

Transparencia, Gobernanza y Desarrollo: *America Latina en Un Marco Empirico Mundial*

Daniel Kaufmann, Instituto del Banco Mundial

www.worldbank.org/wbi/governance

www.govindicators.org

***Presentacion durante
Semana de Transparencia y Valores Eticos,
organizadoda por FUSADES, FUNDE
y TAG/USAID, 3-7 Diciembre, 2007,
San Salvador, El Salvador***

Puntos Salientes del Marco Empirico

- **Poder de los Datos: Transparencia, Acceso a Informacion y Gobernanza son Medibles, se pueden Monitorear**
- **Centro America y El Salvador en un marco comparativo internacional: realidad compleja, hay logros, y desafios**
- **Transparencia \neq Gobernanza \neq Corrupcion, estan ligados, pero nada automatico**
- **Concretamente para avanzar mas en el futuro -- prioridades para el debate**

Mas Ampliamente: Gobernanza

**Según el diccionario de la
Real Academia de la Lengua...**

Gobernabilidad: Calidad de gobernable

Gobernanza:

Arte o manera de gobernar [para] el logro de un desarrollo económico, social e institucional duradero, [-y para] sano equilibrio entre el Estado, la Sociedad Civil y el Mercado de la Economía

El Nivel 'Macro' de la Gobernanza

- **Definiendo y desagregando sucintamente**
- **Las 6 dimensiones de Gobernabilidad:
como se derivan conceptualmente, como
se miden**
- **El mapa mundial de gobernabilidad, &
interactividad web:**

www.govindicators.org

La Multi-Dimensionalidad de Gobernanza

Gobernanza: conjunto de tradiciones e instituciones a través de los cuales se ejercita la autoridad en un país

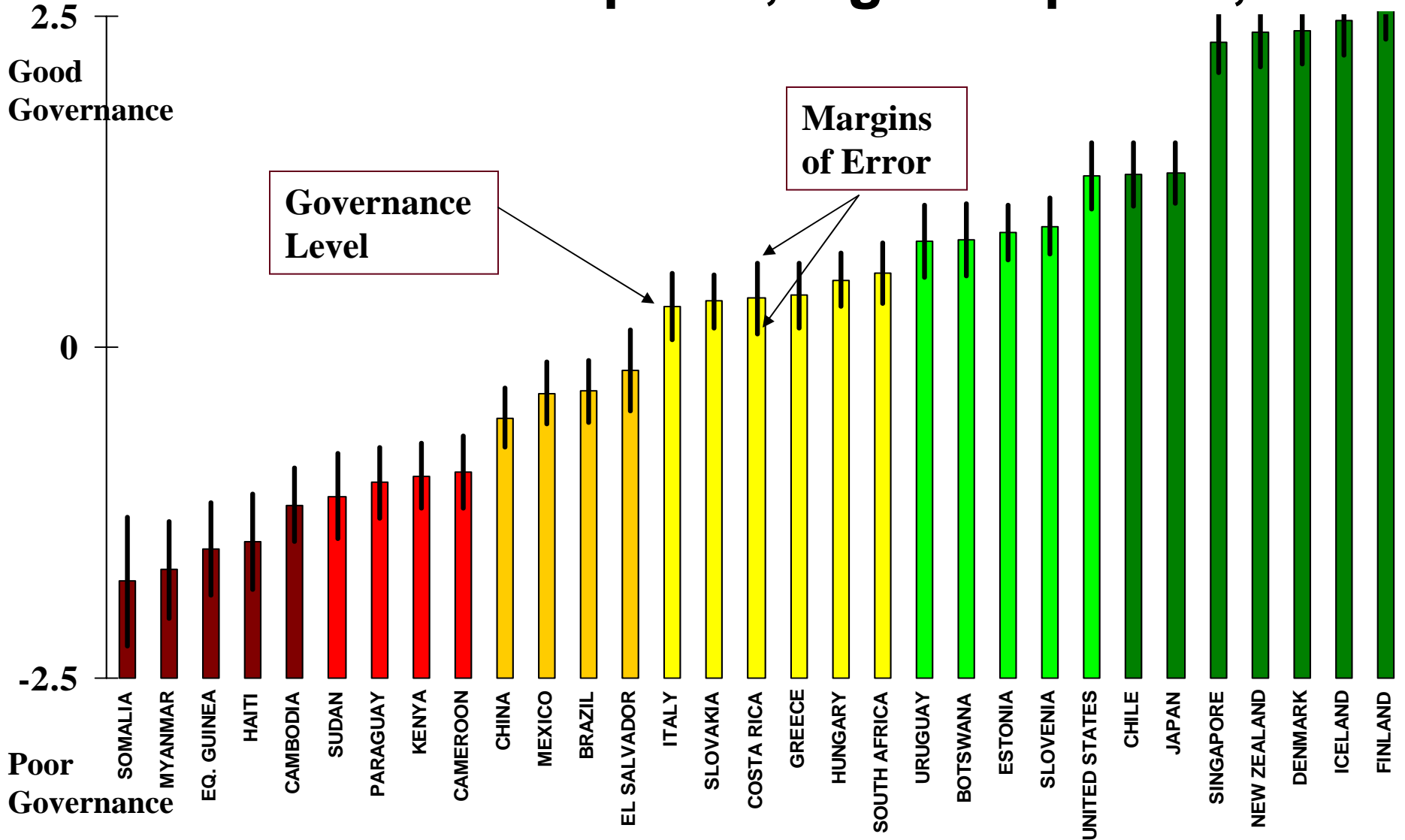
-- específicamente:

- **El proceso por el cual aquellos en autoridad son seleccionados y remplazados**
 - **VOZ Y RENDICIÓN DE CUENTAS**
 - **ESTABILIDAD POLÍTICA & AUSENCIA DE VIOLENCIA/TERRORISMO**
- **La capacidad del gobierno para formular e implementar políticas**
 - **EFFECTIVIDAD DEL GOBIERNO**
 - **CALIDAD REGULATORIA**
- **Respeto de ciudadanos y el estado a instituciones que gobiernan las interacciones entre ellos**
 - **ESTADO DE DERECHO**
 - **CONTROL DE LA CORRUPCIÓN**

Fuentes de Datos de Gobernanza

- **Cross-Country Surveys of Firms:** Global Competitiveness Survey, World Competitiveness Yearbook, BEEPS
- **Cross-Country Surveys of Individuals:** Gallup World Poll, Global Corruption Barometer, Latinobarometro, Afrobarometer
- **Expert Assessments from Commercial Risk Rating Agencies:** Global Insight, Political Risk Services, BERI, Economist Intelligence Unit, Merchant International Group, IJET Travel Consultancy, Asia Risk Consultancy
- **Expert Assessments from NGOs, Think Tanks:** Reporters Without Borders, Heritage Foundation, Freedom House, Bertelsmann Foundation, Amnesty International, IREX, Global Integrity, Binghamton University, International Budget Project
- **Expert Assessments from Governments, Multilaterals:** World Bank CPIA, EBRD, AFDB, ADB, State Department, OECD, IFAD

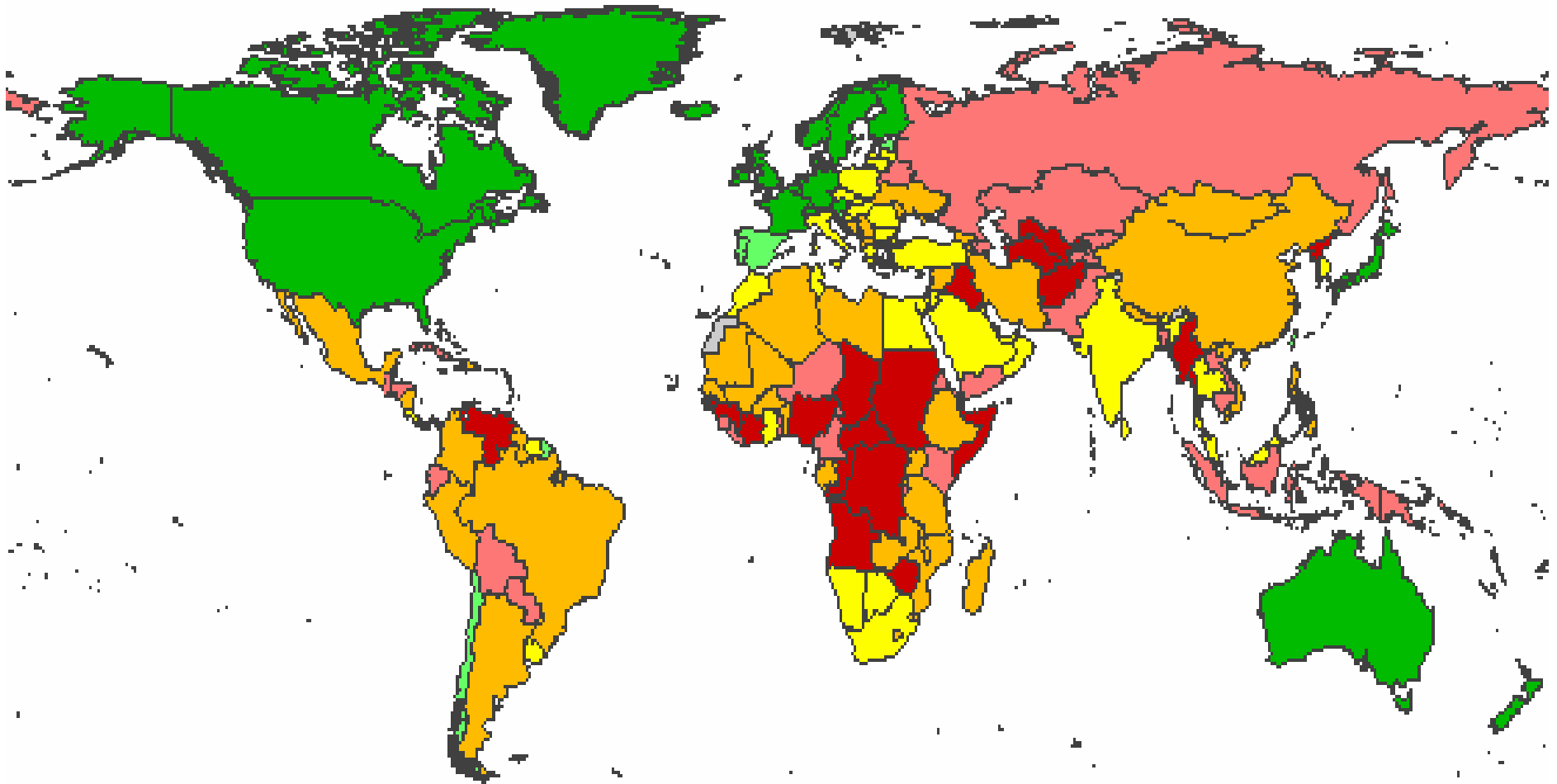
Control de la Corrupcion, algunos paises, 2006



DISCLAIMER: The data and research reported here do not reflect the official views of the World Bank, its Executive Directors, or the countries they represent. The WGI are not used by the World Bank Group to allocate resources or for any other official purpose.

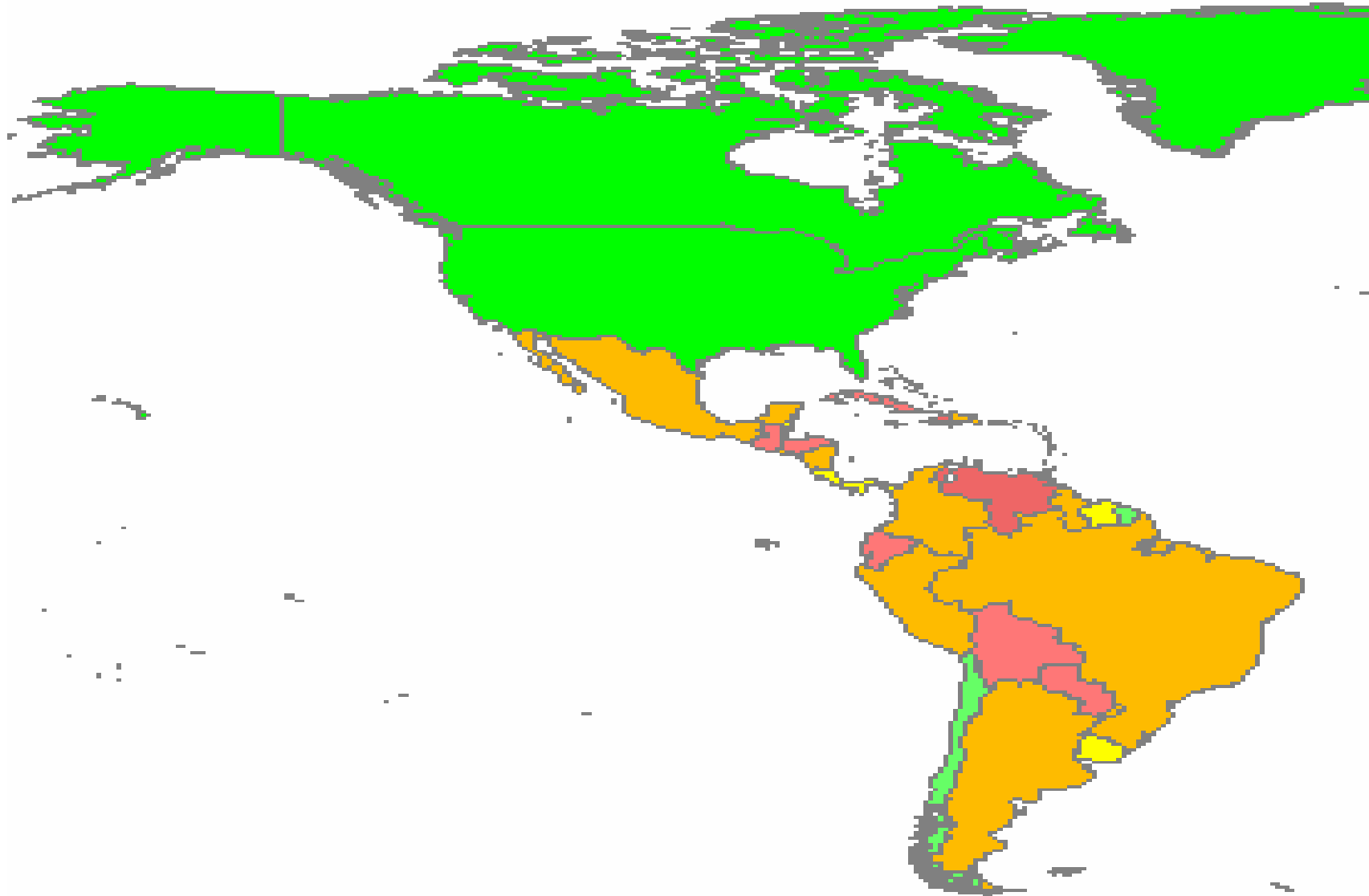
Source for data: 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', by D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, June 2007, www.govindicators.org. Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red: country is in the bottom 10th percentile rank ('governance crisis'); Light Red: between 10th and 25th percentile rank; Orange: between 25th and 50th percentile rank; Yellow, between 50th and 75th; Light Green between 75th and 90th percentile rank; and Dark Green: between 90th and 100th percentile (exemplary governance). Estimates subject to margins of error.

Estado de Derecho, 2006



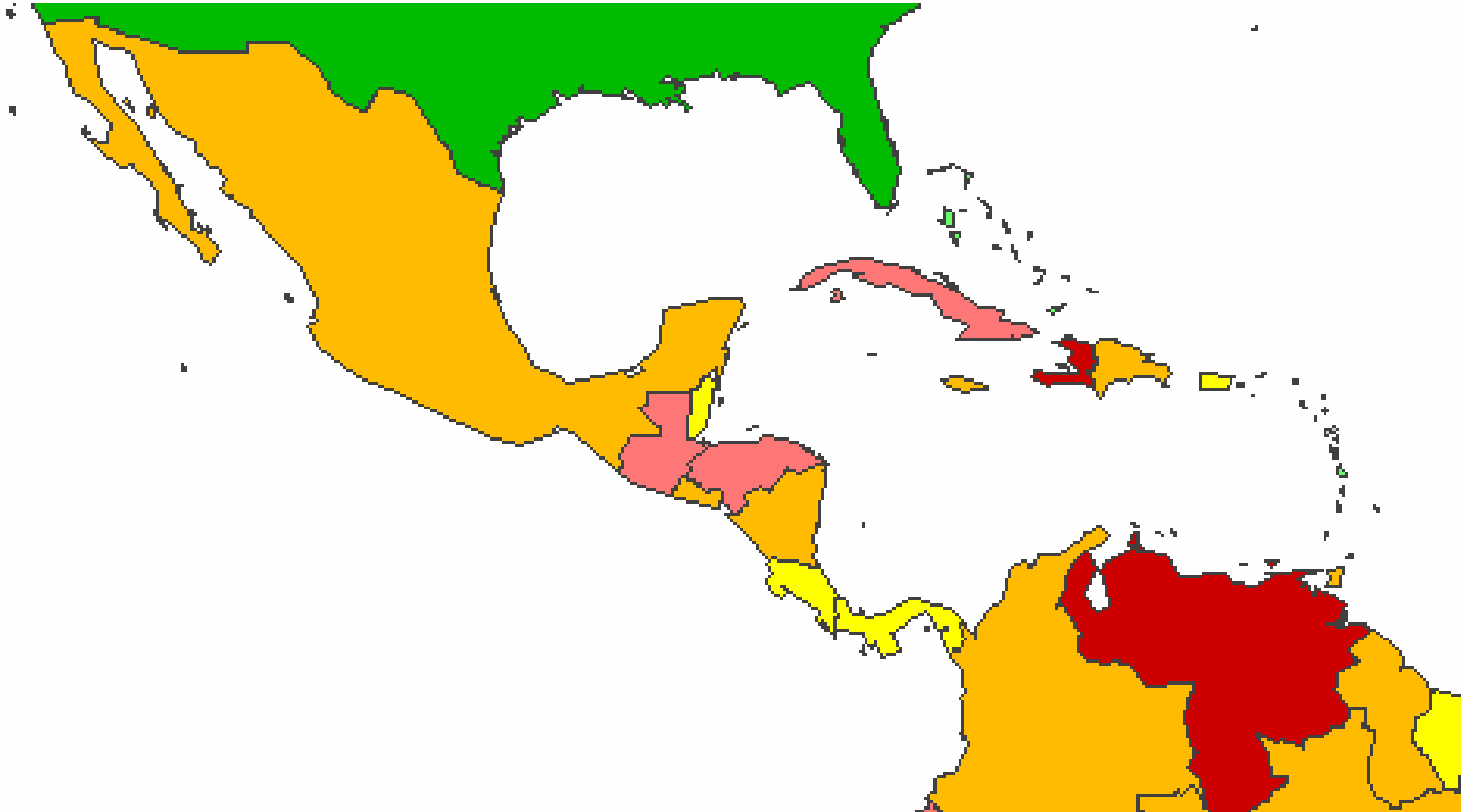
Source for map: 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', by D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, June 2007 - www.govindicators.org. Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red: country is in the bottom 10th percentile rank ('governance crisis'); Light Red: between 10th and 25th percentile rank; Orange: between 25th and 50th percentile rank; Yellow, between 50th and 75th; Light Green between 75th and 90th percentile rank; and Dark Green: between 90th and 100th percentile (exemplary governance). Estimates subject to margins of error.

Estado de Derecho, 2006: 'Americas'



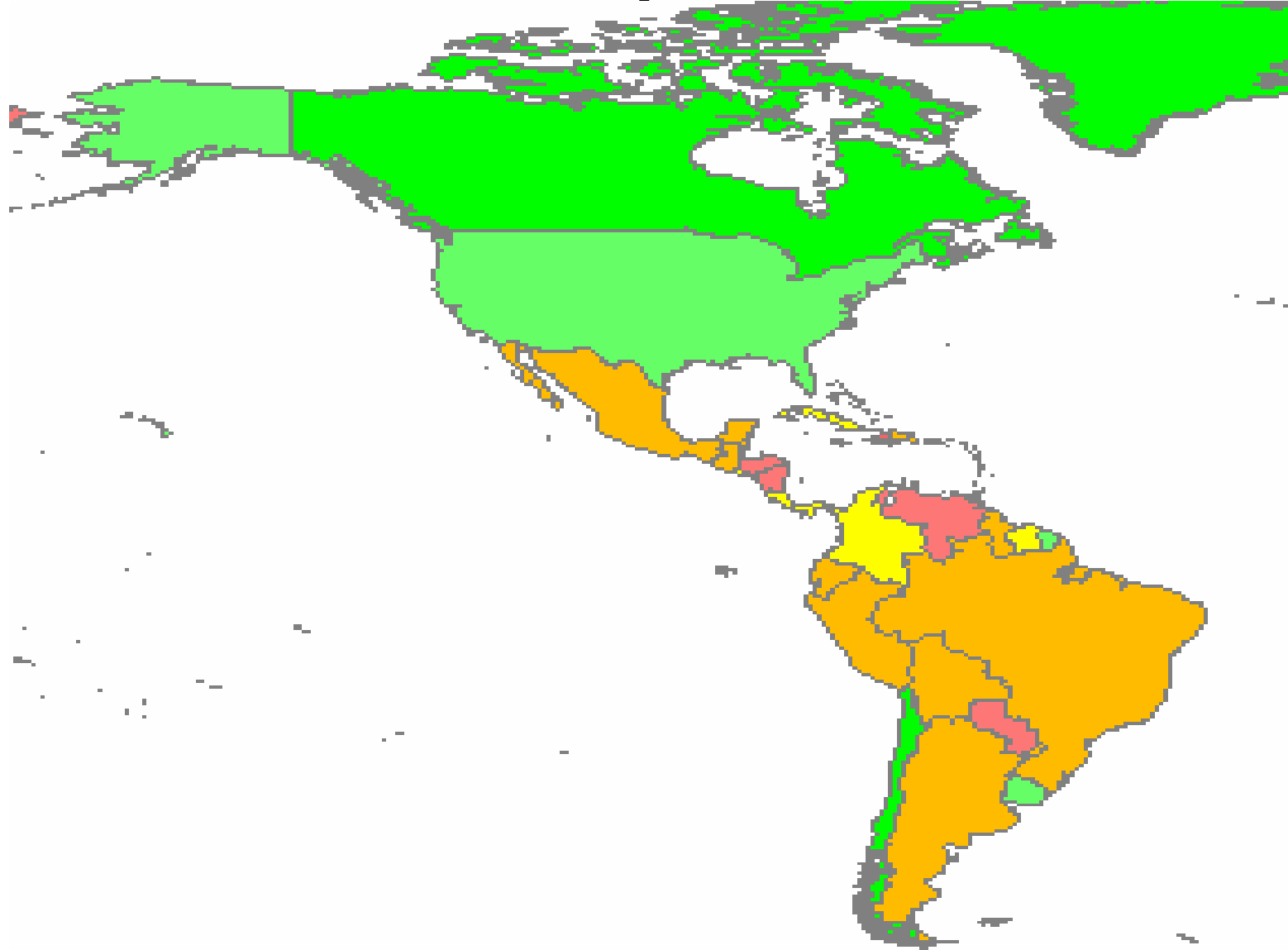
Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007 (<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

Estado de Derecho, 2006: Centro-America



Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007
(<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

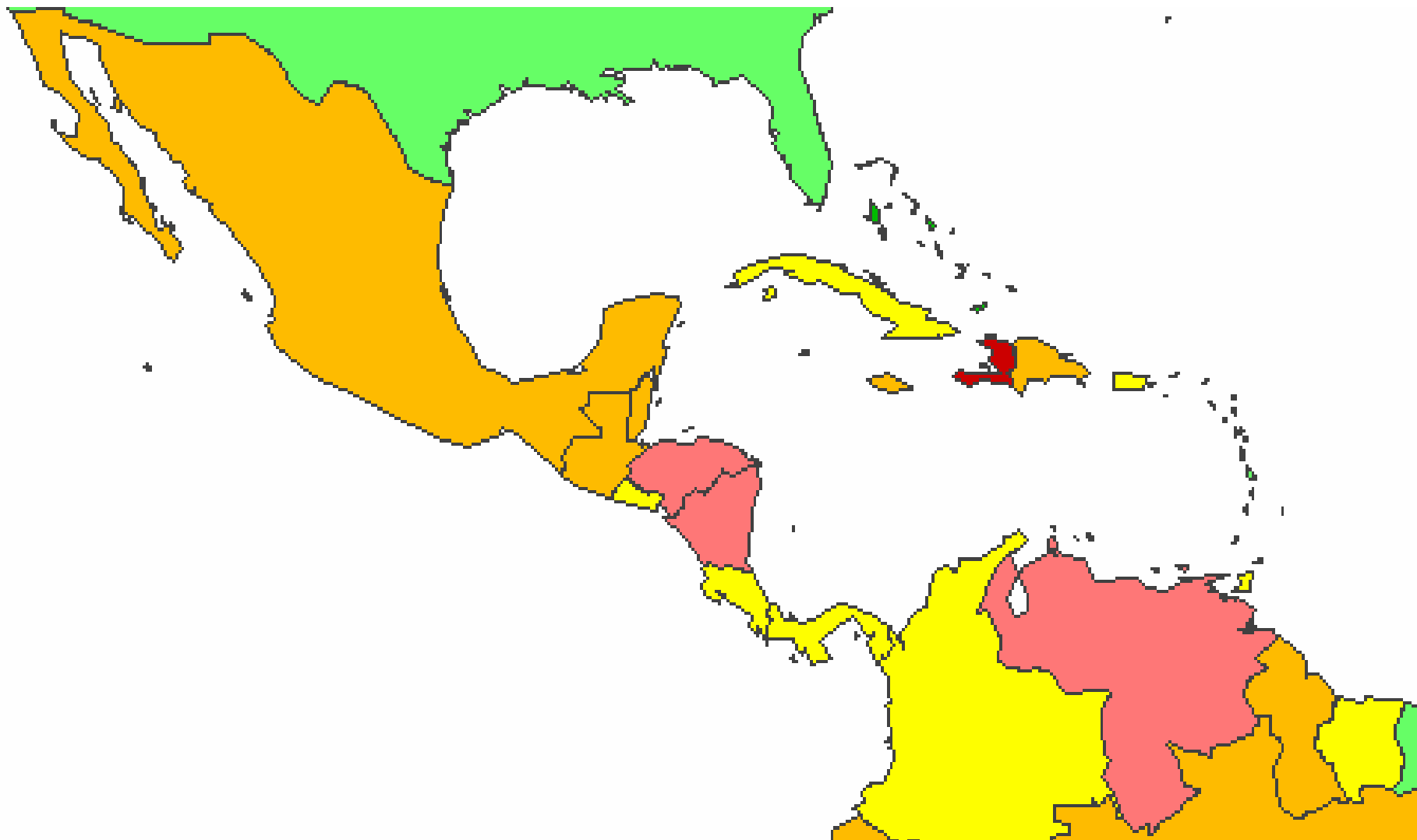
Control de la Corrupción, 2006: 'Americas'



Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007

(<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

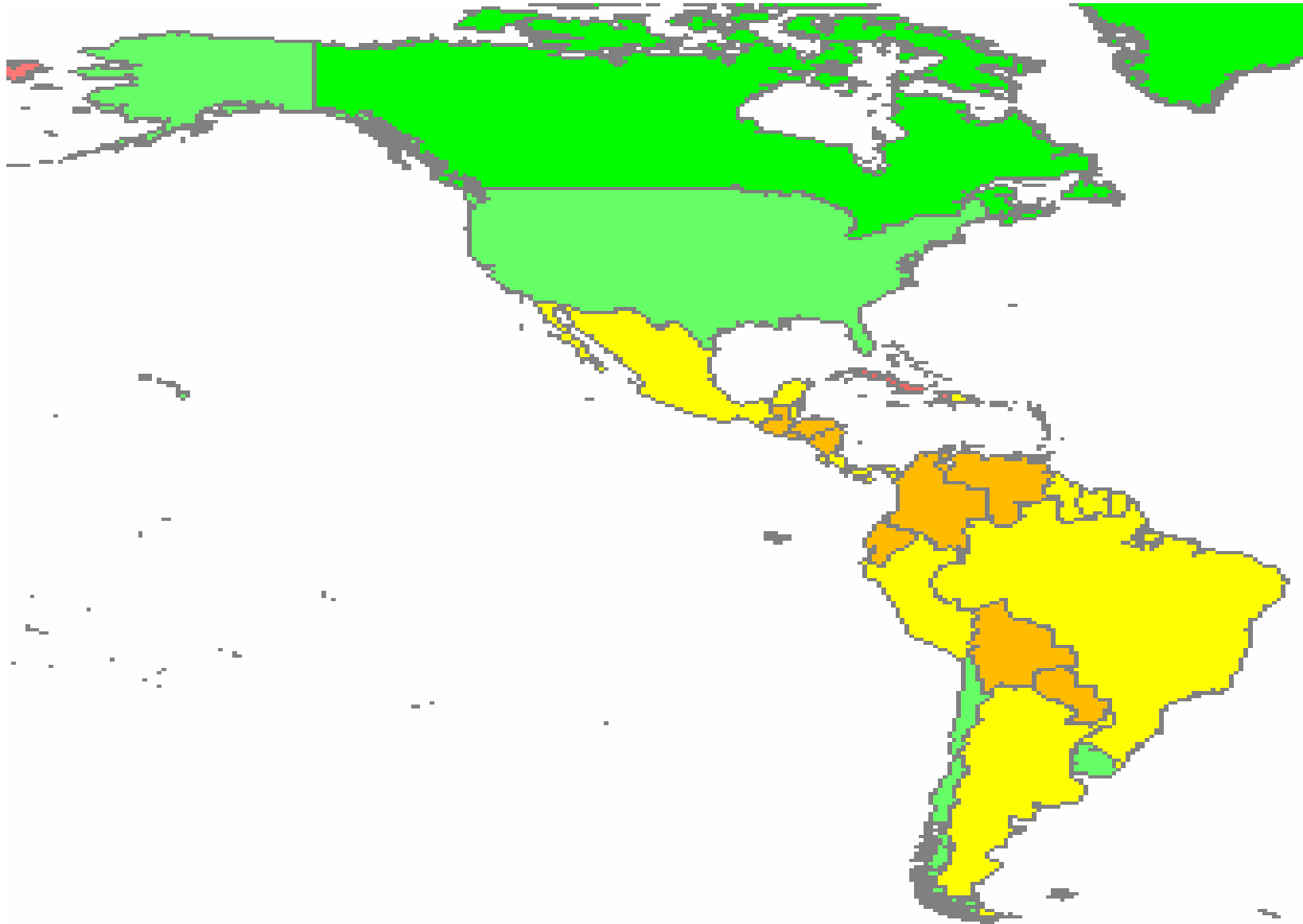
Control de la Corrupción, 2006: Centro America



Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007

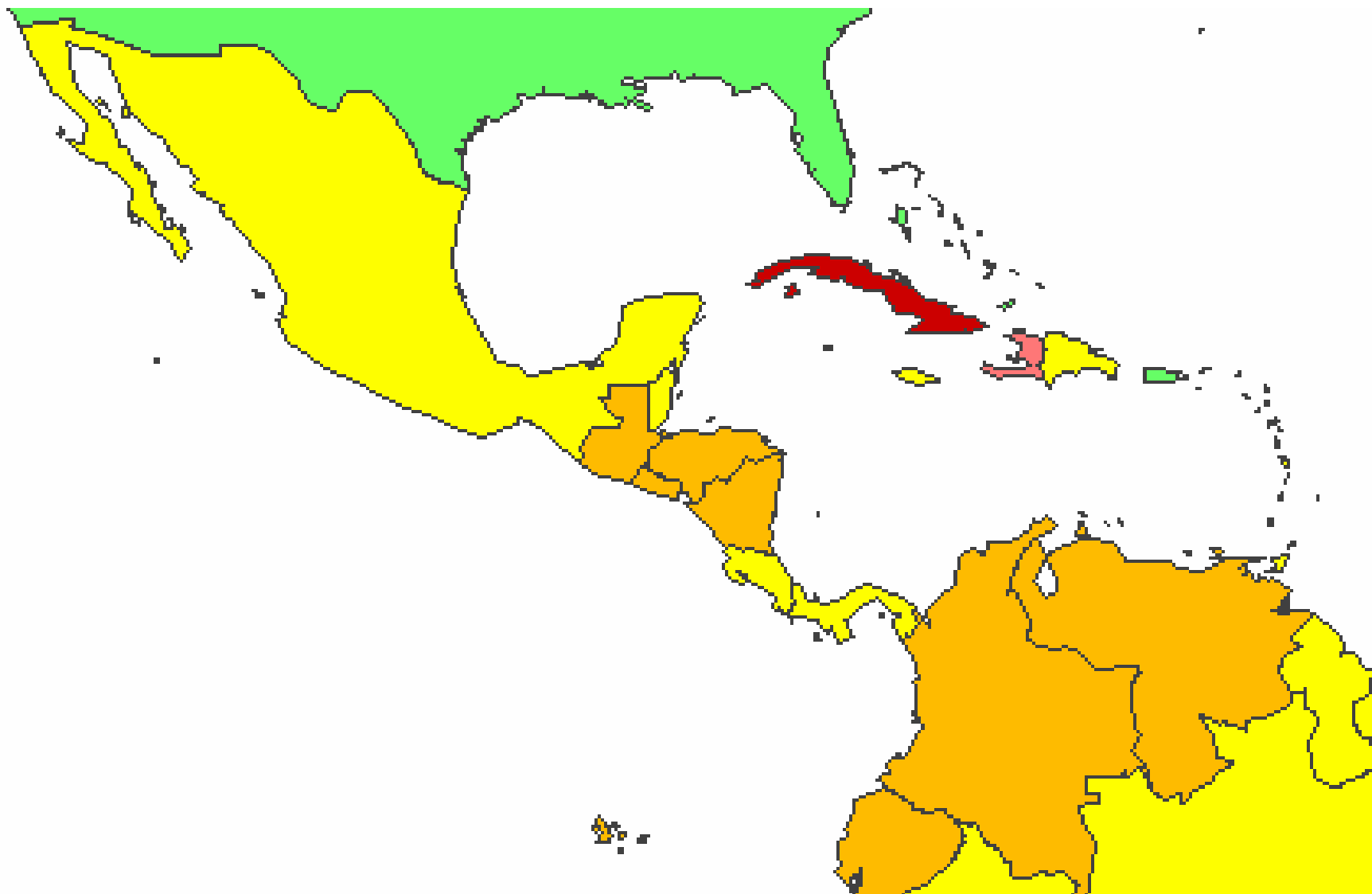
(<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

Voz y Rendición de Cuentas, 2006: 'Americas'



Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007 (<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

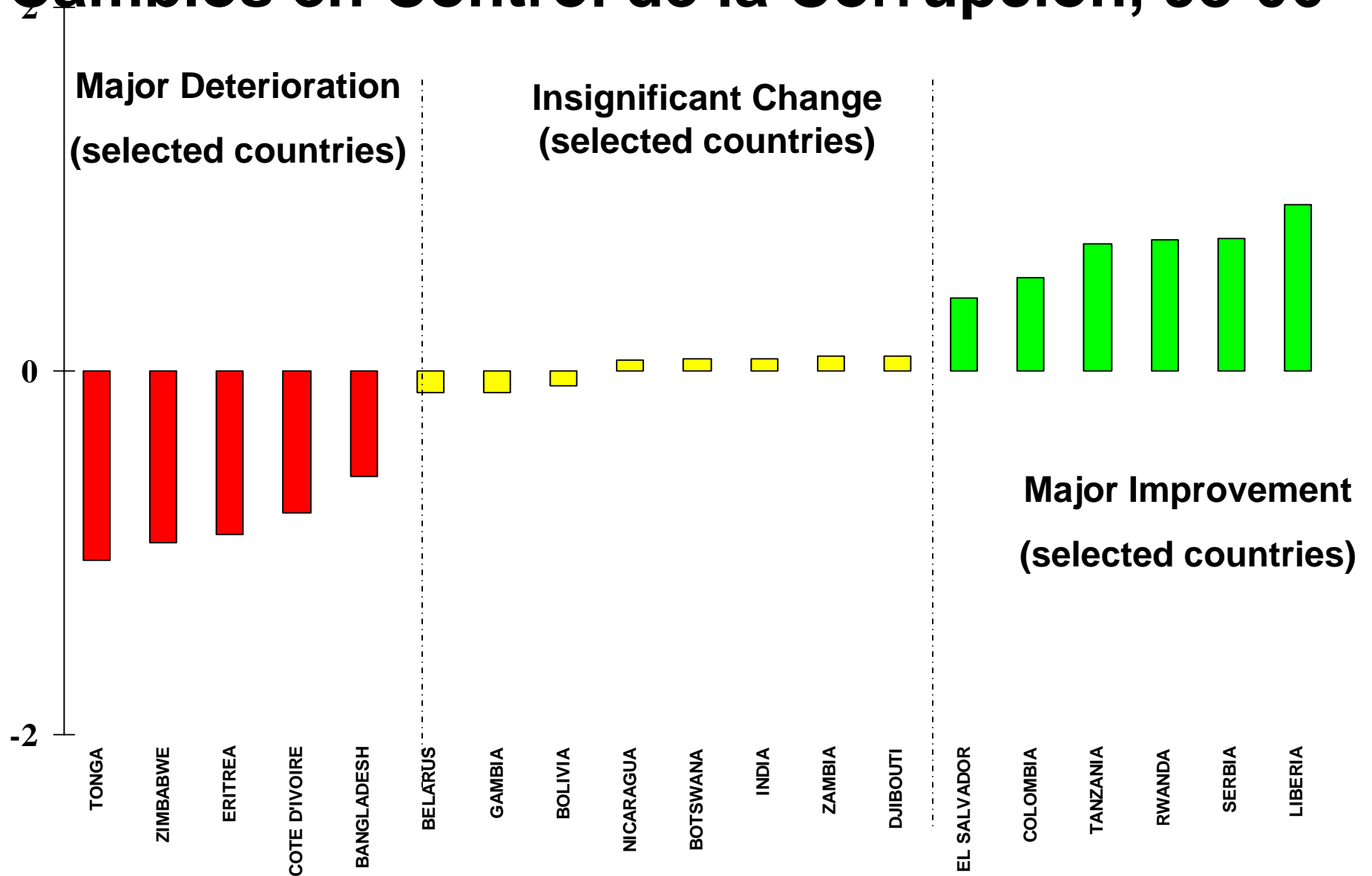
Voz y Rendición de Cuentas, 06: Centro America



Source for data: : 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, July 2007

(<http://www.worldbank.org/wbi/governance/govdata/>); Colors are assigned according to the following criteria: Dark Red, bottom 10th percentile rank; Light Red between 10th and 25th ; Orange, between 25th and 50th ; Yellow, between 50th and 75th ; Light Green between 75th and 90th ; Dark Green above 90th.

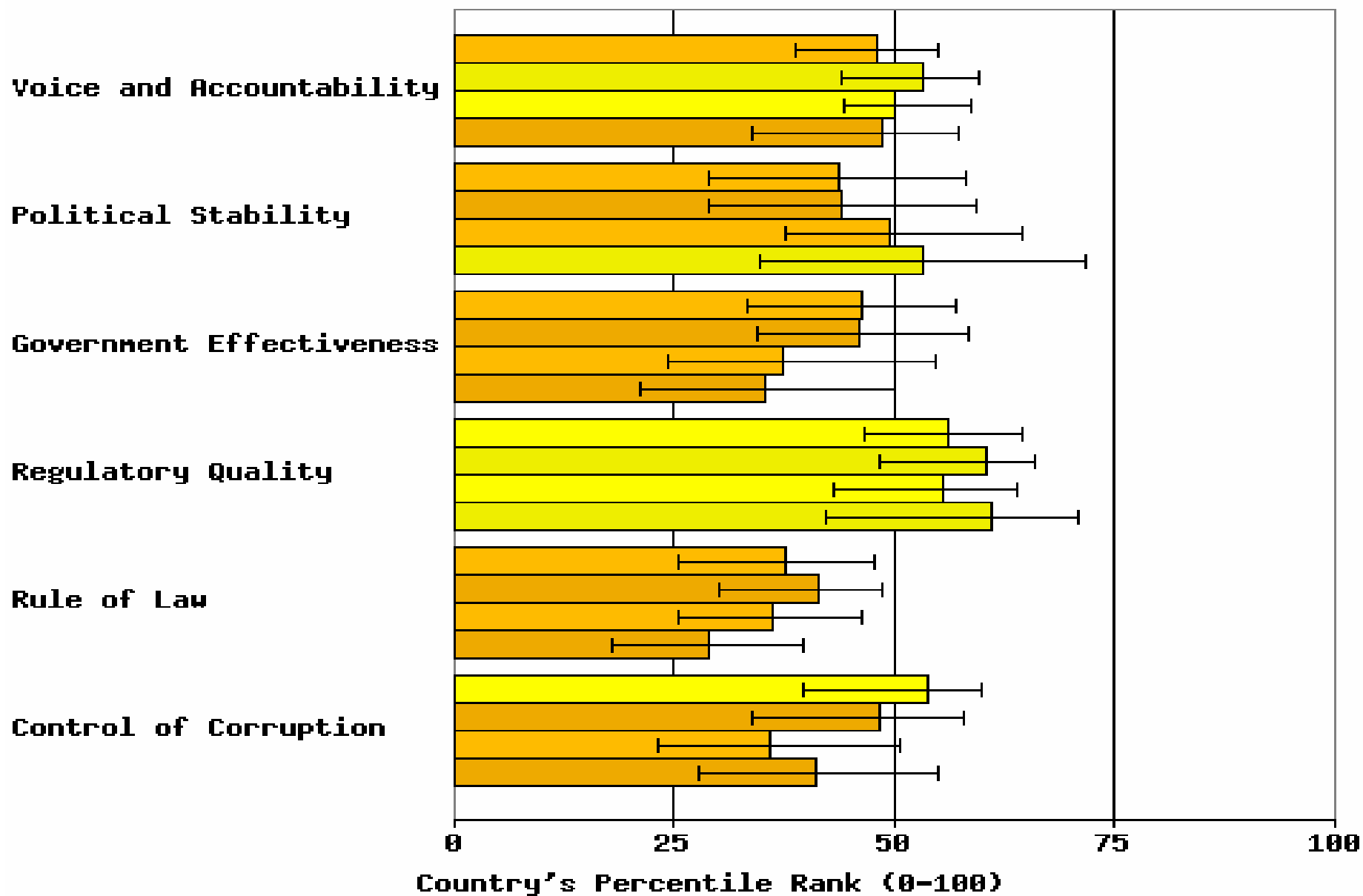
Cambios en Control de la Corrupcion, 98-06



Changes were calculated on the basis of the differences in country estimates from 1998 and 2006. Classification for major deteriorations and improvements were based on 75% confidence interval. Source for data: 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', by D. Kaufmann, A.Kraay and M. Mastruzzi, June 2007 - www.govindicators.org

EL SALVADOR

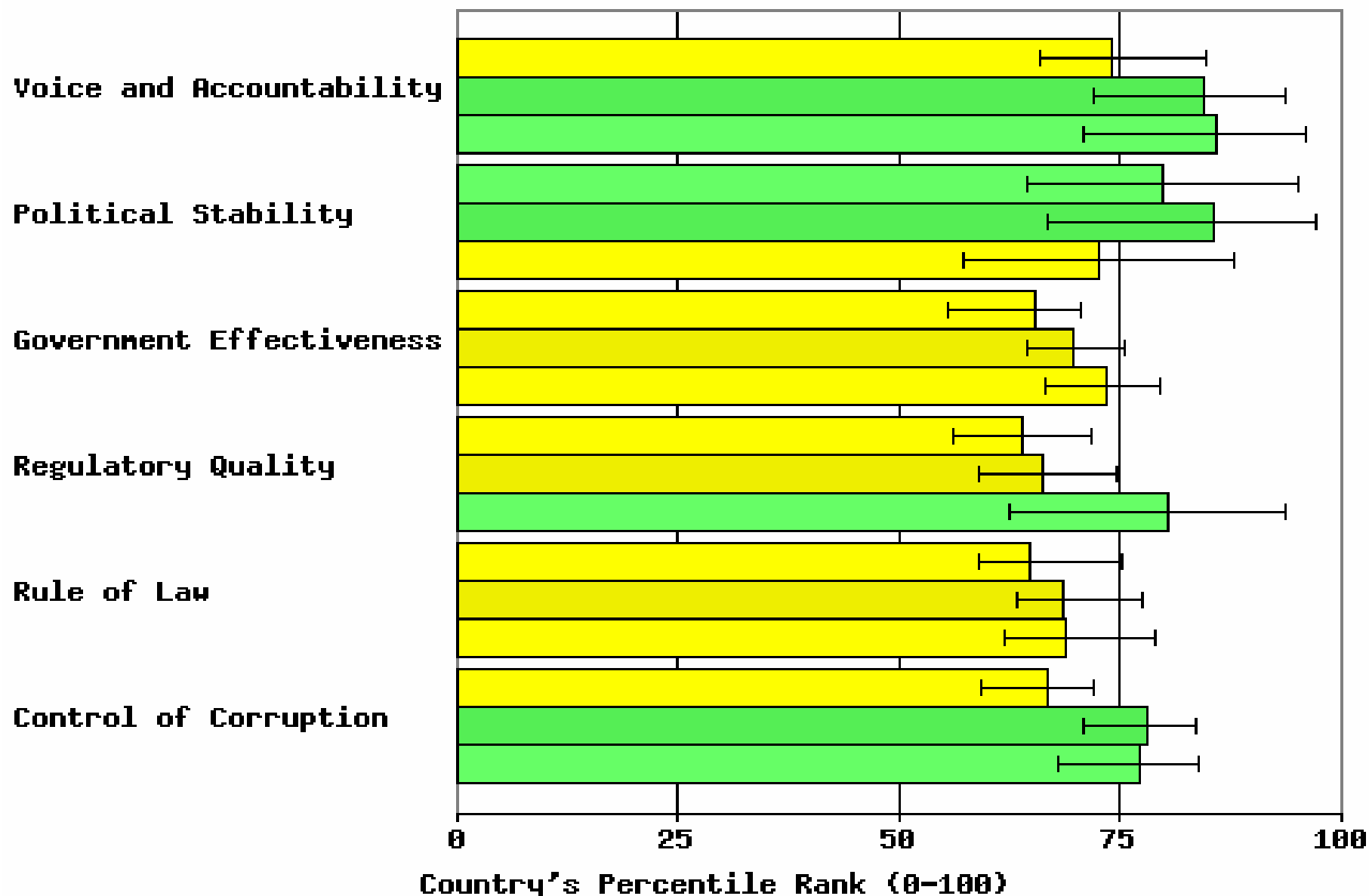
Comparison between 2006, 2004, 2002, 2000 (top-bottom order)



Source: Kaufmann D., A. Kraay, and M. Mastruzzi 2007: Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006

COSTA RICA

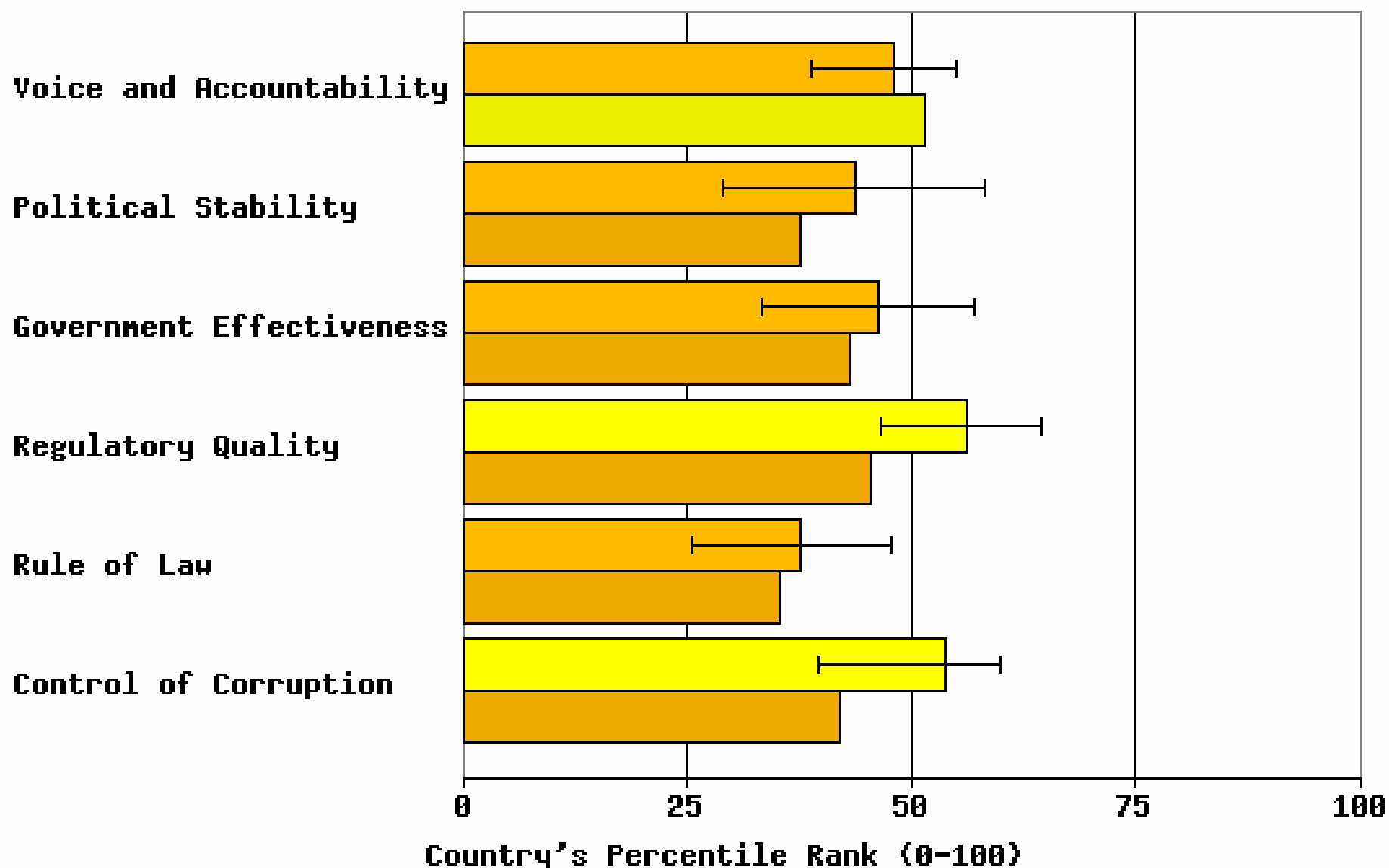
Comparison between 2006, 2002, 1998 (top-bottom order)



Source: Kaufmann D., A. Kraay, and M. Mastruzzi 2007: Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006

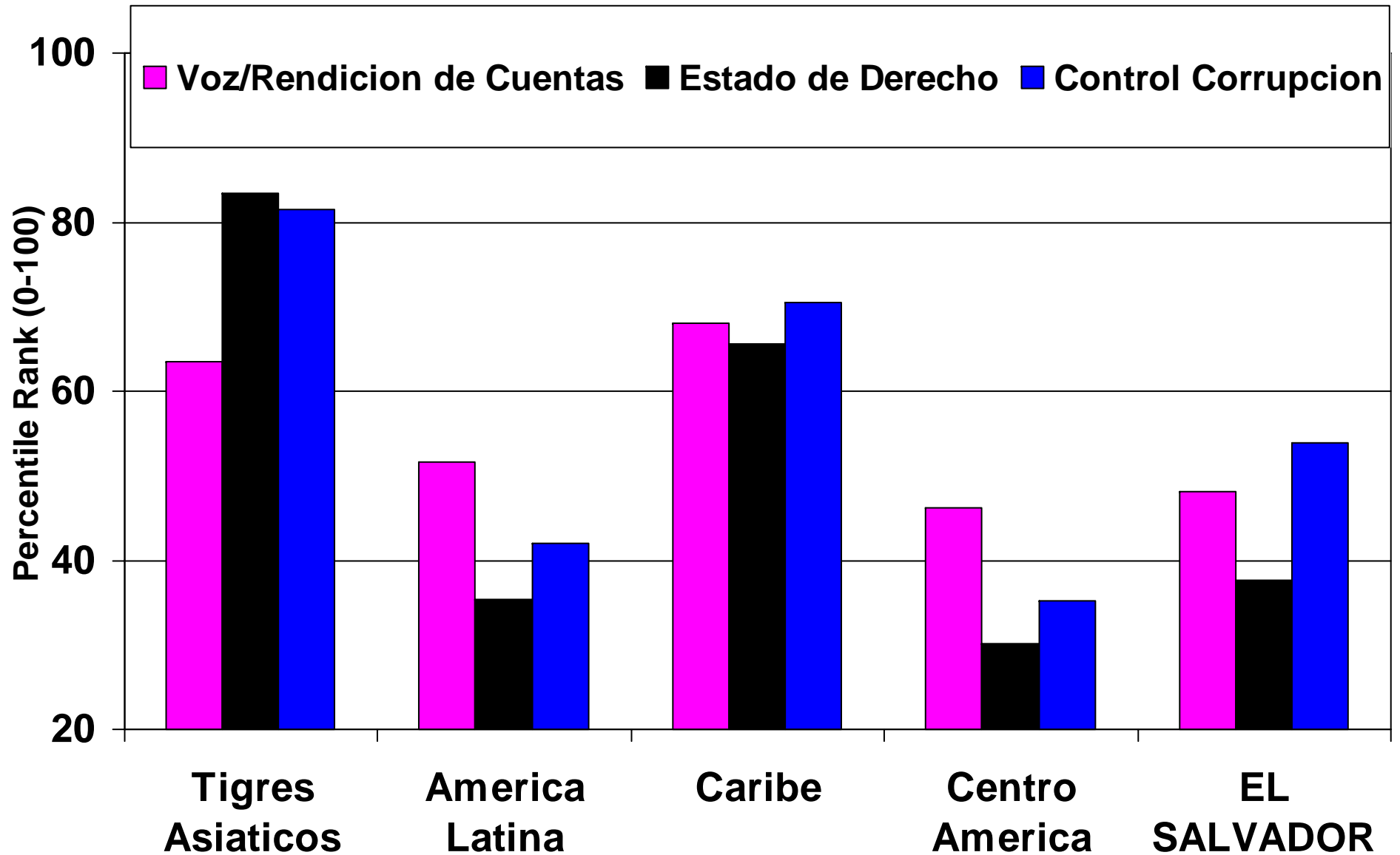
EL SALVADOR

Comparison with regional average (Latin America)

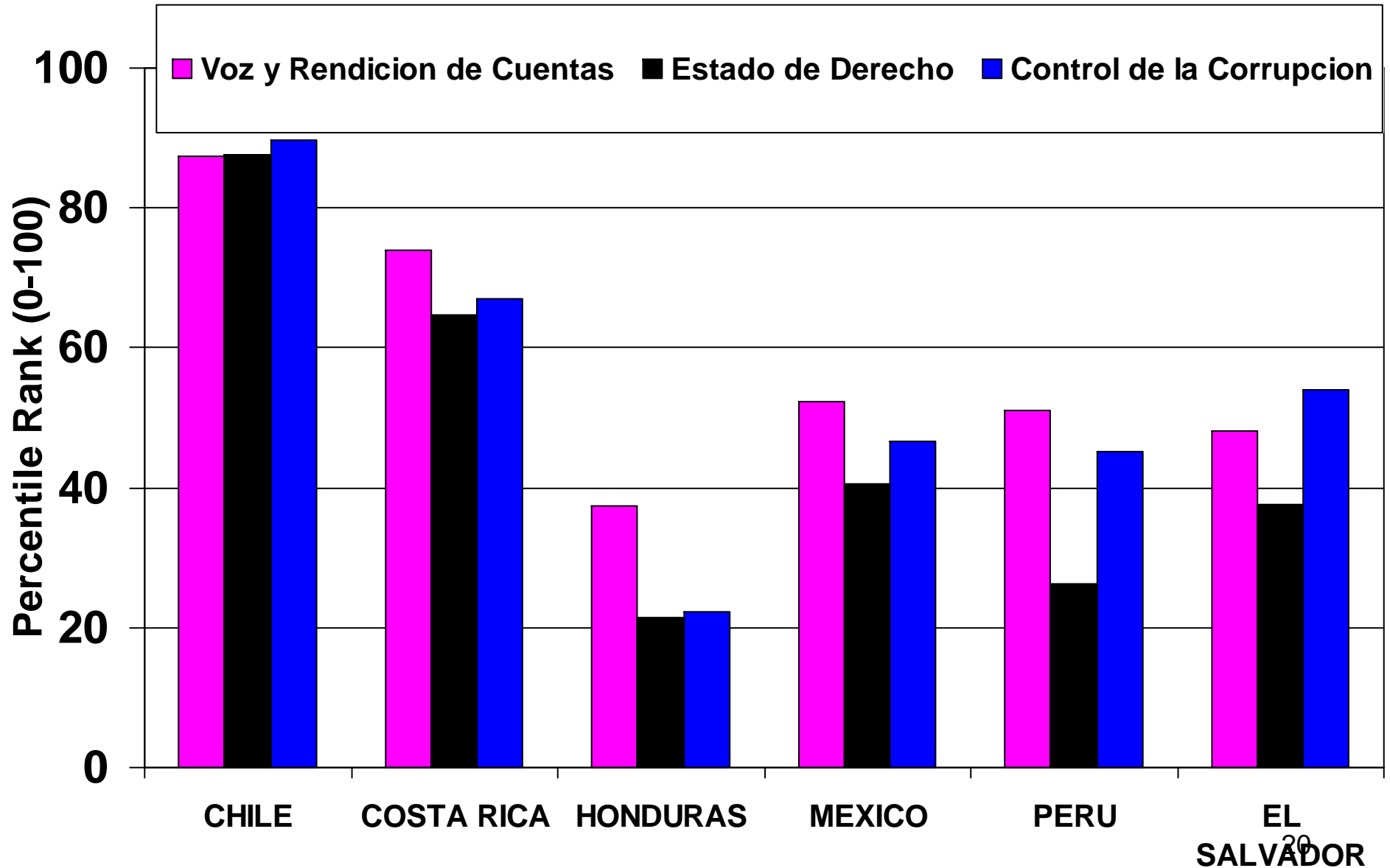


Source: Kaufmann D., A. Kraay, and M. Mastruzzi 2007: Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006

2006 Indicadores de Gobernabilidad

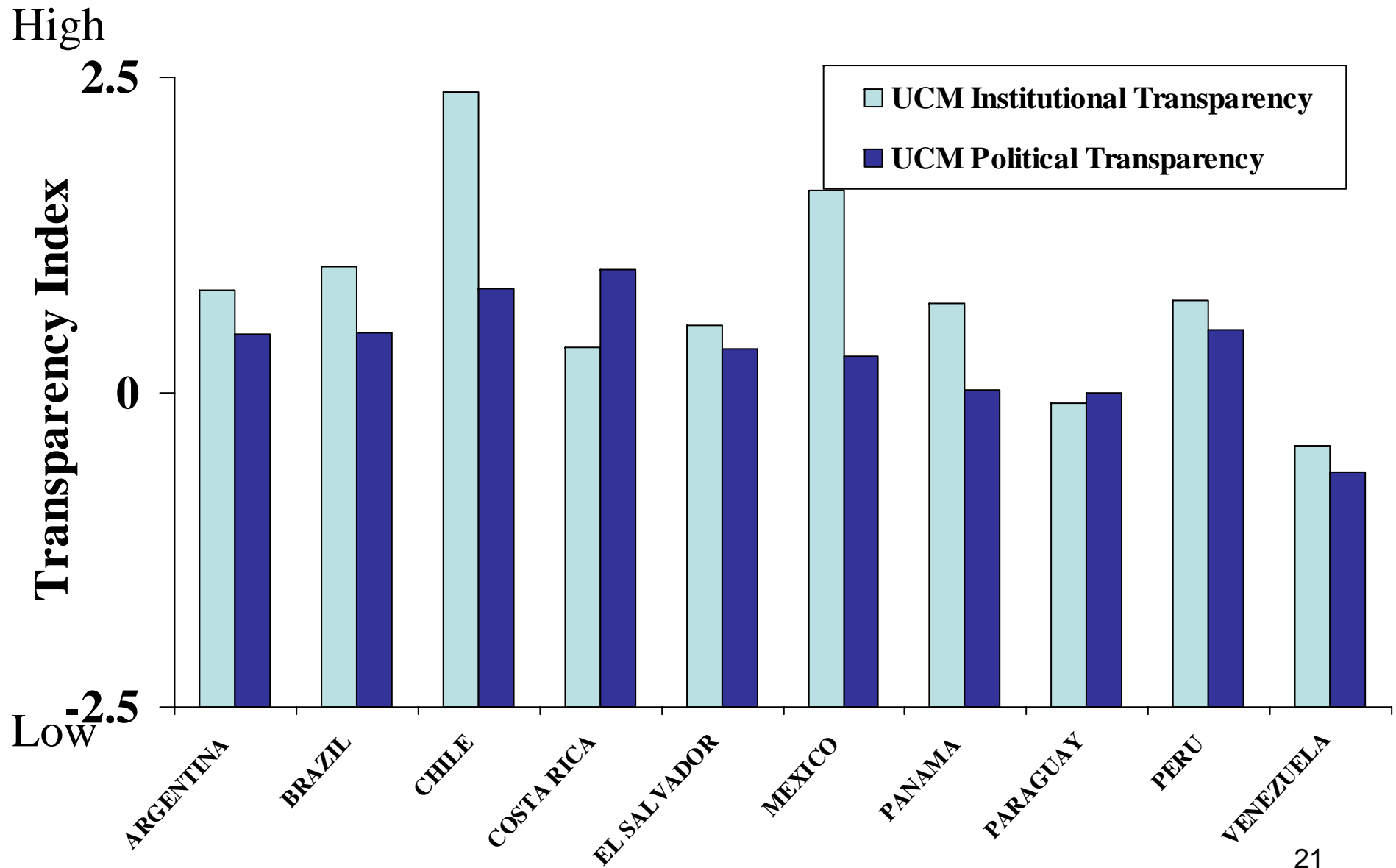


2006 Indicadores de Gobernabilidad



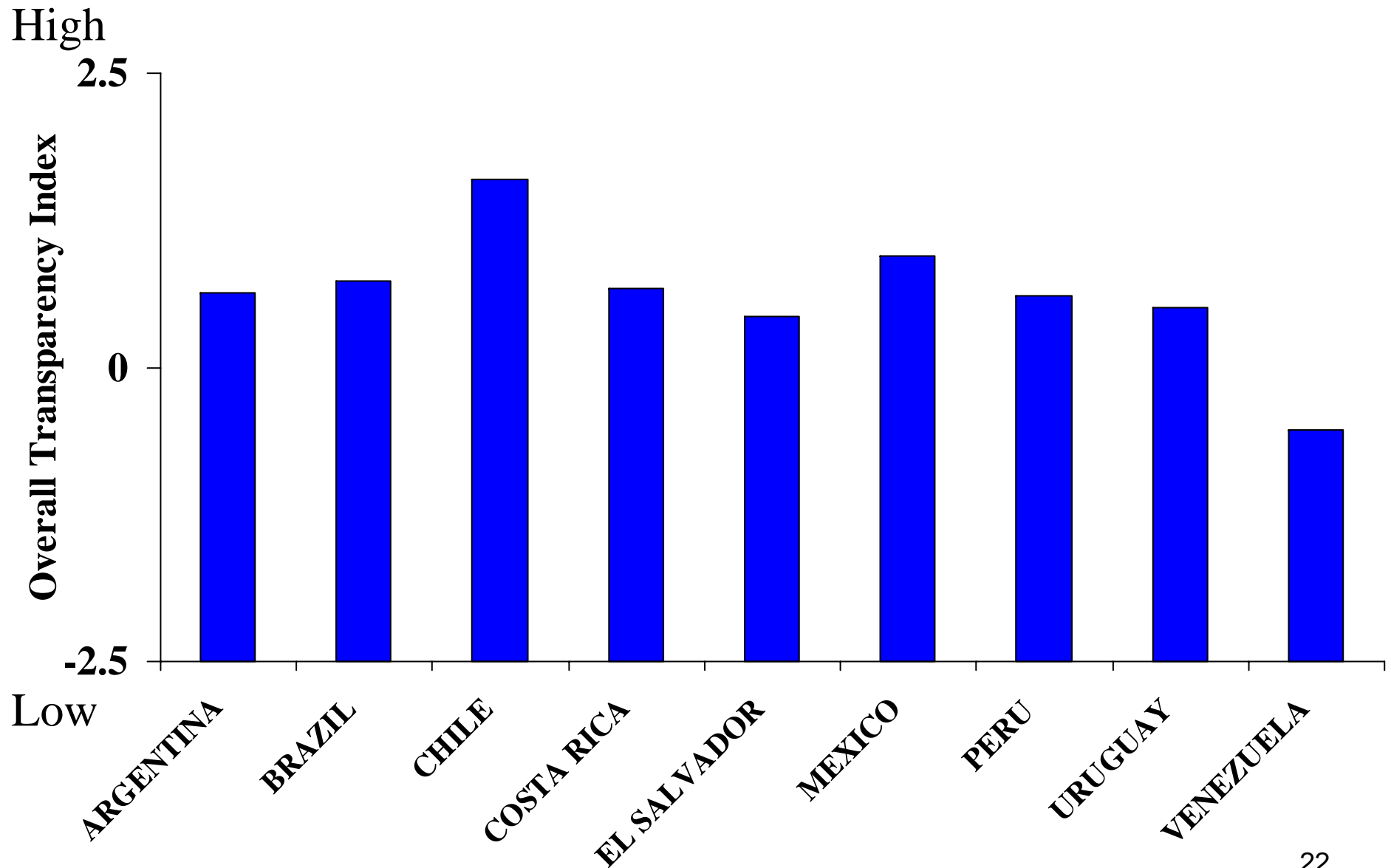
Source for data: 'Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006', by D. Kaufmann, A. Kraay and M. Mastruzzi, June 2007 - www.govindicators.org.

Transparencia Politica e Institucional, 2005



Source: World Bank Institute, 2005. Index ranges from -2.5 (worst) to 2.5 (best).

Indice de Transparencia Global, 2005



Source: World Bank Institute, 2005. Index ranges from -2.5 (worst) to 2.5 (best).

La Gobernanza y Transparencia Importa?

‘Dividendo’ Enorme de buena Gobernanza en el Mediano y Largo Plazo –

De la mejor Gobernanza hacia:

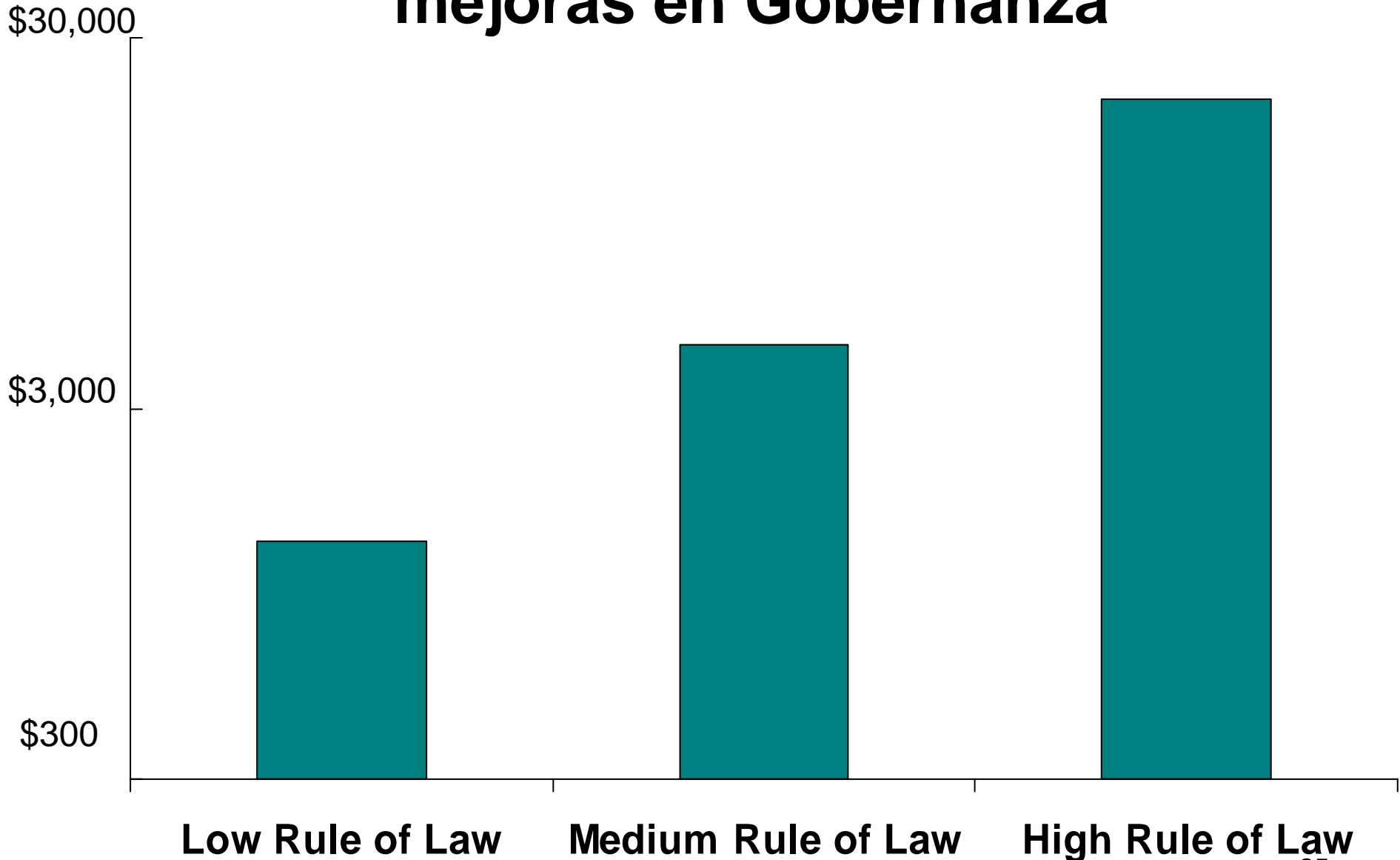
- El excelente manejo Macro-Economico**
- Mas Inversiones (domesticas y FDI) y mas Crecimiento Economico**
- Mas Inclusion y Equidad**
- Mas Competitividad**

Cont. Crecimiento....

El 'Dividendo' de 300% de buena gobernanza

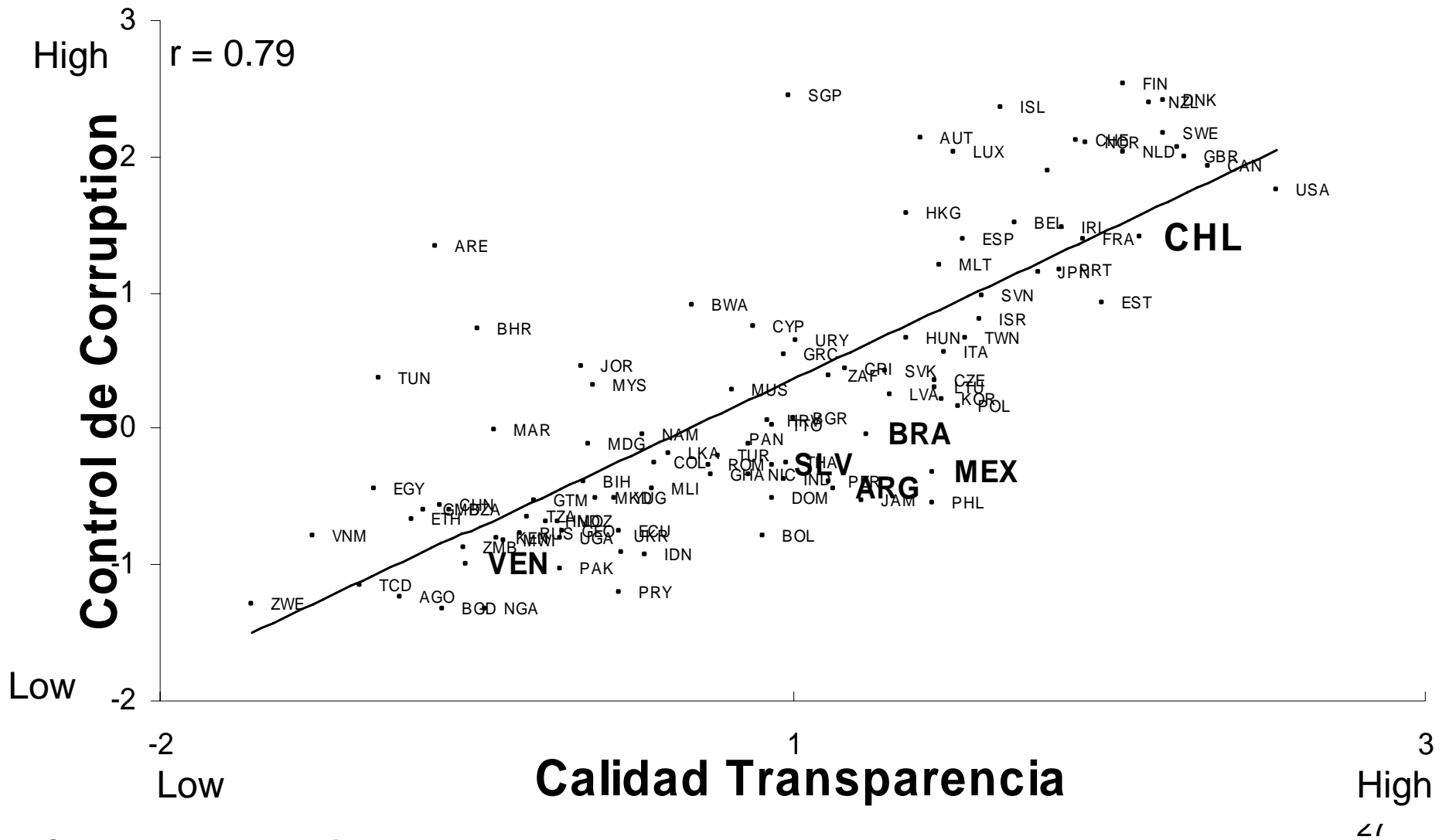
1. **Amplio Dividendo de Desarrollo de la Buena Gobernabilidad: una mejora de una desviación estándar en gobernabilidad aumenta los ingresos per cápita en un país alrededor de un 300% en el largo plazo**
2. **Pero ¿es una disminución tal en la corrupción irrealmente amplia?: NO – una D.E. en Estado de Derecho es la diferencia de: Angola → Brasil → Estonia o Botswana → Canadá**
3. **El impacto es de gobernabilidad a ingresos, y no al revés -- *ingresos más altos por sí mismos no lo lograrán***

El 300% Dividendo de Desarrollo de mejoras en Gobernanza



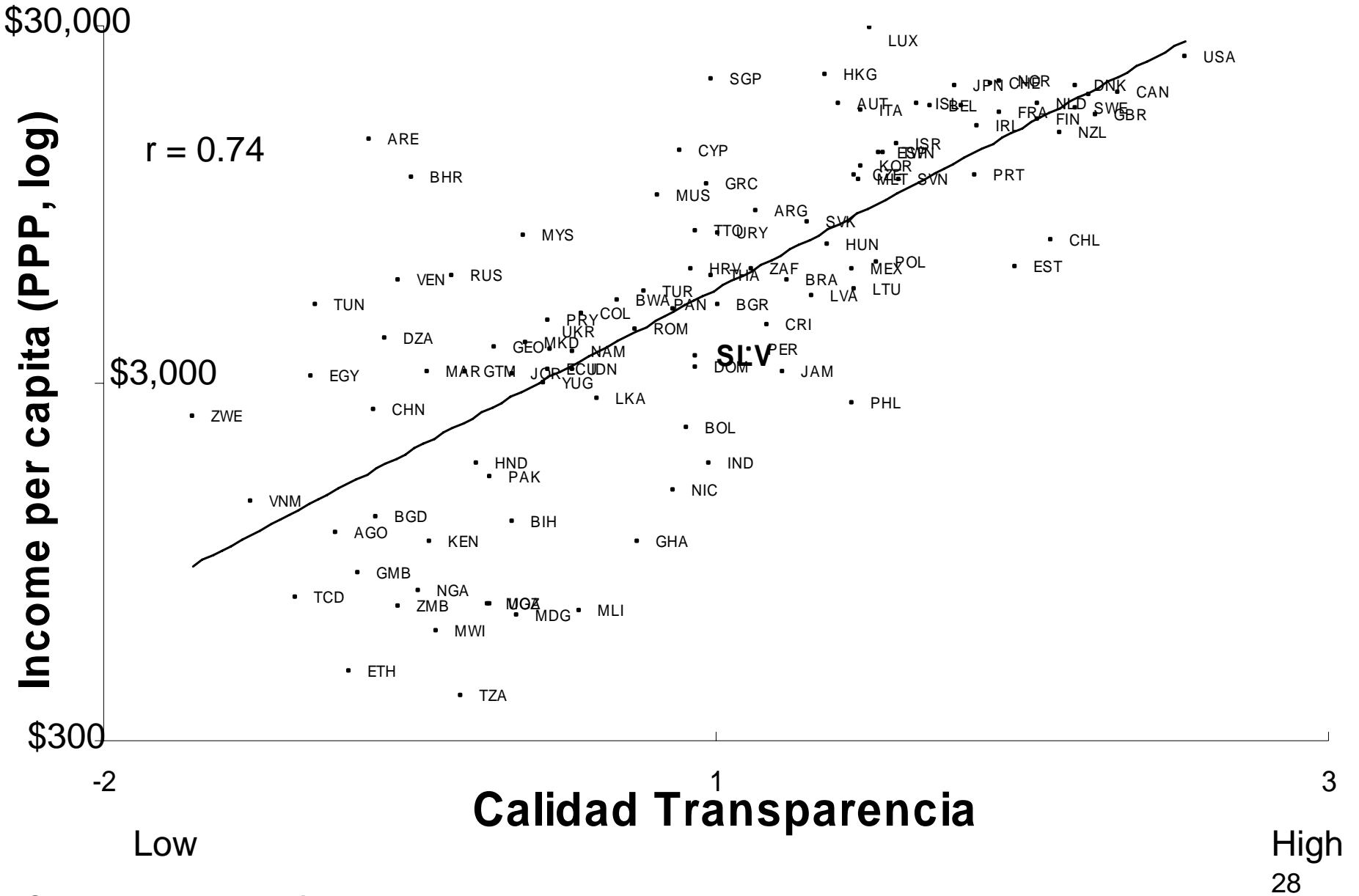
Data Source for calculations: KK 2004. Y-axis measures predicted GDP per capita on the basis of Instrumental Variable (IV) results for each of the 3 categories. Estimations based on various authors' studies, including Kaufmann and Kraay.

Transparencia relacionada con Control de la Corrupción, 2004



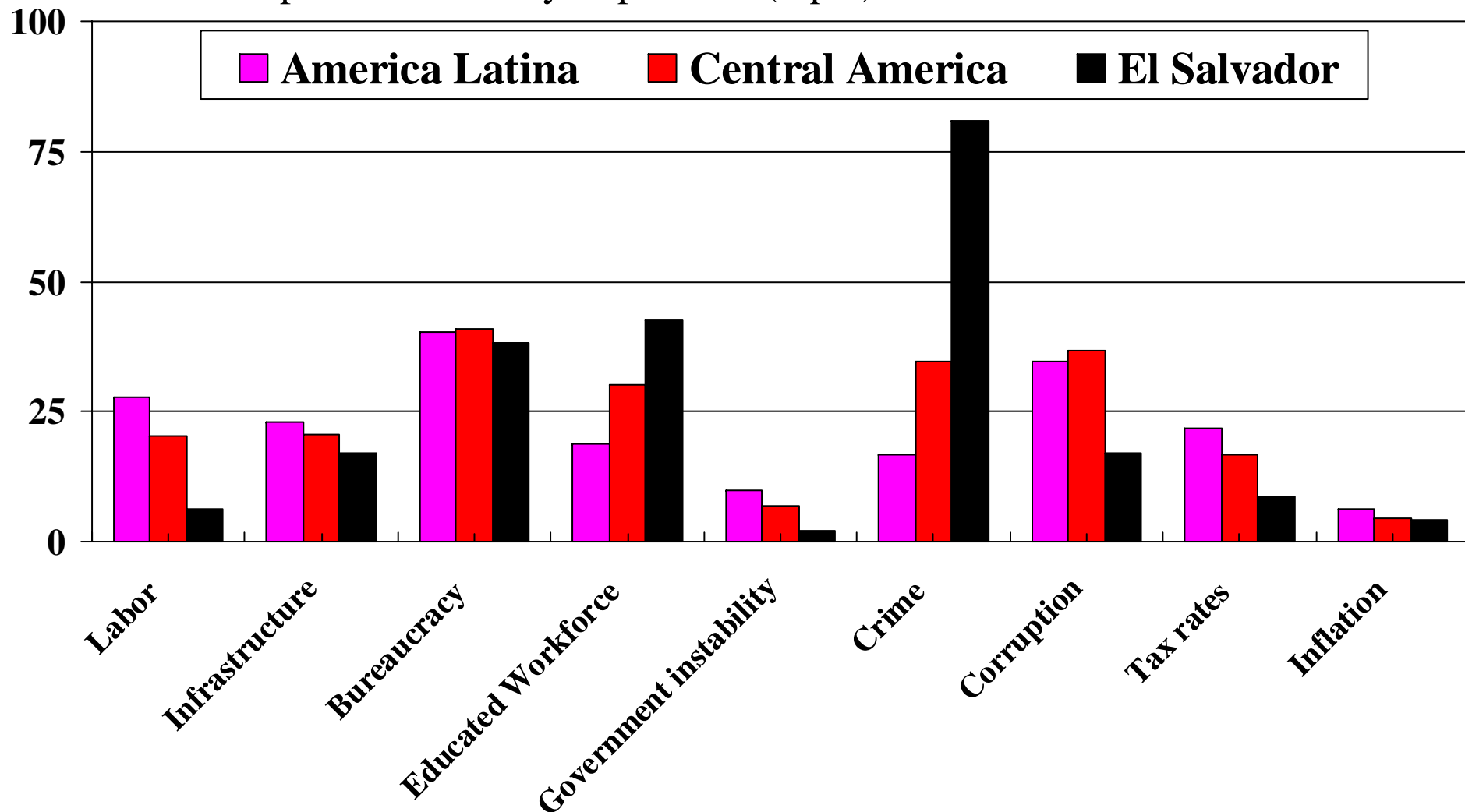
Source: World Bank Institute, 2004.

Transparencia relacionada con Ingresos per capita



Obstaculos a las Empresas, America Latina, 2006

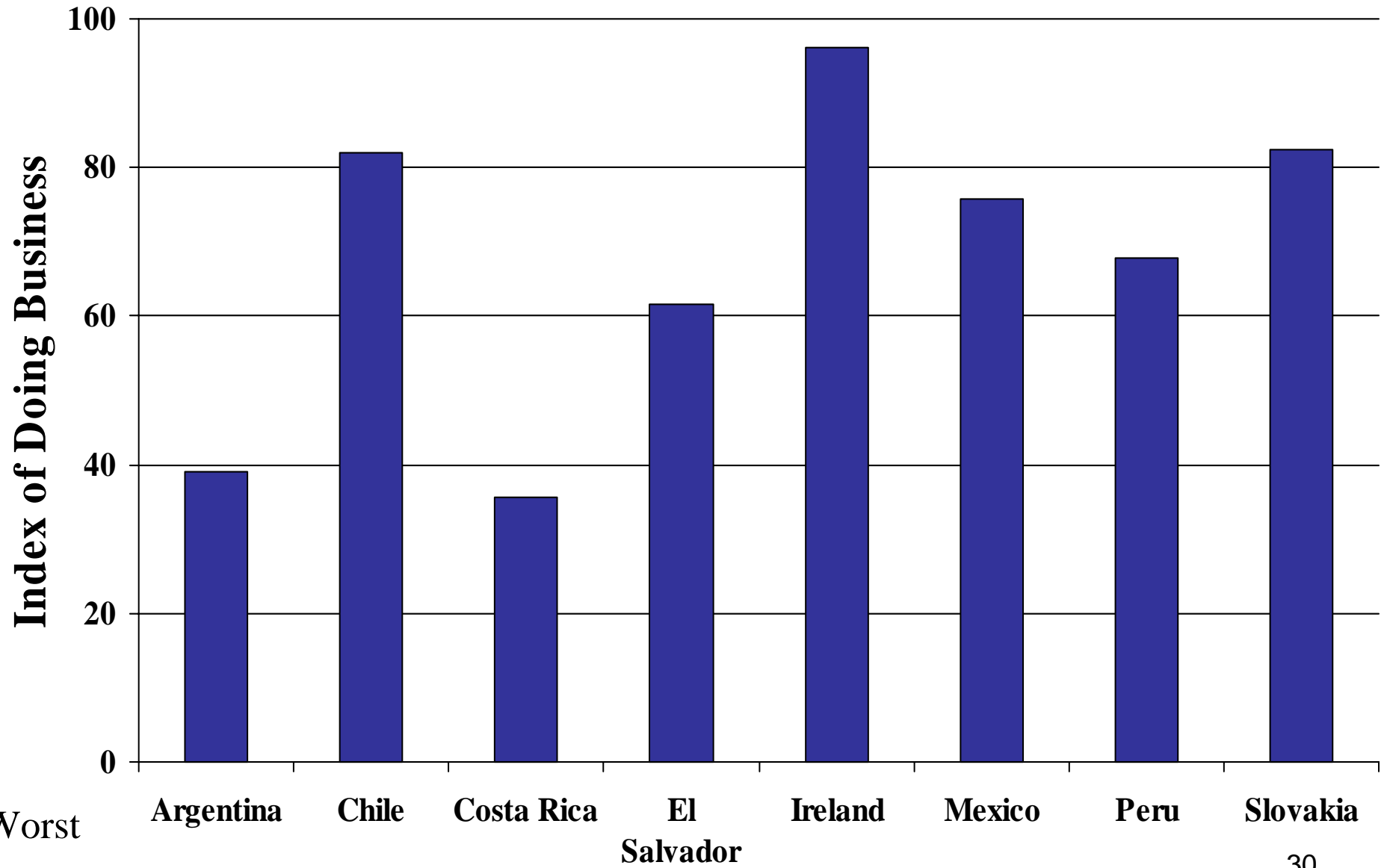
% de firmas reportan traba muy importante (top 3):



Source: EOS 2006. Question: Select among the above 14 constraints the five most problematic factors for doing business in your country.

Index of Doing Business, % Ranks DB2007

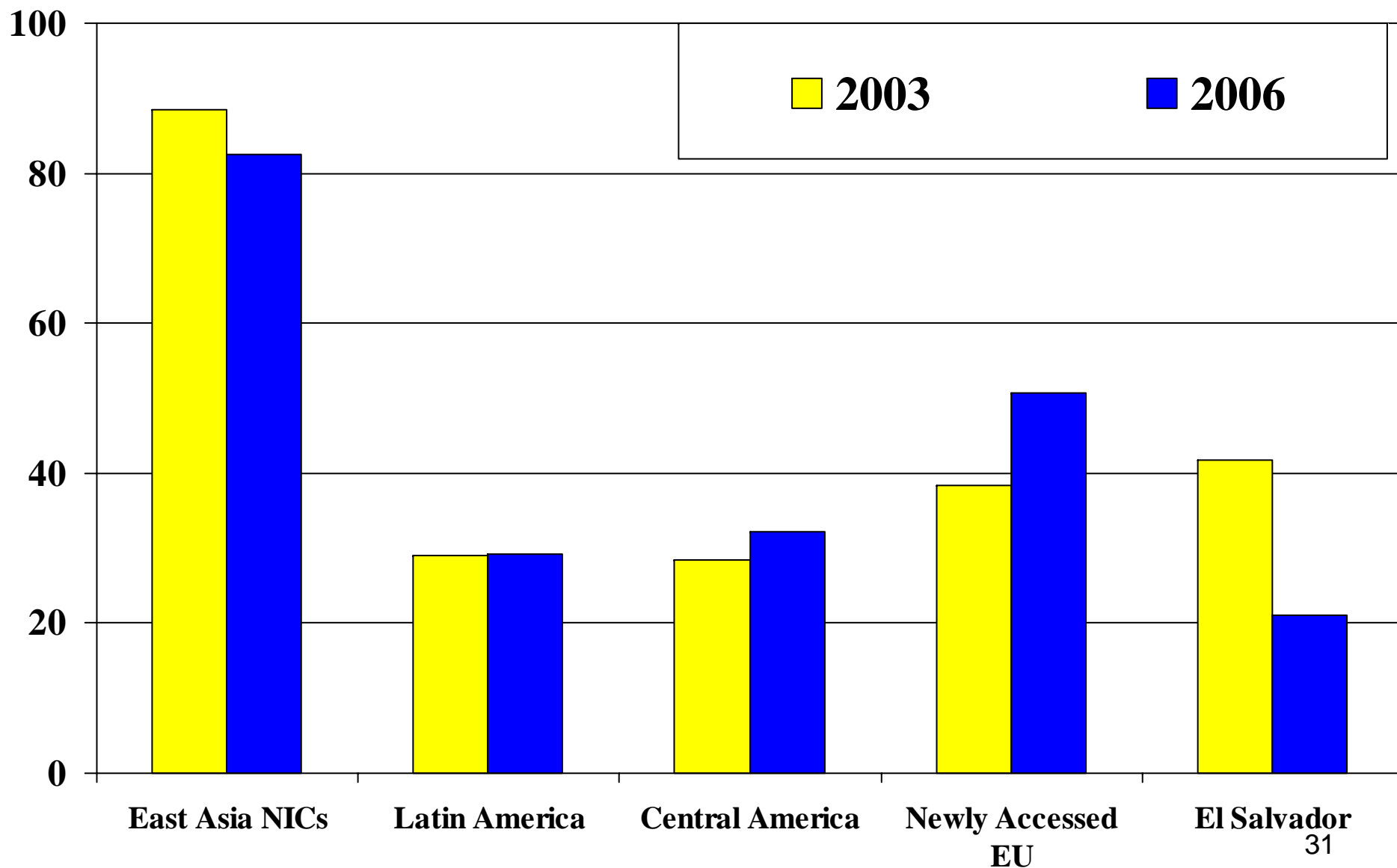
Best



Worst

Eficacia de la Policia, EOS 2003-6

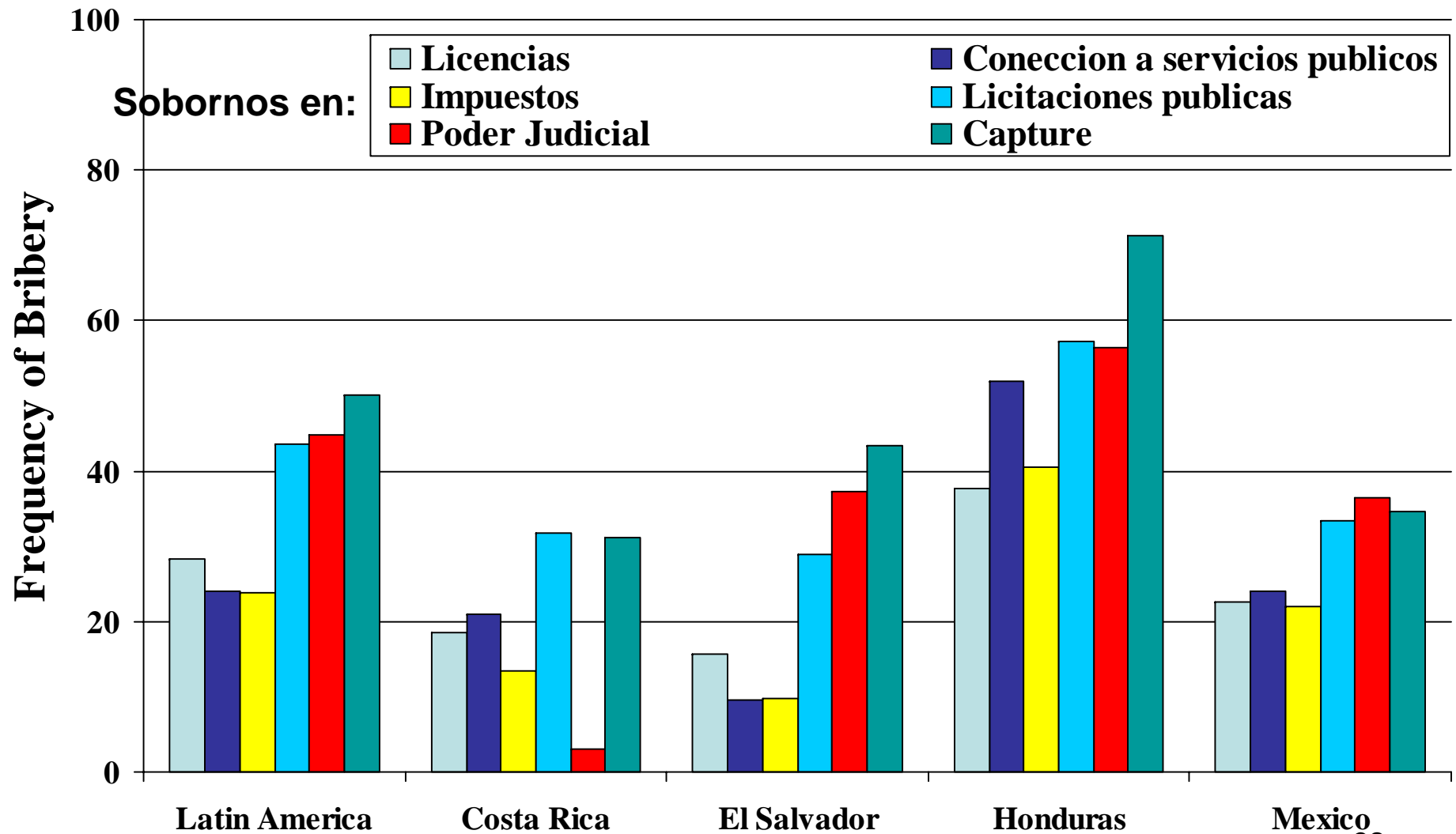
% empresas satisfechas



Source: EOS firm survey, WEF2003-06.

El Salvador en una perspectiva comparativa internacional, Frecuencia de sobornos, EOS 2006

% Firmas que reportan frecuentes sobornos



Source: EOS firm survey, WEF2006 – 126 countries. Question: In your industry, how commonly firms make undocumented extra payments or bribes connected with permits / utilities / taxation / awarding of public contracts / judiciary? (common...never occurs).

Algunas lecciones de evidencia mundial

1. **Gobernanza es Medible: *y medicion rigurosa, sin sesgos, crucial para los reformistas***
2. **Buena Gobernanza crucial para manejo Macro, Crecimiento, Competitividad e Inclusion**
3. **La Gobernanza puede cambiar rapidamente: *mejoras y bajas en una decada, y suma varianza mundialmente en las tendencias (incentivos)***
4. **No funciona: *Cortoplazismo, Parcialismo, Incrementalismo, y mas Leyes, Intervenciones Regulatorias y Comisiones (Etica, etc.)***
5. ***Si funciona – algunas medidas audaces y profundas, cambiando incentivos:***
participacion + transparencia + marco de la ley³³

Ciertas Lecciones Generales Aprendidas sobre implementación Acceso Información

- **Ambicion + Pragmatismo, sin Perfeccionismo**
- **Informacion Difundida Proactivamente**
- **Convertir Ley e Implementacion en Herramienta Util para Funcionario**
- **Marco Institucional de Implementacion**
- **Alianzas con otros actores -- *especialmente con la Sociedad Civil, organismos publicos y los Medios***

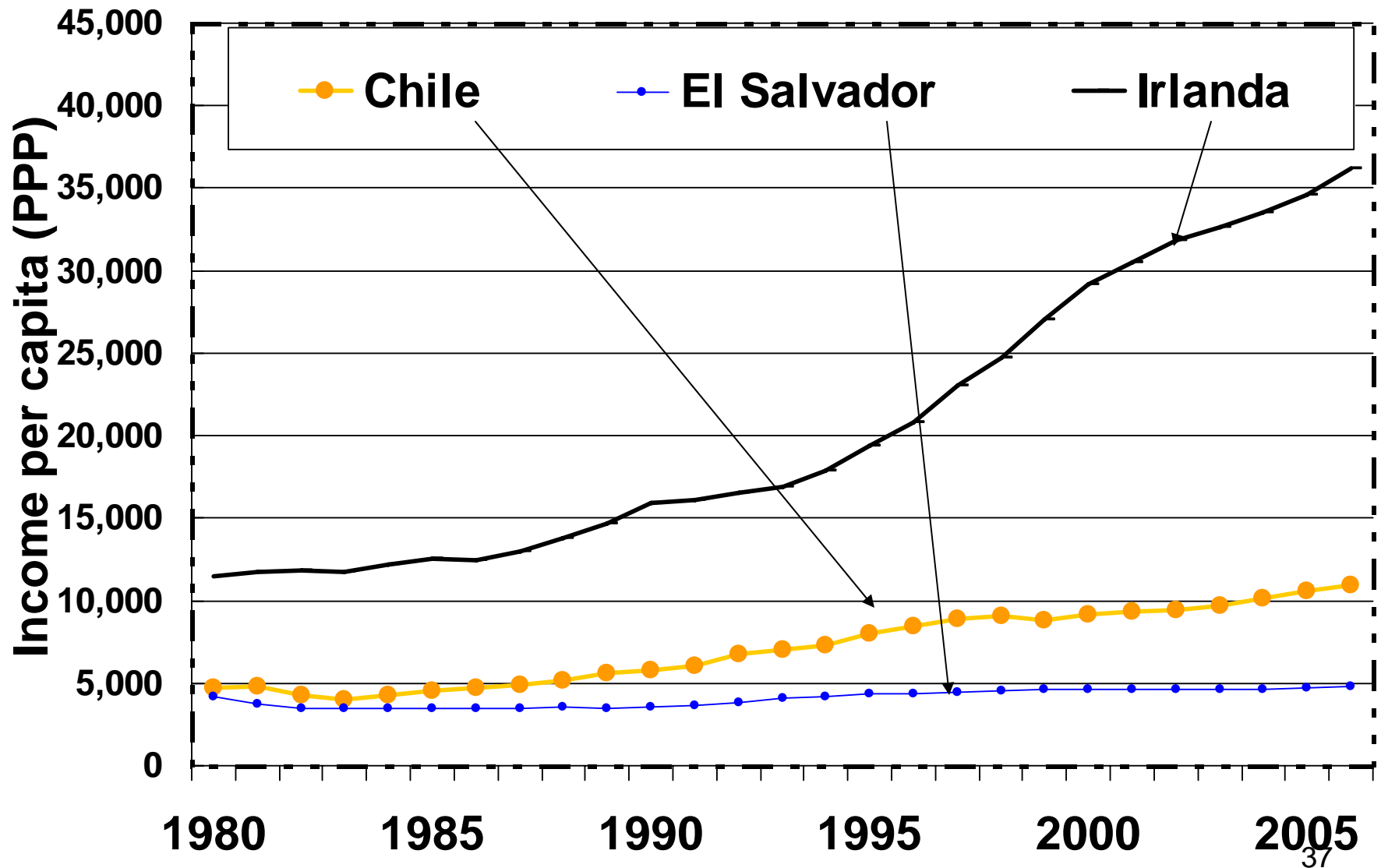
Sobre Transparencia y Derecho a la Informacion

- **Ley de Acceso a Informacion: *Importante***
- **Mas alla de Acceso a Informacion: *Derecho a la Informacion***
- **Mas alla de Derecho a la Informacion: *Transparencia + Rendicion de Cuentas del gobierno a los ciudadanos***
- **Cambio de enfoque, de mentalidad: *Info***
- ***Ejemplo Mexico -- IFAE: labor ejemplar; enfasis en reformas concretas al nivel local/estatal; INFODF, reforma constitucional importante***

Program de Reformas Concretas: Transparencia

- 1. Declaración Pública (con facil acceso) de Activos de Politicos, Candidatos, Funcionarios Públicos, Legisladores, Jueces, y *dependientes***
- 2. Declaración Pública de contribuciones a Campañas Políticas por individuos y empresas, y tambien de gastos de campaña**
- 3. Acceso publico inmediato a los Votos Parlamentarios, y a las deliberaciones borradores/propuestas de ley**
- 4. Implementación Efectiva de Leyes de Conflicto de Intereses y *Ley de Lobby*, separando negocios, política, gobierno**
- 5. Iniciativas concretas sobre el *Sector Privado*, incl. listado negro público de empresas que han sobornado**
- 6. Implementación Ley de Libertad de Información**
- 7. Transparencia presupuestaria: centro y nivel local (web)**
- 8. Todas las Licitaciones en el web y competitivas**
- 9. Libertad de Prensa y de los Medios, sin trabas.**
- 10. Transparencia en materia de Datos, incluyendo Diagnósticos**

El Salvador comparativo en Ingreso por capita 1980-2006 (in PPP Constant 2000 dollars)



Source for data: WDI 1980-2006. GDP per capita based on purchasing power parity (PPP). Data are in constant 2000 international dollars.

Datos para Analizar e Informar Consejos sobre Políticas; No para Clasificaciones Precisas

Todo dato de Gobernabilidad, Instituciones y Clima de Inversión está sujeto a un margen de error. Su objetivo no es clasificar países precisamente, sino investigar e ilustrar fortalezas y debilidades relativas, y obtener lecciones analíticas. Los datos presentados aquí y en el reporte no reflejan necesariamente opiniones oficiales sobre clasificaciones del Banco Mundial o su Junta Directiva. Errores responsabilidad del autor. Los indicadores en esta presentación refleja colaboración con A. Kraay, M. Mastruzzi, Ana Bellver y Marco Mendiburi.

Materiales adicionales & acceso a datos interactivos:

General: www.worldbank.org/wbi/governance

Datos: www.govindicators.org