



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО НА СЛУЖБЕ РАЗВИТИЯ

Сельское хозяйство и сокращение бедности

Семьдесят пять процентов бедного населения мира проживают в сельской местности. Поэтому неудивительно, что рост ВВП, обусловленный ростом сельского хозяйства, в среднем, по меньшей мере, вдвое эффективнее способствует сокращению бедности, чем рост ВВП, полученный за счет других отраслей. Рост сельского хозяйства способствует сокращению бедности и непосредственно, за счет повышения доходов сельскохозяйственных предприятий, и опосредованно, за счет создания рабочих мест и снижения цен на продукты питания. Содействующий сокращению бедности рост сельского хозяйства сконцентрирован в секторе мелких фермерских хозяйств, которые становятся более конкурентоспособными и устойчивыми благодаря внедрению институциональных и технологических инноваций, а также получают поддержку со стороны организаций производителей. Данные изменения должны сопровождаться крупными вложениями в образование в сельских районах, чтобы обеспечить переход к использованию более квалифицированного труда и содействовать повышению эффективности миграции.

Бедное население сконцентрировано в сельских районах, причем основная его часть зависит от сельского хозяйства.

Семьдесят пять процентов бедного населения мира проживают в сельской местности: 833 миллиона человек находятся ниже уровня бедности, получая менее 1 доллара США в день. Масштабы бедности в сельской местности (в среднем 29 процентов) значительно выше, чем в городах (13 процентов). Масштабы бедности в сельской местности в мире снизились с 37 процентов в 1993 году до 29 процентов в 2002 году. Это произошло преимущественно благодаря результатам, достигнутым в странах Восточной Азии, где за десять лет масштабы бедности понизились с 35 процентов до 20 процентов, что подразумевает сокращение численности бедного населения в сельской местности с 400 миллионов в 1993 году до 220 миллионов в 2002 году. С другой стороны, вызывает разочарование тот факт, что уровень бедности в сельской местности остается устойчиво высоким в странах Южной Азии (39 процентов в 2002 году), где наблюдается наиболее высокая концентрация бедного населения в сельских районах (400 миллионов), и Африки к югу от Сахары (где на протяжении последних десяти лет масштабы бедности превышают 50 процентов, а в абсолютном выражении число бедных возросло с 208 миллионов в 1993 году до 228 миллионов в 2002 году). И на протяжении многих предстоящих лет основная часть бедного населения будет по-прежнему сосредоточена в сельской местности.

Для большинства бедного населения в сельской местности основным источником доходов прямо или косвенно является сельское хозяйство. По некоторым оценкам, сельское хозяйство служит источником доходов для 86 процентов сельского населения (2,5 миллиарда человек) и обеспечивает занятость 1,3 миллиарда мелких фермеров и безземельных работников. Повышение динамичности сельскохозяйственного сектора и включенность в его работу более широких слоев населения могли бы существенно образом сократить бедность в сельской местности, что содействовало бы достижению странами цели развития тысячелетия по сокращению наполовину бедности и голода к 2015 году.

Сельское хозяйство обладает потенциалом для сокращения бедности.

Рост сельского хозяйства особенно эффективен при решении вопросов сокращения бедности. Эконометрические оценки, сделанные для ряда стран, показывают, что в целом рост ВВП, обусловленный ростом сельского хозяйства, в среднем, по меньшей мере, вдвое эффективнее способствует улучшению положения наиболее бедной половины населения страны, чем рост в неаграрных секторах (рисунок 1). Действительно, многие страны, в которых наблюдались сравнительно высокие показатели роста сельского хозяйства, испытывали значительное сокращение бедности: быстрый рост сельского хозяйства в Китае (благодаря введению системы ответственности домохозяйств, либерализации рынков и быстрому внедрению новых технологий) явился основной причиной быстрого снижения бедности в сельской местности с 53 процентов в 1981 году до 8 процентов в 2001 году. Сельское хозяйство в Индии также сыграло ведущую роль в более медленном, но все же существенном долгосрочном сокращении бедности. В последнее время внимание привлекает пример Ганы, где за 15 лет бедность в сельских районах сократилась на 24 процентных пункта, что отчасти было связано с хорошими показателями развития сельского хозяйства в последние годы.

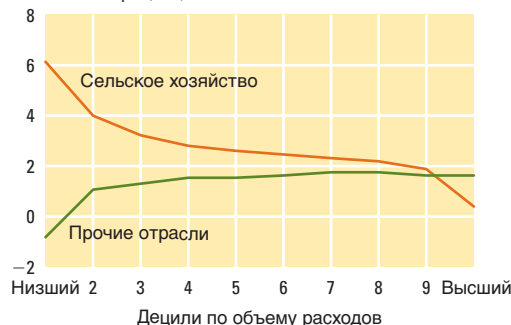
Однако успешное развитие сельского хозяйства не всегда ведет к сокращению бедности. В Боливии и Бразилии, где основным источником роста сельского хозяйства был динамично развивающийся экспортно-ориентированный сектор крупных капиталоемких сельскохозяйственных предприятий, занятость в сельском хозяйстве сократилась, а также наблюдалось смещение в пользу занятости более квалифицированных и высокооплачиваемых работников, что не дало больших результатов в части сокращения бедности.

В равной степени важно и косвенное, и непосредственное влияние роста сельского хозяйства.

Рост сельского хозяйства может сокращать бедность непосредственно, т.е. за счет повышения доходов сельскохозяйственных производителей, и косвенно, т.е. через рынки труда и за счет снижения цен на продукты питания. Влияние роста доходов сельскохозяйственных предприятий на сокращение бедности зависит от вклада бедных мелких фермерских хозяйств в процесс роста. Рост сельского хозяйства также сокращает бедность в силу того, что он создает возможности трудоустройства для бедного населения. В странах Южной Азии и Латинской Америки 25 процентов экономически активных мужчин в сельской местности, как правило, наиболее бедные из них, в основном работают в качестве наемных рабочих в сельскохозяйственном секторе. Рост производительности в части тех основных продуктов питания, которые являются нерыночными, ведет к снижению цен на продукты питания для бедных потребителей. Помимо

Рисунок 1. Выгоды, получаемые за счет роста ВВП, который обусловлен развитием сельскохозяйственного производства

Прирост объема расходов вследствие роста ВВП на 1 процент, %



Источник: Ligon and Sadoulet 2007. "Estimating the Effects of Aggregate Agricultural Growth on the Distribution of Expenditures." Background paper prepared for the World Development Report 2008.

Примечание: Данные две кривые значительно отличаются на 95-процентном уровне доверительной вероятности в отношении низших пяти децилей по объему расходов.



бедного населения, проживающего в городах, более половины бедных сельских домохозяйств, как правило, являются нетто-покупателями продуктов питания, получающими выгоду от снижения цен. Исследования, проведенные в Индии, показывают, что в долгосрочной перспективе снижение цен на продукты питания оказывает наибольшее влияние на сокращение бедности.

Для усиления влияния роста сельского хозяйства на сокращение бедности необходима соответствующая политика.

Для сокращения бедности необходима такая экономическая политика, которая содействовала бы повышению темпов роста сельского хозяйства (см. аналитическую записку «Сельское хозяйство и экономический рост»). Однако для того, чтобы рост сельского хозяйства в значительной степени содействовал сокращению бедности, мелкие фермерские хозяйства должны быть конкурентоспособными и устойчивыми. Влияние роста на сокращение бедности также зависит от активности той части сельской экономики, которая не занимается фермерским производством, но зачастую связана с сельским хозяйством.

Доступ к активам. Доступ к земле, воде и человеческому капиталу в значительной степени определяет способность домохозяйств выходить на сельскохозяйственные рынки, получать доходы за счет ведения натурального хозяйства, конкурировать в качестве предпринимателей в неаграрном секторе сельской экономики и получать работу в качестве квалифицированных сотрудников. Тем не менее, бедное население в сельской местности имеет ограниченный доступ к этим активам, и их ограниченная база активов еще далее сокращается вследствие роста численности населения, ухудшения состояния окружающей среды, экспроприации сильными мира сего и социальной несправедливости при определении направлений государственных расходов. Для расширения доступа к активам требуются значительные государственные инвестиции в системы ирригации, здравоохранения и образования. При росте активов также могут потребоваться специальные меры поддержки, которые обеспечили бы равные возможности социально ущемленным или незащищенным группам, таким, как женщины и этнические меньшинства.

Доступ к рынкам. Обеспечение доступа для мелких фермерских хозяйств на новые динамичные рынки высококачественной продукции открывает возможности для более быстрого сокращения бедности, но при этом возникает сложная задача. Для этого необходимо инвестировать в рыночную инфраструктуру и модернизировать технический потенциал крестьян с тем, чтобы они соответствовали высоким стандартам. Организации производителей необходимы для того, чтобы мелкие фермерские хозяйства смогли стать конкурентоспособными, реализовать выгоду от больших масштабов при осуществлении операций на рынке и приобрести возможность оказывать влияние на рынок.

Снижение издержек и рисков при проведении операций на рынках основных продуктов питания также может оказать положительное влияние на бедное население. Помимо инвестиций в инфраструктуру к перспективным нововведениям относятся товарные биржи, рыночные информационные системы на основе сельского радио и систем коротких сообщений, а также рыночные инструменты управления рисками. Либерализация рынков, которая ведет к снижению цен на продукты питания, может способствовать сокращению бедности, поскольку многие представители бедных слоев населения, включая мелкие фермерские хозяйства, являются нетто-покупателями продуктов питания.

Повышение производительности. Революционные открытия в области биотехнологий открывают потенциально большие перспективы не только для бедных производителей, но также и для бедных потребителей вследствие снижения цен на продукты питания и повышения их пищевой ценности. Для разработки таких технологий, содействующих сокращению бедности, необходимо резко увеличить государственные инвестиции в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы. Совершенствование технологий управления почвой, водой и скотом, а также повышение устойчивости и гибкости сельскохозяйственных систем, в том числе и выведение видов, более устойчивых к воздействию вредителей, болезней и засухи, также чрезвычайно важны для крестьян, ведущих натуральное хозяйство. Для разработки и адаптации данных технологий, как правило, требуется применять более децентрализованные подходы при расширении круга участников в сочетании с совместными действиями крестьян и общин.

Услуги для мелких фермерских хозяйств по управлению финансами и рисками. Существенный прогресс достигнут в области обеспечения расширенного доступа сельского населения к механизмам накопления сбережений, кредитным ресурсам и поддержке при осуществлении

финансовых операций. Незастрахованные риски, возникающие в результате природных катастроф, проблем со здоровьем, демографических изменений, волатильности цен и изменений в экономической политике, имеют серьезные последствия для производительности и благосостояния бедных сельских домохозяйств. Институциональные нововведения, такие как индексированное страхование от угрозы засухи, которое сегодня все чаще предлагают частные страховые компании в Индии и в других странах, может снизить степень рисков для заемщиков и кредиторов и дать толчок развитию финансирования сельского хозяйства. Однако многие из этих нововведений все еще находятся на ранней стадии апробации.

Управление природными ресурсами. Большая часть сельского бедного населения проживает в менее благоприятных регионах, которые страдают от вырубки лесов, эрозии почвы, опустынивания и истощения пастбищ и водосборов. Бедное население этих регионов также более всего страдает от изменений климата. Очень перспективными представляются подходы к управлению природными ресурсами силами общин, но их эффективность в значительной степени зависит от качества местного управления. Кроме того, введение платы за экологические услуги может помочь преодолеть последствия сбоев в работе рынка при управлении факторами воздействия производства на окружающую среду, для чего необходимо создавать новые рынки для таких услуг. Однако проблемы последствий изменения климата невозможно решить только посредством подходов к управлению природными ресурсами силами общин, и существует настоятельная необходимость, чтобы международное сообщество увеличило объемы помощи в создании устойчивых к климатическим катаклизмам сельскохозяйственных систем в интересах бедного населения.

Учет общественного мнения и подотчетность. Расширение учета мнения бедного населения при определении экономической политики и повышение подотчетности учреждений посредством децентрализации являются ключевым элементом стратегии роста, ориентированного на сокращение бедности. Организации производителей могут придать политическую значимость мнению мелких фермеров и обеспечить подотчетность ведомств, определяющих и реализующих экономическую политику, посредством своего участия в определении сельскохозяйственной политики, осуществления контроля за государственными расходами и вовлеченности в реализацию экономической политики. Развитие силами общин может высвободить потенциал сельских общин: их местные знания, творческое начало и социальный капитал. Но децентрализованные институты должны преодолевать такие широко распространенные в аграрных обществах с высоким уровнем неравенства проблемы, как доминирование местной элиты и социальная изоляция.

Увеличение числа и повышение качества рабочих мест. Многих виды производства высококачественной продукции, такие как растениеводство и молочное животноводство, являются трудоемкими и создают значительное число рабочих мест, причем это существенно сокращает бедность, как, например, в случае развития нетрадиционного экспорта в Чили и Сенегале. Но сельское хозяйство не может самостоятельно сократить бедность в сельской местности. Важную роль также играет и занятость в неаграрном секторе сельской экономики, например, в пищевой промышленности, тесно связан с ростом сельского хозяйства, но он все в большей степени зависит от договоров о субподрядах между городскими и сельскими производителями, особенно в регионах, находящихся близко к городам. Приоритетом политики является вложение существенных инвестиций в образование сельского населения с тем, чтобы обеспечить такие возможности получения образования и развития навыков, которые отвечали бы потребностям развивающихся рынков труда, и чтобы разрабатывать положения трудового законодательства, которые соответствовали бы условиям труда в сельской местности.

Крупнотоварное производство сельскохозяйственной продукции и работающие на принципах справедливости рынки труда также играют некоторую роль.

В складывающейся в настоящее время концепции использования сельского хозяйства для целей развития основными производителями являются мелкие фермерские хозяйства, которые могут быть наиболее эффективными производителями, особенно при поддержке сильных организаций производителей. Однако в том случае, если такие организации не могут обеспечить экономию за счет масштабов производства и сбыта, более выгодной формой производства становятся крупнотоварные хозяйства, интенсивно использующие рабочую силу, а эффективные и работающие на принципах справедливости рынки труда выступают как ключевой инструмент сокращения сельской бедности.

В данной аналитической записке приводятся выдержки из подготовленного Всемирным банком Доклада о мировом развитии 2008 «Сельское хозяйство на службе развития». Более подробная информация с указанием первоисточников содержится в докладе. В докладе используется простая типология стран с классификацией по удельному весу сельского хозяйства в ВВП за 1990-2005 годы и удельному весу бедных в сельской местности в общем числе бедных (уровень: 2 доллара США в день, 2002 год). В странах с аграрной экономикой (главным образом в Африке) для сельского хозяйства характерна высокая (>20%) доля в ВВП. В странах с переходной экономикой (главным образом в Азии) несельскохозяйственные отрасли доминируют в ВВП, но подавляющее большинство бедняков приходится на сельские районы. В урбанизированных странах (главным образом в Латинской Америке, Европе и Центральной Азии) наибольшее число бедняков проживает в городских районах, хотя самый высокий уровень бедности зачастую отмечается в сельских районах.