preventivas tales como la construcción de terrazas, la rotación y/o asociación de cultivos y la reforestación, agravan aún más el problema.

Los principales cultivos de la región son la papa, trigo, cebada, maní ají que son cultivos trabajados predominantemente por fuerza de trabajo familiar.

La región no es apta para la ganadería es por esta razón que la crianza de animales es un complemento a las actividades agrícolas que tiene como fines principales el servir de ahorro, además de complemento a la dieta alimenticia, fuente de abono, tracción y carga para las faenas agrícolas

Las condiciones de producción son precarias: es casi inexistente la infraestructura, en especial de riego y microriego. La forma de preparación de terreno para la siembra sigue siendo la yunta y, en general, no se recurre al uso de semilla mejorada. El abono químico, pese a no ser un insumo agrícola generalizado, ha empezado a difundirse en el cultivo de papa.

Las actividades artesanales son otro complemento a la actividad agrícola por los ingresos ocasionales que genera. Entre la artesanía más importante destaca el tejido y el tallado en madera; ambos productos se destinan principalmente al mercado y se comercializan más intensamente en época de descanso agrícola.

#### a) Comercialización

La papa, el maíz, la cebada y el ganado son productos utilizados principalmente para el autoconsumo; no sucede esto con el maní que por su apreciable precio en el mercado, está destinado para la comercialización.

Por el difícil acceso a mercados y por la precariedad de los caminos vecinales, la venta de productos se realiza a través de rescatistas que se dirigen a las comunidades como intermediarios. Otra forma de realizar transacciones es el trueque: productos nativos por otros productos regionales o por productos procesados.

Pese a que las mismas comunidades constituyen espacios directos de comercialización y transacción, son las ferias los lugares más dinámicos del intercambio. Las ferias más importantes son: la Feria de San Miguel en Villa Serrano, la Feria de San Isidro en Mendoza, la de Pampas del Tigre.

#### b) Infraestructura productiva

Como ya habíamos mencionado, la infraestructura productiva es precaria. Las instituciones que ofrecen asistencia técnica han coadyuvado positivamente en la construcción de silos (Mendoza); invernaderos familiares (Socavón, Cañadillas, y Santa Rosa) y microriego. Sin embargo, la dimensión de los proyectos así como la dispersión de los asentamientos dificulta el logro de coberturas más amplias.

No se pueden desconocer las iniciativas propias importantísimas como es la construcción y mantenimiento de los caminos vecinales, que pese a su intransitabilidad durante las épocas de lluvia (enero a marzo), hasta el momento es la única alternativa de comunicación y

comercialización intercomunal e interprovincial. La Alcaldía tiene recursos que se ejecutarán este año para financiar una importante articulación caminera.

## **ESTRATIFICACION SOCIAL Y PODER LOCAL**

La población rural constituye más del 80% de la población total del municipio: 2.800 habitan en el centro poblado mientras que 10.000 habitan en comunidades rurales.

El área rural ha experimentado un lento proceso de diferenciación social que está asociado a una acumulación a través de actividades de intermediación comercial con productos agrícolas. Así, son los propietarios de transportes de carga quienes se constituyen un estrato social privilegiado, aunque esto no se expresa en poder político en las comunidades ni mucho menos en el Municipio.

En el centro poblado de Villa Serrano todavía ejercen poder político y económico los hacendados y ex- hacendados quienes en virtud de artimañas hicieron figurar sus latifundios como “propiedades medianas” de manera que la Reforma Agraria no pudiera afectarlas, y así perpetuar sus privilegios económicos y políticos. Es evidente que actualmente la propiedad latifundiaria es poco significativa aunque los ex propietarios continuaron detentando el poder político en el municipio durante años. Esto provocó una pervivencia de relaciones asimétricas de dominación, así como la posibilidad latente de recuperación de sus tierras.

Pese a que la última gestión municipal ni los hacendados ni los ex-hacendados tienen representación, se ejerce una fuerte presión de parte de otras autoridades, como el subprefecto, quien en representación de este estrato social intenta sistemáticamente desprestigiar la gestión municipal convirtiéndose, de esta manera, en un factor de desestabilización política, como veremos más adelante.

## **INVENTARIO DE SERVICIOS**

### **Educación**

Existe cuatro núcleos escolares en el municipio. Como núcleos escolares, están conformados por escuelas centrales con los tres ciclos educativos (básico, primaria y media) y escuelas seccionales. Estas escuelas centrales están ubicadas en los centros poblados de Pampas del Tigre, Nuevo Mundo, Villa Serrano y Mendoza mientras que en las comunidades existen 31 escuelas seccionales que atienden el nivel primario de la educación formal.

La iglesia católica cumple una importante función en la provisión de servicios educativos. En efecto, ha construido y mantiene en funcionamiento 6 internados que tienen capacidad instalada no sólo como para alojar y alimentar a los internos, que viven en comunidades alejadas a las escuelas centrales y desean continuar con sus estudios más allá del ciclo primario, sino de complementar su formación con seguimiento escolar y capacitación productiva. La finalidad que persigue la iglesia es reducir la deserción escolar en los niveles medios y brindar una educación

complementaria afín a las necesidades de información y conocimiento para la producción agrícola y pecuaria.

## **Salud**

En todo el Municipio existe un hospital que se encuentra en Villa Serrano. Su infraestructura le permite atender todas las especialidades y dar atención a 15 hospitalizaciones.

Las demás comunidades cuentan con un nivel primario de atención de salud a través de las postas sanitarias ubicadas en los centros poblados de Mendoza, Urriolagoitia, Pampas del Tigre, Piedra Grande, Nuevo Mundo y Pozos. En las demás comunidades, tanto el hospital de Serrano como la organización no gubernamental IMCC han capacitado y equipado a promotores de salud con capacidad de atención primaria en 27 comunidades.

No se debe desconocer que los médicos tradicionales o curanderos, presentes en la mayoría de las comunidades, son los que se encargan de atender el gran déficit en la cobertura de atención en salud.

## **Medios de comunicación**

La población tiene acceso a tres radio emisoras: ACLO, FIDES y Radio Santa Cruz.

En cuanto a la comunicación telefónica, todavía este servicio es precario puesto que en Villa Serrano existe una sola línea de comunicación nacional e internacional. La comunicación telefónica intercomunal se realiza a través de DITER y comunica a Villa Serrano con 13 comunidades.

Las vías de comunicación camineras principales vinculan a la ciudad de Sucre con Villa Serrano en un trayecto de 207 kms. Los trayectos vecinales más importantes vinculan el poblado de Villa Serrano con Tomina; Nuevo Mundo; Mendoza; Urriolagoitia y Pampas del Tigre.

Estas vías son expeditas durante la mayor parte del año y son mantenidas por el Servicio Nacional de Caminos.

Las otras rutas vecinales son inestables e intransitables durante épocas de lluvia y son mantenidas por los comunarios.

## **Energía eléctrica**

En el municipio es solamente Villa Serrano el poblado que tiene electricidad. Las otras comunidades utilizan leña como medio de combustión.

## **Agua potable**

Para acceder a este servicio, la población se organiza en cooperativas que se encargan del cobro de cuotas y del mantenimiento del servicio, incluyendo al centro poblado de Villa Serrano.

12 de 45 comunidades cuentan con piletas fuera del domicilio.

## **INVENTARIO DE INSTITUCIONES LOCALES**

### **a) Instituciones Estatales**

- Municipio
- Subprefectura
- Distrito de Educación
- Policía
- Diter (comunicación rural)
- Entel
- Unidad sanitaria
- FIS
- FDC

### **b) Instituciones no estatales**

- CEDEC
- CARE
- PLAFOR
- IMCC
- Iglesia católica

La imposibilidad, hasta hace tres años atrás, para que el Estado llegue de manera eficiente a las comunidades rurales y atienda sus necesidades, viabilizó el ingreso de no gubernamentales al municipio.

Pese a la ampliación de las competencias municipales y, sobre todo, a los ingresos que recibe por coparticipación, la presencia de las no gubernamentales está plenamente justificada en virtud a la aún débil capacidad de los recursos humanos en los municipios.

Como vimos, cinco son las no gubernamentales que tienen al municipio de Villa Serrano como zona de intervención.

Actualmente todas las instituciones no gubernamentales, con excepción de la Iglesia católica, están organizadas en un ente técnico, el Equipo técnico de asesoría y coordinación interinstitucional (ETASI), que brinda asesoramiento a la Alcaldía y coordina acciones, enfoques de trabajo y metodologías. Esta instancia supra institucional nace impulsada por una serie de desencuentros y disputas entre CEDEC y CARE ambas instituciones disputaron espacios en las comunidades y llegaron inclusive a ofrecer los mismos servicios a las mismas poblaciones. La

sobreposición de proyectos ha generado conflictos de liderazgo en las comunidades, por ejemplo, algunos dirigentes campesinos fueron simultáneamente catequistas, promotores forestales, promotores de alfabetización y promotores de salud. De igual manera, las reuniones comunitarias son reuniones múltiples: en días de reunión comunitaria, una comunidad puede llegar a tener varias reuniones simultáneamente: de capacitación en salud; de forestación; de catequismo; de alfabetización y de huertos familiares.

Actualmente la ETASI ha logrado una base mínima de coordinación entre sí y con la Alcaldía. Existe una racional división de roles en función a las especialidades institucionales. Es de destacar que los planes y presupuestos de estas instituciones están incorporados en los planes municipales; es más, tanto CARE como CEDEC aportan con recursos propios para financiar a un agrónomo y a un asesor legal que prestan sus servicios directamente a la alcaldía.

**CEDEC** inicia su trabajo en Villa Serrano en 1991 con apoyo y capacitación organizativa. Es una institución que ha tenido mucho que ver con el fortalecimiento de los sindicatos y de la Central Campesina. Hasta entonces, los sindicatos ejercieron una influencia subsidiaria y fueron los ex hacendados quienes concentraban las iniciativas de desarrollo y el poder político. La capacitación política dirigida a líderes sindicales formó un liderazgo más cualificado que actualmente constituye la base social de la gestión municipal.

Es importante recalcar que la filiación política del CEDEC (MBL) al partido que ganó las elecciones municipales, ha generado susceptibilidades tanto entre las organizaciones de base pero principalmente entre las otras instituciones no gubernamentales. El hecho de adjudicarse la construcción de escuelas y el diseño del Plan Seccional Participativo, sobre cuya base se definirá el Plan de Desarrollo Municipal, por ejemplo, ha sido un motivo más de recelo y susceptibilidad institucional.

Al margen del apoyo organizativo y municipal, el CEDEC desarrolla sus actividades en programas de seguridad alimentaria; salud; educación popular; alfabetización y post alfabetización de adultos; medio ambiente; mejoramiento de infraestructura e investigación.

**CARE.** Es sin lugar a dudas la institución que mayor recursos despliega para financiar sus proyectos de desarrollo dando cobertura a la mayoría de las comunidades del municipio desde 1993. El hecho de ser ejecutora y financiadora le permite trabajar sin la presión por la inestabilidad del financiamiento y encarar tareas de largo plazo. Entre estas tareas, la consolidación municipal y el trabajo con la mujer tienen prioridad.

Dentro de la línea de apoyo municipal, CARE está financiando el diseño y la ejecución de la planificación participativa en todas las comunidades. Ello no obstante que el CEDEC ya ejecutó, tanto el diagnóstico como la planificación participativa, para diseñar el Plan de Desarrollo Municipal.

Una de las modalidades de trabajo de CARE es ofertar servicios cuya contraparte comunitaria sea del 25% en efectivo, generado confusión entre las comunidades que habiendo trabajado con otras instituciones tuvieron una experiencia de contraparte en trabajo comunitario pero no en efectivo. Actualmente el ETASI es la instancia en la cual se están discutiendo sobre la pertinencia de

compartir una misma metodología de intervención a fin de evitar una invasión de espacios y de ofertas así como para evitar una disputa de poblaciones destinatarias.

CARE oferta servicios de mejoramiento de saneamiento básico, construcción de letrinas, construcción de huertos familiares, captación de agua potable y microriego.

**IMCC.** Lleva alrededor de ocho años de trabajo en el Municipio, con un trabajo de formación de promotores de salud que tienen competencias en atención de medicina preventiva. De acuerdo a proyecciones de la misma institución, el trabajo efectivo de los 80 promotores de salud ha disminuido los índices de mortalidad.

Estos dos últimos años el IMCC se está concentrando en la transferencia del proyecto a la Alcaldía. Por el momento consiguieron incluir el trabajo con los promotores y el mantenimiento de su equipamiento médico en el plan operativo del hospital de Villa Serrano.

**PLAFOR.** Es una institución encargada de capacitar y de ejecutar proyectos forestales, agroforestales y de conservación de suelos, paralelamente a programas de concientización sobre conservación del medio ambiente y manejo integrado de cuencas.

Paulatinamente se está enfocando el trabajo hacia una producción forestal autogestionaria, aunque hasta el momento las comunidades no están dispuestas a pagar el precio real de los plantines y, en esta medida, la subvención todavía es mantenida con recursos de Plafor.

Plafor era una contraparte de la Corporación de Desarrollo de Chuquisaca (CORDECH) y actualmente lo es del municipio para ejecutar el proyecto forestal. En los próximos años será un programa que dependerá exclusivamente del municipio y dejará de contar con financiamiento externo.

**Iglesia Católica.** Es una de las instituciones con mayor cobertura pese a no contar con financiamiento estable para proyectos de desarrollo. Con todo, gracias a las iniciativas del párroco, la iglesia tiene una importante capacidad de convocatoria para ejecutar obras de infraestructura en las comunidades: reparación y mantenimiento de iglesias y, últimamente, la construcción de una represa que actualmente está siendo mantenida y manejada por las comunidades.

Dentro de sus labores misionales y de catequesis la iglesia incluye el apoyo organizativo a los sindicatos y ofrece servicios profesionales de un abogado para legalizar las tierras y dotar de títulos a los campesinos. Es notable el compromiso de la iglesia en la protección legal de los campesinos en contra del abuso de ex-propietarios. Sin dejar de mencionar, por supuesto, la importante labor que cumple a través de la atención y mantenimiento de los internados rurales.

## **ORGANIZACIONES DE BASE**

**Sindicatos agrarios.** La historia de los sindicatos agrarios data del año 1954. Entre las funciones que cumple figura la representación de la comunidad frente al Estado y frente a otras instancias externas, como la función más importante sin dejar de lado, sin embargo la función interna de administrar la justicia y regular la tenencia de la tierra entre los comunarios.

Actualmente los sindicatos están atravesando una etapa de debilidad en la zona, luego de unos tres años de actividad febril 1992 y 1994. Es muy probable que la falta de una tradición orgánica previa a dichos años, en virtud a interferencias y presiones de ex-hacendados y a una débil práctica de ciudadanía ejercida por los comunarios, sea los factores que están frenando aún la toma de iniciativas y de decisiones políticas más agresivas de los sindicatos.

Es importante reconocer que los sindicatos son organizaciones que pese a representar a toda la comunidad y de contar con afiliaciones obligatorias de los campesinos, es excluyente con relación a la mujer. Las mujeres son afiliadas solamente en caso de viudez, caso contrario toda la familia se halla representada por el jefe de familia.

### **Centralía Sindical Unica de Trabajadores Campesinos**

Como máxima instancia sindical a nivel provincial cuya función principal es resolver problemas vinculados a la producción agropecuaria y representar a los sindicatos provinciales frente a otras instancias gubernamentales o no.

La ley de Participación Popular le ha otorgado funciones y competencias a los sindicatos agrarios pero no ha previsto una funcionalidad para las Centrales campesinas. Es probable que esta falta de reconocimiento legal y de roles haya debilitado a la Centralía de Villa Serrano, que en los últimos años se ha limitado a resolver determinados problemas, principalmente vinculados con linderos, que los sindicatos no pudieron asumir, sin jugar un papel en el desarrollo local ni en la toma de decisiones que afectan el bienestar de las comunidades.

### **Comité de Vigilancia**

El comité de vigilancia es una instancia creada por la ley de participación popular para controlar y fiscalizar la ejecución de obras por parte del Municipio. Sin embargo, la falta de recursos del Comité así como la falta de recursos técnicos para ejercer apropiadamente esta función fiscalizadora, ha convertido al Comité de Villa Serrano en una instancia nominal que no ejerce sus funciones aún.

## **LA DINAMICA DE LAS RELACIONES LOCALES: EL CAPITAL SOCIAL**

Existen dos niveles de funcionamiento de las redes de relaciones sociales en Villa Serrano que han tenido un fortalecimiento divergente: comunitario y supracomunitario. A nivel comunitario la función de las organizaciones sociales, predominantemente del sindicato agrario es central: es el sindicato el eje alrededor del cual se articula la comunidad cuando necesita la provisión de

servicios. En muchos casos, las iniciativas han sido autónomas, principalmente en lo que hace al mantenimiento de caminos, de canales de riego rústicos, de representación y presión frente al municipio y, en otros casos, son intermediarias de iniciativas institucionales, con el fin de movilizar mano de obra que, usualmente, es la contraparte comunitaria a las iniciativas de instituciones no gubernamentales y la iglesia. A este nivel comunitario se podría decir que el sindicato es una organización de vital importancia para la sobrevivencia familiar, sobre todo en comunidades cuyas alternativas de desarrollo pasan por el trabajo colectivo.

Sin embargo, a un nivel supracomunitario las organizaciones matrices no han sabido (podido?) articularse con iniciativas de desarrollo ni de interlocución. Son las instituciones no gubernamentales quienes han ejercido este rol, juntamente con el Municipio.

## **INFORME SOBRE EL MUNICIPIO DE CHARAGUA**

### **DATOS GENERALES E HISTORIA**

El Municipio de Charagua corresponde a la segunda sección de la Provincia Cordillera. Su capital, Charagua está ubicado a aproximadamente 8 horas de viaje de Santa Cruz, hacia el sur, en la zona chaqueña del departamento.

En 1992, Charagua tenía, según el Censo, una población de 18.536 habitantes. Se estima que para 1997, la misma se incrementó hasta llegar más o menos a los 22.000 habitantes. Este crecimiento poblacional se debe sobre todo al crecimiento vegetativo por un lado, y, por el otro, a flujos migratorios del occidente del país, tanto urbanos (comerciantes) como rurales (campesinos de Oruro y Potosí que vienen para cosechar algodón y, luego, se quedan), como a la disminución de la emigración temporal y/o definitiva hacia Santa Cruz, Argentina, Paraguay y Brasil.

Como se verá más adelante, la actividad económica más importante es la ganadería, seguida de la agricultura (maíz, frijol, forrajes, algodón, soya), la explotación maderera y las actividades urbanas alrededor de la Estación de Charagua y el pueblo de Charagua.

Después de Camiri, Charagua es el municipio más poblado de la provincia Cordillera.

Como en la mayor parte de la provincia Cordillera, el Municipio de Charagua se mantuvo relativamente aislado de la dinámica económica, cultural y política del país hasta la Guerra del Chaco, con la predominancia de comunidades guaraníes y algunas haciendas de principios de siglo pertenecientes a familias de la oligarquía cruceña.

A partir de la Guerra del Chaco, pero, sobre todo, en los años 70's, se acelera un proceso de latifundización de la zona en el que grandes extensiones son dotadas sobre todo a miembros del ejército y de los grupos hegemónicos de Santa Cruz. De esta manera, las comunidades indígenas son constreñidas a ocupar espacios cada vez más pequeños de territorio poco fértil.

A través de este proceso se consolida el sistema de peonaje a través del cual las comunidades guaraníes están sujetas a los latifundios. La fuerza de trabajo guaraní es explotada como mano de

obra barata tanto en las haciendas como en el propio pueblo de Charagua. Se acelera al mismo tiempo un proceso de emigración temporal y a veces definitiva hacia la zafra de Santa Cruz, hacia el norte Argentino y a veces hacia Paraguay.

## **ESPACIOS AGROECOLÓGICOS Y ACTIVIDAD ECONÓMICA**

Charagua es una zona eminentemente ganadera. Tanto los latifundios como las comunidades guarníes practican la ganadería extensiva “de monte”: una ganadería poco planificada y con un escaso manejo racional de suelos de pastoreo y del ganado, aprovechando las extensas zonas del municipio.

La segunda actividad en importancia es la agricultura con los cultivos de maíz, frijol y forraje, además de algunos cultivos de reciente introducción por lo menonitas: algodón y soya. Esta actividad es realizada sólo por las comunidades indígenas.

En tercer lugar viene la actividad maderera, aunque en pequeña escala. Se ha formado un pequeño conjunto de empresas madereras dedicadas a explotar madera “de monte” especialmente (zona subandina).

Luego está todo el conjunto de actividades “urbanas” concentradas alrededor de la estación y del pueblo de Charagua: administración del Municipio, Entel, Correos, escuelas-colegios, ONG’s y el comercio que prácticamente está monopolizado por los migrantes “collas”, especialmente de Cochabamba.

En Charagua existen tres zonas agroecológicas características:

### **Area Subandina**

Constituídas por las serranías terminales de la cordillera oriental. Es una zona caracterizada por la predominancia del “bosque bajo” chaqueño. Con una precipitación pluvial promedio de 600 a 700 cm<sup>3</sup> anuales, es poco apta para la agricultura. En esta zona, escasamente poblada por comunidades y con predominancia de haciendas, se practica especialmente la “ganadería de monte”.

### **Pie de Monte**

Es probablemente la zona más importante del municipio, tanto por su actividad económica, por la densidad poblacional, como por su dinámica organizativa y política. Esta zona tiene una precipitación pluvial promedio de 800 a 900 cm<sup>3</sup> anuales. Por tanto, es apta para la actividad ganadera como para la agricultura.

A su vez, esta zona está dividida en dos:

#### a) Charagua Norte

Zona sin graves problemas de tierra-territorio, en la que las comunidades indígenas han podido conservar su espacio vital. En esta zona se ha desarrollado una importante actividad agropecuaria, monitoreada por ONG's como CIPCA; la relativamente exitosa intervención organizacional y estatal en esta zona, ha permitido elevar los niveles de vida de varias comunidades.

En esta zona se encuentran las comunidades indígenas más prósperas; varias de ellas han logrado en los últimos años generar excedentes, tanto por la actividad pecuaria, como por la agricultura.. Entre estas comunidades se destacan El Espino<sup>13</sup>, Masavi, Taputá, Acae.

Como veremos más adelante, esta zona se ha caracterizado también por una intensa actividad organizativa. Fue la primera en generar un movimiento indígena que culminó en la formación de la Asamblea del Pueblo Guaraní entre 1986/87.

#### b) Charagua Sur

Es una zona que tiene graves problemas de tierra. En ella se han extendido los latifundios, constriñendo a las comunidades indígenas a espacios reducidos, que no permiten la reproducción ampliada del ciclo agrícola o una actividad ganadera más estable.

En esta zona se encuentran además algunos centros más urbanos como San Antonio, con importante población no indígena.

### **Llanura Chaqueña**

La llanura chaqueña es la más extensa en el municipio de Charagua. La precipitación pluvial en ella es de 500-600 cc3 anuales en promedio. Se caracteriza por suelos arenosos poco aptos para la agricultura y sin muchas posibilidades para la ganadería intensiva.

En esta zona está el Izozog, en la que se hallan varias comunidades indígenas, en las que predomina aún el sistema organizativo de la capitanía. Estas comunidades están realizando los trámites correspondientes para convertirse en un "municipio indígena".

Es, por otra parte, el área más pobre del municipio. El nivel de cobertura de servicios básicos (escuelas, postas, caminos, agua de riego) es mucho menor que Charagua norte y sur.

En suma, para efectos organizativos, de administración de recursos y de planificación, en el municipio de Charagua se habla generalmente de tres áreas: Charagua norte con 22 comunidades indígenas, Charagua sur con 10 comunidades e Izozog con 16 comunidades

### **CAMBIOS EN LA ZONA DE CHARAGUA**

---

<sup>13</sup> Que, aunque en términos formales pertenece a otro municipio, en la práctica, es parte de Charagua.

Los cambios que en la última década se han presentado en Charagua, no pueden ser comprendidos sin la presencia de los jesuitas en la zona. La Iglesia Católica ha desempeñado en esta zona un papel “progresista” muy importante, principalmente a través de la formación de ONG’s y de su permanente coordinación con el Estado para desarrollar trabajos de desarrollo social.

A partir de su experiencia en la zona, los jesuitas forman CIPCA que, desde 1972 comienza a trabajar en Charagua, para luego trasladar su oficina regional a Camiri. Durante más o menos quince años, CIPCA realiza actividades de investigación agropecuaria, promoción económica y social entre las comunidades indígenas, y formación de cuadros dirigentes de base. Sin embargo, estos programas desarrollados no encuentran su materialización en resultados concretos y medibles.

A partir de la dificultad de conseguir resultados concretos, CIPCA y CORDECRUZ que también trabajaba en la zona desde hace varios años, impulsan la realización de un Diagnóstico Socio-Económico de la Provincia Cordillera en 1986 con el fin de trazar un programa integral de desarrollo provincial. En este diagnóstico se involucran algunas otras organizaciones no gubernamentales que también trabajaban en la zona.

Después de un año de investigación sistemática, en 1987 se estructura el Plan de Desarrollo Campesino de Cordillera que contempla las ahora clásicas áreas de: producción, educación, salud, infraestructura y tierra-territorio; áreas que influirán incluso en las organizaciones indígenas comunitarias<sup>14</sup>.

Con el fin de implementar este ambicioso Plan de Desarrollo Provincial, se crean, con el auspicio de la Iglesia Católica varias organizaciones, y otras readecúan su trabajo a este Plan:

- CIPCA se encarga del componente de producción, comercialización y reasentamiento del Plan.
- Nace la ONG Teco Guaraní (Taller de Comunicación Guaraní) que junto con el entonces Ministerio de Educación coordinan el componente de educación del Plan. Se comienza a desarrollar y aplicar la educación bilingüe, que luego será incorporada como eje central de la Reforma Educativa. Para apoyar la formación de técnicos medios y superiores en vistas a la aplicación del Plan, nace la ONG Aracuarenda, también ligada a la Iglesia Católica y a los jesuitas.
- El componente salud del Plan es de responsabilidad del Vicariato de Cuevo y del entonces Ministerio de Salud.
- La infraestructura es de responsabilidad de CORDECRUZ.

Al mismo tiempo, se crea una coordinadora de instituciones de la Provincia.

---

<sup>14</sup> En varias comunidades existen responsables para cada una de estas áreas.

Tanto en el diagnóstico, como en la elaboración del Plan de Cordillera se define que el sujeto del Plan son los guaraníes. En este proceso, se forma la Asamblea del Pueblo Guaraní (APG) que, teniendo como base un movimiento indígena comunal de base que toma forma en años precedentes, y a partir de la coordinación del Estado con la Iglesia Católica y ONG's de la provincia, comienza a fortalecerse como representante de los guaraníes principalmente de la provincia Cordillera, aunque también su representatividad abarca en general a todos los guaraníes del país asentados en Santa Cruz, Tarija y Chuquisaca.

Se consolida entonces una estructura de organizaciones con “apg's” comunales, zonales y la APG nacional. Los primeros líderes de la APG nacional surgen precisamente de Charagua Norte. El centro de operaciones de la APG se sitúa en Camiri.

Una vez estructurada una organización guaraní de carácter nacional, la misma comienza a jugar un rol de interlocución con el Estado a nivel nacional. Logra canalizar ciertos recursos estatales para la educación, salud e infraestructura. Al mismo tiempo, logra que organismos internacionales como UNICEF inviertan importantes recursos económicos en la zona, especialmente para la educación.

El rol central de la APG como intermediaria entre las comunidades guaraníes y el Estado, entra en crisis con la ley de Participación Popular, que fragmenta el área de acción de la APG, y canaliza las demandas hacia el Municipio.

## **ESTRATIFICACION SOCIAL Y PODER LOCAL**

Los guaraníes son el 60% de la población. Aunque la población más criolla y mestiza es la minoría, concentran aún el poder local en sus manos.

El grupo dominante es el de los ganaderos y madereros, quienes actualmente controlan el poder local a través del Municipio, del Concejo de Vigilancia y del Comité Cívico de Charagua, debilitado por la Participación Popular.

El estrato medio está compuesto por el conjunto de funcionarios públicos y privados en los centros urbanos: Charagua y San Antonio.

Otro segmento importante está compuesto por los trabajadores por cuenta propia y comerciantes provenientes del interior del país, especialmente de la zona sur y de Cochabamba.

En el área campesina se ha formado un segmento relativamente “acomodado” con la llegada desde hace ocho años, pero especialmente en el último quinquenio, de menonitas provenientes de Durango (México) y de Canadá, quienes vinieron a sembrar algodón y soya.

Luego están los campesinos estratificados de acuerdo a zonas: en Charagua Norte se observan mejores condiciones de vida, en Charagua Sur hay problemas de tierras y en Izozog (Alto y Bajo) están las comunidades más pobres.

Al interior de las comunidades no existe una estratificación muy pronunciada ya que el comercio está en manos de inmigrantes collas asentados en la ciudad, y el transporte es manejado por los vecinos de Charagua. Por otro lado, parece haber cierto control social y colectivo que limita las posibilidades de acumulación de excedentes por parte de las familias particulares. Con todo, existen grupos en mejores condiciones de vida al interior de las comunidades. Estos grupos están ligados a actividades económicas con interesantes réditos económicos: ganadería, algodón y soya.

## **INVENTARIO**

### **Organizaciones de Base**

#### a) Supracomunales

##### a1) Urbanas

- Comité Cívico (hegemonizado por ganaderos): inactiva
- Federación de Ganaderos. Reivindican intereses del gremio, concentra a la élite económica del lugar.
- Federación de Madereros. Débil y casi no funciona
- Sindicato de maestros: reivindicación intereses maestros ante el Gobierno Central

##### a2) Rurales

- Asamblea del Pueblo Guaraní (APG) Nacional. Reivindica intereses guaraníes ante el Gobierno: producción, educación, salud, infraestructura, tierra-territorio. Elección anual de líderes por delegados zonales. En crisis
- APG Zonal (Charagua Norte y Charagua Zur). Reivindica intereses campesinos ante el Municipio. Elección anual de líderes por delegados de cada comunidad. Funcionamiento regular.
- Capitanía General del Izozog. Intermedia la relación comunidades del Izozog con instancias estatales. Sucesión hereditaria no sujeta a fiscalización comunal. Funcionamiento regular pero no intenso ni dinámico.
- Capitanías zonales (Alto y Bajo Izozog). En estatu quo, no dinámicas.

#### b) Comunales

##### b1) Urbanas

- Juntas de Vecinos. Canalizan demandas al municipio. Se formaron recién a partir de la P. Popular. Elección anual democrática. Diversidad en su regularidad y dinamicidad.

## b2) Rurales

- APG's comunales (en Charagua Norte y Sur). Canalizan demandas a las APG's zonales y éstas al Municipio. Funcionamiento regular, dinamicidad heterogénea. Elección anual en asamblea de la comunidad.
- Organizaciones de mujeres (en algunas comunidades), ligadas a la APG comunal.
- Capitanías comunales (En el Izozog). Poco regulares y poco dinámicas. Sucesión hereditaria sin rendición de cuentas a la comunidad.

## **Instituciones Locales (\*\* Con oficinas en Charagua)**

### a) ONG's

- CIPCA (1974)\*\*. Investigación agropecuaria, apoyo a la producción campesina, apoyo organizacional, ahora apoyo municipal. Funcionamiento regular y dinámico.
- ARACUARENDA (1987)\*\*. Formación de recursos técnicos guaraníes. Funcionamiento regular y estable.
- TECO GUARANI (1987). Educación bilingüe y formación de recursos para educación bilingüe. Funcionamiento regular y dinámico.
- IRFA (Instituto Radiofónico de Fe y Alegría).
- CARITAS (Desde los 70's). Alimentos por trabajo: agua potable, riego, salud, infraestructura educativa, reasentamientos. Funcionamiento regular y estable.
- APCO (Apoyo al Campesino) (1974)\*\*. Trabaja en Izozog. Programas agropecuarios y educación. Funcionamiento regular y poco dinámico.
- FONDECO (Fondo de Desarrollo Campesino) (1992). Crédito campesino a través de fondos rotativos. Nace como programa de CIPCA y se independiza.
- COMERCIALIZADORA GUARANI (1996-7). Apoyo y asesoramiento para la comercialización. Está en proceso de independencia de CIPCA.
- PAMG (Programa de Apoyo a la Mujer Guaraní) (1992). Capacitación, promoción y formación de organizaciones de mujeres. Funcionamiento regular y estable.
- IDAC (Instituto de Documentación y Apoyo al Campesinado) (1987). Apoya trámites jurídicos para la legalización de tierras. Funcionamiento regular.
- CIAT (Centro de Investigación Agropecuaria del Trópico, depende del Estado)\*\* Investigación agropecuaria. Funcionamiento regular.

### b) Otras Instituciones Locales

- Iglesia Católica (Jesuitas)\*\*. Organización muy dinámica que jugó un rol central en la creación de ONG's.
- Facultad de Agronomía de la Universidad René Moreno\*\*
- Apéndice de la Normal de Maestros Rurales dependiente de Camiri\*\*.

## **PROVISION DE SERVICIOS**

### **Educación**

- Cobertura relativamente amplia: 11 núcleos escolares y 38 escuelas seccionales (además de un colegio Fe y Alegría, una colegio fiscal completo y una escuela fiscal en la capital), para 47 comunidades campesinas y dos centros urbanos. Todos en funcionamiento.
- Además: un apéndice de normal rural, un centro bien equipaco de formación técnica y algunos facultades de la Universidad René Moreno.
- La demanda del servicio fue canalizada por la APG nacional. La respuesta estuvo a cargo del FIS en infraestructura y en el Ministerio de Educación en recursos humanos, con apoyo de Teco Guaraní y Aracuarenda.
- El mantenimiento del servicio está a cargo de la Dirección de Educación Distrital en Charagua, y de los directivos de las APG's comunales encargados de la educación.
- Hay un muy importante avance de la educación bilingüe (sirvió de modelo a la Reforma Educativa), todos los centros están funcionando, y la cobertura es alta.

### **Salud**

- Cobertura adecuada: 3 hospitales y 13 centros de salud. Todos en funcionamiento.
- Nuevamente la demanda fue canalizada a través de la APG nacional, de las APG's zonales y comunales. La respuesta estuvo a cargo del Ministerio de Educación, algunas ONG's (Caritas) y especialmente el Vicariato de Cuevo.
- El mantenimiento del servicio está a cargo de la Dirección Distrital de Salud (Camiri) y del Vicariato de Cuevo.
- Servicio relativamente adecuado, pero con limitaciones en insumos; cobertura media.

### **Agua Potable**

- Cobertura limitada. Sólo a las dos poblaciones urbanas (Charagua y San Antonio). Algunas comunidades de Charagua Norte tienen sistemas comunales de agua bebible.
- La demanda fue asumida por el Municipio en el caso urbano, y para algunas comunidades con la Participación Popular, apoyado por algunas ONG's (Caritas) en las comunidades.
- El servicio está a cargo de una cooperativa municipal en el área urbana, se mantiene con el pago de los usuarios. En las pocas comunidades rurales, existe un encargado de agua, articulado a la APG comunal.

### **Electricidad**

- Cobertura en áreas urbanas.
- Se consiguió por medio de inversión estatal.
- A cargo de cooperativas municipales.

## **Riego**

- La cobertura de sistemas de riego es limitada. Sólo en algunas comunidades de Charagua Norte.
- Se trata de programas de ONG's y del FIS que son asumidos por algunas comunidades.
- El mantenimiento del sistema está a cargo de la APG comunal.

## **Crédito**

- Cobertura media, vía oferta de FONDECO a las familias campesinas.
- FONDECO mantiene el servicio

## **Caminos**

- La apertura y mantenimiento de caminos troncales está a cargo de la Prefectura. Las demandas son canalizadas por el Municipio.
- Los caminos vecinales están a cargo de cada comunidad. La APG local organiza la construcción y mantenimiento, con recursos de la comunidad.

## **Transporte**

- El servicio está a cargo de empresarios medianos y pequeños instalados en los centros urbanos y del tren Santa Cruz - Villa Montes, algunos días a la semana.

## **Otros Servicios: Formación de Recursos Humanos en el Mun**

- Asistencia de CIPCA al Municipio.

## **Balance General**

- En una primera etapa la canalización de la demanda pasaba por la APG nacional y la respuesta por el Gobierno, la cooperación internacional (UNICEF), ONG's y los Fondos.
- Después de la Participación Popular, la canalización de la demanda radica en las APG's zonales y comunales, y la respuesta recae en el Municipio, ONG's y el FIS. Hubo un desplazamiento de la importancia de la APG nacional y del Gobierno central como interlocutor, a las APG's zonales y del Municipio como interlocutor. En ambos procesos, el apoyo de ONG's y del FIS es central.

## **RELACIONES**

### **Organizaciones de Base e Instituciones Locales**

- Las relaciones son cooperativas. La relación entre las APG's zonales y los líderes de la APG nacional con las instituciones, es más familiar y horizontal. Las relaciones entre las organizaciones comunales y las instituciones son más instrumentales.

### **Relaciones con la Población**

- Las APG's zonales y la nacional, tienen una mayor relación con los delegados comunales, antes que con la población en general. Gozan de legitimidad y apoyo.
- Las relaciones de las APG's comunales con la comunidad son estables y están legitimadas. Tienen convocatoria y autoridad. El dinamismo varía entre comunidad y comunidad.
- Las ONG's tienen una relación pragmática e instrumental con la población, sólo en el marco de los programas y proyectos con grupos específicos de trabajo.
- La Iglesia Católica asume cada vez más una relación casi exclusivamente religiosa, excepto en el tema de la salud donde todavía juega un rol importante.

### **Relaciones con el Estado**

#### **a) Con el Municipio**

- Las APG's zonales tienen una relación permanente con el Municipio para canalizar demandas. En cambio, las APG's locales casi no tienen esta relación, la misma está mediada por las zonales.
- Algunas ONG's (CIPCA) están apoyando al Municipio en la formación de recursos y elaboración de planes. Hay una coordinación regular.
- La Iglesia Católica tiene esta relación a partir del manejo de la salud.

#### **b) Con Otras Instancias**

- Esta relación se da principalmente a través de las ONG's que actúan como operadores de varios proyectos financiados por el Estado y los Fondos. Hay una relación especial con el FIS, la Secretaría de Educación y la de Salud.
- La relación de las organizaciones de base con estas instancias está mediada generalmente por las ONG's y en menor medida por el Municipio.
- La relación con la Prefectura está mediada por el Municipio.

## **FACTORES QUE HACEN AL CAPITAL SOCIAL**

### **Históricos**

- Una dirigencia guaraní cualificada en Charagua Norte que comienza a plantear un movimiento guaraní nacional
- El Diagnóstico de la Provincia Cordillera en 1987 donde se articula el capital social
- La labor de la Iglesia Católica de la que nacen varias ONG's que apoyan el Diagnóstico.
- La Participación Popular que focaliza las relaciones en el ámbito municipal, dando realce a las APG's zonales.

### **Económicos**

- Una mejor producción de Charagua Norte, por tanto, mejor calidad de vida y formación de cuadros dirigentes cualificados.
- Una integración cada vez mayor al mercado, fruto de la labor de las ONG's.

### **Etnico Culturales**

- Una fuerte identidad indígena alrededor de lo guaraní. Homogenidad cultural subsecuente en términos ideológicos.

## **EL ROL DEL CAPITAL SOCIAL EN PROYECTOS EXITOSOS**

- Las organizaciones de base zonales y regionales jugaron el rol de canalizador de demandas, interpeladores hacia el Estado (central o municipal).
- Las ONG's canalizaron financiamiento y ayudaron en el fortalecimiento organizativo de la base.
- Se observó apertura del Estado a partir de la cualificación de cuadros y de la puesta en boga del tema indígena en el oriente. Esto último es válido para la cooperación internacional.
- La Participación Popular pone en crisis a la APG nacional, pero a la vez potencia a las APG's zonales, esta tendencia podría profundizarse en el futuro inmediato.