

## РЕСПУБЛИКА УЗБЕКИСТАН

### СТРАТЕГИЯ СОДЕЙСТВИЯ СТРАНЕ

#### РЕЗЮМЕ

i. Правительство Узбекистана использовало последовательный подход к курсу экономических реформ для минимизации социальных издержек переходного периода. Реформы, ориентированные на переход к рыночной экономике, осуществлялись постепенно, были избирательными и направленными на отдельные сферы (например, конвертация по текущему счету, корректировка цен на энергоносители, разгосударствление колхозов и создание фермерских хозяйств на арендованных участках земли, улучшение бизнес среды и модернизация казначейской системы). В последние годы Правительство также достигло улучшения макроэкономической ситуации и значительно диверсифицировало экспорт. В то время как модель экономического развития, принятая Узбекистаном, привела к положительным результатам, она также привела и к альтернативным издержкам, что доказывается низким темпом сокращения бедности и медленным повышением уровня жизни по сравнению с другими странами Содружества независимых государств (СНГ), проходящими период реформ. Ограничения потенциала роста частного сектора снижают темпы создания рабочих мест, которые ниже темпов роста населения работающего возраста. С целью решения этой проблемы Правительство в сентябре 2007 года утвердило первый Документ по стратегии сокращения бедности (ДССБ) – Стратегию повышения благосостояния населения (СПБН)<sup>1</sup>. СПБН является всеобъемлющим программным документом, направленным на сокращение бедности и повышение уровня жизни населения. Стратегия строится на таких мерах политики, которые отводят большую роль рыночным принципам при постепенном внедрении структурных реформ.

ii. Из четырех основных обязательств Правительства, закрепленных в Промежуточной стратегии Группы ВБ, три были соблюдены (поддержание макроэкономической стабильности, улучшение реализации портфеля и подготовка СПБН), а оставшаяся четвертая (своевременный доступ к данным) была соблюдена частично. Качество рабочих отношений между Банком и правительственными органами улучшилось. Были установлены продуктивные отношения во многих ключевых сферах, включая некоторые аспекты государственного управления, по которым правительство работало совместно с Банком по оценке проблем развития и эффективности государственного управления при оказании услуг здравоохранения в Узбекистане, которое открыло значительные возможности для работы и проведения диалога в этой области. Правительственные органы также выразили желание дать возможность гражданам выразить свое мнение и принять участие в процессе

---

<sup>1</sup> СПБН и Совместная консультативная записка по СПБН обсуждались на заседании Совета исполнительных директоров 24 января 2008 г. (Отчет No 41799-UZ).

разработки и реализации правительственных проектов. Особенно ярким примером этого (и представляющим радикальный отход от предыдущей практики) является введение механизмов подотчетности государственного сектора заинтересованным сторонам посредством активации школьных попечительских советов в рамках Проекта развития школьного образования.

iii. Закрепленные в Промежуточной стратегии ключевые обязательства Правительства, связанные с поддержкой развития частного сектора, были выполнены в рамках продолжения проводимого Международной финансовой корпорацией (МФК) обзора «Деловая среда в Узбекистане глазами представителей малого и среднего бизнеса», тесного сотрудничества с МФК над созданием среды, благоприятной для развития предпринимательства (Проект развития деловой среды в Узбекистане) и в отношении дальнейших законодательных и нормативных реформ с целью создания более благоприятной среды для микрофинансирования и ипотечного кредитования. Благодаря хорошим рабочим отношениям между МФК и ее государственными партнерами, были проведены значительные улучшения в законодательной и процедурной сфере для предпринимательской среды, которые включают упрощенные процедуры регистрации, получения лицензий, инспектирования, ликвидации предприятий и процедур налоговой отчетности. В связи с этими успехами в секторе малого и частного бизнеса должно высвободиться до 45 млн. долларов. Эти реформы позволили Узбекистану поднять свой рейтинг в исследовании “Doing Business” («Ведение бизнеса») на семь пунктов.

iv. Данная Стратегия содействия стране (ССС) основана на видении самой страны (СПБН). В данном документе излагаются планы по заемной и консультационной поддержке Узбекистана Группой Всемирного банка на период 2008-2011 фискальных годов (фгг). Новая СССР будет опираться как на реализацию текущих проектов Группы ВБ, так и на разработку технического содействия и новых заемных продуктов. Во время действия СССР будет продолжаться реализация шести текущих проектов. Эти проекты выполняются в ключевых сферах человеческого развития, таких как улучшение доступа к питьевой воде, улучшение состояния здоровья населения, повышение доходов в сельских регионах и охрана окружающей среды. За последние три года Международная ассоциация развития в среднем выделяла Узбекистану около 77 млн. долл. США в год (МАР-14). Объемы средств, выделяемых в рамках пополнения МАР-15, будут определяться ежегодно на основе системы «Выделение средств на основе результатов» (РВА- Performance-Based Allocation) МАР, и, по всей вероятности, будут иметь тот же порядок. В рамках нового заимствования от Международной ассоциации развития, предназначенного для 2-3 проектов в год, особое внимание, как и прежде, будет направлено на создание экономических возможностей в сельских регионах, где проживает большая часть малообеспеченного населения; на улучшение качества основных коммунальных услуг, а также реформирование секторов здравоохранения и образования; содействие во внедрении устойчивого управления окружающей средой; в региональном развитии и в повышении роли Узбекистана в предоставлении глобальных общественных благ. Бюджет проектов будет зависеть от общей суммы, выделяемой МАР. МФК продолжит активно предоставлять консультационные услуги в рамках Проекта развития деловой среды в Узбекистане и по развитию финансового сектора. МФК

совместно с МАР также будет предоставлять финансирование и консультационные услуги в поддержку финансового посредничества для малых и частных предприятий, в особенности в сельских областях; увеличит объемы прямого кредитования малых и средних предприятий, и будет искать возможности для финансирования и предоставления консультационных услуг в поддержку развития энергетики и инфраструктуры при участии частного сектора.

v. Настоящая Стратегия построена на двух параллельных направлениях деятельности. В дополнение к основной программе (активное содействие), Группа ВБ будет осуществлять аналитическую работу, нацеленную на ключевые вопросы, чтобы добиться согласия с правительством по большему количеству вопросов. Консультационная программа будет основана на улучшении условий для экономического развития, результаты которого достигают всех групп населения, осуществляемом, в том числе, посредством поддержки эффективного управления и содействия в реализации СПБН. Помимо этого, в приоритетных областях будут предоставляться аналитическая поддержка и содействие в наращивании потенциала на основе существующих потребностей, включая деятельность, направленную на развитие регионального сотрудничества. Для настоящей Стратегии была разработана тщательная система мониторинга, основанная на системе четко сформулированных результатов (Приложение 1) текущей и планируемой в настоящее время деятельности. Оценка успешности достижения этих результатов будет проводиться в ходе среднесрочного обзора. В случае достижения значительных успехов в основных сферах деятельности, и при наличии проектных предложений, соответствующих программе ССС, Группа ВБ может поддерживать дополнительные виды деятельности вне основной программы.

vi. Настоящая Стратегия содействия связана с четырьмя основными типами рисков: (i) *Фидуциарные риски*, которые оцениваются как высокие в связи с низкой эффективностью системы управления государственными финансами и слабыми механизмами подотчетности, а также недостаточной прозрачностью, особенно в сфере закупок. Для смягчения этих рисков Группа ВБ обеспечит выделение необходимых ресурсов для фидуциарного надзора над проектами, а процедуры реализации проекта будут разработаны таким образом, чтобы укреплять систему закупок. Кроме того, в организации финансового управления новых проектов будет использован уже накопленный опыт. Любой шаг к использованию национальных систем будет предприниматься с осторожностью; усилия будут направлены, скорее, на повышение прозрачности и подотчетности на уровне сектора и проекта; (ii) *Эффективность предоставления содействия для целей развития*. Для обеспечения эффективности предлагаемой программы для целей развития, все проекты оцениваются при помощи системы результатов и мониторинга со стороны их бенефициаров. Группа ВБ будет проводить тщательный мониторинг выполнения Стратегии, и, в случае неблагоприятных событий, пересмотрит уровень и направленность своего содействия; (iii) *Внешние риски*. Они включают возможные трения на региональном уровне, связанные с вопросами воды и энергии, снижение уровня регионального экономического роста, снижение объемов денежных переводов от трудовых мигрантов, или цен на сырьевые товары; все это может прямо или косвенно повлиять на внутреннюю политическую стабильность и безопасность. Управление внешними

рисками потребует тесного сотрудничества с Правительством в поддержку продолжения участия Узбекистана в международном сотрудничестве и интеграции. Вышеупомянутые риски, в случае их появления, могут помешать стране использовать средства, выделяемые МАР, в полном объеме. Узбекистану также угрожают *потенциальные природные катастрофы*. В настоящей Стратегии содействия стране учтен опыт прошлой работы в стране и обозначены четкие связи со стратегией управления рисками стихийных бедствий (УРСБ).

vii. Исполнительные директора могут пожелать рассмотреть и обсудить следующие вопросы:

- Одобряют ли Директора стратегический подход, предлагаемый в настоящей Стратегии содействия стране?
- В достаточной ли мере предлагаемая программа содействия отвечает стратегии самой страны?
- Достаточен ли уровень содействия для решения вызовов развития?