



АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА: СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО НА СЛУЖБЕ РАЗВИТИЯ

Сельское хозяйство на службе развития: гендерные аспекты

Во многих случаях при разработке политики развития по-прежнему исходят из ложного предположения о том, что крестьяне и сельские работники являются мужчинами. В силу того, что женщины играют важную роль в сельском хозяйстве во многих странах мира, необходимо незамедлительно обратить внимание на специфические гендерные проблемы в производстве и сбыте сельскохозяйственной продукции. Для успешного развития необходимо учитывать гендерные аспекты в сельскохозяйственной политике и программах.

В большинстве стран мира женщины играют ведущую, но почти совершенно непризнанную роль в сельском хозяйстве. Отсутствие признания их роли влечет за собой большие издержки: это ведет к неправильной ориентации политики и программ, к потере объемов сельскохозяйственного производства и связанных с ним потоков доходов, повышению уровня бедности и отсутствию продовольственной и пищевой безопасности.

Во многих обществах женщины получают доступ к ресурсам и участвуют в сельскохозяйственном производстве при посредничестве их отцов или мужей. Являясь дочерьми или женами, они становятся частью сложной сети взаимодействия, строящегося на основе как сотрудничества, так и применения силы, в процессе разработки домохозяйствами своих стратегий получения доходов с целью поиска путей выхода из бедности. Данные стратегии получения доходов адаптированы с тем, чтобы соответствовать вкладу женщин в активы и учитывать те проблемы, которые возникают под влиянием сбоев в работе рынков, государственных структур, социальных норм и возникновения незастрахованных рисков. В каждой части данных стратегий присутствуют гендерные аспекты, будь то в форме различного сочетания активов и возможностей для женщин и мужчин, проблем, с которыми сталкиваются мужчины и женщины, или разработки политики, которая создает контекст для реализации домохозяйством его стратегии. Способность женщины выразить свое мнение зависит от ее участия в экономической деятельности, которая, в свою очередь, зависит от ее вклада в активы (включая человеческий капитал) и ее доступа к и контролю над активами домохозяйства.

Женщины сталкиваются с проблемами при использовании путей избавления от бедности.

Стремясь к избавлению от бедности, домохозяйства идут тремя путями: ведение фермерского хозяйства, наемный труд и миграция. Однако редко бывает так, что какой-либо из путей является исключительной стратегией. В рамках домохозяйства мужчины и женщины имеют разные возможности использовать эти пути. Социальные нормы зачастую диктуют, чтобы большинство обязанностей по воспитанию детей, приготовлению пищи и ведению домашнего хозяйства выполнялись женщинами, что ограничивает мобильность женщин и их потенциал в использовании новых экономических возможностей и усиливает неравенство. Рост участия женщин в рабочей силе в сочетании с этими традиционными ролями, которые они выполняют дома, может означать значительное увеличение продолжительности рабочего дня для женщин в сравнении с мужчинами.

Важным элементом успешного ведения сельского хозяйства в рамках стратегий развития является расширение возможностей для женщин перейти от ведения натурального хозяйства к крупнотоварному и рыночно-ориентированному производству. Женщины чаще, чем мужчины тратят свои доходы на приобретение продуктов питания, тем самым, улучшая продовольственную и пищевую безопасность домохозяйства и особенно развитие детей. В Гватемале суммы расходов на продукты питания в домохозяйствах, в которых прибыль от нетрадиционного сельскохозяйственного экспорта контролировали женщины, были в два раза выше, чем в тех домохозяйствах, где прибыль контролировали мужчины.

Ведение фермерского хозяйства является основным путем избавления от бедности для женщин, причем его успешному использованию способствует расширение их доступа к ресурсам.

Ведение фермерского хозяйства является основным путем избавления от бедности для многих женщин, поскольку их мобильность ограничена, в силу чего ограничены их возможности в части миграции или трудоустройства на внешних рынках труда. Но их роль может быть ограничена производством продуктов питания для собственного потребления их домохозяйств, что предполагает наличие низкого потенциала для повышения доходов. В отличие от мужчин, женщины сталкиваются с рядом дорогостоящих проблем, которые варьируются от более низкой оплаты труда при выполнении сельскохозяйственных работ до отсутствия доступа к земле, оборотного капитала, технологий и каналов сбыта.

Нереализованный потенциал роста сельского хозяйства.

Исследования, проведенные в южной Гане, продемонстрировали, что показатели плодородия почв, гарантий права владения земельными участками и участия в рынках кредита были ниже в случае женщин в сравнении с мужчинами. Следовательно, можно было ожидать, что женщины реже, чем мужчины выращивали ананасы, являющиеся прибыльным видом экспортной продукции. Данные, полученные в Буркина-Фасо, указывают на то, что совокупный объем выращенной домохозяйством продукции можно было бы увеличить на 6 процентов, если бы некоторая часть трудовых ресурсов и удобрений была перераспределена с участков, принадлежащих мужчинам, на участки женщин.

Доступ к ресурсам. Женщины реже являются собственниками земли, и даже если они таковыми являются, их земельные участки меньше. Такое неравенство возникает в результате того, что брачное и наследное право, семейные и общинные нормы неблагоприятны для женщин, и они не имеют равного с мужчинами доступа к рынкам. В Уганде женщины производят самую большую долю сельскохозяйственной продукции, но им принадлежит только 5 процентов земли, и зачастую у них отсутствуют гарантии прав собственности на ту землю, которую они обрабатывают.

Во многих странах программы закрепления прав на землю зачастую укрепляли права мужчин на землю, но в течение последнего десятилетия во многих африканских странах было принято новое земельное законодательство, ориентированное на укрепление прав женщин на землю, признание основанных на обычаях систем землепользования и сокращение числа видов доказательств (таких как устные свидетельства), необходимых для признания прав на землю. В период с 2003 по 2005 годы в Эфиопии около 6 миллионов домохозяйств (18 миллионов участков земли) получили справки, документально подтверждающие совместные наследуемые права пользования землей мужа и жены, хотя возможности передачи участков на рыночных основаниях все же ограничены. Более 80 процентов респондентов, принимавших участие в оценочном обзоре, отметили, что получение таких справок улучшило положение женщин.

Дискриминация женщин по заработной плате снижает их участие в рабочей силе. Препятствия, возникающие при аренде земли, могут быть особенно болезненными для женщин. В Индии предельный продукт одного дня труда при самостоятельной обработке земли в сельском хозяйстве одинаков в случае мужчин и женщин и составляет



150 рупий. Однако ежедневная заработная плата на рынке временной рабочей силы составляет 34 рупии для женщин в сравнении с 46 рупиями для мужчин. Данная дискриминация на рынках временной рабочей силы делает аренду земли особенно привлекательной для женщин.

Гендерное равенство стимулирует экономический рост. Как и в случае распределения прав на землю, неравенство зачастую возникает при распределении прав на воду, когда права женщин контролируются их мужьями. Женщины часто исключаются при строительстве и содержании ирригационных систем, что является традиционным способом пользователей получить права на систему. Также женщины, как правило, имеют меньше прав при принятии решений ассоциациями пользователей воды, даже если они являются их членами. Расширение доступа женщин к орошаемым землям и воде и признание их роли в качестве участников ирригационных работ и при принятии решений повысило производительность сельского хозяйства и укрепило право голоса женщин при использовании воды.

Участие женщин в гражданских организациях, управляющих природными ресурсами, от которых зависит сельское хозяйство, может повысить эффективность деятельности этих организаций. Обзор, составленный по 33 сельским программам в 20 странах, показал, что те гражданские организации, в состав которых входили женщины, демонстрировали более высокий уровень сотрудничества, солидарности и разрешения конфликтов.

Доступ к рынкам и услугам. Сельскохозяйственное производство с участием женщин может стать товарным, если достаточно внимания будет уделяться лежащим в основе гендерным ролям. К некоторым из способов содействия этому процессу относятся расширение доступа женщин к таким услугам, как распространение сельскохозяйственных знаний и опыта и финансов, и к таким технологиям, как улучшенный семенной материал или разработанные специально для женщин орудия сельскохозяйственного труда. К другим способам относятся улучшение оплаты труда женщин в сельском хозяйстве и включение женщин в современные цепочки стоимости, из которых они, как правило, исключаются.

Концентрация внимания на конкретном товаре может зачастую благоприятно сказаться на положении женщин. По некоторым данным, в восточной, центральной и южной Африке около 10 миллионов крестьян, преимущественно женщин, выращивают и потребляют новые сорта бобов (*Phaseolus vulgaris*), многие из которых устойчивы к неблагоприятным воздействиям. Маниока, которую часто выращивают женщины и которая традиционно рассматривается как выращиваемая для собственного потребления культура, переживает период ренессанса, причем она используется не только в пищу. В Гане в рамках реализации проекта по устойчивому разведению маниоки в качестве товара производственного назначения были созданы системы, устанавливающие связь между крестьянами, особенно женщинами, и новыми рынками продукции, производимой из маниоки, такой как мука, хлебобулочные изделия и клеевые материалы для фанеры.

Важное влияние на женщин оказывает быстрое развитие высокотоварного сельскохозяйственного сектора (особенно развивающиеся глобальные каналы поставок овощей, фруктов и цветов и быстрое распространение супермаркетов в развивающихся странах). Эти виды деятельности значительно повышают занятость в производстве (при производстве зерновых трудоемкость на гектар повышается почти в два раза), а также создается больше рабочих мест вне сельскохозяйственного производства: в области переработки, упаковки и сбыта. Среди более многочисленных временных работников, занятых физическим трудом в этом подсекторе, преобладают женщины, при этом мужчин больше среди руководителей. Нормативно-правовая база в области трудовых отношений играет важную роль при обеспечении защиты женщин от дискриминации как по заработной плате, так и по предоставляемым им возможностям, а также их защиты от опасных условий труда.

Образование и профессиональная подготовка женщин укрепляют их возможности использовать наемный труд и миграцию в качестве путей избавления от бедности.

Хотя женщины могут испытывать больше трудностей в плане мобильности, особенно когда они являются женами и матерями, занятость вне аграрного сектора важна для них. В странах Восточной Азии, Европы, Центральной Азии и Латинской Америки 25 процентов проживающих в сельской местности взрослых женщин заняты вне аграрного сектора. В Восточной Азии и Латинской Америке женщины чаще заняты в неаграрном секторе сельской экономики, чем в рынке наемного сельскохозяйственного труда. Тем не менее, в Южной Азии наблюдается противоположная картина. В Африке к югу от Сахары женщины, особенно бедные женщины, все чаще занимают наемным сельскохозяйственным трудом.

Данные по Бразилии показывают, что вероятность миграции проживающих в сельской местности мужчин и женщин в возрасте до 20–25 лет наиболее высокая, причем данный показатель был выше в случае женщин. Также наблюдалась положительная корреляция показателей миграции с уровнем образования. Данная динамика может быть другой в более бедных странах, где показатели образованности женщин по-прежнему сильно отстают от показателей уровня образования мужчин.

Программы активного развития рынка труда могут помочь проживающим в сельской местности женщинам и мужчинам найти более перспективные варианты занятости. В Китае в течение шести лет около 200 000 наемных рабочих из горных районов получили работу вне сельскохозяйственного сектора в рамках программы подбора работников. Хотя женщины составляли только 25 процентов этих мигрантов, они отметили повышение своего самоуважения и уверенности, снижение рабочей нагрузки (при возвращении в родные деревни) и рост экономической независимости.

Учет гендерных аспектов в программах сельского хозяйства на службе развития.

Очевидно, что сельское хозяйство должно стать сектором, эффективно содействующим развитию, женщины должны иметь возможность принимать полноценное участие в его работе. Для этого необходимо предпринять действия по широкому кругу направлений политики и институционального развития. Правительства стран должны будут не только декларировать, но и закреплять законодательно и на практике демонстрировать учет гендерных аспектов в управлении на национальном и местном уровнях.

Действия правительств должны обеспечить отсутствие в законодательстве дискриминации женщин в таких областях, как наследование, заработная плата, владение собственностью, развод и заключение контрактов. Первым шагом является изучение всех действующих законов на предмет дискриминации.

Женщины традиционно исключаются из многих сфер управления, независимо от того, идет ли речь о местных группах пользователей, об организациях производителей, местных советах или национальных правительствах. Необходимо, чтобы женщины принимали участие на гораздо более значительном уровне, чем это обычно наблюдается, в научных исследованиях, в работе министерств сельского хозяйства и местных органов управления. В странах Африки, например, женщины составляют только 18 процентов ученых в аграрной сфере. Для повышения представительства женщин в министерствах сельского хозяйства и местных органах управления необходимы внутренние реформы, включая компенсационную дискриминацию в пользу женщин. Такие реформы должны включать планы действий, которые устанавливают цели и сроки их реализации, а также механизмы, обеспечивающие подотчетность. Профессиональная подготовка женщин должна обеспечивать их необходимыми навыками, особенно в тех странах, где уровень образования женщин невысок, а также необходимо, чтобы они были в полной мере знакомы со своими ролями и обязанностями. В Индии резервируются места в сельских советах для женщин и представителей этнических каст и племен. Исследования показали, что резервирование мест для женщин повышает инвестиции в те виды инфраструктуры, которые значимы для женщин, и что сельские советы функционируют более эффективно, когда и женщины, и мужчины-члены советов проходят подготовку по гендерным вопросам.

Чтобы заложить начало изменений в социальных нормах, правительства стран должны смоделировать надлежащие практики для частного сектора и гражданского общества. Они должны обеспечить, чтобы в контрактах между государственным и частным секторами о предоставлении услуг, таких как распространение сельскохозяйственных знаний и опыта, имелись эталонные показатели и цели в отношении доступа женщин к услугам и их участия в проектах, причем необходимо предусмотреть пункты о мерах воздействия за невыполнение показателей. При децентрализации управления ресурсами и передаче этих полномочий группам пользователей, таких как ассоциации пользователей по управлению водными ресурсами или сообществом по управлению лесными ресурсами, необходимо требовать участия женщин. Необходимо не только установить целевые показатели, но и сделать отчетность прозрачной с тем, чтобы гражданское общество могло контролировать достижение целевых показателей и требовать принятия совместных действий в случае отсутствия прогресса.

Правительствам стран также следует думать о будущем, учитывая низкий уровень образования женщин. Чтобы обеспечить достаточное число высококвалифицированных женщин-кандидатов на высшие посты в государственных и частных сельскохозяйственных организациях, необходимо усилить внимание, уделяемое образованию женщин, в том числе и предусмотреть такие стимулы, как денежные выплаты на образование девочек и стипендии для получения женщинами профессионально-технического и высшего образования в области сельскохозяйственной науки и политики.

В данной аналитической записке приводятся выдержки из подготовленного Всемирным банком Доклада о мировом развитии 2008 «Сельское хозяйство на службе развития». Более подробная информация с указанием первоисточников содержится в докладе. В докладе используется простая типология стран с классификацией по удельному весу сельского хозяйства в ВВП за 1990–2005 годы и удельному весу бедных в сельской местности в общем числе бедных (уровень: 2 доллара США в день, 2002 год). В странах с аграрной экономикой (главным образом в Африке) для сельского хозяйства характерна высокая (>20%) доля в ВВП. В странах с переходной экономикой (главным образом в Азии) несельскохозяйственные отрасли доминируют в ВВП, но подавляющее большинство бедняков приходится на сельские районы. В урбанизированных странах (главным образом в Латинской Америке, Европе и Центральной Азии) наибольшее число бедняков проживает в городских районах, хотя самый высокий уровень бедности зачастую отмечается в сельских районах.