

การประชุมระดับสูงว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำที่ยั่งยืน ระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว

แถลงการณ์ร่วม

บทนำ

1. ผู้แทนสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว นำโดย พล.ต. บ่อชัยคำ วงคารา รัฐมนตรีพลังงานและแร่ธาตุ และผู้แทนรัฐบาลไทย นำโดย พล.ต. ปิยสวัสดิ์ อัมระนันท์ รัฐมนตรีพลังงาน พร้อมทั้งผู้พัฒนาและนักลงทุน ในข้อเสนอโครงการไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป. ลาว เหล่าธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงินระหว่างประเทศ องค์กรใน ภาคประชาสังคม และผู้มีส่วนเกี่ยวข้องอื่นๆ ได้มาพบกันที่กรุงเทพฯ ในวันที่ 6 และ 7 กันยายน 2550 เพื่อทบทวน ประสิทธิภาพใหม่ด้านการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป. ลาว นอกจากนี้จะได้รับทราบวิถีปฏิบัติที่ดีแล้ว ผู้เข้าร่วม ประชุมยังได้หารือกันเรื่องการดำเนินการในอนาคตเพื่อเสริมสร้างคุณภาพของการลงทุนอันจะทำให้การพัฒนา ไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป. ลาว เป็นไปอย่างมีความรับผิดชอบต่อสิ่งแวดล้อม สังคม และมีความยั่งยืนด้วย
2. ผู้เข้าร่วมประชุมได้รับทราบถึงกลุ่มเครื่องมือต่างๆ ทางนโยบาย กฎหมาย การควบคุม และองค์กรซึ่งนำมาใช้เพื่อ กำกับดูแลโครงการพัฒนาพลังงานน้ำทั้งใน สปป. ลาว และประเทศไทย เครื่องมือดังกล่าวรวมถึง (ก) กฎหมาย คู่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม ค.ศ. 1999 ของ สปป. ลาว (ข) กฎฎีกาการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment-EIA) ค.ศ. 2000 ของ สปป. ลาว (ค) พรบ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพ สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 ของไทย (ง) ระเบียบการประเมินผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมของไทย (จ) บันทึก ความเข้าใจระหว่างรัฐบาล สปป. ลาว กับรัฐบาลไทยลงวันที่ 18 ธันวาคม 2549 โดยได้ขยายความร่วมมือทาง พลังงานระหว่างทั้งสองประเทศที่ได้เริ่มขึ้นครั้งแรกในปี 2536 ซึ่งประเทศไทยได้แสดงเจตนาที่จะซื้อพลังงาน ไฟฟ้าจำนวน 5000 MW จาก สปป. ลาว ตั้งแต่ปี 2549 ถึง 2558 และ (ฉ) นโยบายระดับประเทศของ สปป. ลาว ว่า ด้วยความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อมและสังคมของภาคไฟฟ้าพลังน้ำ (565/CPI วันที่ 7 มิถุนายน ค.ศ. 2005)
3. เวทีระดับสูงครั้งนี้ได้หารือกันเรื่องการนำเครื่องมือดังกล่าวมาใช้ให้มีประสิทธิภาพ การเรียนรู้จากวิถีปฏิบัติใน ปัจจุบัน และการเตรียมพร้อมเพื่อเผชิญความท้าทายในอนาคต ผู้ร่วมหารือได้พร้อมใจกันตกลงที่จะดำเนินการสู่ เป้าหมายและปฏิบัติการที่จะนำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนสำหรับชนรุ่นปัจจุบันและรุ่นต่อไป แถลงการณ์ฉบับนี้มี วัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

การดำเนินโครงการในอนาคต

4. ประเทศไทยและ สปป. ลาวจะยังคงดำเนินการตามความร่วมมือทางพลังงานดังที่ได้ตกลงกันไว้ว่าบันทึกความ เข้าใจซึ่งมีการปรับเปลี่ยนแก้ไขเป็นระยะๆ และจะดำเนินการโดยยุติธรรม โปร่งใส และรับผิดชอบ ในการนี้ จะมีการพิจารณาอย่างรอบคอบเพื่อดูแลให้การลงทุนใหม่ๆ ด้านการพัฒนาไฟฟ้าพลังน้ำต้องคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ช่วย ลดความยากจน และยกระดับมาตรฐานชีวิตของประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจากโครงการใน สปป. ลาว ด้วย

ผลลัพธ์ที่ตั้งเป้าหมายไว้ และการดำเนินการเพื่อให้เกิดผลดังกล่าวควรต้องบรรจุไว้ในข้อกำหนดอันจำเป็นของเอกสารสัญญา เช่น ในสัมปทาน ข้อตกลงซื้อพลังงาน และข้อตกลงทางการเงินด้วย

5. ผู้พัฒนาและผู้สนับสนุนโครงการไฟฟ้าพลังน้ำใน สปป. ลาว ขอมอบที่จะปฏิบัติตามมาตรฐานและบรรทัดฐานทางสิ่งแวดล้อมที่ระบุในเครื่องมือทางกฎหมายและระเบียบควบคุมซึ่งเกี่ยวข้องของ สปป. ลาว และประเทศไทย และขอมอบที่จะดำเนินการตามวิถีปฏิบัติที่ดีซึ่งเรียนรู้ใน สปป. ลาว จากโครงการห้วยโถง เทินหินนูน และน้ำเทิน 2 ผู้พัฒนาและผู้สนับสนุนโครงการจะว่าจ้างให้มีการศึกษาเพื่อประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและทางสังคมในเวลาอันควร และจะออกแบบมาตรการเพื่อบรรเทาผลกระทบดังกล่าว อีกทั้งจะให้ข้อมูลอย่างเพียงพอและหารือกับชุมชนในพื้นที่เกี่ยวกับประโยชน์ ผลกระทบ และความเสียหายจากโครงการ ผู้พัฒนา/ผู้สนับสนุนโครงการจะต้องบูรณาการมาตรการบรรเทาผลกระทบเข้าในการออกแบบโครงการ โดยรวม นำมาตรการดังกล่าวเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนทางการเงิน และระบุพันธสัญญาที่ต้องปฏิบัติตามไว้ในเอกสารสัญญาที่เกี่ยวข้องด้วย
6. ผู้ซื้อ ซึ่งหมายถึงการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย และรัฐวิสาหกิจไฟฟ้าลาวจะนำผลการศึกษาความเป็นไปได้ โครงสร้างราคา และการประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมและสังคมไปพิจารณาตามสมควรก่อนมีการสรุปข้อตกลงซื้อพลังงานกับผู้พัฒนา ควรกำหนดโครงสร้างอัตราค่าในแต่ละโครงการอย่างยุติธรรมโดยพิจารณาถึงความเสียหายและผลตอบแทนสำหรับทั้งสองประเทศ และควรให้มีความสม่ำเสมอในการกำหนดข้อตกลงซื้อพลังงานสำหรับโครงการต่อไปโดยการนำประสบการณ์จากโครงการก่อนหน้าไปใช้
7. เหล่าธนาคารพาณิชย์และสถาบันการเงินระหว่างประเทศจะใช้เทคนิควิธีประเมินสินเชื่อก่อนที่ทันสมัย (รวมทั้งใช้หลักการ Equator Principle) ในการพิจารณาข้อเสนอทางการเงินของผู้พัฒนา ในการนี้ ธนาคารและสถาบันการเงินจะต้องทำให้แน่ใจว่าข้อเสนอการลงทุนนั้นมีความเป็นไปได้ทางวิชาการ สามารถปฏิบัติได้จริงทางการเงิน มีความรอบคอบต่อการรักษาสิ่งแวดล้อม และเป็นที่ยอมรับทางสังคม และต้องให้แน่ใจว่ามีการป้องกันอย่างเพียงพอเพื่อบริหารความเสี่ยงด้านก่อสร้างและดำเนินการ โดยมีแผนรองรับที่เหมาะสม
8. รัฐบาลทั้งสองประเทศจะดำเนินความร่วมมือต่อไปเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถเชิงสถาบันให้กับองค์กรของรัฐฯ ในทั้งสองประเทศ อันจะทำให้เกิดการพัฒนากำลังน้ำที่ยั่งยืนสืบไป
9. ผู้แทนรัฐบาล สปป. ลาว และผู้แทนรัฐบาลไทย โดยความสนับสนุนจากหุ้นส่วนการพัฒนาต่างๆ กำหนดแผนปฏิบัติการและตัวชี้วัดที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดแนวทางในการปฏิบัติใช้สาระของแถลงการณ์ฉบับนี้ จะมีคณะทำงานทวิภาคีเพื่อประสานกิจกรรมต่างๆ ซึ่งรัฐบาล สปป. ลาว และรัฐบาลไทยจะร่วมกันจัด ประสานร่วมจากทั้งสองประเทศจะทำหน้าที่เป็นจุดศูนย์กลางของกิจกรรมดังกล่าวด้วย
10. การประชุมระดับสูงครั้งที่สองจะจัดขึ้นที่นครเวียงจันทน์ในไตรมาสสุดท้ายของปี 2551 โดยมีกระทรวงพลังงานและแร่ธาตุของรัฐบาลลาวเป็นเจ้าภาพ และได้รับความสนับสนุนจากหุ้นส่วนการพัฒนาและภาคเอกชน ในเวทีครั้งที่สองนี้จะมีการหารือและสรุปแผนปฏิบัติการ

กรุงเทพฯ 7 กันยายน 2550