

принципом реформ для правительства является избегание риска внешнего воздействия, как в политической, так и в экономической сфере. Это было подтверждено, в числе прочего, политикой минимизации государственного долга и накопления значительных золотовалютных резервов, а также выращивания пшеницы на поливных землях для обеспечения продовольственной безопасности и самообеспеченности. Приверженность такой модели развития также обосновывается твердой уверенностью Правительства в том, что такой подход необходим по следующим причинам: (i) для создания национального реального сектора экономики Узбекистана, чтобы страна стала конкурентоспособной на глобальном рынке и имела шансы на успех; и (ii) для поддержания социально-экономической стабильности в этнически неоднородном и потенциально изменчивом регионе.

5. Благодаря данному подходу, экономический переходный период был более растянутым, а социальный – менее болезненным, чем в большинстве стран СНГ. Политика высокого государственного расходования в годы переходного периода привела к более мягкому воздействию на человеческий капитал и на качество инфраструктуры по сравнению с другими странами региона. Рыночно-ориентированные реформы были замедленными и неравномерными. Они имели успех лишь в тех сферах, которые соответствовали модели экономического развития Правительства, и где поддержка реформ превалировала над интересами крупных корпораций. В числе примеров можно привести введение конвертации по текущему счету в 2003 г., пересмотр цен на энергоносители, приватизацию коллективных фермерских хозяйств посредством сдачи земель в аренду, принятие мер для улучшения предпринимательской среды для малых и средних предприятий (МСП) и модернизацию казначейской системы. За последние годы Правительство также достигло устойчивых макроэкономических показателей. Однако, несмотря на высокие показатели экономического роста за последние 4-5 лет, эта модель развития, возможно, не дала полностью раскрыть экономический потенциал Узбекистана. Одной из издержек подхода постепенной реализации реформ в Узбекистане был низкий уровень снижения бедности. Медленный рост частного сектора и особое внимание проектам с высокой интенсивностью капитала в государственном секторе привели к более низкому уровню создания рабочих мест, чем требуется, учитывая темпы роста трудоспособного населения.

II. ИНФОРМАЦИЯ О СТРАНЕ

A. Политические предпосылки, государственное управление и гражданское общество

6. Узбекистан обладает сильной системой Президентской власти при недостаточном контроле исполнительной власти. После развала Советского Союза в 1991 г. стоящая у власти Коммунистическая партия Узбекистана была преобразована в Народно-демократическую партию Узбекистана под председательством Ислама Каримова. Референдумом 1995 г. правление Президента И. Каримова было продлено до 2000 г., а в 2000 г. и 2007 г. он был переизбран президентом. Организация по

безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) критически отнеслась к этим выборам, отметив, что они не соответствовали международным стандартам.² В 2005 г. после подавления волнений в Андижане отношения страны с США и Европейским Союзом (ЕС) ухудшились. Вслед за критикой США в адрес правительства Узбекистана, уровень сотрудничества между правительствами этих двух стран во многих сферах снизился, и содействие США Узбекистану было в значительной степени сокращено. ЕС ввел санкции в форме эмбарго на поставку вооружения в Узбекистан и ограничений в выдаче виз ряду высокопоставленных государственных чиновников. Однако эти санкции были смягчены в октябре 2007 г. и в настоящее время пересматриваются.

7. Управление экономикой и государственное управление по-прежнему отличаются низким уровнем прозрачности, права голоса и участия общественности в принятии государственных решений. Ограниченное распространение информации по экономическим и социальным сферам, вопрос достоверности некоторых данных являются серьезным препятствием для повышения подотчетности государственных органов, для стимулирования общественного участия в диалоге по выработке мер политики и возможности для гражданского общества играть конструктивную роль в оказании содействия в вопросах эффективного мониторинга и оценки, как реализации, так и результатов государственных программ.

8. Исторически деятельность организаций гражданского общества находилась под контролем. После событий в Андижане был ужесточен правовой и административный контроль над неправительственными организациями (НПО). Министерство юстиции отказало многим НПО в обязательной перерегистрации, и они были вынуждены прекратить свою деятельность. Несмотря на это, ряд местных НПО продолжают работать в социальной сфере, а некоторые - в экологической. Банк смог продолжить осуществление Программы малых грантов, хотя количество бенефициаров значительно уменьшилось. Недавно ряд международных НПО, включая «Human Rights Watch» и «Международный Красный Крест», объявили о заключении договоренностей с Правительством, согласно которым они возобновляют свою деятельность в стране. Более того, в настоящее время появляются примеры сотрудничества общественных организаций и государственных учреждений, в особенности на местном уровне.

В. Региональная значимость

9. Узбекистан стратегически расположен в самом сердце Центральной Азии. Структура большей части транспортной, энергетической и ирригационной систем, построенных в регионе при Советском Союзе, создала чрезвычайно тесные связи между республиками региона. Руководство республиками проводилось централизованно, без учета их административных границ. После обретения независимости Узбекистан придерживался политики национальной

² ОБСЕ/БДИПЧ, Ограниченная миссия по наблюдению за выборами, Республика Узбекистан, Президентские выборы 2007, Промежуточный отчет (5-15 декабря 2007 г.)

самообеспеченности; частично это объясняется озабоченностью тем, что проблемы безопасности могут распространяться из одной страны в другую. В результате, согласованное управление этими инфраструктурами было нарушено, и положительные стороны тесной экономической интеграции и сотрудничества не были использованы.

10. Недостаточно полно используются основные возможности для взаимовыгодного сотрудничества в водно-энергетическом секторе и в межрегиональной торговле. Вопрос управления водно-энергетической системой является очень чувствительным и вызывает горячие дискуссии между странами верхнего течения (Кыргызская Республика и Таджикистан) и странами нижнего течения (Узбекистан,³ Туркменистан и Казахстан⁴). Приграничная торговля осложняется несогласованностью правил и процедур. Решения, принимаемые на национальном уровне, в особенности те, которые включают обход Узбекистана, являются дорогостоящими и потенциально дестабилизирующими. Региональные силы, включая Китай, Иран, Пакистан и Россию, активизировали свою дипломатическую деятельность, направленную на сотрудничество с Узбекистаном, в том числе в контексте Шанхайской организации по сотрудничеству (ШОС) и Евразийского экономического сотрудничества (ЕврАзЭС). Международные финансовые институты (МФИ), включая Всемирный банк, поддерживают процесс регионального сотрудничества посредством форума Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС). Несмотря на это, отношения между непосредственно соседствующими странами остаются довольно напряженными.

С. Экономические условия

11. После распада Советского Союза в период между 1990 и 1995 гг. **наблюдался относительно небольшой спад реального ВВП Узбекистана** (20% по сравнению с 40% в среднем по СНГ). В самом начале экономического подъема в 1996-2003 гг. был отмечен сдержанный, но неуклонный рост ВВП (в среднем 4%). Вслед за этим последовало резкое увеличение темпов экономического роста со средним показателем в 7,3% в 2004-2006 гг. и 9,5% в 2007 г.. Узбекистан представляет собой одну из немногих стран бывшего Советского Союза, в которых наблюдался рост населения в переходный период⁵ (с 21 до 26.8 млн. чел.) в отличие от большинства других стран СНГ, где было отмечено разительное снижение⁶ численности населения. В результате этого доходы на душу населения стали значительно увеличиваться только в последние годы. При валовом национальном доходе (ВНД) на душу населения (по методу Атлас) в 730 долл. США в 2007 г. (Таблица 1) и ВВП на душу населения в 2 394 долл. США при паритете покупательной способности (ППС) Узбекистан попадает в верхний эшелон стран с низким уровнем доходов.

³ Две крупные реки Центральной Азии, Амударья и Сырдарья с их притоками, являются основными водными источниками для Узбекистана; 95% этой воды используется в секторе сельского хозяйства.

⁴ Поливная вода не имеет настолько важного стратегического значения для развития Казахстана.

⁵ Период 1990-2000 гг.

⁶ Эта информация основана на данных официальной статистики. Перепись населения проводилась несколько лет назад, и информация может быть неточной.

Таблица 1: Отдельные макроэкономические показатели, 2003-2007 гг.					
Показатель	2003	2004	2005	2006	2007
Экономика					
ВВП, млрд. долл. США	10,1	12,0	14,3	17,0	22,3
ВВП на душу населения, долл. США	396	465	547	643	832
Реальный рост ВВП	4,2	7,7	7,0	7,3	9,5
ВНД на душу населения, долл. США, Атлас-метод	420	460	530	610	730
ВНД на душу населения, ППС, текущие международные доллары	1651	1808	1970	2155	2,394
Национальные счета (% ВВП)					
Экспорт товаров и услуг	37,3	40,2	37,9	37,5	40,5
Импорт товаров и услуг	30,6	32,6	28,7	25,9	23,5
Консолидированные государственные финансы (бюджет) (% ВВП)					
Государственные доходы	33,4	32,2	30,8	31,4	31,7
Государственные расходы и чистое заимствование	33,3	31,6	29,6	29,6	28,5
Сальдо	0,1	0,6	1,2	1,8	3,2
Сальдо расширенного консолидированного бюджета	0,1	0,6	1,2	5,2	3,9
Государственный и гарантированный правительством долг (Государственный долг)	41,5	35,5	27,0	20,8	13,2
Цены					
Потребительские цены (официальные данные, на конец года)	3,7	3,8	7,8	6,8	6,9
Потребительские цены (МВФ, на конец года)	7,8	9,1	12,3	11,4	11,9
Платежный баланс					
Текущий счет, в % ВВП	8,7	10,1	13,6	19,1	19,3
ПИИ, в % ВВП	0,7	1,6	0,6	1,1	3,3
Валовые официальные резервы, млн долл. США	1659,0	2147,0	2895,2	4459,4	6613,9
Валовые резервы (месяцев импорта)	5,1	6,3	7,9	10,7	13,5
Монетарные показатели					
М2, в % ВВП	10,3	12,2	14,4	15,2	16,3
Кредиты частному сектору, в % ВВП	27,5	24,5	21,8	17,4	15,0

Источники: Официальные стат. данные, оценки персонала МВФ и Всемирного банка

12. Экономический рост в значительной степени основан на сильном государственном вмешательстве в экономику и поддерживается непрерывным управлением макроэкономической ситуацией, благоприятными условиями торговли и оживленной ситуацией на внешнем рынке с 2003 г. Промышленный и производственный секторы проходят процесс модернизации, поддерживаемый государственными капитальными инвестициями посредством активных программ

локализации и импортозамещения. Это в особенности относится к стратегически важным отраслям, таким как автомобилестроение, производство бытовых электроприборов, техники и продуктов химической промышленности. Рост экспорта стимулировался высокими товарными ценами (включая цены на хлопок, золото и газ), а также увеличением объемов экспорта промышленных товаров и товаров обрабатывающей промышленности, в особенности капиталоемкой продукции (автомобили, самолеты, цемент, электрокабель, и т.д.) на быстро растущие рынки основных торговых партнеров (Российской Федерации, Казахстана и других). Прямые иностранные инвестиции (ПИИ), главным образом в секторе нефти и газа, выросли с 2005 года, хотя и с низкого уровня (в 2007 г. прогнозируемый показатель ПИИ составлял 3,3% от ВВП.). Инвестиции также направляются на строительство жилья, розничную торговлю, переработку пищевых продуктов, легкую промышленность, текстильную промышленность, производство автомобилей и запасных частей. Быстро развивается сектор услуг, и цены на активы находятся на исторически высоких уровнях. Приток денежных переводов от трудовых мигрантов из России и Казахстана значителен и дает дополнительный рост внутреннего спроса (по оценкам, в 2007 г. денежные переводы составили 10-17% ВВП).

Рисунок 1. Доля в росте ВВП, 2003-2007 гг.

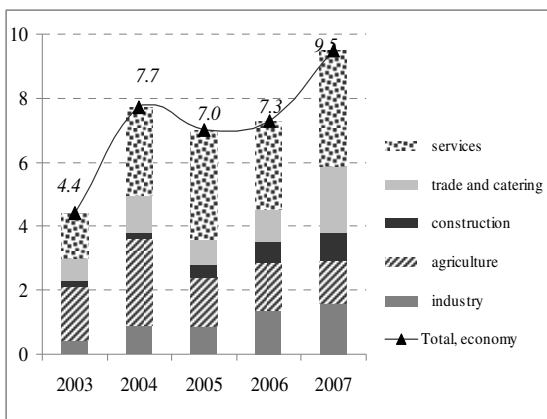
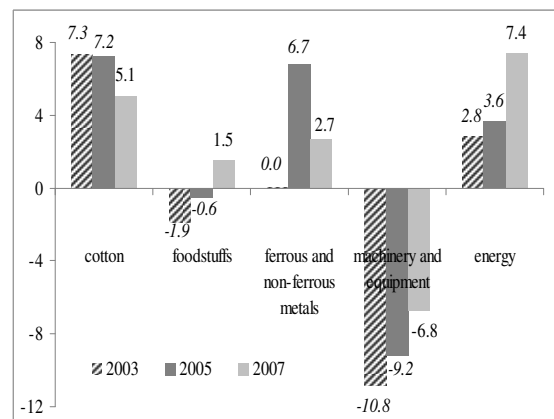


Рисунок 2. Чистый экспорт в % к ВВП, 2003-2007 гг.



13. **Резкий подъем товарных цен на основные статьи экспорта Узбекистана играет важную роль в росте экономики страны в последние годы.** Узбекистан остается чистым экспортером энергетических ресурсов, хлопка и полезных ископаемых, а в 2007 году стал чистым экспортером продовольственных продуктов (рис. 1 и 2). В строительстве и секторе услуг также наблюдался значительный экономический рост как реакция на повышение внутреннего спроса, однако рост сельского хозяйства был медленней, чем рост национальной экономики в целом. Рост экспорта стимулировал рост транспортных и торговых услуг. Узбекистану удалось использовать ситуацию быстрого роста соседних стран – Китая, России и Казахстана – для увеличения объема экспорта машин и химических продуктов в эти и другие страны.

14. **Приток иностранной валюты, выросший в последние пять лет, значительно укрепил внешнюю позицию, но в то же время создал дилемму для правительства.** Текущий счет улучшился с небольшого дефицита в конце 1990-х до

среднего профицита в 14% от ВВП в 2003-2007 гг., а золотовалютные резервы с 2003 г. увеличились до почти 5 млрд. долл. США и в 2007 г. составили сумму, эквивалентную объему импорта за 13 месяцев. Обменный курс, девальвировавшийся в номинальном и реальном выражении, недавно стал повышаться. Значительные притоки иностранной валюты, частично не подвергшиеся стерилизации⁷, вкупе с политикой номинальной девальвации суммированы привели к росту денежных агрегатов, которые, в свою очередь, оказали дополнительное влияние на показатели инфляции⁸. С 2004 г. широкий показатель денежной массы увеличивался почти на 50% ежегодно. Это, в сочетании с давлением глобальной инфляции и продолжающейся корректировкой относительных цен, усложняет задачу Центрального банка по контролю уровня инфляции.

15. Бюджетно-налоговая ситуация была укреплена за счет увеличения доходов товарного сектора. Хотя бремя прямых налогов постоянно уменьшалось, (например, ставки налога на прибыль предприятий в 2004-2007 гг. снизились с 18 до 10%), консолидированный бюджет находился в профиците с 2003 года. Государственный долг снизился с более чем 40% в 2003 г. до менее чем одной шестой ВВП в 2007 году. При поддержании существующей политики, жестко ограничивающей внешнее заимствование, соотношения долга к ВВП и обслуживания долга к экспорту должны далее снижаться. Предполагается, что Правительство будет и далее проводить осмотрительную фискальную политику и удерживать профицит бюджета в ходе периода ССС.

16. Перспектива на 2008 г. – положительная при ожидаемом росте ВВП в 6-7% во время периода ССС. Данные прогнозы более умеренны, чем официальные государственные показатели, так как в них учтено то, что текущий экономический рост отчасти основан на резком подъеме товарных цен, который стимулировал высокий спрос основных торговых партнеров, соседних стран, на экспорт промышленных товаров и услуг (труда) из Узбекистана. Кроме того, официальные прогнозы могут быть излишне оптимистичными в оценке благоприятного влияния последовательных мер политики реформ в краткосрочной перспективе. Тем не менее, ожидается, что введение недостаточно используемых ресурсов в производство будет и далее содействовать экономическому росту, даже если темпы осуществления структурных реформ будут умеренными. Потребности в модернизации будут по-прежнему стимулировать спрос на инвестиции. В дополнение к активной государственной инвестиционной политике, скорее всего, сохранится заинтересованность частных инвесторов в некоторых ключевых отраслях экономики. Безусловно, в последнее время Узбекистан укрепил свои связи с Россией и Китаем, и наладил тесные связи со многими торговыми и инвестиционными партнерами, такими как Южная Корея, Малайзия, Индия, Япония и арабские страны. Потребительский спрос, выросший на скромные 3.8% за период 2003-2007 гг. при том, что рост объемов чистого экспорта и накопления капитала составлял 11 и 35 % в среднем за тот же

⁷ ЦБ РУз провел стерилизацию некоторой части притока посредством создания Резервного Фонда (Фонда реконструкции и развития).

⁸ Персонал МВФ подсчитывает инфляцию, используя исходные данные правительственных органов и применяя международную методологию. МВФ предоставляет техническое содействие правительству по вопросу Национальных счетов, профинансировав постоянного Советника при Государственном комитете по статистике.

период, из-за прогнозируемого повышения зарплат и возможного ослабления торговых ограничений (по крайней мере, при условии их неужесточения) должен испытать резкий рост и усилить спрос внутри страны.

17. В настоящее время в Узбекистане не наблюдается значительного макроэкономического дисбаланса, но правительство должно быть готовым к возможности внешних шоков и продолжать проведение осмотрительной макроэкономической политики. Прогнозные макроэкономические показатели Банка на период ССС показывают постепенное ускорение темпов роста внутреннего спроса и соответствующего снижения внешнего профицита. Ожидается, что рост показателей инфляции в результате увеличения цен на продукты питания и другие товары, отмеченный в 2007 г., продолжится в 2008 г. и будет постепенно снижаться в последующие годы. Этот прогноз предполагает отсутствие внешних шоков и продолжение последовательных экономических реформ. Узбекистан, при его достаточно разнообразных источниках роста, сильной внешней позиции, в большой степени контролируемом режиме внешней торговли и ограниченной открытости финансового сектора, в краткосрочной перспективе может более успешно противостоять неблагоприятным внешним шокам, включая текущий международный кризис финансовой ликвидности, чем страны с более открытой экономикой. В то же время взаимодействие банков Узбекистана с иностранными банками ограничено, что снижает риск вовлечения в кризис через иностранные банки, страдающие от кредитного сжатия.

18. Однако, различные виды диспропорций в экономике, если их вовремя не устранить, могут подорвать экономический рост. Для того чтобы достичь высоких уровней роста, запланированных правительством (около 8%), необходимы дальнейшие реформы для стимулирования развития частного сектора, включая либерализацию торгового режима и обменного курса, а также модернизацию финансового сектора. Это в особенности относится к доступности импортируемых средств производства и необходимой иностранной валюты, углублению финансового посредничества, а также улучшению деловой среды и инвестиционного климата. Помимо этого, существующая сильная внешняя позиция и фискальная ситуация могут скрыть слабые места экономики, если возникнет обратный отток иностранной валюты из страны. В случае негативных внешних событий имеется риск обратного хода реформ с возвратом к более централизованному управлению и защитными мерами в качестве ответной реакции на внешний шок. С этой точки зрения Узбекистан находится в выгодной позиции, позволяющей воспользоваться текущей ситуацией экономического роста для ускорения проведения структурных реформ.

19. Базовая инфраструктура в будущем также может оказаться одним из факторов, сдерживающих быстрый и широкий рост. В целом, Узбекистан поддерживал инфраструктуру (дороги, ирригационную систему, системы газо- и электроснабжения) в лучшем состоянии, чем некоторые из соседних государств, и продолжал инвестиции в ряд проектов развития базовой инфраструктуры на протяжении всего переходного периода. Несмотря на это, Узбекистан в настоящее время стоит перед лицом серьезной проблемы, затрудняющей дальнейшее развитие: доля инфраструктурных активов, доставшихся стране в наследство от Советского Союза, очень велика для страны с таким показателем ВВП на душу населения, как в

Узбекистане. Помимо этого, большая часть этой инфраструктуры, по всей вероятности, уже выработала свой технический и экономический срок службы. В результате, как в городских, так и сельских регионах будет огромная потребность в финансовых вложениях, необходимых для обеспечения качества и доступности услуг инфраструктуры, поддерживающих экономический рост.

Д. Бедность, социально-экономическое неравенство и Цели развития тысячелетия

20. При доходах на душу населения в 730 долл. США (метод Атласа) в 2007 году, Узбекистан является одной из стран с самым низким уровнем доходов в ЕЦА. Расчеты, основанные на продуктовой корзине и черте бедности, установленной на потреблении 2100 килокалорий в день, говорят о том, что по состоянию на 2007 г. чуть более четверти населения страны можно было считать бедным (см. Таблицу 2)⁹. Учитывая большую численность населения, на долю Узбекистана приходится значительная часть бедного населения Центральной Азии. Экономические перспективы этой страны являются ключевыми для региона в целом.

21. На основании имеющихся данных можно сделать вывод о том, что экономический рост последних лет оказал сравнительно небольшое влияние на снижение бедности (Таблица 3). В Узбекистане один процент увеличения среднего уровня потребления приводит к сокращению уровня бедности на один процент, что довольно мало по сравнению с другими странами региона¹⁰. Анализ детализированных данных¹¹ показывает, что потребление самых малообеспеченных и самых обеспеченных домохозяйств за период 2003-2006 гг.

Таблица 2: Среднесрочные экономические прогнозы, 2008-2011 гг

	2008	2009	2010	2011
	(изменение в процентных показателях)			
Реальный ВВП	8.0	7.0	6.5	6.0
Потребление (на душу населения)	7.5	6.5	6.2	5.6
Экспорт	15.2	13.8	10.8	10.3
Импорт	27.8	13.3	9.6	14.2
Дефлятор ВВП	17.0	15.0	12.0	10.0
Условия торговли	6.0	-6.6	-3.5	-2.4
	(в процентах к ВВП)			
Текущий платежный баланс	15.3	12.8	11.8	9.5
Доходы бюджета	34.9	34.6	34.5	34.5
Расходы бюджета	30.0	29.8	29.4	28.9
Сальдо бюджета	4.9	4.8	5.1	5.6
Государств. и гарант. госуд. долг	11.1	9.7	8.7	8.1
Инвестиции в основной капитал	21.0	20.3	19.3	20.1

Источники: Данные государственной статистики, Прогнозные значения по оценкам МВФ и ВБ

⁹ В региональном исследовании бедности, выполненном Всемирным банком («Экономический рост, бедность и неравенство в странах Восточной Европы и бывшего Советского Союза», октябрь 2005 г.) отмечено, что доля населения Узбекистана, живущая менее чем на 2,15 долл. США в день (в выражении паритета покупательной способности), составляет 47%, что сравнимо с показателями стран Закавказья или Молдовы, но ниже показателей Кыргызской Республики и Таджикистана.

¹⁰ Средняя эластичность бедности по отношению к росту потребления на душу населения в период с 1998 по 2003 составляет -3,1 для Беларуси, Казахстана, Российской Федерации и Украины. В странах

выросло намного больше, чем потребление всех остальных. Поскольку уровень бедности за несколько лет сократился довольно незначительно, эластичность уровня бедности по экономическому росту по-прежнему довольно умеренна.

22. Низкая эластичность является отражением определенного типа экономического роста и связанного с ним эффекта ограниченного распределения среди населения. Результаты анализа рынка труда, проведенного в рамках очередной Оценки уровня жизни (ОУЖ) в 2007 г.¹², предполагают следующие причины для такой относительно низкой эластичности роста, в особенности для средних децилей: в формальном секторе

Таблица 3: Уровни бедности, 2000-2005 гг.

	2000-2001*	2002**	2003**	2004**	2005**
Национальный	27.5	25.3	26.2	26.1	25.8
Городской	22.5	21.1	22	18.8	18.3
Сельский	30.5	27.7	28.7	30.3	30

Источник: Оценка уровня жизни населения Узбекистана, Всемирный банк, 2002 г.

** Расчетные показатели авторов основываются на Обследованиях бюджетов домохозяйств. Используемая черта бедности базируется на потребительской корзине, состоящей только из продуктов питания, по энергетической ценности эквивалентной 2100 ккал на одного человека в день, что считается приемлемым минимальным уровнем для рациона, основанного на потреблении хлебопродуктов, такого как в Узбекистане.

существуют факторы, сдерживающие более активный рост частного сектора, и, соответственно, динамичное создание рабочих мест, тогда как в неформальном секторе постоянно наблюдается неполная занятость. Хотя щедрая система государственных социальных пособий и субсидий вкупе со значительным притоком денежных переводов от трудовых мигрантов способствовали снижению уровня крайней бедности, начиная с середины 1990-х, население трудоспособного возраста росло значительно более быстро, чем количество рабочих мест в формальном секторе. Вклад малых и частных предприятий и агропромышленности в экономический рост постоянно был намного меньше, чем вклад других секторов.

23. Таким образом, общее улучшение макроэкономической ситуации не повлекло за собой широкомасштабного значительного улучшения уровня жизни населения. В связи с тем, что немалая доля населения в сельских регионах до сих пор напрямую или косвенно получает доход от сельскохозяйственной деятельности или деятельности, связанной с сельским хозяйством, и поскольку традиционно трудоемкий сектор микро- и средних предприятий ограничен 45% ВВП, экономический рост последних лет пока не повлек за собой значительное и широкомасштабное повышение уровня жизни многих людей. Большая степень экономической либерализации для увеличения импорта потребительских товаров и улучшения среды для частных инвестиций внесла бы значительный вклад в экономический рост, который по своей природе был бы наиболее благоприятен для малообеспеченных людей.

24. Имеются существенные расхождения в уровне бедности по регионам, причем в сельской местности уровень бедности выше, чем в городах. Как показывает ОУЖ, бедность в сельских регионах вызвана рядом причин. В их числе

СНГ с низким уровнем доходов средняя эластичность ближе к той, которая наблюдается в Узбекистане, - на уровне -1,4 (Всемирный банк, 2005 г.).

¹¹ На основе Оценки уровня жизни (ОУЖ) 2007 г.

¹² Всемирный банк, Отчет No. 40723-UZ.

можно отметить низкое качество сельскохозяйственных земель (в особенности тех участков, которые находятся в пользовании дехканских хозяйств), отсутствие в большинстве сельских регионов рабочих мест, не связанных с сельским хозяйством, а также низкий уровень доступа к общественным благам, наблюдаемый в большинстве случаев. Особенно важной причиной расхождений в уровне бедности по регионам являются экологические условия. Республика Каракалпакстан и Хорезмская область находятся в хвостовой части ирригационных систем, и по этой причине страдают от недостаточной или нерегулярной подачи воды. Кроме того, на этих регионах исключительно неблагоприятно отразился кризис Аральского моря. В этих регионах Узбекистана, как и в других, заболачивание и засоление земель мешают сельскому населению повысить свой уровень доходов. С ужесточением бюджетных ограничений для государственных предприятий и пересмотром расценок на коммунальные услуги в последние годы, возник новый повод для беспокойства о благополучии малообеспеченного городского населения, в особенности в небольших городах. Такие расхождения на уровне регионов приводят к постоянному социально-экономическому неравенству, хотя неравенство в потреблении выглядит умеренным по сравнению со странами бывшего Советского Союза (по оценкам, коэффициент Джини составляет около 0,39).

25. Со времени обретения независимости меры политики по продовольственной безопасности улучшили самообеспеченность и частично изолировали Узбекистан от воздействия текущего повышения мировых цен. Импорт продуктов питания относительно невелик и относится к отдельным наименованиям продуктов, как например растительные масла. Узбекистан является чистым экспортером фруктов и овощей, и достиг самообеспеченности по пшенице. Страна официально импортирует относительно небольшие объемы пшеницы и муки из Казахстана по соображениям качества. Однако изоляция от изменений мировых цен не может длиться вечно, и давление на цены на продовольственные товары будет неизменно расти. Это неизбежно приведет к дополнительной нагрузке на малообеспеченных людей, особенно в городах. В сельских регионах воздействие от повышения цен на продовольственные товары будет не так выражено, потому что многие сельчане выращивают продукты для собственного потребления на приусадебных участках (так называемых дехканских хозяйствах).

26. В Узбекистане отмечаются благоприятные показатели здравоохранения в сравнении с доходами на душу населения. В стране не наблюдалось сокращения продолжительности жизни, которое было отмечено в некоторых странах СНГ, и ЦРТ в сфере здравоохранения кажутся выполнимыми. Однако исследование, профинансированное Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ) в 2006 г., показало, что на тот момент младенческая смертность все еще составляла около 48/1000. ОУЖ, проведенное Банком, выявило далее, что доступ населения к услугам здравоохранения, в особенности в больницах, осложнен необходимостью значительных наличных выплат. Система финансирования по затратному принципу привела к значительному неравенству стандартов оказания услуг в разных регионах. Реформы первичного звена здравоохранения, поддерживаемые Группой Всемирного банка, помогли улучшить управление и подотчетность в секторе здравоохранения, улучшили обеспечение сельских учреждений первичной медико-санитарной помощи (МСП) финансами и материалами и повысили финансовую автономность сельских врачебных пунктов

(СВП). Эти реформы привели к повышению качества и доступности услуг здравоохранения, что подтверждается исследованиями мнения бенефициаров. Тем не менее, в республике существуют проблемы с охраной материнства, вопросами питания, борьбой с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом. ВИЧ/СПИД и туберкулез распространились в регионе Центральной Азии в геометрической прогрессии и являются собой важную проблему государственной политики на последующие годы.¹³ Однако по этим вопросам были выработаны соответствующие политики и стратегии, эффективно осуществляемые Правительством.

27. Результаты в секторе образования также положительны. Расходы Узбекистана на сектор образования по-прежнему находятся на высоком уровне, который равен или даже превышает уровень некоторых стран Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (хотя значительная часть этих расходов является инвестициями в новые профессиональные образовательные учреждения). Эта политика дала возможность поддерживать уровень приема в начальные и средние школы, однако, вызывают озабоченность качество обучения и посещаемость, в особенности в сельских регионах. Существующие исследования (включая Обзор государственных расходов (ОГР)), проведенные Банком, свидетельствуют, что эффективность расходов на единицу затрат и соответствие рынку труда, особенно в сфере профессионального среднего образования, остается низкой. Статистические данные по достижениям учащихся на национальном уровне недоступны, и систематический анализ проблем доступа к образованию не проводился. Необходима дальнейшая работа, как по разработке эффективной системы мониторинга, так и по улучшению целевого расходования государственных средств. Правительство при поддержке Группы Всемирного банка и Азиатского банка развития (АБР) постоянно повышает внимание оценке знаний учащихся и реформам в управлении школами.

III. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ

A. Позиция страны: Правительственная стратегия повышения благосостояния населения (СПБН)

28. Правительство Узбекистана приняло Цели развития тысячелетия (ЦРТ). Для Узбекистана основной целью в рамках ЦРТ является снижения уровня бедности с 27,5% в 2000 г. до 14% к 2015 г. Правительство все в большей степени обеспокоено

¹³ Официально зарегистрированные уровни заражения ВИЧ в Узбекистане (которые, по оценкам, поднялись с 230 в конце 2000 г. до более чем 3,500 в конце 2003 г.) по-прежнему невысоки. Однако, как и во всем регионе, имеются вызывающие беспокойство признаки стремительного распространения инфекции, связанной с ростом потребления наркотиков, в особенности в городах. Более того, международный опыт показывает, что фактическое число инфицированных может быть в 5-10 раз выше, чем официально зарегистрированное количество. Правительство утвердило Национальную стратегию по борьбе с ВИЧ/СПИД и подало заявку на грант от Глобального фонда для борьбы против СПИДа, туберкулеза и малярии (GFATM), которая была одобрена. Узбекистан (вместе с Казахстаном, Кыргызской Республикой и Таджикистаном) также активно участвует в реализации Регионального проекта по контролю СПИД в Центральной Азии (27 млн. долл. США), целью которого является сведение к минимуму влияния эпидемии ВИЧ/СПИД на общество и экономику.