



Всемирный банк



**БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ В ТАДЖИКИСТАНЕ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА
1994 – 2007 гг.**

Февраль 2007 г.



Группа Всемирного банка Регион Европы и Центральной Азии Отчет о деятельности в Таджикистане

ОБЩИЙ ОБЗОР

Всемирный банк не является “банком” в общепринятом понимании смысла этого слова. Это одно из специализированных агентств Организации объединенных наций, состоящее из 185 стран-участниц. Все эти страны несут совместную ответственность за финансирование и расходование средств данного учреждения. Наряду с другими организациями и странами, работающими по вопросам развития, Всемирный банк концентрирует свои усилия на достижении Целей развития тысячелетия, принятых странами-членами ООН в 2000 году, и направленных на устойчивое снижение уровня бедности во всем мире.

Всемирный банк представляет собой своего рода кооператив, в котором акционерами являются 185 стран-участниц. Акционеры в нем представлены Советом управляющих, который, в конечном счете, определяет политику и курс Всемирного банка. Как правило, управляющими являются министры финансов или министры развития стран-участниц Всемирного банка. Они встречаются раз в год на Ежегодных собраниях Совета управляющих Группы Всемирного банка и Международного валютного фонда.

Так как управляющие встречаются лишь раз в год, они делегируют некоторые свои обязанности 24 Исполнительным директорам, работающим на постоянной основе во Всемирном банке. Пять крупнейших акционеров в составе Франции, Германии, Японии, Великобритании и Соединенных Штатов Америки, назначают своих Исполнительных директоров, в то время как все остальные страны представлены 19 исполнительными директорами.

Президент Всемирного банка возглавляет заседания Совета Исполнительных директоров и несет ответственность за общее руководство Банком. Согласно сложившейся традиции, Президентом Банка является гражданин США, крупнейшего акционера в Банке, и кандидатура на этот пост также представляется этой страной. Президент Банка

избирается Советом управляющих на пятилетний продлеваемый срок.

Около 10,000 сотрудников, являющихся представителями почти каждой страны мира, работают в штаб-квартире Всемирного банка в Вашингтоне, а также в более чем 100 представительствах по всему миру.

Группа Всемирного банка состоит из Международного банка реконструкции и развития (МБРР), Международной ассоциации развития (МАР), Международной финансовой корпорации (МФК), Многостороннего агентства по инвестиционным гарантиям (МАИГ), а также Международного центра по урегулированию инвестиционных (МЦУИС), и имеет одну всеобщую цель, заключающуюся в оказании помощи своим заемщикам в деле снижения уровня бедности. МБРР и МАР выделяют кредиты и займы правительствам заимствующих у них стран на проекты и программы, содействующие экономическому и социальному прогрессу путем повышения производительности экономики с тем, чтобы люди могли жить лучше. Наряду с займами и кредитами, Всемирный банк предоставляет консультации по вопросам государственной политики в соответствующих сферах, техническую помощь, а также помогает странам мобилизовать финансовые ресурсы.

МБРР был основан в 1944 году. В настоящее время, включая в свой состав 185 стран-акционеров, он предоставляет займы странам со средним уровнем доходов. МАР была создана в 1960 году, и в настоящее время имеет в своем составе 166 стран. МАР выделяет кредиты беднейшим странам мира, в основном тем, чей доход на душу населения в 2005 году составил менее 1025 долларов США, и которые не имеют финансовых возможностей заимствования средств у МБРР. Этим критериям соответствует восемьдесят одна страна мира, включая Таджикистан. Кредиты МАР выдаются на льготных условиях, согласно которым срок

погашения составляет 40 лет, льготный период до начала первых выплат по погашению основной суммы составляет 10 лет при нулевой процентной ставке (применяется лишь небольшая ставка по обслуживанию долга в размере 0.75%).

Помимо предоставления странам финансирования на цели развития, Всемирный банк также является источником глобальных знаний по вопросам социально-экономического развития. В каждой стране сотрудники Банка проводят экономический и отраслевой анализ с точки зрения эффективности государственной политики, и представляют такие отчеты как Экономический меморандум по стране, Обзор финансового сектора, Оценка финансовой отчетности страны, Оценка системы закупок в стране и так далее, в зависимости от особенностей и потребностей страны. Этот анализ, во многом, определяет работу Банка в стране. Распространение глобальных знаний по вопросам социально-экономического развития в странах-участницах, является одним из приоритетных направлений миссии Всемирного банка.

ВСЕМИРНЫЙ БАНК В ТАДЖИКИСТАНЕ



Миссия Всемирного банка в Таджикистане заключается в развитии экономики и повышении уровня жизни населения страны

Республика Таджикистан присоединилась к Всемирному банку 4 июня 1993 года. Местное представительство было впервые создано в октябре 1996 года, а затем преобразовано в полноценное постоянное представительство в декабре 1998 года. Начиная с 1996 года, МАР

было утверждено *двадцать восемь кредитных и грантовых проектов (плюс четыре дополнительных кредита)* на общую сумму финансовых обязательств в размере порядка 425 миллионов долларов США. Гранты составляют более 86 миллионов от этой суммы. От общей суммы финансовых обязательств уже фактически освоено 334 миллиона. Кроме того, более 48 миллионов долларов США было выделено Таджикистану безвозмездно на цели совершенствования экономического управления, восстановления инфраструктуры и развития человеческого капитала по линии трастовых фондов, управляемых Всемирным банком. В дополнение к этому, со стороны Международной финансовой корпорации (агентства Группы Всемирного банка, финансирующего развитие частного сектора) было утверждено одиннадцать инвестиционных проектов на общую сумму примерно в 36 миллионов долларов США (в виде займов и акционерного капитала). При финансовой поддержке доноров МФК также предоставила консультативные услуги на сумму свыше 10 миллионов долларов США.

Сводная информация о деятельности Группы Всемирного банка в Таджикистане, а также краткое описание проектов представлены далее после небольшого раздела о программе партнерства со страной.

I. СТРАТЕГИЯ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ СТРАНЕ— ПРОГРАММА ПАРТНЕРСТВА

Стратегия помощи стране (КСП) представляет собой своего рода рабочий план Всемирного банка, определяющий его деятельность в стране, включая кредиты, аналитическую работу, а также техническую помощь, как правило, на трехлетний срок. В ней приводится описание экономического и социального развития страны, ее основные задачи в области развития, а также общие направления стратегии правительства в области социально-экономического развития.

Три предыдущие стратегии Всемирного банка по оказанию помощи Таджикистану были направлены на предоставление поддержки стране с целью решения чрезвычайных пост-конфликтных задач, стоящих перед страной, и восстановления экономики.

Помощь Всемирного банка в виде льготных кредитов помогла стране восстановить

инфраструктуру, разрушенную во время гражданской войны и поддержала экономические реформы. Эти реформы, наряду с соглашением о мире, помогли Таджикистану добиться прорыва в росте экономики.

Учитывая важность сельского хозяйства как источника существования более половины населения страны, Всемирный банк помог республике в деле восстановления коллективных хозяйств на одной трети пахотных земель. Пилотные проекты по смягчению проблем бедности также содействовали улучшению качества жизни более полутора миллиона человек, проживающих в беднейших регионах Таджикистана, способствовали росту школьной посещаемости и помогли улучшить качество услуг первичной медико-санитарной помощи в отобранных районах Таджикистана. Поддержка также была предоставлена центральным органам правительства в создании и укреплении институтов, необходимых для более долгосрочного развития страны.

На настоящий момент, Всемирный банк поддержал проекты и осуществил не-кредитную деятельность, направленные на структурные реформы, развитие сельского хозяйства и сельской местности, развитие здравоохранения, образования, системы социальной защиты, энергетики, водных ресурсов, восстановление инфраструктуры, управление в случае стихийных бедствий и так далее.

Нынешняя **Стратегия партнерства со страной**, рассчитанная на четырехлетний срок начиная с 2006 по 2009 финансовые годы, была утверждена Советом Исполнительных директоров Всемирного банка 27 июля 2005 года.

Данная стратегия ставит своей целью достижение конкретных результатов оказания поддержки правительству в деле снижении уровня бедности путем содействия экономическому росту посредством создания более широких экономических возможностей и развития более полноценного человеческого капитала. В частности, она направлена на:

- **Расширение возможностей в области частного предпринимательства в городских и сельских регионах** посредством укрепления финансового сектора, снижения затрат на ведение

частного бизнеса, поддержания мер, направленных на улучшение доступа к сельскохозяйственным землям и снижения масштабов взимания неформальных платежей в хлопковом секторе.

- **Укрепление и сохранение качества человеческого капитала.** Всемирный банк окажет содействие в совершенствовании системы распределения финансовых средств в образовании и здравоохранении, создании условий для более эффективного учебного процесса и повышения уровня посещаемости в начальной школе, расширении масштабов использования услуг первичной медико-санитарной помощи и улучшении доступа к безопасной питьевой воде в отобранных регионах Таджикистана.

- **Развитие гидроэнергетического потенциала страны.** Всемирный банк намерен поддержать усилия по увеличению эффективности работы энергетического сектора республики посредством повышения окупаемости затрат и оказания помощи Правительству в процессе привлечения иностранных инвестиций в гидроэнергетический сектор страны.

В поддержку вышеуказанных стратегических целей, Всемирный банк работает с правительством над развитием его институционального потенциала и эффективности деятельности, а также снижения масштабов коррупции. При этом особое внимание уделяется мерам, повышающим прозрачность использования финансовых средств, сокращающим чрезмерные государственные проверки и содействующим участию пользователей в предоставлении услуг.



Ориентировочный размер финансирования на 4 года составляет порядка 148 миллионов долларов США. В 2006 финансовом году, 100 процентов проектов было профинансировано на грантовой основе.

Срок текущей Стратегии партнерства со страной истекает 30 июня 2009 года (когда подходит к концу финансовый год Всемирного банка).

II. НЕКРЕДИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: ОСОБЫЙ АКЦЕНТ НА ОБМЕН ЗНАНИЯМИ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ, КООРДИНАЦИЮ ДОНОРСКОЙ ПОМОЩИ И ПОДДЕРЖКУ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

A. Работа по экономическому и отраслевому анализу, а также диалог в области мер политики

Диалог с правительством в области *реформы мер экономической и отраслевой политики* происходит на постоянной основе. Он ведется на регулярной основе как посредством аналитических и консультативных отчетов, предоставляемых Банком, проводимых Банком миссий в стране и визитов представителей правительства в Вашингтон, так и сотрудниками Постоянного представительства банка в стране.

Всемирный банк оказывает помощь правительству в достижении целей второй Стратегии снижения уровня бедности на период 2007-2009гг., основанной на долгосрочных планах страны в области развития, которые отражены в Национальной стратегии развития на 2005-2015гг.

Далее, в порядке их важности для развития страны, приведены основные приоритеты Национальной стратегии развития и Стратегии снижения уровня бедности, которые призваны обеспечить устойчивый экономический рост и достижение Целей развития тысячелетия:

- 1) реформа системы государственного управления;
- 2) развитие частного сектора и привлечение инвестиций;
- 3) развитие человеческого потенциала.

Всемирный банк поддержал правительство в ходе подготовки Национальной стратегии развития посредством предоставления замечаний и предложений относительно данного документа, а также наряду с Азиатским банком развития и Программой развития ООН, являлся членом Координационного комитета во главе с Премьер-министром, созданного Президентом страны целью разработки и реализации Национальной стратегии развития и второй Стратегии снижения уровня бедности.

С момента вступления Таджикистана во Всемирный банк, его экспертами был издан ряд *экономических и отраслевых отчетов*, в которых представлен анализ текущей ситуации, а также даны рекомендации правительству по проведению экономических и отраслевых реформ на основе их выводов и обширных знаний и опыта Банка в области социально-экономического развития.

Далее вкратце приведены наиболее недавние, а также предстоящие аналитические и консультативные отчеты:

Обзор системы расходования государственных средств и институционального потенциала (ОСРГСИП), подготовленный в декабре 2005 года, представляет собой первый своего рода полный диагностический отчет по вопросам бюджетного управления, который был подготовлен Всемирным банком в Таджикистане. В нем представлен анализ всей системы расходования государственных средств в Таджикистане, а также общие направления программы реформирования с целью совершенствования бюджетного процесса как на местном, так и на центральном уровне, а также определения приоритетности и приведения расходов в соответствие со Стратегией

сокращения уровня бедности в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе. Реализация рекомендаций данного отчета поддерживается текущими проектами Всемирного банка в области структурных преобразований и другими инвестиционными проектами.

В декабре 2005 года, Банк завершил подготовку **Отчета об оплате труда государственных служащих и работников бюджетной сферы**. Данное исследование определяет ряд важных мер для рассмотрения правительством в контексте разработки среднесрочной стратегии в области оплаты труда работников бюджетной сферы. В нем говорится, что реформу системы оплаты труда следует разрабатывать согласно общим правилам и принципам, включающим прозрачность, равное отношение к отдельным государственным служащим и работникам бюджетной сферы, увязывание уровня заработной платы со степенью сложности работы и ответственности, а также целесообразное использование ограниченных финансовых средств.

- **Социально-экономический атлас Таджикистана** был разработан в декабре 2005 года в результате годового сотрудничества между британским университетом Саутгемптона и Государственным статистическим комитетом Республики Таджикистан. Данное исследование, проведение которого было профинансировано Всемирным банком и Агентством Великобритании по международному развитию, демонстрирует географическое распределение бедности, а также другие показатели социально-экономического благосостояния населения на территории Таджикистана. В атлас включена информация по ряду различных показателей благосостояния населения, в том числе в области образования, здравоохранения, экономической деятельности и окружающей среды. Атлас также уникален в том, что он включает информацию о материальной бедности на уровне джамоатов.

- В июне 2005 года, Всемирный банк завершил подготовку **Отчета об оценке инвестиционного климата** в Таджикистане. В отчете представлен обзор инвестиционного климата в контексте производительности частных фирм, а также препятствий на пути осуществления частной предпринимательской деятельности и институциональных проблем, связанных с инвестиционным климатом в Таджикистане.

Более того, в отчете представлены общие макроэкономические характеристики страны, а также рекомендации по улучшению инвестиционного климата страны.

Кроме того, в июне 2005 года Банком был подготовлен **Обзор реформирования энергетических предприятий в Таджикистане**, где основной акцент делается на анализ подсекторов электро- и газоснабжения, централизованного теплоснабжения, а также соответствующие институциональные аспекты. Отчет представляет основу для дальнейших мер по привлечению инвестиций, диалога относительно мер политики сектора, а также общих направлений сотрудничества между Всемирным банком, другими многосторонними и двусторонними донорами, частными инвесторами и Правительством республики в энергетической сфере.

- **Диагностическое исследование в области торговли**, подготовленное в конце 2005 года, освещает экономические условия в области торговли, нетарифные барьеры, вопросы въезда в страну, а также притока и расходования иностранной валюты в Таджикистане. В нем отражены вопросы торговой политики, транспортных перевозок внутри страны, условий для частного предпринимательства, таможи, внешних перевозок и визового режима, а также содействия в привлечении прямых иностранных инвестиций и вступления в ВТО. Особое внимание уделяется реформам в хлопковом секторе, а также улучшению показателей работы энергетического и алюминиевого секторов. В исследовании подчеркиваются макроэкономические препятствия на пути развития ключевых отраслей, связанные с непростой политико-экономической ситуацией, и таким образом, тормозящие экономический рост. В исследовании предлагается ряд рекомендаций на краткосрочную и среднесрочную перспективу с целью решения основных проблем. Отчет представляет аналитическую основу для проведения диалога в области мер политики в этих направлениях.

- **Отчет по авиационному сектору Таджикистана**, подготовка которого была завершена в начале 2006 года, проводит анализ текущей политики в авиационной сфере и вариантов реформы. Для страны, не имеющей выхода к морю, такой как Таджикистан, наличие

путей доступа в страну, представляет огромную важность. В этой связи, постепенный переход к более открытой политике в области гражданской авиации, будет содействовать привлечению дополнительных инвестиций в экономику и поможет в развитии туризма. В отчете обсуждаются различные варианты реформы с целью изменения к лучшему положения дел в авиационной сфере с особым акцентом на увеличение конкурентоспособности национального авиаперевозчика.



• **Стратегия развития сельскохозяйственного сектора**, подготовленная в мае 2006 года, проводит обзор недавних тенденций развития и показателей работы сельскохозяйственной отрасли, и представляет стратегическую основу для обсуждения мер политики и разработки функциональных предложений в ключевых сельскохозяйственных под-секторах. Основная цель данной работы заключается в подготовке прогрессивной операционной стратегии, направленной на достижение положительного воздействия, в кратко- и среднесрочной перспективе, на рост производительности в сельском хозяйстве, снижение уровня бедности в сельских регионах и увеличение активности частного сектора. Стратегия развития сельскохозяйственного сектора объединяет результаты работы по мерам политики в данном секторе в поддержку непрерывного диалога Всемирного банка в отношении ускорения процесса реструктуризации дехканских хозяйств. Оцениваются также будущие перспективы развития сектора с точки зрения их потенциала по повышению производительности и эффективности работы сельскохозяйственного сектора. Основной упор в отчете сделан на ключевые под-сектора сельского хозяйства, каковыми являются хлопководство, животноводство и плодоводство.

• **Отчет по усилению воздействия денежных переводов трудовых мигрантов на развитие Таджикистана**, подготовленный в июне 2006 года, был направлен на то, чтобы предоставить более полную информацию об объемах переводов мигрантов, механизмах перевода и отправки средств и об их использовании. В отчете представлены рекомендации в отношении мер политики с целью усиления воздействия денежных переводов на социально-экономическое развитие страны. Анализ миграционных процессов и денежных переводов основан на проведенном в апреле и мае 2005 года опросе среди 1,200 мигрантов для исследования по содействию экономическому развитию за счет международной трудовой миграции в Европе и Центральной Азии за 2005 год. В нем проводится анализ различных каналов денежных переводов, их стоимости, скорости и препятствий для отправления денежных средств по официальным каналам для таджикских трудовых мигрантов.

• Цель недавно проведенного **Исследования социальных аспектов региональных различий в Таджикистане** заключается в определении воздействия распределения ресурсов на социальную сплоченность в пределах, а также между четырьмя областями Таджикистана, а также в представлении рекомендаций по диалогу в области мер политики среди основных задействованных сторон, а также для будущей работы Банка. Команда исследователей предприняла попытку определить отношение кланово-родственных структур, а также этнических и религиозных групп к процессу распределения ресурсов и принятия решений, а также воздействие этих определяющих факторов на имеющиеся возможности и доступ этих групп к общественным услугам, инфраструктуре и природным ресурсам.

В ноябре 2006 года, Всемирный банк завершил подготовку **Отчета об оценке финансово-закупочного потенциала в секторе образования**. Цель оценки заключалась в рассмотрении имеющихся механизмов финансового управления и закупок, а также соответствующего потенциала в секторе образования, а также подготовке двух планов действий по наращиванию институционального потенциала. Первый план призван укрепить потенциал Министерства образования с тем,

чтобы министерство смогло взять на себя полную ответственность за реализацию мероприятий в рамках второго гранта Ускоренной инициативы образования для всех. Второй план направлен на наращивание финансово-закупочного потенциала учреждений сферы образования на уровне областей, районов и джамоатов.



• **Стратегия развития частного сектора**, подготовка которого будет завершена в марте 2007 года, является результатом совместных усилий Правительства Республики Таджикистан и Координационного совета доноров. В рамках первого этапа разработки данной стратегии, советом доноров и Правительством была согласована концептуальная основа стратегии развития частного сектора страны. Сюда входит определение приоритетности не только различных элементов стратегии, но также и конкретные действия в рамках каждого элемента. Таким образом, необходимо, чтобы эта стратегия состояла из четырех элементов в порядке их приоритетной значимости: (а) снижение риска и неопределенности для потенциальных инвесторов и предпринимателей; (б) устранение барьеров, которые фактически препятствуют вхождению новых субъектов на рынок; (в) снижение затрат на ведение частного бизнеса в Таджикистане, включая затраты на открытие нового бизнеса и его сворачивание; (г) поддержка в увеличении производительности и наращивании человеческого капитала частного сектора с целью содействия экономическому росту.

• Всемирный банк также планирует провести **Оценку финансового сектора** в Таджикистане в феврале и марте 2007 года. Такие обзоры проводятся Банком начиная с 1999 года, и

помогают странам определять слабые стороны своих финансовых систем, а также направления для необходимых реформ. Программа будет направлена на рассмотрение развивающегося финансового сектора страны с тем, чтобы определить препятствия на пути развития более совершенной системы, способной к посреднической роли между производительными элементами экономики.

• Программный обзор системы государственных расходов (ПОСГР):

Всемирный банк проводит регулярные исследования с целью обеспечения большей эффективности систем управления государственными расходами во всех странах МАР. В этой связи, в течение предстоящих трех лет с 2007 по 2009 годы, предлагается провести Программный обзор системы государственных расходов с тем, чтобы проанализировать и предусмотреть меры в отношении вопросов институциональной структуры и потенциала для увеличения эффективности работы систем расходования государственных средств в Таджикистане. Предлагаемый обзор будет акцентировать внимание на (а) разработке бюджета с учетом мер политики и среднесрочной бюджетной программы (СБП); (б) увеличении налогово-бюджетных возможностей для роста и снижения уровня бедности; (в) исследованиях по отслеживанию эффективности расходов социального сектора и государственных расходов; (г) оценке государственных расходов и финансовой подотчетности; а также (д) межправительственных налогово-бюджетных отношениях.

Информация о предыдущих отчетах Всемирного банка по Таджикистану представлена в разделе «Publications and Reports» нашей страницы в Интернете: www.worldbank.org/tj.

Б. Наращивание институционального потенциала и развитие при инициативном участии населения

Обучающая деятельность и распространение знаний. Институт Всемирного банка регулярно организует учебные курсы и мероприятия по обмену знаниями для представителей таджикского правительства, академических кругов, а также представителей гражданского общества по вопросам, касающимся эффективного государственного управления,

развития при инициативном участии местных сообществ, снижения уровня бедности, реформирования политики в социальной сфере, здравоохранения, сельского хозяйства, закупок, государственных финансов, политики по борьбе с легализацией доходов, полученных незаконным путем, реформирования пенсионной системы и т.д.

С 1 по 3 февраля 2006 года, Всемирный банк организовал рабочий семинар для основных разработчиков государственной политики Таджикистана по вопросам стратегического лидерства в процессе реформы. Семинар был проведен в совместном институте МВФ и Всемирного банка в Вене. Основная цель данного мероприятия заключалась в том, чтобы поделиться с таджикскими экспертами международным опытом и лучшими примерами из практики высокопоставленных чиновников из таких стран как Россия, Восточная Европа и Прибалтика, по вопросам лидерства в процессе продвижения ключевых реформ и тенденций развития.

Кроме того, далее вкратце описывается текущая деятельность в данных направлениях:

- **Фондом Институционального развития (ФИР)** было утверждено три гранта для Республики Таджикистан:

-**Грант ФИР на укрепление потенциала государственной службы** а размере 210,000 долларов США был подписан 13 сентября 2004 года и его реализация завершилась в ноябре 2006 года. Он помог таджикскому правительству в наращивании своего институционального потенциала и поддержал развитие государственной службы в стране посредством предоставления консультаций и обучения, а также поддержки институционального потенциала Института повышения квалификации государственных служащих, разработки и пилотной апробации учебных программ для руководящего состава государственной службы на всех уровнях по вопросам разработки и реализации государственной политики, управления кадрами, государственного управления, а также управления в местных сообществах в условиях рыночной экономики.

- **Грант ФИР на реформирование и институциональное укрепление системы**

государственных закупок на сумму в 220,000 долларов США был утвержден 27 сентября 2004 года с тем, чтобы помочь Правительству реформировать и укрепить систему государственных закупок посредством предоставления консультативных услуг при подготовке проекта закона в области закупок, укрепления потенциала Государственного агентства по закупкам и прочей технической поддержки, нацеленной на наращивание потенциала в области государственных закупок.

- **Грант ФИР на развитие потенциала в области подотчетности государственного сектора.** Утвержденный 10 ноября 2004 года, грант на сумму в 295,000 долларов США, призван оказать содействие Комитету государственного финансового контроля в развитии своего потенциала и переходе к выполнению функции верховного органа аудита, работающего в соответствии с общепринятыми нормами международной практики, а также в процессе повышения степени финансовой подотчетности при использовании государственных средств. Грант обеспечил сотрудничество между Государственным комитетом финансового контроля Республики Таджикистан и уважаемым верховным органом аудита одной из западных стран с целью приведения его практики в соответствие с международными нормами.

- Грант в размере 750,000 долларов США на реализацию **Проекта по сохранению биоразнообразия Даштиджумского заказника**, предоставленный Глобальным экологическим фондом был утвержден в августе 2004 года. Основная цель проекта состоит в распространении практики эффективного управления природными ресурсами среди местного населения. В то же самое время, глобальная цель проекта состоит в том, чтобы сохранить имеющее глобальное значение биоразнообразие Даштиджумского заказника в условиях его естественной среды. Проект оказывает содействие в: (а) укреплении местного потенциала по защите биоразнообразия и природных ресурсов; (б) поддержке мелкомасштабных мероприятий по созданию устойчивых условий для жизни людей; (в) апробации общинного управления лесным хозяйством; (г) повышении осведомленности населения по вопросам охраны природы; а также (д) содействию участию местных сообществ и

НПО в процессах принятия решений и природоохранной деятельности. Проект реализуется местной неправительственной организацией: таджикской республиканской научно-экологической ассоциацией «Ноосфера».

- 2 декабря 2005 года **Стратегический комитет Каталитического фонда** в рамках **Ускоренной инициативы образования для всех** утвердил грант в размере 9.2 миллионов долларов США для Республики Таджикистан на 2006 год. Грант направлен на принятие незамедлительных мер по предотвращению дальнейшего упадка системы общего образования в стране. Более конкретно, грант содействует реализации Национальной стратегии развития образования, утвержденной местным донорским сообществом в ноябре 2005 года. Настоящий грант охватит приоритетные направления, определенные в Национальной стратегии, в том числе инфраструктуру, управление и информационные системы в сфере образования.

В зависимости от успешной реализации данного гранта, Стратегический комитет каталитического фонда рассмотрит выделение второго гранта в размере 9.2 миллионов долларов США в рамках Ускоренной инициативы образования для всех. Окончательное решение относительно потенциального выделения второго гранта ожидается осенью 2007 года.

- Проектное предложение по **Гранту на содействие социальным и экономическим возможностям молодежи** в размере 2 миллионов долларов США, было представлено на финансирование в Пост-конфликтный фонд Всемирного банка.



Вопрос о его утверждении, как ожидается, будет рассмотрен в апреле 2007 года.

Цели данного проекта состоят в следующем: (а) увеличение доступа к информации и развитие жизненных навыков молодежи; (б) содействие предпринимательству и занятости среди

молодежи; а также (в) укрепление институционального потенциала Государственного Комитета по делам молодежи, туризму и спорту.

Грант призван обеспечить молодежи возможности для обучения (в дополнение к формальному школьному образованию), а также доступ к информации, возможности приобретения полезных навыков, получения прибыли и развития навыков лидерства и участия в жизни своих сообществ. Грант будет направлен на наиболее уязвимую молодежь, проживающую на севере страны (в Согдийской области), на востоке (в РРП), а также на юге (в Хатлонской области), которые являются заметно бедными регионами республики с высокой концентрацией молодежи группы риска. Планируется, что проект будет реализован Государственным комитетом по делам молодежи, туризму и спорту.



В. Содействие координации внешней помощи - Встречи консультативной группы доноров

Начиная с 1996 года Всемирный банк помог Правительству в организации четырех Встреч консультативной группы доноров по Таджикистану, прошедших в Токио, Париже и Душанбе, где доноры представили финансовые обязательства на сумму в размере 185 миллионов долларов США по результатам первой встречи до 430 миллионов на третьей встрече, прошедшей в Токио в мае 2001 года. Степень выполнения представленных донорами финансовых обязательств не всегда была в равной мере удовлетворительной.

Четвертая Встреча консультативной группы доноров прошла в Душанбе со 2 по 3 мая 2003 года. На нее собрались представители 11 стран-доноров и 15 организаций, работающих по вопросам развития, которые представили финансовые обязательства в размере 900 миллионов долларов США (из которых 200

миллионов было обещано в виде гуманитарной помощи) на трехлетний срок. Около двух третей от общей суммы было представлено в виде грантов. Фактическая реализация данных обязательств зависела от дальнейшего определения приоритетности инвестиций, их эффективной реализации, а также эффективности преследуемой государством политики и реформ в области управления. С целью содействия данным процессам, а также стимулирования доноров и Правительства по выполнению взятых на себя обязательств, между Правительством и донорами прошла серия последующих консультаций при поддержке Всемирного банка и других двусторонних доноров, в том числе Великобритании и Швейцарии. Согласно некоторым расчетам более 750 миллионов долларов США от суммы взятых донорами в 2003 году обязательств, было фактически выплачено. 281 миллион или 37% этой суммы было освоено в рамках внешних заимствований и грантов Программы государственных инвестиций. Следующая встреча консультативной группы доноров намечена на июнь 2007 года.

Г. Поддержка гражданского общества

Программа малых грантов Всемирного банка, которая начала реализовываться Постоянным представительством Банка в Таджикистане в 2002 году, была создана с целью содействия диалогу и распространения информации по вопросам социально-экономического развития, а также укрепления партнерства с гражданским обществом. Программа ставит целью активизацию гражданской позиции маргинальных и уязвимых групп населения и предоставление им права голоса в процессе социально-экономического развития. До настоящего момента, местные НПО и организации гражданского общества в рамках данной программы получили грантов на общую сумму в 156 тысяч долларов США для реализации ряда программ, направленных на активизацию гражданской позиции наиболее маргинальных и уязвимых слоев населения.

В августе 2006 года Всемирный банк, совместно с другими донорами, поддержал проведение **Центрально-азиатского летнего молодежного лагеря на тему «Участие молодежи в развитии своих стран и региона»**, который был проведен в горном санатории «Тау Самал», расположенном в пригороде Алматы, Казахстан. В молодежном

лагере приняли участие более 120 представителей молодежных организаций с Казахстана, Киргизской Республики, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также представители правительственных органов по делам молодежи из пяти республик, эксперты с России, Турции и Македонии. Летний молодежный лагерь был организован «Ассоциацией юных лидеров Казахстана» при финансовой поддержке Всемирного банка, Фонда Евразия в Казахстане, Фонда Сороса в Таджикистане, Программы развития ООН и ЮНИСЕФ в Узбекистане, а также ЮСАИД в Туркменистане. Цель лагеря заключалась в предоставлении молодежи возможности обменяться идеями и обсудить пути и механизмы участия молодежи в процессах развития и принятия решений с целью достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в странах Центральной Азии.

III. КРЕДИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ: АКЦЕНТ НА СНИЖЕНИЕ УРОВНЯ БЕДНОСТИ, РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ, ЭФФЕКТИВНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКУЮ СТАБИЛЬНОСТЬ

A. Завершенные проекты (15)

Начиная с 1996 года, Всемирный банк завершил реализацию 15 проектов и трех дополнительных кредитов, которые помогли Правительству справиться с последствиями гражданской войны и общего экономического упадка.

Эти проекты кратко описаны далее:

➤ **Кредит на сельскохозяйственное восстановление и социальную защиту** на сумму в 50 миллионов долларов США, заверченный в мае 1997 года, был предоставлен Правительству с целью финансирования государственного бюджета с особым акцентом на сеть социальной защиты населения.

➤ **Кредит на пост-конфликтное восстановление** на сумму в 10 миллионов долларов США был завершен в январе 1998 года, и был направлен на поддержку государственного бюджета с тем, чтобы помочь Правительству в продвижении мирного процесса в республике.



➤ **Кредит чрезвычайной помощи на пост-конфликтное восстановление** на сумму в 10 миллионов долларов США был завершен 31 января 2001 года. Данный проект достиг своей основной цели, заключающейся в поддержке процессов восстановления республики после гражданского конфликта. Он помог Правительству в восстановлении физической инфраструктуры и объектов экономической значимости в регионах, пострадавших от военных действий (а именно в Каратегинской долине).

➤ **Кредит на структурные преобразования (КСП-1)** на сумму в 50 миллионов долларов США был закрыт 31 декабря 2000 года. Данный кредит был выделен для реализации мер по рационализации экономической политики государства с особым вниманием вопросам приватизации, реформы банковского сектора, а также поддержки системы социальной защиты населения. Вдобавок к данному кредиту был выделен **дополнительный КСП-1** в размере 5 миллионов долларов США с тем, чтобы нейтрализовать негативные последствия разразившегося в России экономического кризиса. Данный дополнительный кредит был в полном объеме выплачен в ноябре 2000 года вместе с третьим траншем КСП-1.

➤ **Второй кредит на структурные преобразования (КСП-2)** в размере 50 миллионов долларов США, закрытый 30 июня 2004 года, был выплачен двумя траншами. Основная цель КСП-2 заключалась в поддержке реализации основных элементов Стратегии Правительства по снижению уровня бедности с акцентом на управление государственным сектором, системы предоставления услуг, планирование и исполнение бюджета, управление и развитие финансового сектора, развитие

честного сектора, приватизацию и реформирование предприятий, а также реформирование инфраструктуры.

➤ **Проект технической помощи на институциональное построение** в размере 5 миллионов долларов США был завершен 31 декабря 2000 года, и его основная цель заключалась в предоставлении технической помощи Госкомимуществу, Министерству сельского хозяйства, а также финансовому сектору страны в процессе развития их общего потенциала при меняющихся условиях рыночной экономики.

➤ **Кредит чрезвычайной помощи по ликвидации последствий наводнений (КЧПЛПН)** в размере 5 миллионов долларов США, а также **дополнительный КЧПЛПН**, завершенные 31 декабря 2001 года, помогли Правительству в предотвращении последствий стихийных бедствий, произошедших в стране в период с апреля по май 1998 года, а также с мая по июнь 1999 года (обильные снегопады и дожди, послужившие причиной наводнений, оползней и т.д.). Проект был направлен на восстановление инфраструктуры (в основном дорог и мостов) в регионах, пострадавших от наводнений.

➤ **Пилотный проект по смягчению проблем бедности** в размере 12 миллионов долларов США был завершен 30 июня 2002 года. Проект был реализован через Национальный социальный инвестиционный фонд Таджикистана, и добился значительного успеха в реализации портфеля, состоящего из 184 микро-проектов, а также создания организаций местных сообществ таких как ассоциации водопользователей и микро-кредитной НПО, обслуживающей более 3000 активных клиентов. Проект помог повысить качество жизни более полумиллиона человек, и предоставил возможности по увеличению доходов его бенефициаров.

Учебно-инновационный кредит по реформе системы образования в размере 5 миллионов долларов США был завершен 30 сентября 2003 года, и положил начало ряду новых инициатив в таджикской образовательной системе. В результате данного проекта, 20 пилотных школ в Душанбе и Ленинском районе были отремонтированы и оборудованы, более 900 учителей были обучены согласно новым методикам преподавания, а также было

напечатано и распространено по всей стране 18 наименований новых учебников. Ассоциации родителей и учителей были созданы во всех 20 пилотных школах в качестве механизма общинного развития.

➤ **Второй проект технической помощи на институциональное построение** на сумму в 6.7 миллионов долларов США, заверченный 25 июня 2005 года, был направлен на создание и развитие институционального потенциала страны в деле реформирования системы государственного управления, совершенствования систем бюджетного управления, приватизации средних и крупных предприятий и развития частного сектора. В рамках проекта была предоставлена техническая помощь на реформирование системы бюджетного управления и приватизацию средних и крупных предприятий, и был достигнут умеренный прогресс в отношении достижения целей проекта в области развития. Кроме того, в результате проекта были устранены некоторые административные барьеры.

➤ **Проект по реформированию системы первичной медико-санитарной помощи** на сумму в 5.4 миллиона долларов США был завершен 31 марта 2005 года. Цель проекта заключалась в апробации модели предоставления услуг здравоохранения на основе системы первичной медико-санитарной помощи, а также подушевого распределения финансовых средств с целью повышения качества медицинских услуг в Таджикистане. В рамках проекта был разработан и внедрен план развития системы здравоохранения и рационализации медицинских услуг в двух пилотных районах: Варзобе и Дангаре. В результате проекта был улучшен доступ уязвимых слоев населения к услугам, входящим в Пакет гарантированных медицинских услуг.



➤ **Проект по поддержке приватизации дехканских хозяйств**, заверченный 30 ноября 2005 года в размере 20 миллионов долларов США ставил целью разработку институциональных механизмов, обеспечивающих справедливую и равноправную передачу земли в частные руки, а также создание устойчивых частных семейных хозяйств и условий для их самостоятельной деятельности. В рамках данного проекта при помощи Всемирного банка была впервые проведена приватизация хозяйств в Таджикистане, и при этом приватизировано 10 хлопковых хозяйств и распределено около 5,900 гектаров земельных наделов среди дехкан в регионах, охваченных проектом. Что еще более важно, в рамках проекта был разработан прозрачный и справедливый механизм приватизации дехканских хозяйств, приемлемый для всех задействованных сторон, который послужит в качестве основы для расширения масштабов приватизации сельскохозяйственных земель на территории всей страны.

➤ **Второй проект по смягчению проблем бедности** на сумму в 13.8 миллионов долларов США был завершен 31 декабря 2006 года. Цель проекта заключалась в использовании и умножении опыта Пилотного проекта по смягчению проблем бедности (ППСПБ) и дальнейшем улучшении качества жизни бедных и уязвимых слоев населения посредством реализации микро-проектов, а также мер по активизации местных сообществ в регионах реализации проекта. По результатам реализации проекта был проведен технический аудит, который дал оценку качеству гражданских работ и прочим аспектам деятельности по развитию местных сообществ. Результаты аудита оказались по большей части положительными. Было реализовано примерно 300 микро-проектов, направленных на бедные и крайне уязвимые слои общества, в результате которых удалось обеспечить их рядом важнейших услуг, таких как чистая вода, электроэнергия, а также улучшить доступ к медицинскому обслуживанию и образованию.

➤ **Проект по снижению риска прорыва Сарезского озера** на сумму в 4.3 миллиона долларов США, из которых со стороны МАР было выделено 0.47 миллионов, был завершен 31 декабря 2006 года. Цель проекта заключалась

в предупреждении и обеспечении готовности уязвимых сообществ в случае катастрофы, вызванной прорывом Сарезского озера и прочих регулярных стихийных бедствий. Все мероприятия в рамках данного проекта были завершены к дате его закрытия. Работа с местными сообществами, проведенная в рамках гранта Японского фонда социального развития, внесла весомый вклад в решение социальных вопросов местных сообществ. Была внедрена и, в настоящее время, успешно функционирует система раннего оповещения. Отделом Усой был подготовлен план эксплуатации и обслуживания системы раннего оповещения с целью обеспечения ее устойчивой работы после завершения проекта.

➤ **Грант на разработку мер экономической политики** в размере 10 миллионов долларов США был выплачен 25 августа 2006 года. Грант был выплачен одним траншем и направлен на поддержание экономического роста и усовершенствование государственных услуг. Ключевые меры политики в рамках проекта состояли в следующем: (а) совершенствование инвестиционного климата посредством институциональных и нормативно-правовых реформ; (б) повышение производительности производственных и агропромышленных предприятий; (в) повышение эффективности работы энергетического сектора; а также (г) совершенствование в секторах торговли и транспорта.

Б. Проекты в стадии реализации (13)

➤ **Проект по восстановлению сельской инфраструктуры (Кредит 33870)**

Сумма: 20 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 14 декабря 2000г.

Дата завершения: 31 августа 2007г.

Цель проекта заключается в повышении уровня сельскохозяйственной производительности посредством улучшения доступа ирригационных вод, а также стока дренажных вод в отобранных демонстрационных хозяйствах, улучшении состояния общественного здоровья и качества сельской жизни в пилотных районах посредством повышения качества услуг электроснабжения и водоснабжения, укрепления институтов и повышения устойчивости услуг ирригации и энергетики, а также расширения возможностей трудоустройства на селе через стимулирование общинных строительных работ.

Цель проекта будет достигнута через реализацию следующих компонентов, связанных с передачей хозяйств в частные руки посредством Проекта по поддержке приватизации дехканских хозяйств:

- Восстановление оросительных и дренажных систем за пределами хозяйств, улучшение эффективности работы системы и повышение уровня водоснабжения, что позволит увеличить урожайность;
- Проведение экспериментов с целью улучшения качества и надежности систем энерго- и водоснабжения в сельской местности;
- Укрепление институциональных возможностей в сфере орошения и местного энерго- и водоснабжения.

Ход достижения целей проекта в области развития:

Цели проекта в области развития, по большей части, реализуются. Были восстановлены первичные оросительные системы, обслуживающие 10 пилотных хозяйств, включая дренажные системы, обслуживающие площадь примерно в 130,000 га. Кроме того, увеличилась урожайность культур на этих территориях, в основном благодаря более надежному водоснабжению и более широкому выбору высокосортных культур.

Все еще остается принять более совершенное законодательство, регулирующее работу ассоциаций водопользователей, однако законопроект в этой области уже был разработан и обсуждается в рамках разработки закона о водных ресурсах. Тем не менее, ассоциации водопользователей уже успешно занимаются распределением воды и внедрением принципа оплаты за потребление воды. Таким образом, сбор денежных средств за использованную воду составил до 90%. В кишлаках и городах, охваченных проектом, были созданы Сельские водные организации и восстановлены системы водоснабжения.

➤ **Проект общинного сельского хозяйства и управления водоразделами (Кредит 39280)**

Сумма: 15.3 миллиона долларов США (5 миллионов кредит МАР, 5.8 миллионов Грант МАР, а также 4.5 миллионов грант ГЭФ)

Дата вступления в силу: 25 ноября 2004 г.

Дата завершения: 30 апреля 2011 г.

Проект финансируется совместно МАР и Глобальным экологическим фондом (ГЭФ), и направлен на оказание помощи сельским сообществам Сурхобского, Зеравшанского и Тохирсуйского водоразделов в повышении сельскохозяйственной производительности и повышения уровня сельской экономики при этом препятствуя деградации неустойчивых земель. В рамках проекта будут защищены горные экосистемы, имеющие глобальное значение посредством внедрения практики устойчивого использования земель и сохранения биоразнообразия при принятии решений, связанных с развитием сельского хозяйства и сельскими инвестициями. Данный подход представляет собой модель для подражания для сравнимых регионов страны.

Проект поможет при:

- *Внедрению практики устойчивого управления природными ресурсами* среди жителей горных селений с целью повышения производительности земель при этом борясь с проблемой эрозии, связанной с неправильным использованием земель.
- *Развитии потенциала местного населения* и оказании ему помощи при определении и реализации деятельности по проекту.
- *Оказании поддержки в развитии потенциала Правительства* по предоставлению местным сообществам технической помощи и развитию их роли в качестве движущей силы местных инициатив.

Ход достижения целей проекта в области развития: Освоение средств проекта несколько отстает от плана по проекту. Для работы в каждом водоразделе были наняты неправительственные организации. Несколько сообществ Сурхобского, Ванчского и Зеравшанского водоразделов были выделены инвестиции с целью повышения их уверенности в проекте. Было создано порядка 29 комитетов развития на уровне джамоатов в пределах зоны охвата проекта, которые сейчас проходят обучение. На участках в каждом водоразделе демонстрируются более совершенные сельскохозяйственные технологии.



➤ **Проект по земельной регистрации и кадастровой системе для устойчивого сельского хозяйства (Грант МАР -Н1570)**

Сумма: 10 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 11 октября 2005 г.

Дата завершения: 20 июня 2011 г.

Цель проекта заключается в расширении возможностей приватизации дехканских хозяйств с тем, чтобы большее количество сельских жителей смогли стать самостоятельными дехканами и принимать управленческие решения в ответ на условия, диктуемые рынком, посредством предоставления им гарантированных сертификатов на право землепользования, распределенных с учетом принципов прозрачности и справедливости.

Проект реализуется посредством Центра управления проектом в Душанбе в тесном взаимодействии с Государственным земельным комитетом и Министерством сельского хозяйства. Проект имеет четыре основных компонента:

- *Компонент приватизации хозяйств и земельной регистрации*, в рамках которого будет проведена приватизация и регистрация сельскохозяйственных земель в рамках общей системы регистрации прав землепользования на конкретные земельные участки;
- *Компонент информирования дехкан и ирригационной поддержки*, включающий расширение службы по сельскохозяйственному информированию и консультированию дехкан, поддержке по вопросам ирригации и управления водными ресурсами, а также интегрированной системы борьбы с сельскохозяйственными вредителями;

- Компонент поддержки в реализации проекта направлен на финансирование деятельности Центра реализации проекта (ЦУП);
- Поддержка в области государственной политики при разработке вопросов национальной политики, связанной с расширением масштабов приватизации дехканских хозяйств. Данный компонент позволит приватизировать больше дехканских хозяйств посредством следующего проекта, что позволит большему числу сельских жителей стать самостоятельными дехканами и принимать управленческие решения.

Ход достижения целей проекта в области развития: Полномасштабная реализация проекта на местах не может начаться до второй половины 2007 года по причине некоторых задержек с момента утверждения проекта Советом Директоров Всемирного банка до вступления проекта в силу в результате решения правительства создать новый центр по реализации проекта при Государственном комитете по землеустройству. Кроме того, ощущались задержки с приобретением основного оборудования по проекту. Тем не менее, новый механизм реализации проекта центром при Государственном комитете по землеустройству укрепит его ответственность за проект и обеспечит интегрирование деятельности по проекту в работу самого комитета.

Первоначальные демонстрации усовершенствованных хлопковых семян оказались довольно успешными, и скорее всего помогут увеличить производительность. В рамках проекта также будет проведен анализ долгов хлопкосеющих хозяйств как основного направления компонента проекта по поддержке государственной политики.

➤ **Проект по управлению водными ресурсами Ферганской долины (Грант МАР Н1790)**

Сумма: 13 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 19 января 2006 г.

Дата завершения: 31 мая 2011 г.

Сфокусировав свой охват на Согдийской области севера Таджикистана, являющейся наиболее восточной частью многонациональной Ферганской долины, проект направлен на восстановление ирригационных и дренажных систем данного региона, что позволит повысить

производительность орошаемого сельского хозяйства и увеличить уровень доходов сельского населения. Наряду с этим он поможет восстановить безопасность и наладить более эффективную работу Кайраккумской плотины и водохранилища, таким образом принося пользу не только для Таджикистана, но и для соседних стран.

Проект состоит из четырех компонентов. Первый компонент профинансирует разработку и работы по восстановлению систем насосного и самотечного орошения, а также дренажных систем, обслуживающих около 30,000 га земли в Канибадамском и Бободжон Гафуровском районах. В рамках второго компонента будут профинансированы наработки и работы, связанные с восстановлением перемычек Кайраккумского водохранилища в Канибадамском и Бободжон Гафурском районах, а также технические исследования, приобретение оборудования для драгирования и прочих целей и другие мелкие работы, направленные на повышение функциональных возможностей и процессов управления водными ресурсами Кайраккумского водохранилища. В рамках третьего компонента будет предоставлено финансирование для целей развития институционального потенциала по созданию Ассоциаций водопользователей (АВП) с целью повышения сельскохозяйственной производительности, более эффективного использования водных ресурсов, а также смягчения экологического воздействия данных сооружений. По четвертому компоненту будет выделено финансирование в поддержку основного Центра управления проектом и регионального Центра реализации проекта.

Ход достижения целей проекта в области развития: Проект вступил в силу в конце января. Поэтому на данном этапе еще рано давать оценку ходу его реализации.

➤ **Проект общинного и базового здравоохранения (Грант МАР Н1950)**

Сумма: 10 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 18 апреля 2006 г.

Дата завершения: 8 февраля 2010 г.

Цель проекта заключается в увеличении доступа, использования и степени удовлетворенности населения услугами здравоохранения в регионах, охваченных данным проектом, а также развитии

потенциала и налаживании эффективной работы на национальном, областном и районном уровнях при реализации пакета основных гарантированных услуг и внедрении реформ финансовой системы первичной медико-санитарной службы.

Основные компоненты проекта включают следующее:

- Укрепление мер политики, планирования и координации донорской помощи внутри Министерства здравоохранения;
- Реализация организационных и финансовых реформ в секторе здравоохранения;
- Укрепление первичной медико-санитарной службы в отобранных районах; а также
- Компонент по реализации проекта.

Основные цели проекта заключаются в том, чтобы снизить процент домохозяйств в регионах, охваченных проектом, которые не обращаются к услугам медицинских учреждений, когда им это необходимо по причине их финансовой недоступности, а также в снижении доли расходов населения на медицинские услуги, поддержке более справедливого распределения бюджета здравоохранения посредством внедрения подушевого финансирования первичной медико-санитарной помощи и улучшении инфраструктуры и услуг первичной медико-санитарной помощи в отобранных районах Согдийской и Хатлонской областей.



Ход достижения целей проекта в области развития: Проект вступил в силу в апреле 2006

года, и ход его реализации до настоящего времени проходил по плану. В Хатлонской области началось обучение семейных врачей. Идет подготовка первой волны обучения в области управления и установки информационных систем в 9-10 районах Согдийской и Хатлонской областей в течение 2007 года. В 2005 году были разработаны новые технические нормы для учреждений здравоохранения, которые сейчас применяются при разработке экономически эффективных учреждений первичной медико-санитарной помощи.

➤ **Проект по обеспечению готовности Таджикистана к птичьему гриппу и его человеческой пандемии (Грант МАР Н2440)**

Сумма: 5 миллионов долларов США в виде гранта

Дата вступления в силу: 18 октября 2006г.

Дата завершения: 1 декабря 2009г.

Проект поможет правительству снизить риск распространения инфекции птичьего гриппа и прочих заболеваний, передаваемых от животных к человеку, который может угрожать здоровью людей и производству домашней птицы в Таджикистане.

Общая цель проекта состоит в сведении к минимуму возможной угрозы птичьего гриппа, а также в обеспечении готовности, контроле и ликвидации последствий в случае человеческой пандемии птичьего гриппа и прочих инфекционных заболеваний. Проект будет иметь три основных направления: (а) обеспечение готовности и планирование, (б) профилактика посредством осведомления общественности и санэпиднадзора, а также (в) ликвидация последствий и меры, сдерживающие распространение инфекции в случае вспышки.



Основные компоненты проекта заключаются в следующем: (а) компонент осведомления и информирования общественности; (б) компонент по здоровью животных; (в) компонент по человеческому здоровью; а также (г) компонент по поддержке реализации проекта. Общая стоимость проекта оценивается в размере 5.3 миллионов долларов США. ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения готовы вложить в проект 300,000 долларов США, и будут работать в тесном партнерстве со Всемирным банком над его реализацией.

➤ **Проект по модернизации системы образования (Кредит 37590)**

Сумма: 20 миллионов долларов США (из которых 13 миллионов кредит МАР и 7 миллионов грант МАР)

Дата вступления в силу: 26 сентября 2003г.

Дата завершения: 31 декабря 2008 г.

Данный проект продолжит работу, начатую в рамках Проекта по реформированию системы образования и охватит семь районов страны (Куляб, Восе, Вахдат, Файзабад, Нуробод, Рогун и Железнодорожный район Душанбе).

Проект ставит целью приостановление процесса ухудшения качества системы образования и создание фундамента для ее последующего усовершенствования.

Проект состоит из четырех компонентов:

- *Поддержка общинных инициатив.* В рамках данного компонента школам и районным отделам образования предоставляются гранты для улучшения инфраструктуры и качества обучения, а также бенефициарам предоставляется техническая помощь.

- *Поддержка в наращивании потенциала,* что включает мероприятия по реформированию учебного плана, разработку новых учебников на основании пересмотренного учебного плана, оценку знаний учащихся, обучение учителей, улучшение системы финансирования и управления в области образования, разработку дизайна школ нового типа и укрепление системы управления.
- *Укрепление системы предоставления образовательных услуг,* направленное на осуществление капитального ремонта зданий школ и районных отделов образования, строительство двух школ нового типа, оснащение отремонтированных школ, а также улучшение системы распределения учебников (приобретение, повторное тиражирование и тиражирование).
- *Поддержка в реализации проекта.* В рамках данного компонента, предоставляется помощь Центру по управлению проектом, Министерству образования и районным отделам образования по вопросам управления и реализации проекта.

7 миллионов от общей суммы проекта в 20 миллионов долларов США предоставляется со стороны МАР на безвозмездной основе. Средства гранта в основном используются для поддержки первых двух компонентов проекта.

Ход достижения целей проекта в области развития: Реализация пилотной схемы подушевого финансирования продвигается достаточно успешно. Одним из положительных результатов введения данной схемы является повышение эффективности распределения и использования средств школ, что отразилось на сокращении количества и увеличении средней численности учеников в классах. На уровне школ и районов существует мощная поддержка в пользу продолжения пилотного опыта подушевого финансирования.

В более чем 70% школ в рамках проекта активно работают школьные советы. В результате, улучшилось качество заявок на получение школьных тематических грантов, и их количество продолжает расти. Кроме того, успешно идет процесс укрепления и обновления учебного плана.

В общей сложности определено 30 школ для проведения крупных восстановительных работ.

В девяти из этих школ, ремонтные работы уже завершены, и в еще десяти работы ведутся.

➤ **Проект по развитию энергетического сектора Памира (Кредит 36820)**

Сумма: 10 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 31 марта 2003г.

Дата завершения: 31 декабря 2007 г.

Цель настоящего проекта заключается в том, чтобы с привлечением участия частного сектора, повысить степень надежности и объемы поставок электроэнергии в Горно-бадахшанской автономной области (ГБАО) с учетом принципов устойчивости в финансовом, экологическом и социальном отношении.

МАР финансирует настоящий проект совместно с представителями частного сектора (МФК и Фондом Ага Хана по экономическому развитию (АКФЕД)). На данный проект также выделен грант Швейцарского Правительства. Помимо 5 миллионов долларов США, выделенных Правительством Швейцарии в качестве гранта, общая стоимость проекта составляет 26 миллионов долларов США, из которых 2 миллиона составляют проценты на период строительства. Финансирование проекта включает 45% акционерного капитала со стороны МФК (3.5 млн.) и АКФЕД (8.2 млн.), а также 55% кредита, предоставленного со стороны МФК (4.5 млн.) и МАР (10 млн.).

В рамках проекта предоставляется к концессию имеющаяся система по выработке, передаче и распределению электроэнергии в ГБАО посредством полностью частной специализированной компании (Памирской энергетической компании - ПЭК) в рамках соглашения концессии сроком на 25 лет. Кроме того, проект предусматривает увеличение мощности ГЭС Памир 1 с 14 мегаватт до первоначальной мощности в 28 мегаватт и строительство конструкции, регулирующей течение реки вверх по течению от озера Яшикуль для обеспечения достаточных объемов воды для ГЭС в зимнее время. Проект также предусматривает восстановление других ГЭС (Хорогской, Ванчской, Намангутской) а также подстанций и линий электропередачи в ГБАО.

Ход достижения целей проекта в области развития: Ход достижения целей проекта признан удовлетворительным. Механизм концессии работает уже более двух лет, и растут

объемы выработки электроэнергии. Предполагается, что после завершения проекта объемы выработки вырастут еще больше. Что касается качества поставок, то благодаря созданию базы данных потребителей электроэнергии, внедрению общей программы по более точному измерению потребления, а также надлежащей штатной комплектации и обучению сотрудников по технической эксплуатации и обслуживанию, а также коммерческого отдела, было сокращено число поломок в системе по техническим причинам. Тарифы были сохранены на согласованном среднем уровне. Кроме того, подготовка бизнес-плана компании на срок действия проекта, а также создание надлежащей системы финансового управления помогает в достижении финансовой устойчивости проекта. Реализация Плана по экологическому мониторингу и управлению идет успешными темпами, равно как и инновационная схема социальной защиты населения.



➤ **Проект по снижению объемов энергетических потерь (Кредит 40930 и Грант МАР Н1780)**

Сумма: 18 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 7 декабря 2005 г.

Дата завершения: 30 июня 2012 г.

Цель проекта заключается в оказании помощи в процессе снижения объемов коммерческих потерь в секторе электро- и газоснабжения, а также при создании основы для улучшения финансового положения предприятий электро- и газоснабжения посредством принятия и реализации эффективной ценовой политики в энергетическом секторе и мер по совершенствованию систем измерения, выставления счетов и сбора средств с потребителей.

Данный проект финансируется Банком в размере 18 миллионов долларов США, из которых 15 миллионов составляют кредит МАР и 3 миллиона составляют грант МАР. Предполагается, что Правительство Швейцарии, посредством своего Секретариата по экономическому сотрудничеству предоставит совместное финансирование для реализации данного проекта в виде гранта в размере 8 миллионов долларов США.

В рамках Проекта по снижению объемов энергетических потерь, будет производиться поставка и установка электрических и газовых счетчиков, а также создаваться лаборатории по тестированию и контролю за качеством предоставляемых услуг. Проект поддержит разработку и установку компьютерной системы платежей и расчетов. Кроме того, в рамках проекта будет поддерживаться развитие потенциала и оказываться техническая помощь соответствующим предприятиям энергетической отрасли, а также центральному Правительству в реализации государственной политики в области энергетических тарифов и социальной защиты населения. Помимо этого, проект поможет наладить более эффективное взаимодействие между потребителями энергии и государственными структурами, занимающимися регулированием вопросов энергообеспечения.

Ход достижения целей проекта в области развития: Проект реализуется успешно: были созданы группы по реализации проекта в агентствах по реализации. Идет процесс закупок по газовому компоненту.

➤ **Проект по восстановлению системы водоснабжения г. Душанбе (Кредит 36640) + дополнительное финансирование на ПВСВД**

*Сумма: 17 миллионов долларов США + 5 миллионов дополнительного финансирования
Дата вступления в силу: 31 октября 2002 г.
Дата закрытия: 30 июня 2007 г.*

Проект по водоснабжению г. Душанбе преследует две основные цели: 1) повышение степени безопасности, надежности и эффективности системы водоснабжения путем восстановления существующего оборудования, а также проведения мероприятий по совершенствованию системы; и 2) содействие Душанбеводоканалу (ДВК) в его становлении как

более эффективного и самодостаточного в финансовом отношении муниципального предприятия по оказанию коммунальных услуг. Для достижения указанных целей проект включает финансирование следующих мероприятий:

- *Инвестиции на восстановление системы водоснабжения и повышение ее эффективности*, включая снижение объемов потребляемой воды и расточительного использования, учет объема производства и потребления воды, снижение уровня потерь воды в трубопроводах, улучшение гидравлической эффективности системы водоснабжения, восстановление системы очистки воды, программы по энергосбережению; а также
- *Выполнение контракта, в основу которого положено качество выполнения обязательств*, подписанного между Хукуматом г. Душанбе и международным оператором на осуществление управления и эксплуатации системы водоснабжения и финансовое управление, а также коммерческой деятельности ДВК. Данный контракт предусматривает поощрительное вознаграждение, подлежащее выплате при условии улучшения качества оказываемых потребителям услуг и финансовой деятельности ДВК.

В качестве дополнения к проекту,



финансируемому Банком, Японский фонд социального развития также одобрил грант в размере 2.6 миллиона долларов США для финансирования восстановления городских внутренних систем водоснабжения посредством работы с местным населением.

Помимо этого, в декабре 2006 года было утверждено дополнительное финансирование в размере 5 миллионов для Проекта восстановления системы водоснабжения города Душанбе. Дополнительные средства будут направлены на расходы, связанные с увеличением масштабов текущей работы в рамках проекта, таким образом, способствуя усилению его воздействия и эффективности.

Ход достижения целей проекта в области развития: Данный проект достиг значительного прогресса на пути достижения своих целей, направленных на развитие. Основная часть работ была завершена. Кроме того, все обязательства по средствам кредита МАР были реализованы примерно на год опережая график. В ходе реализации проекта, а также в качестве поставляемой потребителям воды, наблюдаются очевидные улучшения после завершения некоторых работ в рамках проекта. Около половины территории города сейчас получает воду хорошего качества, в то время как еще 20%, куда вода поступает из наземных источников, стали получать воду более лучшего качества согласно показателям мутности воды. В свою очередь финансовые показатели предприятия водоснабжения не улучшились в той мере, в которой это ожидалось.

➤ Проект по развитию муниципальной инфраструктуры (Грант МАР Н2000)

Сумма: 15 миллионов долларов США

Дата вступления в силу: 12 апреля 2006г.

Дата завершения: 31 августа 2011г.

Цель проекта состоит в том, чтобы оказать содействие правительству в предоставлении доступных, надежных и качественных основных муниципальных услуг населению восьми городов Таджикистана, принимающих участие в проекте. Обеспечение доступа к основным муниципальным услугам представляет собой важный фактор при поддержке роста экономики на местах и снижении уровня бедности.

В проекте будут охвачены следующие города: Дангара, Истрвшан, Канибадам, Куляб, Курган-тюбе, Рашт, Вахдат и Восе. Все мероприятия в рамках проекта помогут защитить население этих годов от заболеваний и оказать особую помощь Таджикистану на пути достижения Цели развития тысячелетия, связанной со снижением наполовину количества людей, не имеющих

доступа к безопасной питьевой воде и основным услугам канализации.

Проект по развитию муниципальной инфраструктуры имеет три компонента. Первый компонент профинансирует восстановление и ремонт инфраструктуры и сооружений, а также замену оборудования, необходимого для предоставления основных



муниципальных услуг. Второй компонент направлен на поддержку дополнительных инженерно-технических исследований, которые определяют потребность в инвестициях и укрепят институциональный потенциал Государственного унитарного предприятия «Ходжагии Манзилию Коммунали». Третий компонент направлен на оказание помощи в процессе реализации и управления проектом агентству, ответственному за его реализацию. Основным государственным учреждением, которое несет ответственность за общее управление и реализацию проекта, является Государственное унитарное предприятие «Ходжагии Манзилию Коммунали».

Ход достижения целей проекта в области развития: Проект вступил в силу в апреле 2006 года, когда и началась его реализация. Были подписаны контракты на восстановление систем водоснабжения в восьми городах.

➤ Проект по реформе государственного сектора (Грант МАР Н2450)

Сумма: 5 миллионов долларов США в виде гранта

Дата вступления в силу: 8 сентября 2006г.

Дата завершения: 7 июля 2011г.

Проект направлен на оказание содействия правительству в реализации Стратегии реформирования системы государственного управления посредством укрепления процессов разработки государственной политики и систем по предоставлению государственных услуг, а также увеличения прозрачности

государственного управления в некоторых ключевых структурах государственного сектора.

Проект состоит из трех компонентов, каждый из которых связан с основными приоритетами, заявленными в Национальной стратегии развития. Все компоненты также напрямую связаны с целями, изложенными в Стратегии реформирования системы государственного управления, и потому четко намеченными в среднесрочной программе правительства. Первый компонент поддерживает общую реформу системы и деятельность по развитию институционального потенциала, а также реформу государственной службы и меры по реализации приоритетных административных реформ. Второй компонент направлен на поддержку усилий правительства по совершенствованию систем подготовки и исполнения бюджета с акцентом на среднесрочное бюджетное планирование и эффективное распределение финансовых средств в социальном секторе. Предполагается, что в рамках проекта будут также напрямую поддержаны усилия правительства в области развития потенциала по созданию более благоприятного делового и инвестиционного климата.

- **Проект по укреплению национальной системы статистики (Грант МАР Н2270)**
Сумма: 5.07 миллионов долларов США (из которых 1 миллион грант МАР)
Дата вступления в силу: 26 июня 2006г.
Дата завершения: 30 июня 2011г.

Общая стоимость проекта составляет порядка 5.07 миллионов долларов США, из которых 1 миллион составляет грант МАР. Вклад Правительства Республики Таджикистан составляет примерно 0.872 миллиона долларов США, в то время как финансовые обязательства других доноров, в том числе Агентства Великобритании по международному развитию и Шведского агентства по международному развитию, на данный момент составляют 3.2 миллиона долларов США. Оба донора согласились перечислить выделяемые ими финансовые средства на счет управляемого Всемирным банком трастового фонда по данному проекту, который в настоящее время уже создан и функционирует.

Общая цель проекта состоит в модернизации системы национальной статистики, а также повышении ее эффективности с целью получения более значимых, своевременных и надежных данных при принятии государственных решений основанных на фактических данных в поддержку государственной стратегии снижения уровня бедности и процессов экономического развития.

Основным результатом данного проекта, как ожидается, станет более эффективно функционирующая система государственной статистики, которая окажет значительную поддержку в процессах принятия решений со стороны правительства путем обеспечения своевременной и точной информации по социальным и экономическим показателям. Кроме того, проект поможет правительству отслеживать ход достижения целей национального развития, том числе целей Стратегии снижения уровня бедности и Целей развития тысячелетия.

V. Проекты в стадии подготовки (2)

- **Второй проект на разработку мер экономической политики**
Предполагаемая сумма: 10 миллионов долларов США в виде гранта
Ожидаемая дата утверждения: 18 июля 2007г.

Предлагаемый второй проект на разработку мер экономической политики является вторым по счету программным проектом, который ставит целью поддержать программу реформ правительства, намеченную в Стратегии снижения уровня бедности. Всемирный банк намерен оказывать поддержку государственному бюджету размере не менее 10 миллионов долларов США в виде гранта ежегодно начиная с 2006 года. Равно как и по первому гранту, утвержденному Советом Директоров Всемирного банка в июле 2006 года, второй проект нацелен на оказание поддержки по ряду стратегических реформ в области развития частного сектора, управления государственным сектором и систем предоставления социальных услуг. Меры политики в рамках данного проекта сохраняют акцент на важности взаимосвязи между реформой управления в государственном и частном секторе. Данный проект также тесно связан с программами инвестиций и технической помощи

Банка и других партнеров в соответствующих областях.

Предлагаемая программа разделена на два направления:

- *Содействие развитию частного сектора* посредством поддержания макроэкономической стабильности, совершенствования инвестиционного климата, обеспечения большей степени прозрачности процесса приватизации, содействия конкуренции на рынке, а также реформирования структур регулирования путем отделения функций по принятию решений от функций регулирования в ключевых стратегических отраслях, таких как авиаперевозки, хлопок и энергетика.
- *Совершенствование системы управления государственным сектором и предоставления государственных услуг* посредством реструктуризации ключевых государственных учреждений, реформы управления государственной службой и системы оплаты труда, укрепления среднесрочной бюджетной программы, совершенствования социальных услуг в здравоохранении и образовании.

Предлагаемый проект поможет правительству республики профинансировать некоторые основные расходы, связанные с реализацией среднесрочной программы реформы.

➤ **Проект по восстановлению хлопкового сектора и снижению уровня бедности**

*Предполагаемая сумма: 15 миллионов долларов США в виде кредита
Ожидаемая дата утверждения: 24 мая 2007г.*

Цель проекта состоит в том, чтобы улучшить качество жизни дехкан-хлопкоробов и создать условия для устойчивого роста хлопкового производства в некоторых отобранных низкодоходных регионах Таджикистана посредством разрешения вопроса долгов хлопкосеющих хозяйств, более совершенной политической среды по данному вопросу, более эффективного процесса переработки хлопка и следовательно более высоких отпускных цен на хлопок, а также оказания поддержки производителям хлопка.

Предполагаемая на данном этапе структура проекта имеет четыре направления деятельности, а также включает центр по управлению проектом (ЦУП):

- *Разрешение хлопкового долга.* Цель данного компонента заключается в разработке процесса по разрешению долга, который был бы прозрачен, справедлив и понятен для производителей. Он также будет способствовать расширению возможностей эффективно работающих производителей по повышению своего производства, доходов и вложению инвестиций.

Конверсия долга. Будет использован механизм конверсии долга с целью исключения обязательств по погашению долга с баланса дехканских хозяйств для того, чтобы открыть путь к альтернативным каналам финансирования и продажи продукции, таким образом, снимая зависимость дехканских хозяйств от своих кредиторов. Во-вторых, учитывая нынешний уровень прибыльности и финансовое положение большей части хозяйств, имеющих долги, текущие сезонные долги, прошедшие аудит, будут реструктурированы в более долгосрочные.

Участие дехкан в системе определения стоимости хлопка. В рамках проекта будет внедрена устойчивая и профессионально организованная система финансирования с участием дехкан, посредством создания либо хлопкоперерабатывающего завода, либо кооперативного предприятия по поставке сырья. Цель данной системы заключается в создании более жизнеспособной и справедливой альтернативы нынешней системе, установленной в хлопковом секторе республики.



- *Поддержка при разработке и реализации государственной политики в секторе и анализ их воздействия.* Воздействие проекта на национальном уровне будет, во многом, зависеть

от потенциала и готовности правительства действовать решительно по вопросам разрешения хлопкового долга, конкуренции, использования земли и деятельности местных властей. По данному компоненту будет проводиться ежегодный анализ воздействия государственных решений и деятельности по проекту на производительность хозяйств, их доходы и долю в системе определения цен на хлопок.

Г. Региональные проекты

➤ Центрально-азиатский региональный проект по борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа

Настоящий проект в размере 25 миллионов долларов вступил в силу 4 ноября 2005 года. Его основная цель заключается в сведении к минимуму потенциально негативных последствий растущей эпидемии ВИЧ/СПИДа для населения и экономики в Казахстане, Кыргызской Республике, Таджикистане и Узбекистане. Проект окажет содействие программам и проектам, финансируемым Правительствами, Банком и другими партнерскими организациями (ЮНЭЙДС, ГФАТМ, ЮНОДС, ДФИД, ЮСАИД и Фонд Сороса) на уровне стран. Проект ставит перед собой следующие цели в области развития:

- Сокращение роста эпидемии ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии в 2005-2020гг.
- Учреждение в Центральной Азии устойчивого механизма в виде Регионального Фонда борьбы со СПИДом, который будет использован для финансирования деятельности по предотвращению и борьбе с распространением ВИЧ/СПИДа в регионе во время и по окончании реализации проекта.
- Улучшение регионального сотрудничества в Центральной Азии и более эффективная межотраслевая координация действий между государственным сектором, неправительственными организациями (НПО) и частным сектором по борьбе с ВИЧ/СПИДом в этом регионе.

Д. Международная финансовая корпорация

Международная финансовая корпорация (МФК) является подразделением Группы Всемирного банка, чей мандат направлен на поддержку

частного сектора. В настоящее время в состав МФК входят 179 стран-участниц. МФК была создана в 1956 году с целью содействия процессам развития посредством привлечения инвестиций в частный сектор развивающихся стран. Ее миссия заключается в устойчивом привлечении частных инвестиций в экономику развивающихся стран с целью сокращения бедности и повышения уровня жизни людей. Таджикистан присоединился к МФК в 1994 году и владеет 0.05 % ее акционерного капитала.

К настоящему моменту, со стороны МФК в Таджикистане было утверждено 11 проектов на общую сумму примерно в 36 миллионов долларов США для поддержки ряда секторов: горнорудная промышленность, коммунальные предприятия, текстильная промышленность, сельское хозяйство, информационные технологии, финансовый сектор, а также развитие малого и среднего предпринимательства. Из этой суммы уже было выплачено около 33.5 миллионов долларов США. В рамках Программы партнерства с частным сектором в Восточной Европе и Центральной Азии (ППЧС), МФК представила финансовые обязательства на сумму более 10 миллионов долларов США для реализации 8 программ консультативной помощи.

Завершенные инвестиционные проекты МФК

➤ Проекты по добыче золота «Зеравшан Голд»/ «Нельсон Голд»

Сумма: 18.88 миллионов долларов США

Дата подписания: 1998 ФГ

Дата закрытия: 2003 ФГ

Данный проект представляет собой крупнейшее совместное предприятие и первый проект, финансируемый МФК в отрасли горнорудной промышленности страны. Финансовое участие МФК заключалось в предоставлении займов, вкладе в акционерный капитал и квази-акционерный капитал предприятия. Начало деятельности компании было сопряжено с трудностями, но в настоящее время компания работает удовлетворительно и активно экспортирует золото. МФК посчитала свою роль в проекте завершенной и вышла из состава данного предприятия.

Некоторые текущие инвестиционные проекты МФК в Таджикистане



Авторское право фотографии: АКФ/Jean-Luc Ray

➤ **Проект по развитию энергетического сектора на Памире - сфера коммунального обслуживания**

Сумма: 8 миллионов долларов США

Дата подписания: 3 июля 2002г.

Дата завершения: предстоит определить

МФК совместно с Фондом Ага Хана по экономическому развитию и МАР финансируют проект по эксплуатации и управлению существующей системой выработки, передачи и распределения электроэнергии в ГБАО в рамках Соглашения концессии сроком на двадцать пять лет. Средства МФК будут также использованы для завершения строительства ГЭС Памир-1, строительство которой наполовину завершено и на данный момент она вырабатывает 14 МВт при проектной мощности 28 МВт (более подробная информация представлена в разделе Б «Проекты в стадии реализации»).

➤ **Проект по текстильной фабрике «Джавони» – текстильная и швейная промышленность**

Сумма: 3 миллиона долларов США

Дата подписания: 3 марта 2003 г.

Дата закрытия: предстоит определить

Данный проект направлен на модернизацию существующей фабрики по производству текстильной продукции, расположенной в Худжанде, на севере Таджикистана. В рамках проекта, предполагается расширить производство посредством установления и налаживания производства джинсовой ткани с мощностью по производству около 1.3 миллионов единиц продукции в год.

➤ **Проект с банком «Эсхата» – финансы и страхование**

Сумма: 1 миллион долларов США

Дата подписания: 23 августа 2005 г.

Дата закрытия: 23 августа 2010 г.

Проект финансируется в рамках Фонда МФК по поддержке малых предприятий в Центральной Азии (совместно с Европейским банком реконструкции и развития и Секретариатом Швейцарии по экономическому сотрудничеству и развитию), в рамках которого отдельным банкам в регионе предоставляются кредитные линии для последующего кредитования малых предприятий.

Проекты по развитию малых и средних предприятий

МФК одобрила финансирование ряда небольших проектов в рамках Фонда развития малых и средних предприятий. По данной программе финансирование было выделено для поддержки Голландского супермаркета (400,000 долл. США), Таджик Содирот Банка (500,000 долл. США), компании Телеком Технолоджи (350,000 долл. США), Проекта модельного дежканского хозяйства (750,000 долл. США), а также первого Микрофинансового банка в Таджикистане (850,000 долл. США).

Программа консультативной помощи МФК в Таджикистане

МФК начала реализовывать программу консультативной и технической помощи в Таджикистане с 1996 года с целью содействия развитию частного сектора. Посредством своей Программы партнерства с частным сектором (ППЧС), а также при помощи консультантов, финансируемых донорскими трастовыми фондами МФК, корпорация осуществляет свою деятельность в финансовом секторе (банковское дело, лизинг и микрофинансирование), в области сельского хозяйства и земельной приватизации, а также в сфере малых и средних предприятий Таджикистана.

Начиная с 2003 года, в рамках ППЧС было представлено обязательств на сумму свыше 10 миллионов долларов США на финансирование программ консультативной помощи.

Текущие проекты консультативной помощи МФК:

➤ Проект по развитию малого и среднего бизнеса в Таджикистане (ППЧС)

Срок проекта: с 2003 года по настоящее время

Донор: Государственный секретариат Швейцарии по экономике (СЭКО)

Цель данного проекта заключается в поддержке развития малого и среднего бизнеса в Таджикистане посредством улучшения делового климата страны. Проект работает в следующих трех направлениях: (1) мониторинг деловой среды через регулярное проведение исследований в области малого и среднего предпринимательства; (2) оказание консультативной помощи правительству с целью совершенствования законодательства и нормативно-правовой базы в области бизнеса; а также (3) проведение обучения и общественных кампаний по повышению осведомленности предпринимателей по правовым вопросам.

Находясь в настоящее время в третьей фазе реализации, проект продолжает свою успешную работу по реформированию законодательства, оказывая помощь государственным агентствам в процессе реализации новых законов и положений, а также предоставлении правовой помощи представителям малого и среднего бизнеса.

➤ Проект технического содействия в сфере жилищного финансирования в Центральной Азии (ППЧС)

Срок проекта: с 2005 года по настоящее время

Донор: Государственный секретариат Швейцарии по экономике (СЭКО)

Данная региональная программа, состоящая из двух фаз, направлена на создание благоприятных условий для развития рынка ипотечного жилищного кредитования в Азербайджане, Казахстане, Таджикистане, Киргизской Республике и Узбекистане.

В ходе реализации первой фазы проекта выявляются недостатки действующей системы жилищного финансирования в каждой стране, проводится анализ нормативно-правовых барьеров препятствующих развитию рынка ипотечного жилищного кредитования, а также разрабатываются планы мероприятий, которые

будут реализованы во время второй фазы проекта.

➤ Программа по лизингу в Азербайджане и Центральной Азии (ППЧС)

Срок проекта: с 2005 года по настоящее время

Донор: Государственный секретариат Швейцарии по экономике (СЭКО)

Цель данной трехлетней программы состоит в том, чтобы расширить рынок лизинга в Азербайджане, Киргизской Республике, Таджикистане и Узбекистане и предоставить малым и средним предприятиям более широкий доступ к получению финансовых средств. МФК работает отдельно с некоторыми финансовыми учреждениями для укрепления их потенциала в области лизинга. Корпорацией также установлен специальный заемный фонд в размере 30 миллионов долларов США, который дополнит консультативную деятельность.

Проект будет также содействовать совершенствованию нормативно-правовой базы в области лизинга в каждой стране.



➤ Первый микрофинансовый банк Таджикистана

Срок проекта: с 2004 года по настоящее время

Донор: Канада и Банк развития KfW

В июле 2004 года начал работу Первый микрофинансовый банк Таджикистана. Он стал первым полноценным микрофинансовым банком в стране. С целью удовлетворения потребностей нынешних и будущих малых предпринимателей, которые составляют фундамент таджикской экономики, банк призван предоставлять кредиты и сберегательные услуги малым предприятиям, в частности тем, которые управляются женщинами в сельских регионах страны, где доступ к финансированию крайне ограничен.

➤ **Проект модельного дехканского хозяйства в Таджикистане (ППЧС)**

Срок проекта: с 2001 года по настоящее время
Донор: Государственный секретариат Швейцарии по экономике (СЭКО)

МФК начала реализацию данного проекта в 2001 году тем, чтобы оказать содействие в создании компании по предоставлению коммерческих услуг СугдАгроСервис (САС), которой полностью владеют таджикские дехкане-хлопкоробы в Согдийской области. В рамках проекта оказывается помощь в развитии САС в качестве коммерчески устойчивого предприятия, а также проводится обучение дехкан по улучшению качества хлопка и методам ведения сельского хозяйства.

➤ **Проект по развитию сельскохозяйственного производства на юге Таджикистана (ППЧС)**

Срок проекта: с 2006 года
Донор: Агентство Швеции по сотрудничеству в области международного развития (СИДА)

МФК недавно был начат проект по поддержке производителей томатной и молочной продукции на юге Таджикистана для увеличения их производства. В проект будут задействованы местные перерабатывающие предприятия, дехканские хозяйства и банки с целью улучшения методов производства и развития устойчивой системы сельскохозяйственного кредитования. Проект также поможет местным дехканам диверсифицировать свои сельскохозяйственные культуры путем введения альтернативных к хлопку культур.

➤ **Проект по корпоративному управлению в Центральной Азии (ППЧС)**

Срок проекта: с середины 2007 по 2009 год

Проект расширит программу по корпоративному управлению, которая в настоящее время осуществляется в Казахстане и поможет улучшить практику корпоративного управления среди компаний и банков Таджикистана.

Завершенные проекты консультативной помощи МФК:

➤ **Проект по развитию лизинга в Центральной Азии (ППЧС)**

Завершен в 2005 году

Со стороны МФК были предоставлены консультативные услуги для определения возможностей инвестирования в данный сектор и совершенствования нормативно-законодательной базы в области лизинга. По завершении данного проекта, Проект по лизингу в рамках ППЧС в Центральной Азии работал с Правительством Республики Таджикистан с тем, чтобы принять наиболее оптимальный закон о лизинге. (Закон был принят в апреле 2003 г.) В рамках проекта также обучались компании, пожелавшие заниматься лизингом.

➤ **Проект по разработке законодательства по микрофинансированию в Центральной Азии (ППЧС)**

Завершен в 2004 году

Данный проект, который был профинансирован МФК совместно с ЮСАИД, работал в тесном взаимодействии с Национальным банком Таджикистана над разработкой Закона о микрофинансовых организациях и оказывал поддержку при его принятии. Кроме того, в рамках проекта организовывались различные круглые столы для обучения основных задействованных лиц и достижения консенсуса по этому закону. Закон Республики Таджикистан о микрофинансовых организациях был подписан Президентом 27 мая 2004 года.

➤ **Консультативная программа по развитию ТАДАЗа**

Завершена в 2003 году

МФК было проведено глубокое изучение экономического состояния и вариантов будущей модели работы Таджикского алюминиевого завода (ТАДАЗ), представляющего собой крупнейшее промышленное предприятие в стране, на долю которого приходится примерно 45% поступлений иностранной валюты. Настоящее исследование МФК, проведенное консультантами компаний «Electrowatt Engineering» и «Hatch Associates», было профинансировано Швейцарским трастовым фондом МФК и собственными средствами МФК. Проведено оно было по просьбе МАР и Правительства Республики с целью обсуждения будущей структуры завода, что являлось одним из основных условий кредита МАР на структурные преобразования в стране.

➤ Проект в области туризма*Завершен в 2002 году*

Правительство Республики Таджикистан обратилось к МФК с просьбой оказать содействие в развитии гостиничного дела в республике, в частности деловых отелей в городе Душанбе, с целью привлечения большего количества бизнесменов и туристов в страну. Для оценки потребностей рынка и предоставления ответа на выражение заинтересованности от нескольких иностранных инвесторов, включая ФАХЭР, МФК из средств трастового фонда профинансировала исследование гостиничного рынка с целью оценки имеющейся инфраструктуры, а также имеющегося и будущего спроса на гостиницы международного уровня в двух основных городах и туристических зонах. В первоначальном варианте исследования была отражена срочная необходимость в отеле международного уровня в Душанбе. МФК передала результаты исследования Правительству и инвесторам, которые выразили свою заинтересованность в нем.

Е. Многостороннее агентство гарантирования инвестиций (МАГИ)

Таджикистан присоединился к МАГИ в декабре 2002 года, став 160 по счету страной-членом МАГИ. Ожидается, что данное агентство сыграет активную роль в развитии частного сектора Таджикистана, особенно в части привлечения прямых иностранных инвестиций как посредством деятельности МАГИ по развитию местного потенциала, а также посредством своих гарантий против некоммерческих видов риска для иностранных инвесторов. Таджикистан, в качестве пост-конфликтной страны, поддерживаемой МАР является одной из приоритетных стран для осуществления деятельности МАГИ.

В сентябре 2003 года Правительство Республики Таджикистан обратилось с просьбой к МАГИ и Консультативной службе по иностранным инвестициям (КСИИ) Всемирного банка совместно рассмотреть варианты проекта технической помощи, который помог бы правительству в устранении недостатков в инвестиционном климате Таджикистана и содействовал бы в создании более эффективной

институциональной базы для продвижения инвестиций.

При финансовой поддержке гранта Правительства Швейцарии, и при технической поддержке Секретариата Швейцарии по экономике (СЭКО), КСИИ и МАГИ провели совместное исследование инвестиционного климата и потенциала по содействию инвестициям. Предполагается, что рекомендации данного исследования будут учтены при разработке программы реформ по тем приоритетным направлениям, которые были определены в исследовании.

В течение примерно двух лет, КСИИ И МАГИ провели ряд миссий, семинаров и встреч с представителями правительства, частного сектора, доноров, а также с консультантами для определения и оценки основных барьеров на пути развития частного сектора и недостатков в институциональных механизмах привлечения инвестиций в Таджикистане. Приоритетные направления, которые были определены МАГИ и КСИИ для дальнейших действий включают следующие: определенность правовых аспектов, прозрачность и эффективность; лицензирование и получение других разрешительных документов; доступ к финансированию; приобретение земель и зданий, а также вопросы благоустройства территорий; управление экспортными процедурами; а также содействие инвестициям.

Ж. Реализация портфеля заимствований в Таджикистане

В целях обеспечения эффективного использования финансовой помощи, Всемирный Банк проводит тщательное наблюдение за ходом реализации поддерживаемых им проектов (посредством регулярных миссий по наблюдению за ходом реализации проектов и регулярных встреч, проводимых Постоянным представителем Всемирного Банка со всеми центрами по реализации проектов и соответствующими правительственными структурами), проводит среднесрочную оценку реализации проектов, а также соответствующую оценку по завершению проектов. В дополнение к этому, каждый год Банк проводит Обзор портфеля заимствований (ОПЗ), что представляет собой уникальную возможность как для Банка, так и для Правительства провести обзор состояния

портфеля заимствований и разработать план действий по разрешению вопросов общего характера.

Последний такой обзор был проведен **10 октября 2006 года**, где Всемирный банк и Азиатский банк развития, в третий раз, рассмотрели воздействие своей помощи на социальное и экономическое развитие Таджикистана. Два предыдущих обзора проектов были проведены в 2004 и 2005 годах.



Азиз Хайдаров, Координатор программы Всемирного банка в Таджикистане, информирует собравшихся о ходе реализации программы в стране

Участники встречи провели обзор проектов Всемирного банка и Азиатского банка развития в Таджикистане, обсудили ход реализации Плана действий, принятого в результате подобной встречи, проведенной в прошлом году, подняли общие вопросы, требующие решения в течение предстоящего года с целью повышения качества, темпов реализации, устойчивости результатов и благотворного воздействия проектов, а также составили проектный вариант Плана действий на 2007 год.

Портфель проектов обоих банков в Таджикистане состоит из 27 проектов (из которых 16 финансируются Всемирным банком, и 11 поддерживаются АБР). Основная часть проектов приходится на сельское хозяйство и развитие сельской местности (33%), сектор энергетики (17%), транспорт (17%), социальный сектор (16%), водоснабжение (9%), и государственное управление (4%). Эффективное макроэкономическое управление и финансовый сектор получают 3% и 1% финансирования, соответственно.

За последние три года, ход реализации портфеля проектов, финансируемых Всемирным банком в Таджикистане был признан удовлетворительным. Таким образом, в 2005 и 2006 годах процент освоения средств составил 36% и 29%, что является наиболее высоким показателем по Центральной Азии.

Правительство Республики Таджикистан, посредством Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом, а также Азиатский банк развития и Всемирный банк проводят постоянное наблюдение за ходом реализации своего портфеля, а также мониторинг за выполнением Плана действий посредством проведения встреч по промежуточному обзору портфеля дважды в год.

Для получения дополнительной информации вы можете посетить наш вебсайт: www.worldbank.org/tj, либо связываться со следующими представителями:

в Постоянном представительстве Всемирного банка в Душанбе:

Джевдет Денизер, Постоянный представитель
Диля Зоирова, Ассистент по связям с общественностью
Электронная почта: dzoirova@worldbank.org
Телефоны: 992 (372) 221-07-56, 221-03-81, 221-15-18
Почтовый адрес: ул. Шевченко, 91-10
Душанбе, Таджикистан

в Международной финансовой корпорации:

Мэтью Скэнлон, Специалист по инвестициям
Катерина Филиппова, Ассистент программы
Электронная почта: kfilippova@ifc.org
Телефоны: 992 (372) 221-07-56, 221-03-81, 221-15-18
Почтовый адрес: ул. Шевченко, 91-10
Душанбе, Таджикистан

Господин Андреа Далл'Олио, Руководитель проекта ППЧС
Электронная почта: adalolio@ifc.org
Телефон: 992 (48) 701 14 40
www.ifc.org/centralasia
Почтовый адрес: ул. Абдулло Командира, д.7
Душанбе, Таджикистан