

Инновации, социальная направленность экономического развития и интеграция

От реформ переходного периода к
сближению экономических
институтов в странах Восточной
Европы и бывшего Советского
Союза с институтами в развитых
странах

Прадип Митра
главный экономист
Регион Европы и Центральной Азии
Всемирный банк

Всемирный банк
Алматы, Казахстан

30 сентября, 2008 г.



The
World
Bank



Содержание

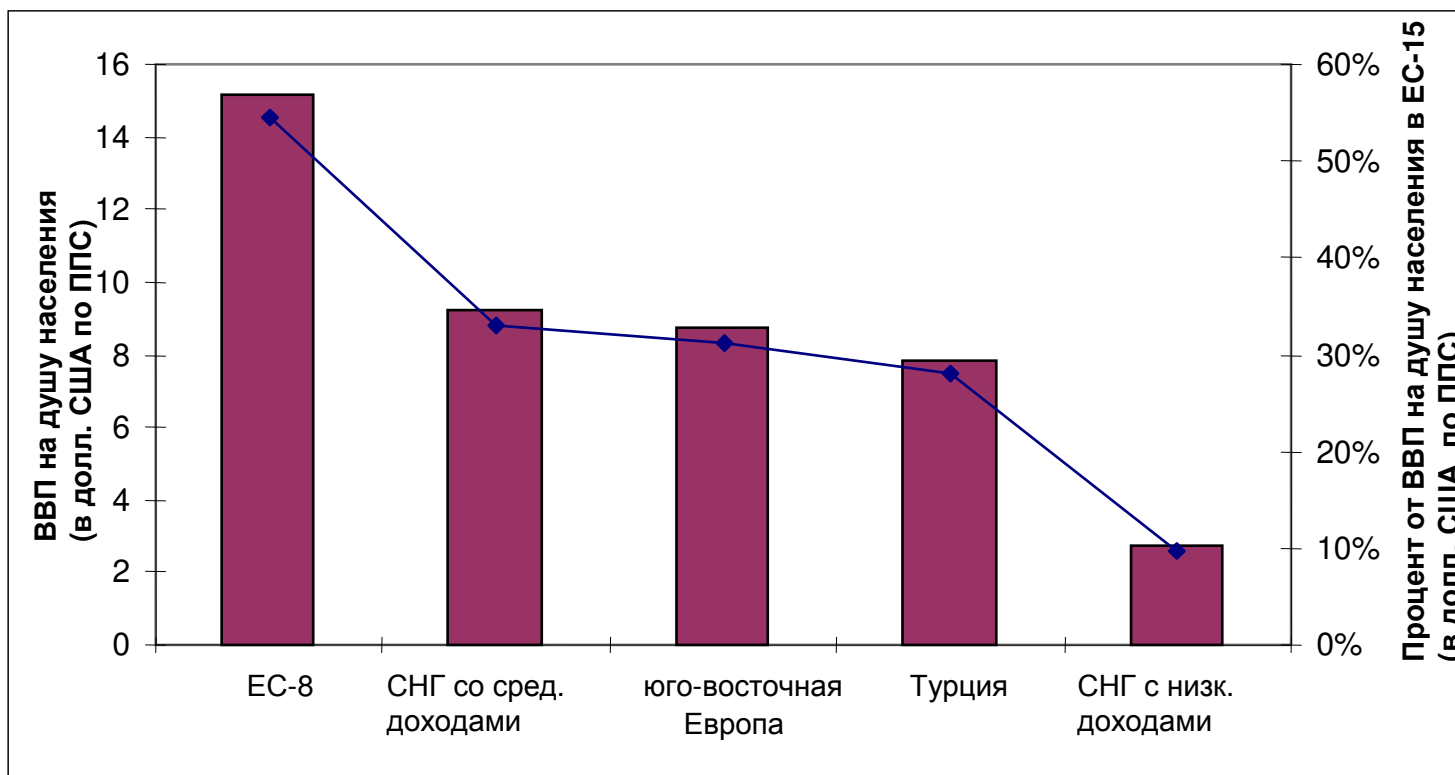
1. Рост производительности
2. Конкуренция
3. Финансы
4. Занятость
5. Интеграция
6. Бедность
7. Старение населения
8. Выводы



Контекст

Показатели доходов на душу населения даже в подгруппе стран ЕЦА с высоким уровнем доходов почти в два раза ниже среднего показателя доходов в странах ЕС-15, а в других странах со средним уровнем доходов этот показатель почти в четыре раза ниже среднего показателя в странах ЕС-15.

Взвешенный по населению ВВП на душу населения в долл. США (паритеты покупательной способности)



Источник: World Bank World Development Indicators Database (База данных Всемирного банка «Показатели мирового развития»).

Примечание: субрегиональные агрегированные данные взвешены по населению.

Страны ЕС-8: Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Словацкая Республика, Словения. Страны юго-восточной Европы: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Сербия и Черногория. Страны СНГ со средним уровнем доходов: Беларусь, Казахстан, Россия, Украина. Страны СНГ с низким уровнем доходов: Азербайджан, Армения, Грузия, Кыргызская Республика, Молдова, Таджикистан, Узбекистан.

The
World
Bank

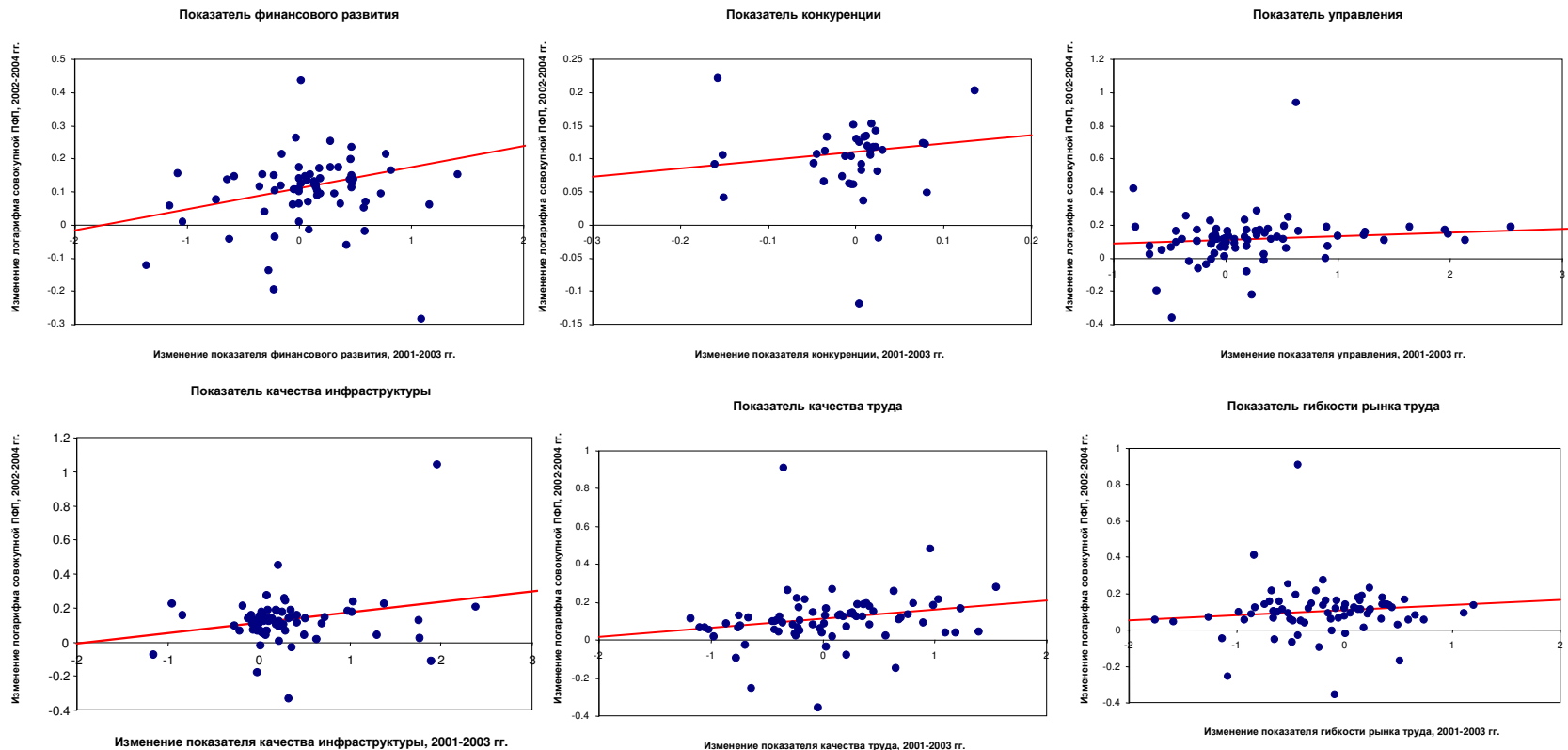


РОСТ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ

Рост производительности – единственный надежный путь к длительному процветанию. На уровне предприятий, где шла основная деятельность по реструктуризации, рост производительности внутри предприятий безусловно связан с наличием конкурентных рынков, развитого финансового сектора, эффективного государственного управления, высококвалифицированных кадров и развитой инфраструктуры.



The
World
Bank



Примечание: Зависимая переменная является изменением логарифма совокупной производительности факторов производства при исключении из всех графиков эффектов всех остальных параметров регрессии.

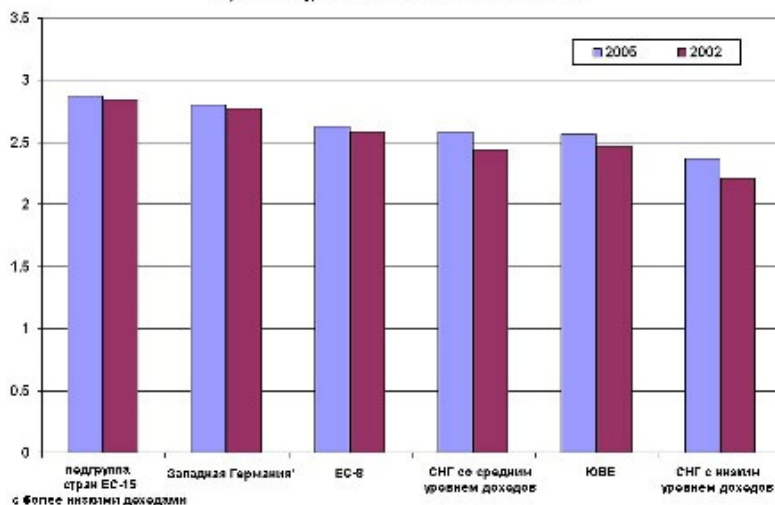
Регрессии учитывают размер предприятий, отрасль промышленности, месторасположение и страну.

Источник: World Bank (2008)

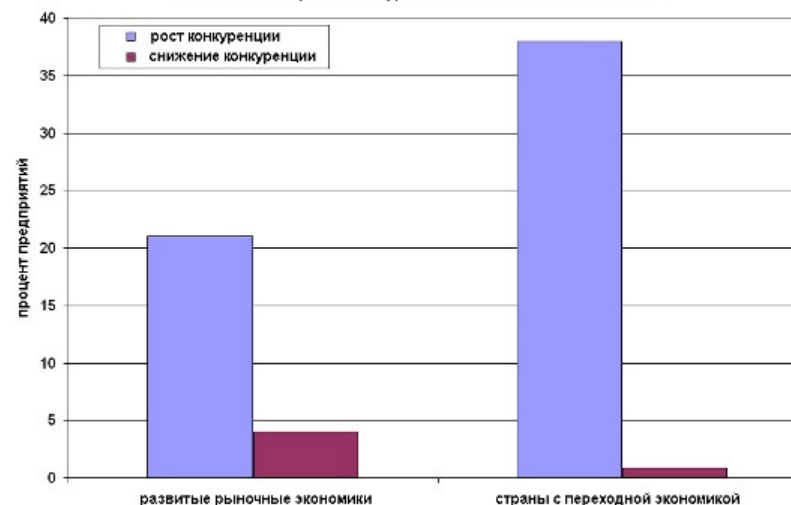
КОНКУРЕНЦИЯ

Ключевые элементы деловой среды, такие как конкуренция и финансы, развиваются и сближаются с элементами деловой среды, наблюдаемыми в странах с развитой рыночной экономикой. В 2005 г. предприятия во всех группах стран с переходной экономикой столкнулись с более жесткой конкуренцией по сравнению с 2002 г. Из общего числа предприятий, которые в 2002 г. работали в условиях умеренной конкуренции (от 1 до 3 конкурентов), в 2005 г. 38% предприятий в странах с переходной экономикой работали уже в условиях жесткой конкуренции (4 и более конкурентов) по сравнению с 21% предприятий в странах с развитой рыночной экономикой. Наиболее быстрыми темпами рыночная структура менялась в странах СНГ со средним уровнем доходов, за ними следовали страны юго-восточной Европы и страны СНГ с низким уровнем доходов. Рыночная структура в странах ЕС-8 была достаточно схожа со структурой рынка в подгруппе стран ЕС-15 с более низкими доходами, в которую входят Греция, Ирландия, Португалия и Испания.

Оценка конкурентоспособности в 2002 г. и 2005 г.



Изменение в восприятии конкурентоспособности в 2002 г. и в 2005 г.



*Результаты по Германии соответствуют 2004 г. и 2001 г.

Примечание: Предприятиям был задан вопрос, с каким числом конкурентов на национальном рынке им пришлось столкнуться при производстве основной продукции в год проведения обследования и за 36 месяцев до этого. Предприятия попросили выбрать один из следующих ответов: ни одного конкурента (оценивается как '1'), от 1 до 3 ('2'), более 4 ('3'). В тех случаях, когда предприятия сообщали об отсутствии конкуренции на национальном рынке, мы использовали данные по предприятиям, сообщившим о наличии конкурентов на внутренних рынках. В ходе обследования в Западной Германии предприятия не просили проводить различие между внутренними и национальным рынками.

Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

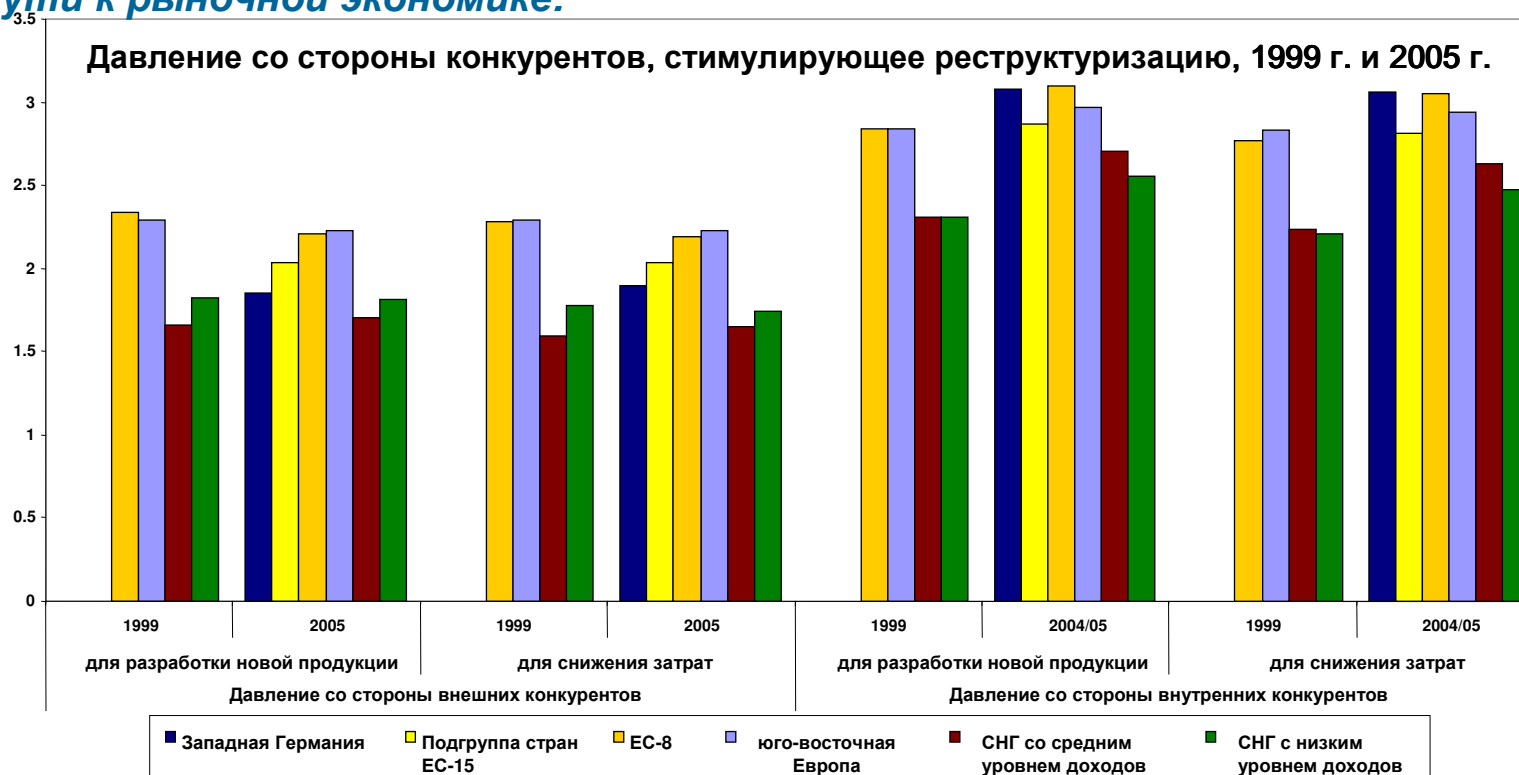
Примечание: Голубой прямоугольник отображает процент предприятий, сообщивших о том, что если в 2002 г. у них было от 1 до 3 конкурентов на национальном рынке, то в 2005 г. их число составило 4 или более конкурентов. Красный прямоугольник отображает процент предприятий, которые в 2002 г. сообщили о наличии 1-3 конкурентов, а в 2005 г. об их отсутствии. В тех случаях, когда предприятия сообщали об отсутствии конкурентов на национальном рынке, мы использовали данные по предприятиям, сообщившим о наличии конкурентов на внутренних рынках. В ходе обследования, проводившегося в Западной Германии, предприятия не просили проводить различие между внутренними и национальным рынками.

The World Bank



КОНКУРЕНЦИЯ

Давление на предприятия, стимулирующее разработку новой продукции и снижение затрат, свидетельствует об определенной степени сближения показателей со странами с развитой рыночной экономикой. Наиболее успешно в этом направлении продвигаются страны ЕС-8, за ними следуют страны юго-восточной Европы и страны СНГ. Внешняя конкуренция отмечалась на всем протяжении данного периода. Внутренняя конкуренция была более важным фактором, однако предприятия могли ее избежать на начальном этапе переходного периода, заняв соответствующие рыночные ниши. Однако важность внутренней конкуренции возрастает по мере продвижения стран на пути к рыночной экономике.



Примечание : Предприятиям было предложено оценить важность давления со стороны внешних конкурентов в плане «разработки новой продукции» или «снижения затрат» по следующей шкале: 1 (совсем не важно), 2 (маловажно), 3 (достаточно важно) и 4 (очень важно).
Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)



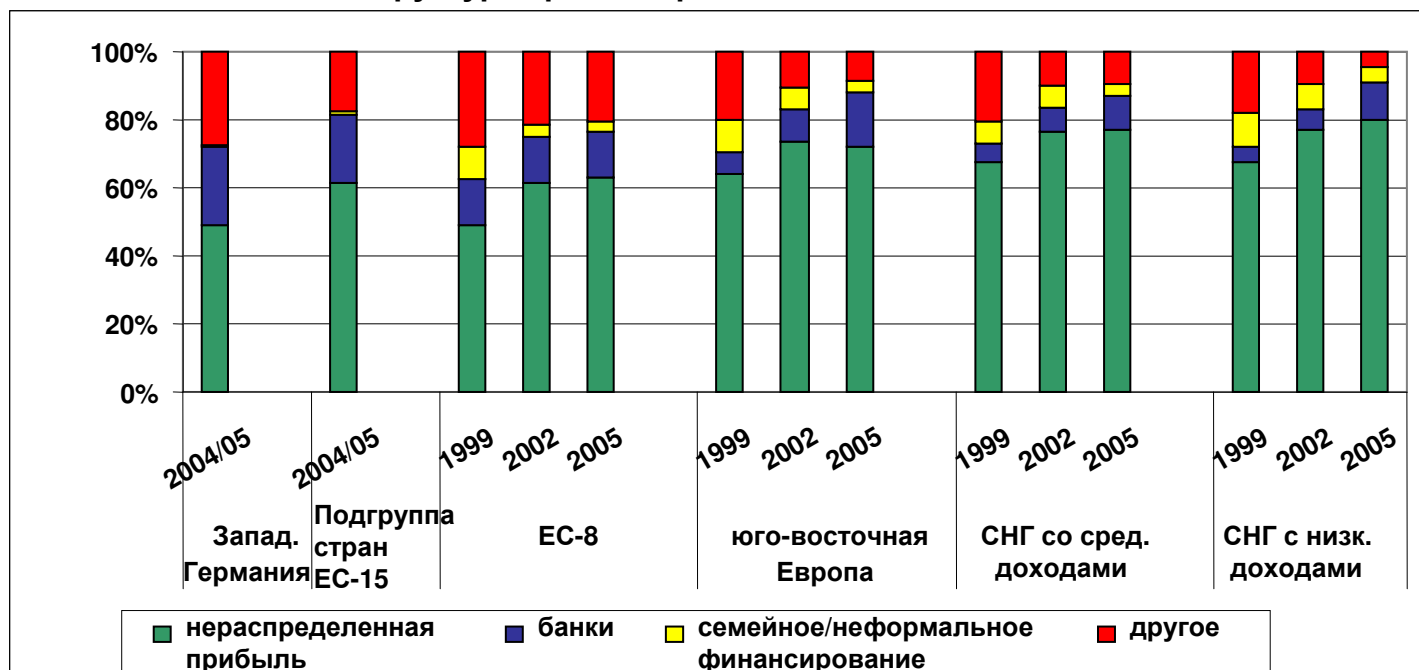
The
World
Bank



ФИНАНСЫ

Структура финансирования инвестиций в основной капитал указывает на растущую роль нераспределенной прибыли в период 1999-2005 гг. во всех группах стран с переходной экономикой, где доля инвестиций из нераспределенной прибыли выше, чем в развитых рыночных экономиках. Использование формальных источников финансирования (банков) в целом ниже, чем в развитых рыночных экономиках, хотя доли стран ЕС-8 и подгруппы стран ЕС-15 практически идентичны. Растущая роль нераспределенной прибыли как источника финансирования отражает снижение заимствований у семьи, друзей и ростовщиков, что является показателем зрелости делового и финансового секторов в странах с переходной экономикой, а не снижения числа институтов формального финансирования.

Изменение структуры финансирования инвестиций в основной капитал



Примечание: Доля финансирования за счет акций незначительна и включена в категорию «другое»
 Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)



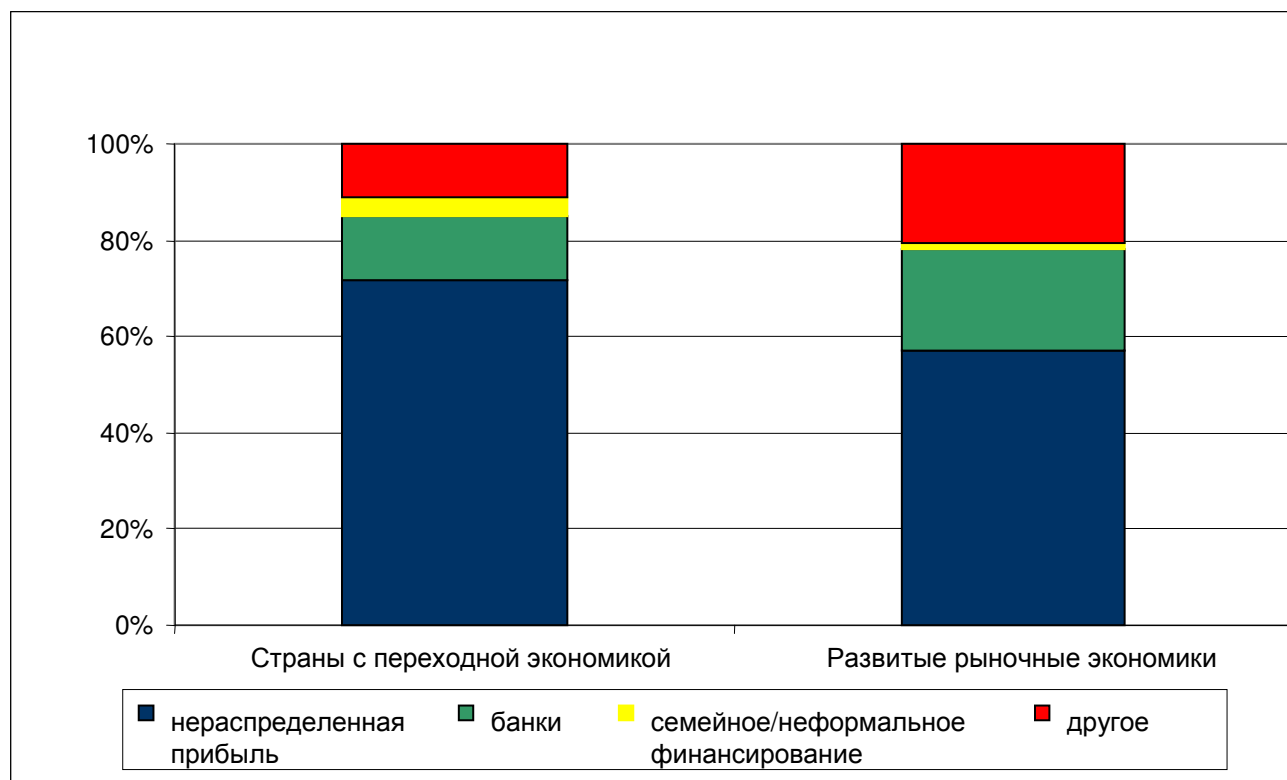
The
World
Bank



ФИНАНСЫ

В части финансирования инвестиций в основной капитал частные предприятия (новые и приватизированные) в странах с переходной экономикой больше полагаются на нераспределенную прибыль, а также на семейные и неформальные источники финансирования, и в меньшей степени на банковское финансирование и другие источники по сравнению с частными предприятиями в развитых рыночных экономиках.

Структура финансирования инвестиций в основной капитал на частных предприятиях в странах с переходной экономикой и развитых рыночных экономиках, 2005 г.



Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

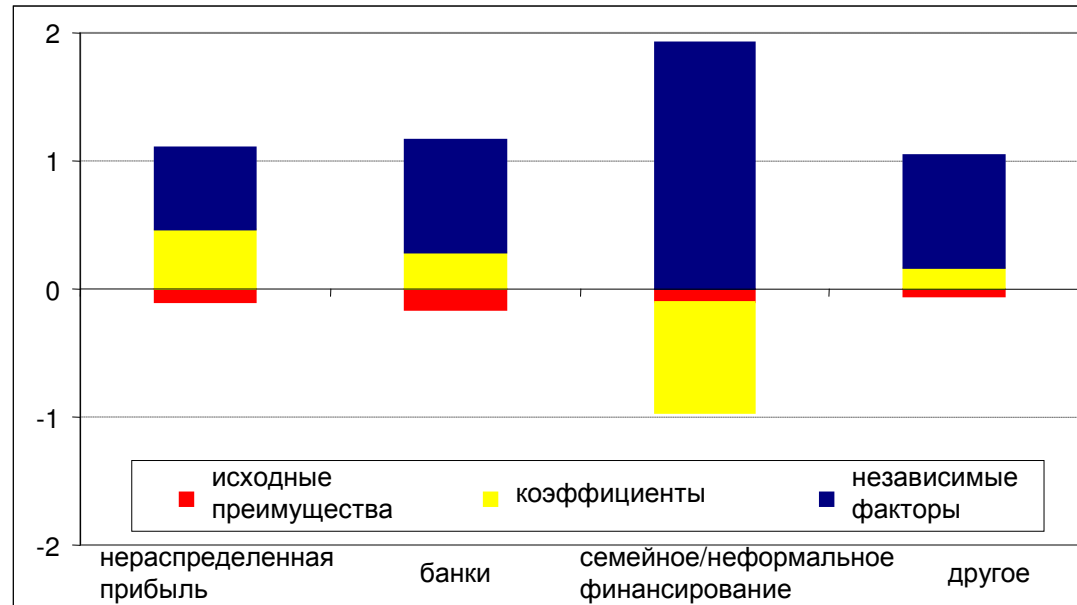
The
World
Bank



ФИНАНСЫ

Различия в структуре финансирования инвестиций в основной капитал происходят, в основном, не за счет различий характеристик предприятий (таких как размер, отрасль, месторасположение, экспортная ориентация и наличие контрольного пакета акций), называемых «исходными преимуществами». Они также изначально не обусловлены различиями между развитыми рыночными экономиками и странами с переходной экономикой в плане соотношения важнейших факторов, связывающих данные характеристики со структурой финансирования («коэффициенты»). В большей степени они вызваны «независимыми» факторами, имеющими отношение к зрелости деловых и финансовых секторов в странах с переходной экономикой.

Факторы, определяющие различия в структуре финансирования частных предприятий в странах с переходной экономикой и развитых рыночных экономиках



Примечание: Исходные преимущества – различия характеристик предприятий (таких как размер, отрасль, месторасположение, экспортная ориентация и наличие контрольного пакета акций). Коэффициенты – различия, обусловленные соотношением факторов, связывающих характеристики предприятий со структурой финансирования. Независимые факторы – остающиеся различия в структуре финансирования.
Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

The
World
Bank



СБЛИЖЕНИЕ

- Если говорить о конкуренции, - которую можно оценивать количеством конкурентов, с которым сталкивается предприятие в процессе производства товаров или услуг на внутреннем рынке, или рассматривать с точки зрения степени важности давления со стороны конкурентов для реструктуризации предприятий, - то страны с переходной экономикой идут след в след за развитыми рыночными экономиками.
- Структура финансирования инвестиций в основной капитал свидетельствует о растущей зрелости деловых и финансовых секторов в странах с переходной экономикой.
- В целом, наиболее успешно процесс сближения характеристик деловой среды идет в странах ЕС-8, за ними следуют страны юго-восточной Европы, а страны СНГ несколько отстают.



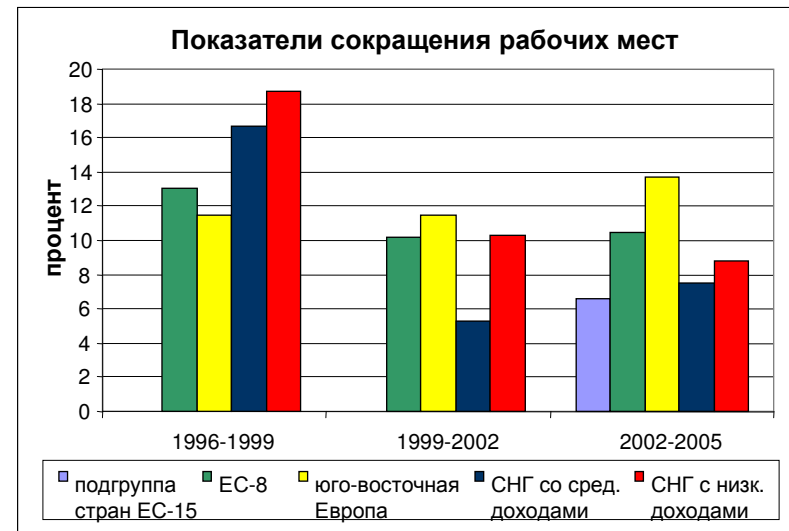
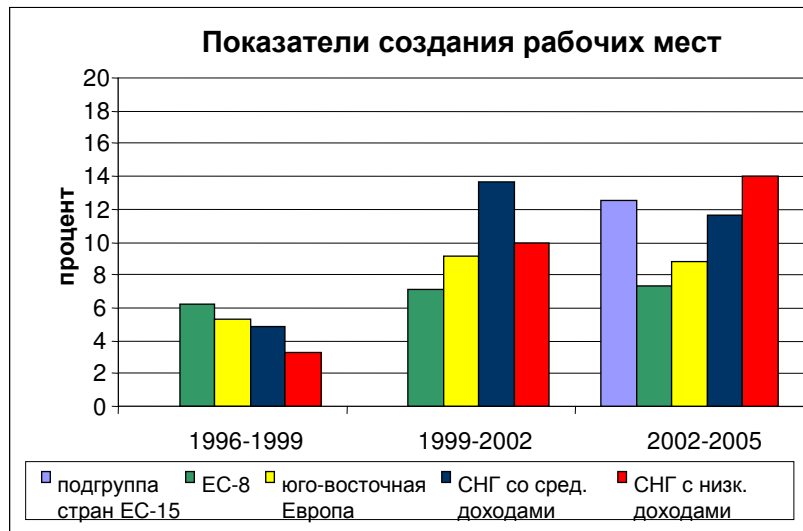
The
World
Bank



ЗАНЯТОСТЬ

Показатели сокращения рабочих мест (РМ) были выше на раннем этапе переходного периода и впоследствии либо оставались примерно на том же уровне, либо снижались; показатели создания рабочих мест были ниже в начале переходного периода и впоследствии либо оставались примерно на том же уровне, либо повышались. В 1996-1999 гг. агрегированные показатели роста числа рабочих мест (создание РМ минус сокращение РМ) были отрицательными, но в странах ЕС-8 и ЮВЕ их величина была менее выраженной. Однако к 2002-2005 гг. ситуация резко изменилась и в странах СНГ показатели создания РМ стали существенно выше, а показатели сокращения РМ – существенно ниже, чем в странах ЕС-8 и ЮВЕ. Показатели сокращения РМ были также ниже, а показатели создания РМ – выше в подгруппе стран ЕС-15 по сравнению со странами ЕС-8 и ЮВЕ.

Показатели создания и сокращения рабочих мест по группам стран



Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

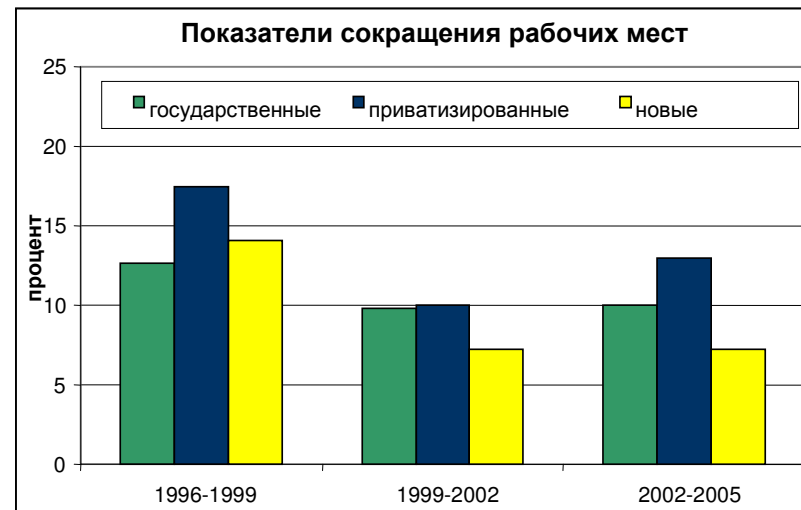
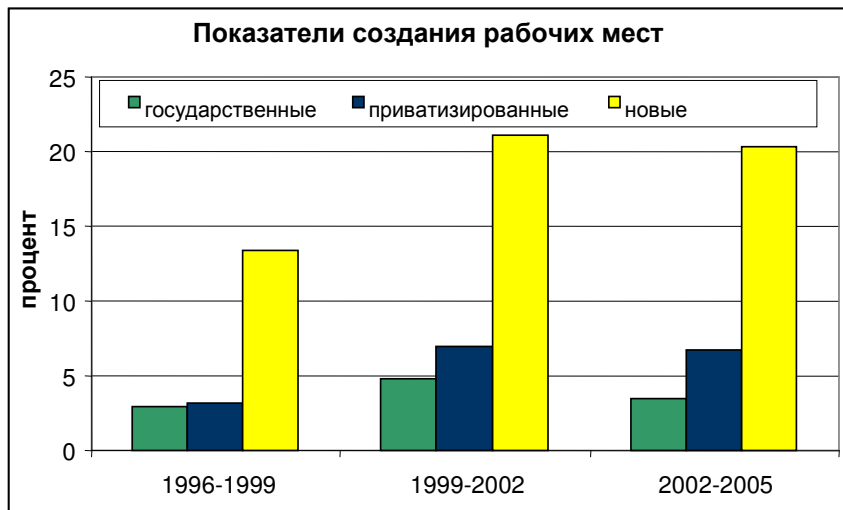
The World Bank



ЗАНЯТОСТЬ

Агрегированные показатели роста числа рабочих мест неизменно оставались более высокими на вновь созданных предприятиях и были на 15-20 процентных пунктов выше, чем на государственных и приватизированных предприятиях. Тенденция положительного чистого прироста рабочих мест на новых предприятиях и сокращения персонала на традиционных предприятиях отмечается во всех группах стран даже через пятнадцать лет после начала переходного периода.

Показатели создания и сокращения рабочих мест в странах с переходной экономикой с учетом формы собственности предприятия



Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)



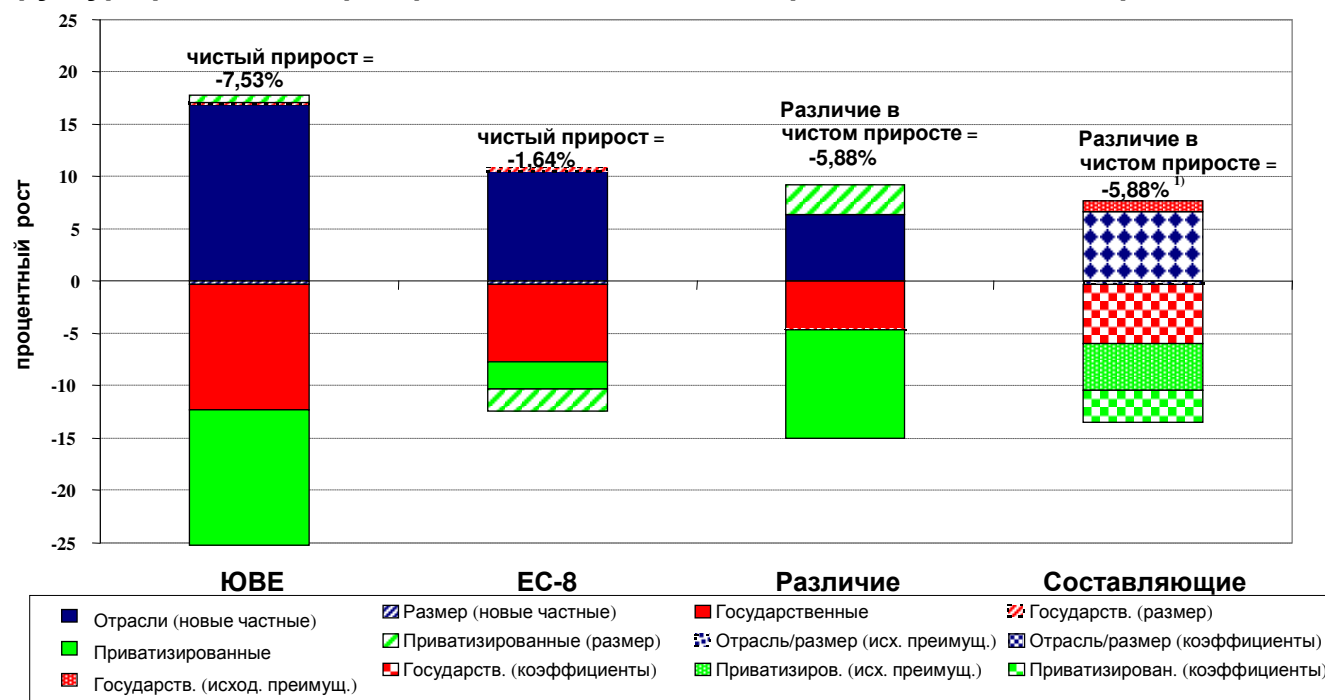
The
World
Bank



ЗАНЯТОСТЬ (страны ЮВЕ и ЕС-8)

Показатели рынка труда отражают поведение предприятий. В период с 2002 по 2005 гг. чистый прирост рабочих мест в странах ЮВЕ (-7,53%) был ниже, чем в странах ЕС-8 (-1,64%). В странах ЮВЕ рост числа рабочих мест на новых предприятиях был более чем в полтора раза выше, чем в странах ЕС-8 (синий цвет в первом и втором столбцах), однако он был полностью сведен на нет сокращениями работников, величина которых была более чем вдвое выше на государственных и приватизированных предприятиях (соответственно, красный и зеленый цвет в третьем столбце). Ситуация с занятостью говорит о процессах сближения. В новом частном секторе продолжает наблюдаться экономический бум, но он идет более медленными темпами в странах ЕС-8, поскольку в них остается все меньше рыночных ниш для новых предприятий по сравнению со странами ЮВЕ ввиду более значительного прогресса стран ЕС-8. Процесс сокращения работников на государственных и приватизированных предприятиях в странах ЕС-8 носит достаточно выраженный характер, но постепенно замедляется по мере преодоления наследия переходного периода.

Структура различий агрегированных показателей роста занятости в странах ЮВЕ и ЕС-8



¹⁾ В четвертом столбце структура различий чистого прироста занятости представлена следующими факторами: (i) рост занятости в отраслях и сокращение рабочих мест на государственных и приватизированных предприятиях (коэффициенты), (ii) уровни занятости в отраслях и категориях по форме собственности (исходные преимущества).

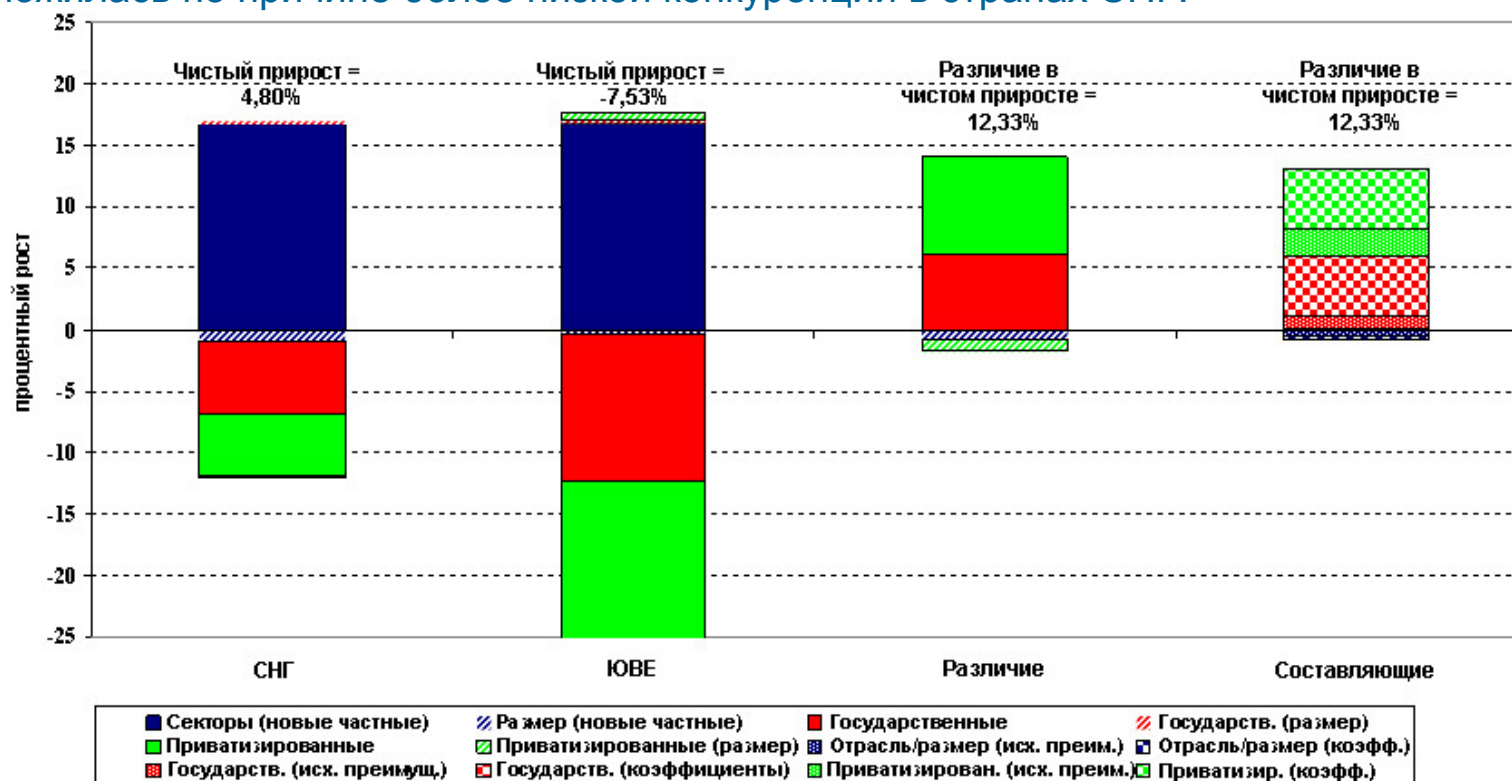
Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

The
World
Bank



ЗАНЯТОСТЬ (страны СНГ и ЮВЕ)

В 2002-2005 гг. чистый прирост числа рабочих мест в странах СНГ (4,80%) был выше, чем в странах ЮВЕ (-7,53%). В обеих группах стран отмечался одинаково сильный рост рабочих мест на новых предприятиях (синий цвет в 1 и 2 столбцах), однако показатели сокращения работников на государственных и приватизированных предприятиях в странах СНГ были более чем в два раза ниже, чем в странах ЮВЕ (красный и зеленый цвет в 1 и 2 столбцах). Это говорит об отсутствии признаков сближения показателей. Поскольку страны СНГ достигли меньшего прогресса в переходный период по сравнению со странами ЮВЕ, им, как ожидается, предстоит преодолеть большее количество проблем, унаследованных от переходного периода. Вероятно, что такая ситуация сложилась по причине более низкой конкуренции в странах СНГ.



¹⁾ В четвертом столбце структура различий чистого прироста занятости представлена следующими факторами: (i) рост занятости в отраслях и сокращение рабочих мест на государственных и приватизированных предприятиях (коэффициенты), (ii) уровни занятости в отраслях и категориях по форме собственности (исходные преимущества).

Источник: Mitra, Muravyev and Schaffer (2008)

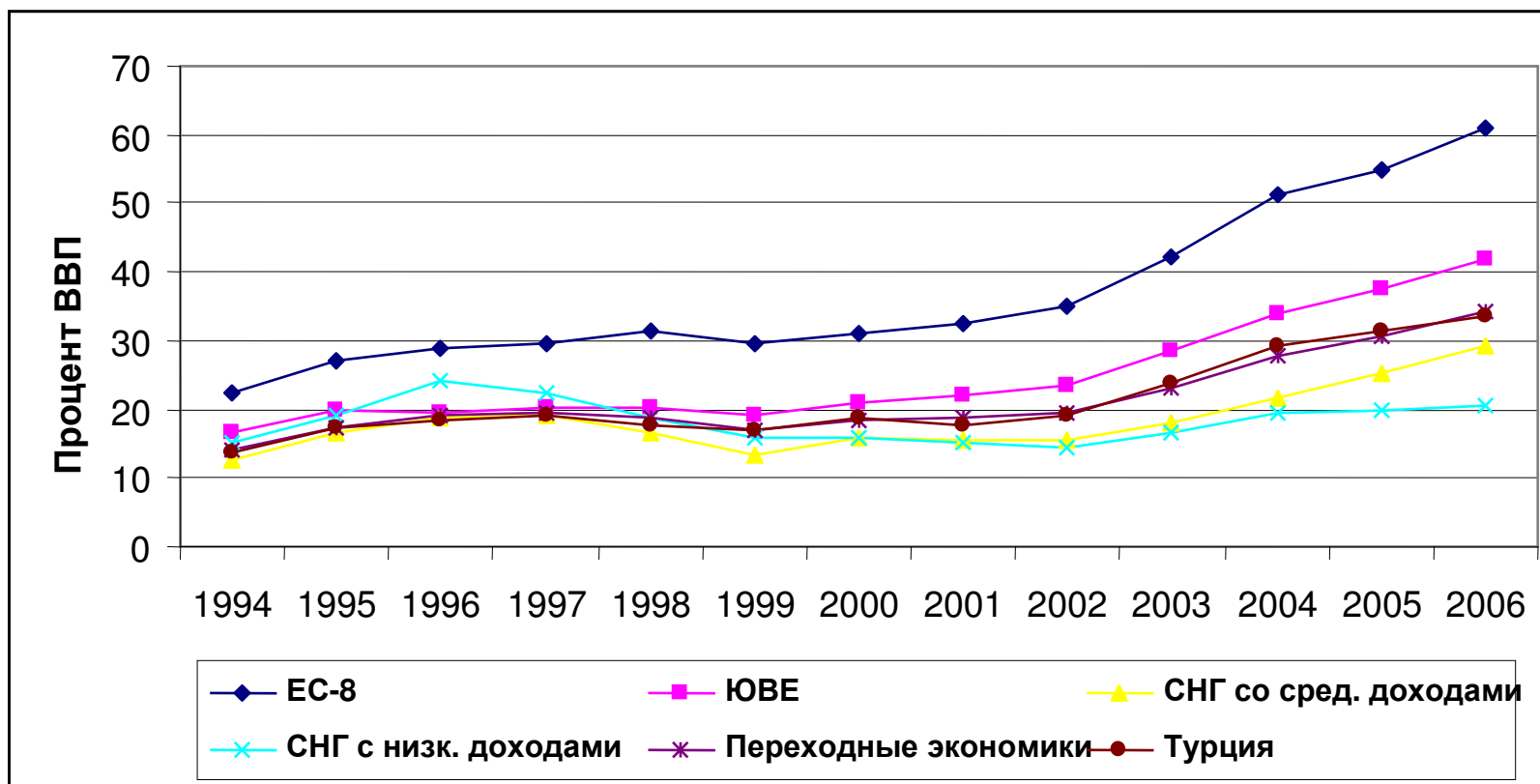
The
World
Bank



ИНТЕГРАЦИЯ

Система международной торговли в данном регионе практически распалась в начале переходного периода. Однако в дальнейшем ее объемы стали быстро расти. В 2006 г. экспорт и импорт товаров составлял около 35% ВВП и варьировал от 20% в странах СНГ с низким уровнем доходов до более 60% в странах ЕС-8, а в странах ЮВЕ этот показатель составил 40%. К 2003 г. торговля в странах с переходной экономикой в целом мало отличалась от торговли в других странах мира.

Открытость внешней торговли как процент ВВП (по паритету покупательной способности)



Источник: расчеты сотрудников Всемирного банка, обновленная версия доклада World Bank (2005b).



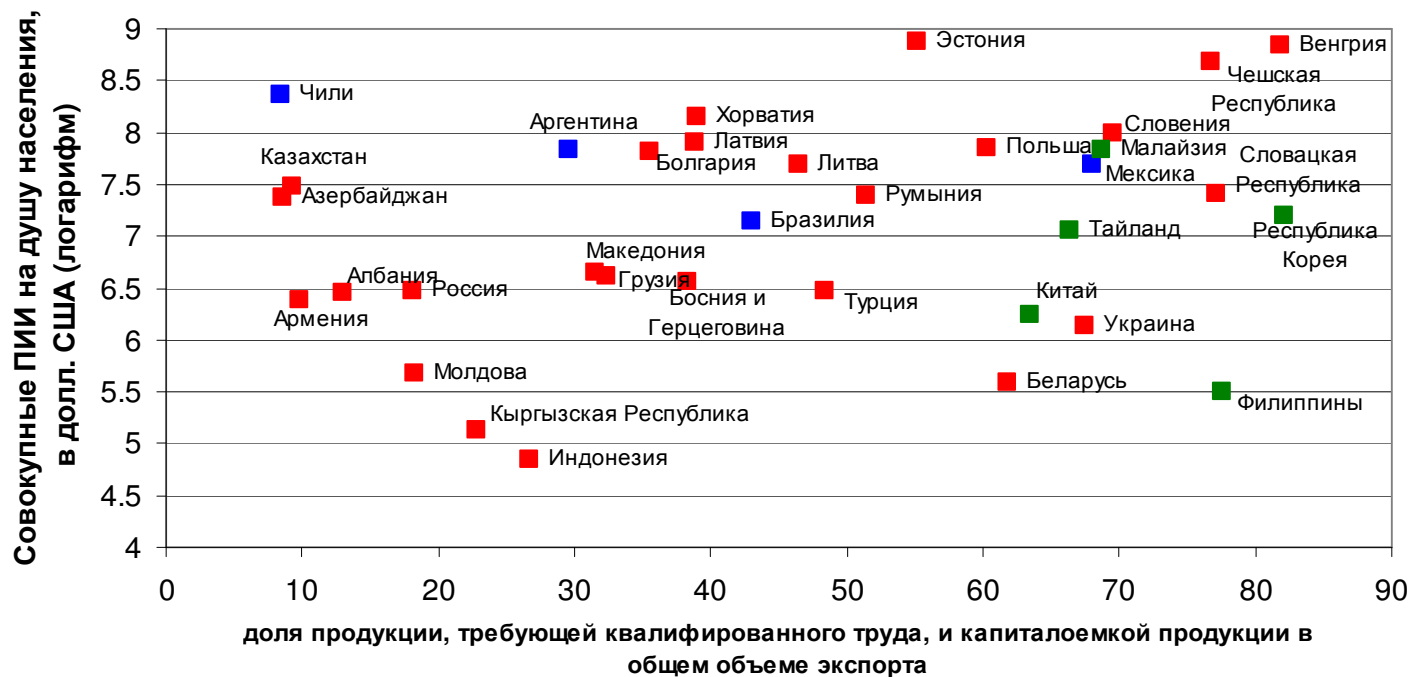
The
World
Bank



ИНТЕГРАЦИЯ

Еще одним свидетельством уже отмечавшегося ранее сближения характеристик деловой среды, которое идет более быстрыми темпами в странах ЕС-8 по сравнению со странами СНГ, являются процессы интеграции, которые значительно варьируют в зависимости от страны. Страны с большим объемом ПИИ на душу населения (в основном центральная Европа и Эстония) экспортируют больше капиталоемкой продукции, требующей квалифицированного труда. Другие страны (в основном СНГ) больше экспортируют природные ресурсы и продукцию, не требующую квалифицированного труда. Однако, следует отметить, что Украина и Беларусь с учетом относительно малой доли ПИИ на душу населения в основном экспортируют капиталоемкую продукцию и продукцию, требующую квалифицированного труда.

Объем ПИИ на душу населения и доля капиталоемкого и требующего квалифицированного труда экспорта в 2006 г.



Источник: Базы данных UN COMTRADE и МВФ по международной финансовой статистике, обновленная версия World Bank (2005b).
Примечание: Объем ПИИ на душу населения за 10 или более лет в течение всего периода.



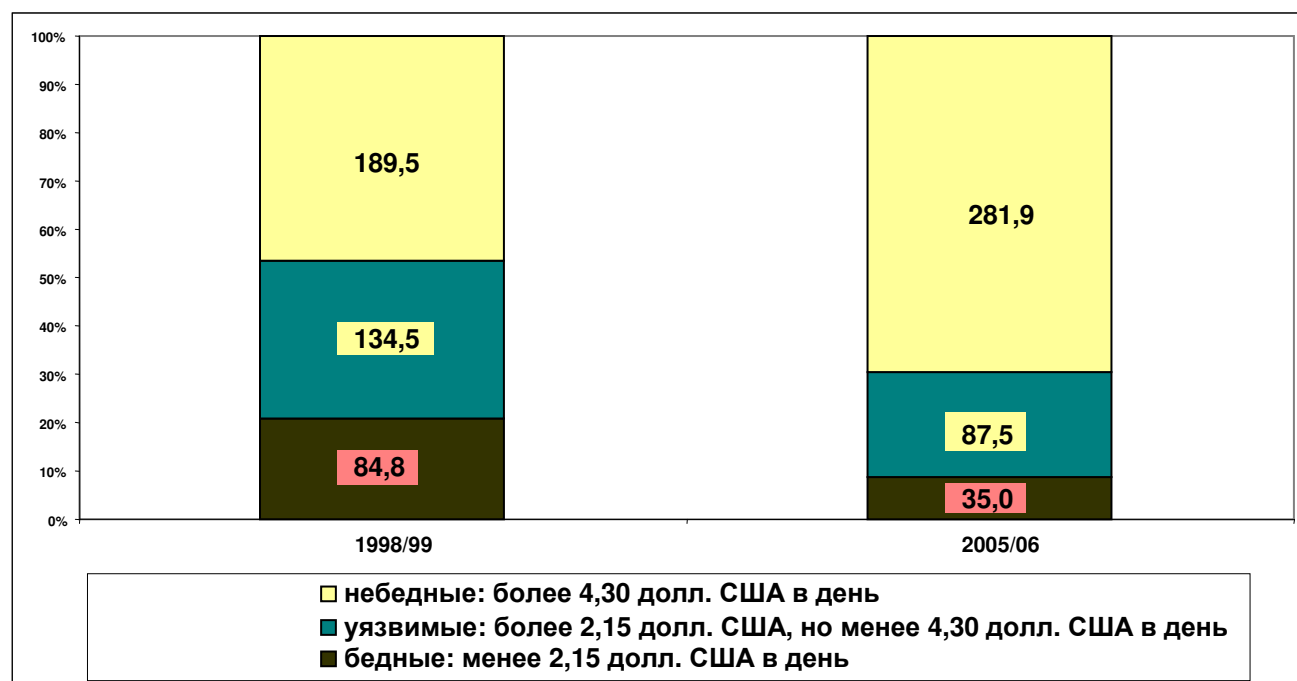
The
World
Bank



БЕДНОСТЬ

Рост производительности, ставший причиной широкомасштабного повышения реальной заработной платы, вместе с государственными трансфертами домохозяйствам в результате роста налогово-бюджетных доходов позволили 50 млн. человек из 400 млн., проживающих в странах с переходной экономикой, подняться над чертой абсолютной бедности (2,15 долл. США в день по ППС) в период с 1998-1999 гг. по 2005-2006 гг.

Структура бедности в странах с переходной экономикой, 1998/99–2005/06 гг.



Источник: Архивные данные обследований домохозяйств в странах ЕЦА, обновленная версия World Bank (2005a)



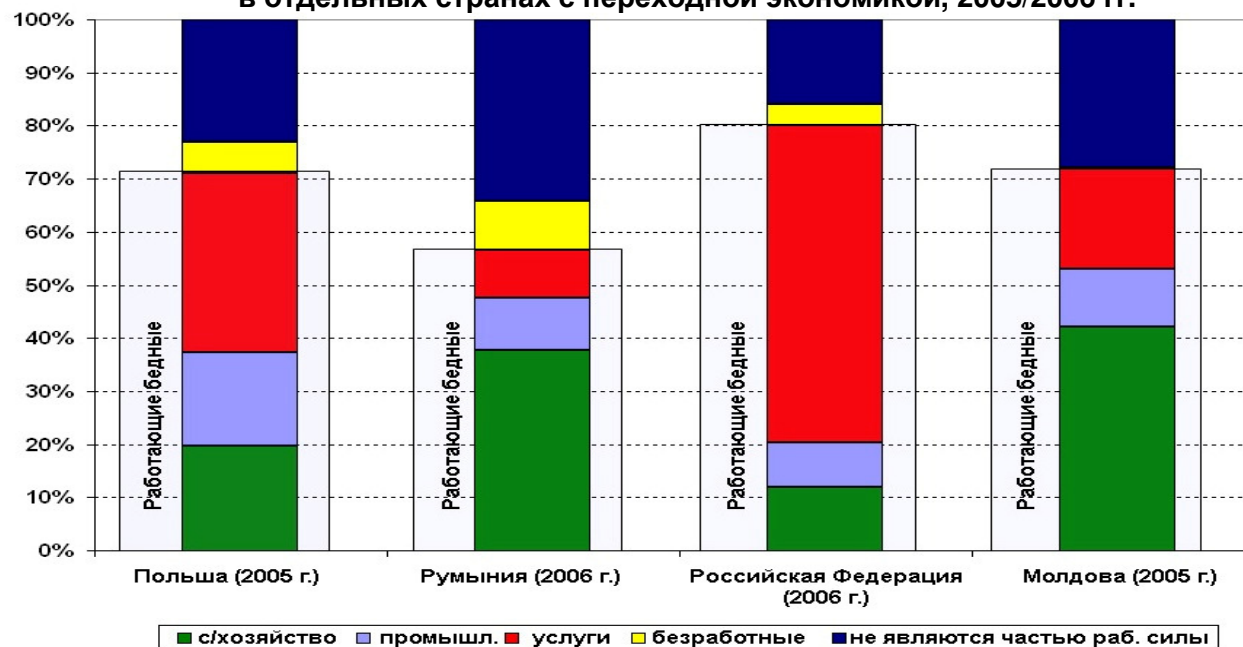
The
World
Bank



БЕДНОСТЬ

Повсеместно основную часть бедного населения составляют работающие взрослые. Это говорит о том, что рост производительности будет оставаться наиболее серьезным вопросом для высшего руководства стран. Однако, риск обнищания для занятого населения ниже, чем для безработных. Доля безработных бедняков составляет малую часть от общей численности бедного населения. Однако риск обнищания для безработных выше, чем для занятого населения и, во многих случаях, чем для экономически неактивного населения (не являющегося частью рабочей силы). Экономически неактивное население составляет значительную часть от общей численности бедных во многих странах. При прочих равных условиях население, не являющееся частью рабочей силы, в значительно большей степени не удовлетворено своей жизнью.

Профили бедности с учетом статуса занятости главы домохозяйства в отдельных странах с переходной экономикой, 2005/2006 гг.



Примечание: В Польше за черту бедности принимается 4,30 долл. США в день по паритету покупательной способности в долл. США в 2000 г.; для других стран, представленных на данном графике, за черту бедности принимается 2,15 долл. США по паритету покупательной способности в долларовом эквиваленте за 2000 г.

Источник: Анализ данных обследований домохозяйств в странах ЕЦА, обновленная версия World Bank (2005a)



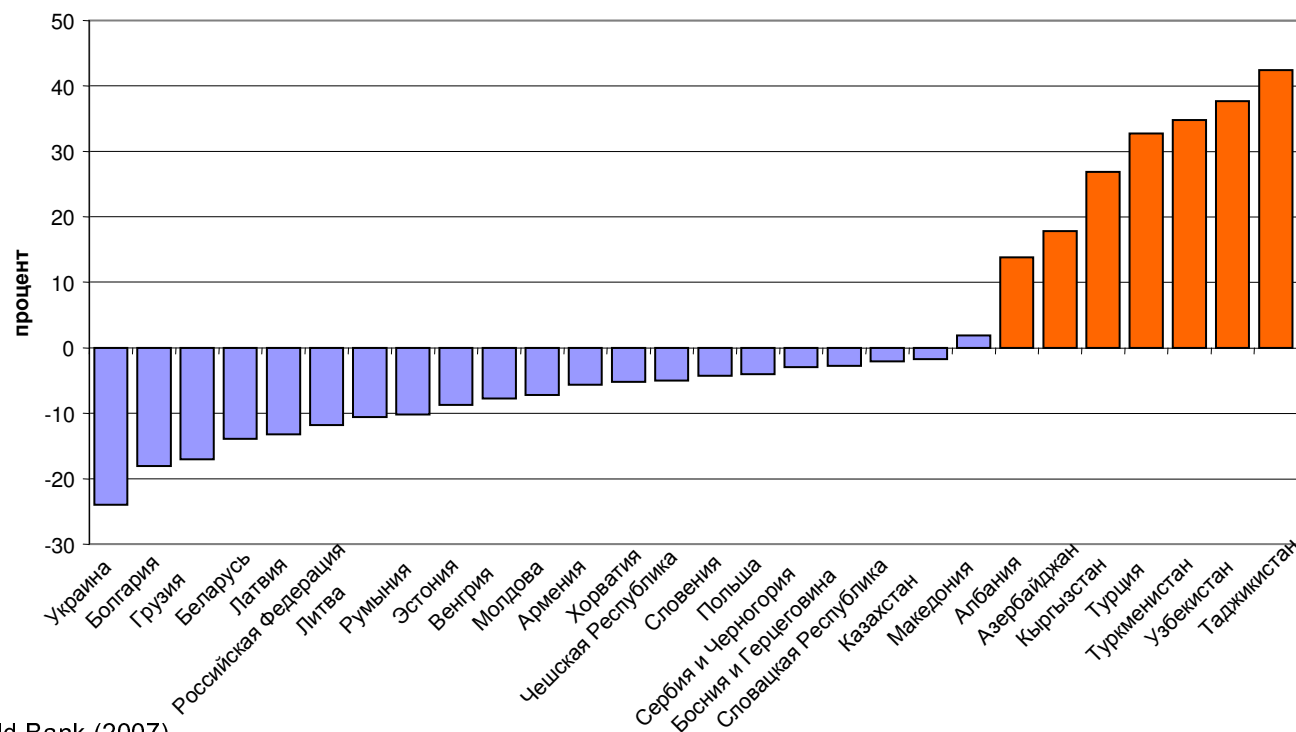
The World Bank



СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Кроме того, что многим странам с переходной экономикой пришлось преодолевать множество проблем, порожденных одновременными сдвигами политической и экономической структуры, в настоящее время они столкнулись еще и с изменениями демографического характера – старением населения. Согласно демографическим прогнозам к 2025 г. средний возраст жителя Словении будет составлять 47 лет, что сделает население данной страны одним из самых старых в мире. Каждый пятый житель Болгарии будет старше 65 лет. Население Украины сократится на одну пятую, а население России – более чем на одну десятую.

Изменение численности населения в Европе и Центральной Азии, 2000–2025 гг.



Источник: World Bank (2007)

The
World
Bank

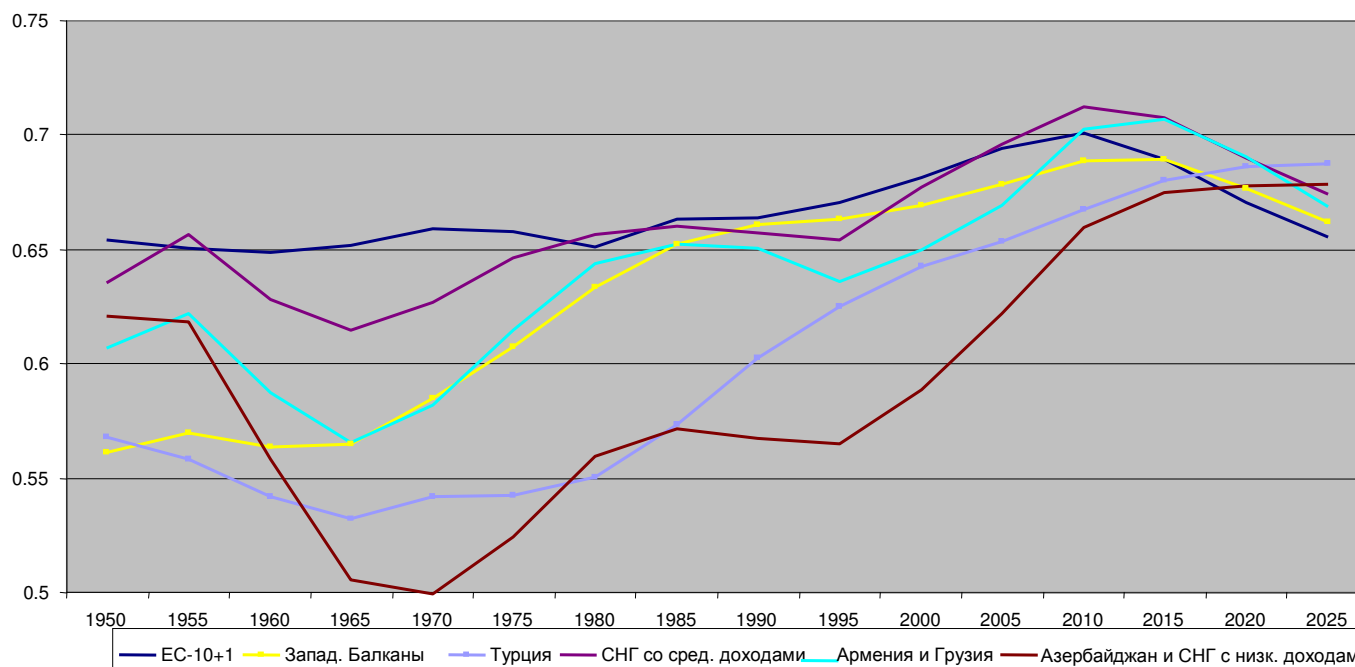




СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Ожидается, что после 2015 г. доля населения трудоспособного возраста (от 15 до 64 лет) в общей численности населения будет быстро снижаться во всех подгруппах стран за исключением Турции, Азербайджана и стран СНГ с низким уровнем доходов. При прочих равных условиях, это может привести к замедлению экономического роста¹⁾.

Доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения, 1950-2025 гг.



Источник: Доклад ООН «Мировые демографические прогнозы» (2004 г), расчеты сотрудников Всемирного банка.

¹⁾ Поскольку эконом. рост в $\frac{ВВП}{ОЧН} = (\text{рост в } \frac{ВВП}{ЗН}) + (\text{рост в } \frac{ЗН}{НАС труд возраста}) + (\text{рост в } \frac{НАС труд возраста}{ОЧН})$, где ОЧН – общая численность населения, ЗН – занятое население и НАС труд возраста – население трудоспособного возраста.

The World Bank





The
World
Bank



СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ

Совокупность мер экономической политики для решения демографической проблемы ¹⁾

- Рост производительности, движущей силой которого являются реформы деловой среды (конкуренция, финансирование, управление, квалифицированные кадры, инфраструктура)
- Реформа рынка труда
 - снижение налоговой нагрузки на рабочую силу в тех случаях, когда состояние госбюджета позволяет это сделать
 - менее жесткое законодательство об обеспечении занятости
 - более гибкие формы трудовых договоров
- Пенсионная реформа
 - повышение и уравнивание возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин
 - индексирование пенсии с учетом инфляции
- Реформа здравоохранения
 - завершение реформы сектора здравоохранения для решения проблем, унаследованных от переходного периода
 - меры по улучшению здоровья пожилого населения для поддержания его производительности и сокращения расходов сектора здравоохранения
 - реформирование системы финансирования и предоставления долгосрочного ухода, в особенности новых механизмов предоставления ухода
 - усиление системы неформального ухода
- Иммиграция в целях восполнения нехватки рабочей силы

¹⁾ См. World Bank (2007)

Выводы

Инновации

- Рост производительности внутри предприятий, где идет основная деятельность по реструктуризации, требует благоприятной деловой среды, которая порождает конкуренцию и характеризуется наличием развитого финансового сектора, эффективного управления, высококвалифицированных кадров и развитой инфраструктуры.
- Важнейшие характеристики деловой среды в странах с переходной экономикой, такие как конкуренция и рыночная инфраструктура, а также финансирование и структура кредитования предприятий, продолжают развиваться и сближаться с элементами деловой среды в развитых рыночных экономиках. Это является хорошим признаком для достижения устойчивого роста производительности. Процессы сближения идут наиболее быстро в странах ЕС-8 и некоторых странах ЮВЕ. Страны СНГ следуют тем же курсом, но с некоторым отставанием.

Социальная направленность экономического развития

- Медленный рост занятости отражает взаимосвязь между (i) ростом рабочих мест на новых частных предприятиях, которые смогли занять рыночные ниши, отсутствовавшие в эпоху централизованного планирования, и (ii) сокращением работников на государственных и приватизированных предприятиях, которые, как правило, доминируют на рынке. Важность этих факторов снижается по мере продвижения стран к рыночной экономике. В настоящее время рост занятости, возможно, в меньшей степени обуславливается этими факторами, являющимися наследием переходного периода, и в большей степени – такими факторами, как наличие рабочей силы для выполнения квалифицированного труда, требуемого со стороны работодателей, по крайней мере, в странах, где реформы прошли наиболее успешно, а именно в новых государствах-членах ЕС.



The
World
Bank





The
World
Bank



Выводы (продолжение)

- Непрерывный рост производительности в условиях реформирования деловой среды и увеличения социальных выплат в результате роста налогово-бюджетных доходов может сократить масштабы бедности, вызванной низким уровнем доходов, даже без повышения уровня занятости и показателей трудового участия. Однако, согласно данным, безработные испытывают большую неудовлетворенность жизнью; следовательно, рост производительности должен сопровождаться мерами по построению более справедливого социального устройства путем устранения препятствий для создания рабочих мест.

Интеграция

- Внутренние и внешние факторы гармонично дополняли друг друга в процессе того, как страны ЕС-8 и некоторые страны ЮВЕ использовали уникальные возможности предстоящего вступления в ЕС для обеспечения устойчивости реформ экономической политики и институтов, необходимых для повышения темпов роста производительности и углубления интеграции в мировую экономику. Сегодня все страны ЮВЕ заключили Соглашения о стабилизации и ассоциации, которые являются первым шагом на пути вступления в ЕС. Вопрос, в какой степени страны, не имеющие таких перспектив, могут рассчитывать на механизмы внешних стимулов (такие как Европейская политика добрососедства, вступление в ВТО, субрегиональные торговые соглашения) для повышения доверия к проводимым правительством реформам и обеспечения устойчивости соответствующих институтов, остается открытым.

Третий переходный период

- Проблема старения населения во многих странах с переходной экономикой, препятствующая экономическому росту, носит серьезный и системный характер. Для ее преодоления необходимо сделать особый акцент на необходимости инноваций и повышения социальной направленности экономической политики вкупе с международной миграцией трудовых ресурсов, которая сама по себе является одним из элементов интеграции.



The
World
Bank



СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

- Mitra P., A. Muravyev and M. E. Schaffer (2008). *Convergence in Institutions and Market Outcomes: Cross-country and Time-series Evidence from the BEEPS Survey in Transition countries*. Washington D.C.: World Bank.
- World Bank (2005a). *Growth, Poverty, and Inequality: Eastern Europe and the Former Soviet Union*. Washington, D.C.: World Bank.
- World Bank (2005b). *From Disintegration to Reintegration: Eastern Europe and the Former Soviet Union in International Trade*. Washington, D.C.: World Bank.
- World Bank (2007). *From Red to Gray: The “Third Transition” of Aging Populations in Eastern Europe and the Former Soviet Union*. Washington, D.C.: World Bank.
- World Bank (2008). *Unleashing Prosperity: Productivity Growth in Eastern Europe and the Former Soviet Union*. Washington, D.C.: World Bank.