

<p>Более эффективное использование природных ресурсов</p> <p>Улучшение управления рисками чрезвычайных ситуаций</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Чрезмерное водопотребление и заболачивание в сельском хозяйстве</li> <li>• Неконтролируемое удаление/сброс городских твердых отходов и промышленных отходов</li> <li>• Неэффективность потребления энергоресурсов и выбросы парниковых газов</li> <li>• Уязвимость стихийным бедствиям, погодным рискам и изменению климата</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Реабилитация отобранных ирригационных и дренажных сооружений и повышение эффективности водопотребления; укрепление бассейновых организаций и АВП</li> <li>• Снижение экологических рисков, возникающих по причине неадекватного управления городскими и промышленными отходами и СОЗ</li> <li>• Мобилизация ресурсов углеродного финансирования в поддержку эффективности использования энергоресурсов и снижения потерь (включая снижение факельного сжигания газа)</li> <li>• Усиление потенциала для предупреждения, смягчения и адаптации к рискам стихийных бедствий и изменения климата</li> </ul>
---	---	---

102. Достижения матрицы результатов будут обсуждаться с Правительством во время ежегодного Обзора реализации портфеля проектов (выполняемого последние два года совместно с Азиатским банком развития). Среднесрочный обзор предоставит еще одну возможность для оценки хода работ относительно согласованных результатов, а также для внесения каких-либо необходимых изменений в ССС. Для того чтобы поддержать этот процесс, Банк будет обучать и наращивать потенциал ключевых партнеров со стороны Правительства. Мониторинг эффективности реализации проектов будет выполняться по двум основным направлениям. Во-первых, ставшие привычными заседания Совместной технической группы, включающей представителей Правительства и сотрудников представительства Банка в Узбекистане, будут обеспечивать повседневную поддержку при решении системных вопросов по проектам и конкретным проблемам отдельных проектов. Во-вторых, Банк планирует регулярно обсуждать результаты проектов с их бенефициарами и более широкой группой заинтересованных сторон, включая ННО. Такой сдвоенный процесс оценки необходим для внесения ряда улучшений, таких как определение достоверных исходных данных для дальнейшего мониторинга.

## VII. ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ РИСКИ И МЕРЫ ДЛЯ ИХ СМЯГЧЕНИЯ

### Фидуциарные риски

103. **Узбекистан достиг заметных успехов в управлении государственными финансами посредством введения современной казначейской системы, которая в значительной степени улучшит финансовую отчетность и прозрачность в использовании бюджетных ресурсов.** При поддержке гранта ФИР министерство финансов осуществляет проект, направленный на создание институциональной структуры для проведения современного внутреннего аудита. Узбекистан, однако, имеет централизованную структуру власти при недостаточно развитой системе «сдержек и противовесов». В Оценке состояния финансовой отчетности в стране (ОФО) за 2004 г. было показано, что существует значительный риск нецелевого использования бюджетных средств, вызванный раздробленностью и непрозрачностью бюджета. Хотя с тех пор были достигнуты некоторые успехи в снижении уровня раздробленности и повышении прозрачности бюджета, эти проблемы все еще имеют

место. Банку будет нелегко реализовать какие-либо широкомасштабные реформы по повышению эффективности государственного управления и совершенствованию подотчетности. Несмотря на это, активное участие Узбекистана в деятельности РЕМРАЛ и шаги, сделанные в направлении реформирования бюджетной и казначейской систем, показывают, что совместная работа посредством проведения оценки типа ГРиФП (государственных расходов и финансовой подотчетности) в рамках П-ОГР может оказаться плодотворной. Такое сотрудничество может быть полезным для продвижения программы реформы государственных финансов в соответствии с видением правительства. Стратегия содействия стране также предлагает совместную работу с правительством по вопросам улучшения финансового управления и государственного управления на уровне секторов и проектов, по мере необходимости предоставляя гражданскому обществу возможность участия.

**104. Фидуциарные риски по-прежнему остаются высокими в связи с низким потенциалом управления государственными финансами и недостаточно эффективными механизмами подотчетности, включая, в частности, отсутствие эффективной функции независимого внешнего аудита в системе управления государственными финансами.** В отчете по Оценке состояния финансовой отчетности в стране было отмечено, что на уровне проектов основными недостатками системы финансового менеджмента является недостаточная эффективность структур планирования и исполнения бюджета и внутреннего контроля в ГРП (а также в государственных органах), вызванная отчасти нехваткой квалифицированных кадров. Тем не менее, невзирая на эти недочеты, процедуры управления финансовыми средствами проектов были признаны удовлетворительными. Кроме того, в Оценке системы закупок в стране за 2003 г. было отмечено, что система государственных закупок Узбекистана страдает от множества несогласованных положений, а также от недостаточной прозрачности всего процесса, и, в частности, процедуры вскрытия тендерных предложений, что создает широкие потенциальные возможности для чиновничьей коррупции. Более того, одним из основных факторов, препятствующих прозрачности закупок, является процесс верификации цен выигравших предложений.

**105. Группа Всемирного Банка будет продолжать использовать и совершенствовать существующие системы по реализации текущих проектов.** Организация финансового управления в рамках новых проектов будет основана на опыте использования существующих систем, но переход к использованию государственных систем должен будет предприниматься с большой осторожностью. Такой переход должен осуществляться постепенно, но он может быть ускорен, при условии, что будет продемонстрирована заинтересованность властей в укреплении систем управления государственными финансами и механизмов подотчетности. ОФО и Оценка системы закупок в стране выявили значительные недочеты в процедурах управления государственными финансовыми средствами и в процедурах закупок, что означает высокий фидуциарный риск. Они также выявили наличие широкомасштабных (и, возможно, непрактичных) программ реформ, в которых правительство не проявляет значительной заинтересованности. Тем не менее, наблюдаются успехи в улучшении систем планирования и исполнения бюджета и управления финансовыми средствами в рамках реформ, связанных с созданием Казначейства.

106. **В настоящее время Группа Всемирного банка стремится скорее к созданию механизмов финансовой ответственности на уровне секторов и проектов, определяя проблемы, снижающие эффективность, которые можно решить путем повышения уровня финансовой ответственности (как показала оценка управления сектором здравоохранения).** Таким образом, условия реализации Проекта должны способствовать укреплению механизма закупок и созданию связи между деятельностью проекта и результатами деятельности для развития. Группа Всемирного банка также разработает новые подходы к обсуждению ограничивающих эффективность факторов, связанных с вопросами закупок, чтобы привлечь внимание Правительства к важным вопросам реформирования системы государственных закупок и необходимости приближения национальной практики к общепринятым международным стандартам. Между тем при участии Группы ВБ было разработано внутреннее Правительственное положение, призванное упростить процесс регистрации контрактов и наладить сотрудничество между Группами реализации проектов и Министерством внешнеэкономических связей, инвестиций и торговли, отвечающим за рассмотрение всех иностранных контрактов с государственными учреждениями.

#### **Риски, угрожающие эффективности содействия по развитию**

107. **Эффективность содействия по развитию в Узбекистане в значительной мере зависит от поддержания правильного диалога и взаимопонимания между Группой Банка и Правительством в согласованных сферах, определенных Стратегией.** Потеря такого взаимопонимания в результате приостановления процесса даже постепенных реформ может снизить эффективность содействия, направленного на достижение целей развития. Для обеспечения эффективности предлагаемой программы для целей развития, все проекты оцениваются при помощи системы результатов и мониторинга мнения бенефициаров. Группа ВБ будет тщательно проводить мониторинг реализации ССС. В случае нежелательного развития событий, будь это связано с общими мерами экономической политики или со сферами деятельности проектов, если эти события могут поставить под угрозу эффективность содействия в развитии, она переоценит уровень и направленность своего содействия. В число факторов, вызывающих беспокойство в данной сфере, входят недавно принятые указы, в результате которых, по всей видимости, законодательная система Узбекистана отделилась от международно признанной системы БОД/ФТ. Эти указы могут также создать проблемы в сфере международных банковских отношений и ограничить число источников иностранных инвестиций в страну, в т.ч. к невозможности получения инвестиций от МФК.

#### **Внешние риски**

108. **Непрекращающееся напряжение, связанное с вопросами использования и обмена водными и энергетическими ресурсами, может потенциально подорвать торговое и экономическое сотрудничество между Узбекистаном и соседними странами.** В особенности озабоченность в отношении использования водных ресурсов Таджикистаном и Туркменистаном может привести к ухудшению

отношений. Падение темпов экономического роста в регионе и сокращение возможностей для оттока рабочей силы из сельских регионов может оказаться питательной средой для трений и быть связанным с растущим политическим экстремизмом (или, по крайней мере, боязни правительства такого экстремизма). Результатом, вероятно, может стать растущая изолированность правительства Узбекистана. Другие риски включают ухудшение ситуации с безопасностью в Афганистане и рост торговли наркотиками.

**109. Уязвимость Узбекистана внешним экономическим шокам (ухудшение условий торговли, снижение денежных переводов от трудовых мигрантов).** За последние несколько лет экономические показатели были устойчивыми. Несмотря на это, зависимость страны от высоких цен на сырьевые товары, а также от спроса на товары и трудовые ресурсы от быстро развивающихся партнеров, чей непрерывный высокий рост также в большой степени зависит от высоких цен на сырьевые товары, представляет собой фактор уязвимости. Внезапный спад в темпах экономического развития Казахстана или России может как снизить поток денежных переводов, так и устранить предохранительный клапан для национальных рынков труда по оттоку трудовых ресурсов в соседние страны. Таким же образом, снижение цен на хлопок или золото может еще более затруднить управление обменным курсом и подорвать текущие меры политики по импортозамещению, что в свою очередь будет угрожать постоянному росту экономики Узбекистана и прогнозируемым улучшениям в общей платежеспособности.

**110. Существование внешних рисков может угрожать внутренней политической стабильности и безопасности.** В дополнение к прямой угрозе, такие трения могут вызвать ответную реакцию правительства, при которой движения к экономическим свободам могут быть повернуты вспять, а политическая деятельность сведется к сохранению власти и безопасности, а не к обеспечению экономического развития.

**111. Управление рисками потребует от Группы Банка совместной работы с Правительством Узбекистана по продолжению участия и интеграции Узбекистана на международном уровне.** Учитывая высокий уровень неопределенности в регионе, данная Стратегия содействия стране - вероятно лучшая из существующих ранее, как очерчивающая широкие рамки содействия вместо того, чтобы детально описывать все аспекты шаблонного содействия Группы Банка, которая в любом случае подразумевала бы возврат к доказавшим свою неэффективность практики прошлого по выставлению жестких условий.

#### **Риски стихийных бедствий**

**112. Узбекистан в недавнем прошлом перенес тяжелые стихийные бедствия—** засуха 2000-2001 гг. затронула 1,1 миллион населения страны, а землетрясение 1992 г. – около 50,000 (EM-DAT 2008 - Emergency Events Database - База данных стихийных бедствий). Около двух третей населения также как и две трети ВВП находятся под угрозой экономического риска от двух и более стихийных бедствий (Колумбийский университет, 2005). В отчете о ходе выполнения предыдущей ССС отмечаются некоторые уроки по Управлению рисками катастроф (УРК) в стране, как например, Проект «Чистая вода, санитария и здоровье», который эффективно использовался как

инструмент снижения воздействия от засухи 2000-2001 г. и смягчения экологических последствий катастрофы, связанной с усыханием Аральского моря. Настоящий документ признает этот опыт, и имеет явные связи с программой УРК в Узбекистане через некоторые из проектов, как Проект реконструкции ирригационной и дренажной инфраструктуры и восстановления ветландов - Фаза I, а также новую АКД, как Смягчение и адаптация рисков стихийных бедствий, Смягчение и адаптация к последствиям изменения климата.