

Региональное сотрудничество

100. В особенности в период ССС предполагается оказывать поддержку ряду мероприятий в рамках ЦАРЭС (Содействие транспорту и торговле, энергетике), или в координации с ЦАРЭС в случае некоторых вспомогательных мероприятий, таких как решение вопросов по региональным общественным благам, включая трансграничные экологические вопросы (вода-энергия и воздействие изменения климата), инфекционные заболевания и управление чрезвычайными ситуациями. По вопросам воды, энергетике и связанных с ними региональных проблем, были рассмотрены следующие мероприятия: (i) независимая оценка региональных последствий предлагаемого плана развития реки Вахш (выполнение начнется в мае 2008 г.), (ii) План действий по совершенствованию службы прогнозирования погоды и климата (Гидромет) в Центральной Азии (начата работа в марте 2008 г.), (iii) План действий по адаптации к изменениям климата в бассейне реки Амударья (начнется в мае 2008 г.), (iv) возможно, Региональная программа управления рисками чрезвычайных ситуаций и адаптации к ним.

VI. СИСТЕМА МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКИ

101. Работа Банка по АКД, надзору и подготовке проектов в ходе периода ССС будет непосредственно увязана с первоначальной совокупностью результатов, которая была обсуждена ранее и содержится в Приложении 1. В Таблице 4 показаны основные элементы системы, ориентированной на результаты, которая была согласована между Группой Всемирного банка и Правительством РУз. В ней перечислены основные результаты деятельности, направленной на развитие, на которую ССС должна влиять в долгосрочной перспективе, а также главные проблемы и сложности, связанные с получением этих результатов, и более краткосрочные результаты, которые должны быть получены в рамках ССС непосредственно в период ее реализации. В дополнение к этому, для каждого текущего и нового проекта будет разработана система мониторинга, определяющая, каким образом будет оцениваться ход деятельности по реализации проекта, как будут смягчаться риски реализации, в особенности в фидуциарной области, и как будет подтверждаться наличие выгод от заимствования, предоставляемого Банком, для населения Узбекистана. Система результатов, которая впервые была использована в период Промежуточной стратегии, будет далее усовершенствована в ходе реализации ССС. Получаемые результаты, оцениваемые относительно запланированных результатов и ключевых этапов реализации, а также программа кредитования на следующий финансовый год, будут обсуждаться с Правительством в ходе ежегодного Обзора реализации портфеля проектов в стране.

Таблица 4: Краткое описание системы, ориентированной на результаты

Основные цели, стоящие перед страной	Основные проблемы	Результаты, на которые должна оказать влияние поддержка Группы Всемирного банка
Цель I: Создание благоприятствующей обстановки для экономического роста с выгодами для всех		

Поддержание устойчивого управления макроэкономической обстановкой и экономического роста с выгодами для всех слоев населения	<ul style="list-style-type: none"> Ограничения в потенциале, как институциональном, так и техническом Неадекватные системы мониторинга и оценки реализации СПБН 	<ul style="list-style-type: none"> Формулирование макроэкономической политики происходит при наличии более совершенных аналитических исследований и с учетом международного опыта Правительство обладает системой МиО
Более эффективное предоставление услуг	<ul style="list-style-type: none"> Недостаточность прозрачности в Управлении государственными финансами (УГФ) Недостаточность подотчетности перед гражданами за качество предоставляемых государством услуг 	<ul style="list-style-type: none"> Реформа УГФ проводится при наличии информации о хорошем международном опыте и оценках типа ГРиФП У гражданского общества имеется более свободный доступ к информации по услугам, предоставляемым государством
Улучшение бизнес среды	<ul style="list-style-type: none"> Значительный государственный контроль над экономикой 	<ul style="list-style-type: none"> Правительство вводит систему скрининга законодательства на предмет его воздействия на частный сектор
Цель II: Повышение доходов и экономических возможностей на селе		
Повышение сельскохозяйственной продуктивности и доходов фермеров	<ul style="list-style-type: none"> Хлопок и пшеница – доминирующие с/х культуры и объект государственного плана по закупкам Урожай хлопка не повышается Низкий уровень служб сельского финансирования Высокие чистые налоги на сельское хозяйство Неудовлетворительное состояние ирригационной системы 	<p>Повышение доходов сельского населения в результате повышения продуктивности сельского хозяйства путем:</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышения эффективности работы ирригационной и дренажной систем Улучшения качества земель, что измеряется: Включением цены побочных продуктов на мировом рынке в устанавливаемую государственную закупочную цену на хлопок Повышением потенциала и финансовой устойчивости АВП
Цель III: Повышение качества предоставления услуг		
Улучшение доступа к питьевой воде	<ul style="list-style-type: none"> Изнашивание системы Неполное покрытие Неустойчивое финансирование 	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение доступа к чистой воде и бесперебойному снабжению за счет технических (модернизации водоочистных сооружений, замена труб), финансовых и институциональных мер Для городского водоснабжения принят план устойчивого водоснабжения
Улучшение показателей здравоохранения, в особенности для сельского населения	<ul style="list-style-type: none"> Неэффективная работа больниц Недостаточное оборудование, нехватка опыта и обучения Плохой рацион и недостатки питания 	<ul style="list-style-type: none"> Более эффективные механизмы финансирования Улучшение состояния здоровья населения в проектных регионах при более совершенном оборудовании поликлиник и обучении Улучшенный доступ к фортифицированным продуктам
Улучшение доступа к качественному школьному образованию	<ul style="list-style-type: none"> Неудовлетворительные учебники и материалы, а также обучение учителей 	<ul style="list-style-type: none"> Улучшение качества обучения школьников в проектных зонах за счет новых учебных материалов и обучения учителей
Цель IV: Управление окружающей средой, рисками чрезвычайных ситуаций и предоставление глобальных общественных благ		

<p>Более эффективное использование природных ресурсов</p> <p>Улучшение управления рисками чрезвычайных ситуаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Чрезмерное водопотребление и заболачивание в сельском хозяйстве • Неконтролируемое удаление/сброс городских твердых отходов и промышленных отходов • Неэффективность потребления энергоресурсов и выбросы парниковых газов • Уязвимость стихийным бедствиям, погодным рискам и изменению климата 	<ul style="list-style-type: none"> • Реабилитация отобранных ирригационных и дренажных сооружений и повышение эффективности водопотребления; укрепление бассейновых организаций и АВП • Снижение экологических рисков, возникающих по причине неадекватного управления городскими и промышленными отходами и СОЗ • Мобилизация ресурсов углеродного финансирования в поддержку эффективности использования энергоресурсов и снижения потерь (включая снижение факельного сжигания газа) • Усиление потенциала для предупреждения, смягчения и адаптации к рискам стихийных бедствий и изменения климата
---	---	---

102. Достижения матрицы результатов будут обсуждаться с Правительством во время ежегодного Обзора реализации портфеля проектов (выполняемого последние два года совместно с Азиатским банком развития). Среднесрочный обзор предоставит еще одну возможность для оценки хода работ относительно согласованных результатов, а также для внесения каких-либо необходимых изменений в ССС. Для того чтобы поддержать этот процесс, Банк будет обучать и наращивать потенциал ключевых партнеров со стороны Правительства. Мониторинг эффективности реализации проектов будет выполняться по двум основным направлениям. Во-первых, ставшие привычными заседания Совместной технической группы, включающей представителей Правительства и сотрудников представительства Банка в Узбекистане, будут обеспечивать повседневную поддержку при решении системных вопросов по проектам и конкретным проблемам отдельных проектов. Во-вторых, Банк планирует регулярно обсуждать результаты проектов с их бенефициарами и более широкой группой заинтересованных сторон, включая ННО. Такой сдвоенный процесс оценки необходим для внесения ряда улучшений, таких как определение достоверных исходных данных для дальнейшего мониторинга.

VII. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ДЛЯ ИХ СМЯГЧЕНИЯ

Фидуциарные риски

103. **Узбекистан достиг заметных успехов в управлении государственными финансами посредством введения современной казначейской системы, которая в значительной степени улучшит финансовую отчетность и прозрачность в использовании бюджетных ресурсов.** При поддержке гранта ФИР министерство финансов осуществляет проект, направленный на создание институциональной структуры для проведения современного внутреннего аудита. Узбекистан, однако, имеет централизованную структуру власти при недостаточно развитой системе «сдержек и противовесов». В Оценке состояния финансовой отчетности в стране (ОФО) за 2004 г. было показано, что существует значительный риск нецелевого использования бюджетных средств, вызванный раздробленностью и непрозрачностью бюджета. Хотя с тех пор были достигнуты некоторые успехи в снижении уровня раздробленности и повышении прозрачности бюджета, эти проблемы все еще имеют