



UNDG Iraq Trust Fund

التقرير المرحلي نصف السنوي الثامن حول الأنشطة المنفذة في إطار
الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية المنضوي
تحت مظلة مرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق

تقرير الوكيل الإداري للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية للفترة من 1
كانون الثاني/يناير ولغاية 30 حزيران/يونيو 2008

[ملخص تنفيذي]

مكتب الصندوق الائتماني للمانحين المتعددين
مكتب الشراكات
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

تشرين الثاني/نوفمبر 2008

ملخص تنفيذي

المقدمة

1. تم تقديم التقرير المرحلي نصف السنوي الثامن حول الأنشطة المنفذة في إطار الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية إلى وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي العراقية ولجنة المانحين التابعة لمرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق في ضوء تنفيذ البنود المتعلقة بالإبلاغ في رسالة الإتفاق. ويغطي التقرير السري والمالي الموحد الفترة من 1 كانون الثاني/يناير ولغاية 30 حزيران/يونيو 2008، مع تحليل مالي يغطي الفترة من 1 تموز/يوليو 2008 ولغاية 30 أيلول/سبتمبر 2008.
2. وكما ورد في التقارير السابقة، بدأ الفريق القطري التابع للأمم المتحدة في العراق إعادة تشكيل الهيكل التنسيقي للفريق القطري وإعادة صياغة إستراتيجية المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة للعراق في آب/أغسطس 2007 إثر تبني مجلس الأمن للقرار 1770 بشأن العراق في 10 آب/أغسطس 2007 واستجابة للأولويات التي تم تحديدها في وثيقة العهد الدولي مع العراق. وقد تم الانتهاء من إعادة تشكيل الهيكل التنسيقي للفريق القطري خلال الفترة التي يغطيها التقرير فضلاً عن إستراتيجية المساعدة المقدمة من الأمم المتحدة للعراق للأعوام 2008-2010. واستجابة لذلك، تم تعديل الترتيبات الخاصة بالصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خلال الفترة التي يغطيها التقرير لتتماشى مع التغييرات في الهيكل التنسيقي للفريق القطري والأولويات المنصوص عليها في الإستراتيجية الجديدة للفريق القطري التابع للأمم المتحدة.
3. وخلال الاجتماع السابع للجنة المانحين التابعة لمرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق والذي استضافته حكومة العراق في بغداد في 7 تموز/يوليو 2008، تم اتخاذ عدد من القرارات الإستراتيجية بخصوص مستقبل مرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق. واتفقت لجنة المانحين على أن الوقت المناسب قد حان للتخطيط لإغلاق مرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق وطلبت من الأمم المتحدة والبنك الدولي تزويد اللجنة التنفيذية بمذكرة مفاهيمية لتحديد جدول زمني نهائي وآلية عمل لإغلاق مرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق ليتم تقديمها ومناقشتها في الاجتماع المقبل للمانحين. علاوة على ذلك، صادقت لجنة المانحين، بعد الأخذ بنظر الإعتبار الأنظمة المتبعة لدى الدول المانحة، على تخصيص زهاء 20 مليون دولار أميركي من عائدات الفوائد المتحصلة لدى الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بغية استخدامها لدعم المساعدات الإنسانية ودعم النازحين داخلياً.

التقارير المرحلية

4. تم توحيد التقرير استناداً إلى المعلومات والبيانات المتضمنة في التقارير المرحلية المنفردة والبيانات المالية التي قدمتها 16 منظمة تابعة للأمم المتحدة مشاركة في الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية¹ بما في ذلك التقارير المنفردة الخاصة بكل قطاع على حدة والتي يعدها ويقدمها كل قطاع من القطاعات. ويستفيد التقرير أيضاً من التقارير المرحلية الموحدة السابقة.
5. بالإضافة إلى التقارير المرحلية الموحدة نصف السنوية، بوسع الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تزويد الجهات المانحة بالتقارير المرحلية المنفردة الخاصة بكل مشروع والتي تقدمها منظمات الأمم المتحدة المشاركة والمتضمنة معلومات تفصيلية حول النشاطات والإنجازات التي يحققها كل مشروع على حدة. ويمكن الحصول على التقارير المرحلية المنفردة من مكتب الصندوق الائتماني للمانحين المتعددين عند الطلب.

¹ في التقرير الحالي، كم هو الحال في التقارير المرحلية نصف السنوية السابقة، تم استخدام المصطلح "وكالة" كمرادف لمصطلح "المنظمة" للإشارة إلى منظمات الأمم المتحدة المشاركة، رغم أن عدداً قليلاً من المنظمات ذات العلاقة معرفة قانوناً كوكالات.

6. كما يمكن الحصول على ملخصات التقارير المرحلية المنفردة، أو "الصحائف"، التي تقدم لمحة عامة عن التقدم الكمي والنوعي الذي تم إحرازه حتى اليوم على مستوى المشاريع. وقد تم إعداد ملخصات المشاريع هذه استجابة لطلب عدد من المانحين الرئيسيين كالمفوضية الأوروبية. ويتم تحديث ملخصات التقارير المرحلية المنفردة، أي "الصحائف"، بشكل فصلي كما يتم نشرها على الجزء الخاص بالصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على الموقع الإلكتروني الخاص بمرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق (www.irffi.org).

هيكل التقارير

7. يتألف التقرير المرحلي نصف السنوي الثامن من خمسة أجزاء، يقدم الجزء الأول استعراضاً موجزاً عن القضايا المتعلقة بمرفق الصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق. ويقدم الجزء الثاني لمحة عامة ومحدثة عن ولاية الأمم المتحدة وإطار العمل الإداري الخاص بالصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما في ذلك الهيكل التنسيقي الجديد للفريق القطري التابع للأمم المتحدة وإستراتيجيته وعمليات الموافقة على البرامج. ويحوي الجزء الثالث معلومات عن مستجدات الوضع، بما في ذلك الموافقة على المشاريع خلال الفترة التي يغطيها التقرير، وأوضاع المشاريع، ومعلومات محدثة عن التحديات والتقييمات التي تم إجراؤها. ويلقي الجزء الرابع الضوء على الإنجازات التي تم تحقيقها على مستوى القطاعات في صيغة التقارير الجديدة المتبعة لدى فريق النتائج التابع للقطاعات، فيما يقدم الجزء الخامس لمحة عامة عن الأداء المالي للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية.
8. إبتداءً من هذا التقرير الموحد، والصادر عن مكتب الصندوق الائتماني للمانحين المتعددين، تتسق عملية تقديم التقارير المرحلية الخاصة بالمشاريع التي يتم تمويلها عن طريق الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، سواء السردية منها أو المالية، مع الهيكل التنسيقي لفريق النتائج التابع للقطاعات. علاوة على ذلك، تم استبدال الجزء السابق الخاص بالمجموعات والمصفوفات بتقارير مرحلية سردية منفردة لفريق النتائج التابع للقطاعات والتي قام بإعدادها فريق النتائج المنفرد التابع للقطاعات ثم تم توحيدها في هذا التقرير.

الإطار الإستراتيجي للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية

9. إن دور الأمم المتحدة في العراق مستمد ومحدد في قرار مجلس الأمن ذي الرقم 1546 لعام 2004 وقرار رقم 1770 لعام 2007 ويتم تنفيذه من خلال بعثة الأمم المتحدة لمساعدة العراق التي يقودها الممثل الخاص للأمين العام للأمم المتحدة. وبتفويض موسع بموجب القرار رقم 1770، يقدم الفريق القطري التابع للأمم المتحدة في العراق المساعدات في الشؤون الإنسانية وإعادة الإعمار والتنمية.
10. وتعالج إستراتيجية الأمم المتحدة لمساعدة العراق للأعوام 2008-2010، والتي تم إعدادها بشكل مشترك بين حكومة العراق والفريق القطري التابع للأمم المتحدة وصادقت عليها حكومة العراق، إحتياجات الشعب العراقي ذات الأولوية كما تم تحديدها في إستراتيجية التنمية الوطنية والعهد الدولي مع العراق والأهداف الإنمائية للألفية. وسوف تسترشد الأمم المتحدة والنشاطات المستقبلية لمنظمات الأمم المتحدة المشاركة بهذه الإستراتيجية، التي تركز على تنمية القدرات وتوفير المساعدة الفنية، في مجال التعاون مع العراق.
11. واستجابة للولاية الموسعة للأمم المتحدة بموجب قرار مجلس الأمن ذي الرقم 1770، أعاد الفريق القطري التابع للأمم المتحدة تشكيل هيكله التنسيقي. وقد تم استكمال الهيكل الجديد خلال الفترة التي يغطيها التقرير. ويقوم الهيكل الجديد على ثمانية فرق للنتائج تابعة للقطاعات تعمل بين الوكالات وتتخذ من عمان مقراً لها يتركز عملها على التعليم، والمياه والصرف الصحي، والصحة والتغذية، والإسكان والمأوى، والأمن الغذائي (الزراعة والمساعدات الغذائية)، والحماية، ودعم الحكم، والإصلاح والتنوع الاقتصادي بما في ذلك دعم البنية التحتية. وترتبط فرق النتائج التابعة للقطاعات بمجموعة السياسات العامة في بغداد، والتي تمثل مستشارين رفيعي المستوى في مجال السياسات العامة، والمؤلفة من أربعة أعمدة ضمن إستراتيجية الأمم المتحدة لمساعدة العراق وهي الخدمات الاجتماعية الأساسية، والحماية، والحكم، والتنمية الاقتصادية.

12. وقد تم تعديل الترتيبات الخاصة بالصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خلال الفترة التي يغطيها التقرير لتنسق والتغيرات الحاصلة في الهيكل التنسيقي للفريق القطري التابع للأمم المتحدة والأولويات المحددة في إستراتيجية الأمم المتحدة الجديدة بشأن العراق. وخلال فترة إعادة الهيكلة هذه، توقفت بشكل مؤقت عملية تقديم المقترحات وضخ المساعدات الإنسانية حتى يتم ضمان إعداد كافة المقترحات الجديدة التي يقدمها الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية بما يتلاءم والأولويات الإستراتيجية للفريق القطري التابع للأمم المتحدة والعهد الدولي مع العراق مع مراجعتها بشكل دقيق بالاستفادة من الهيكل التنسيقي الجديد للفريق القطري التابع للأمم المتحدة.

المشاريع المصادق عليها

13. تم إيداع ما مجموعه 1.3 مليون دولار أميركي لدى الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية حتى 30 حزيران/يونيو 2008، حيث حصلت موافقة مجلس المعاينة الإستراتيجي العراقي واللجنة التوجيهية التابعة للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على 1.11 مليون دولار أميركي منها عقب قيام السلطات العراقية والفريق القطري التابع للأمم المتحدة والماتحين بإجراء المراجعة الفنية والفحص لدعم 140 مشروعاً. وخلال الأشهر الستة التي يغطيها التقرير الحالي، تمت الموافقة على سبعة مشاريع جديدة بتمويل إجمالي قدره 26.38 مليون دولار أميركي. وقد تمت الموافقة على واحد من بين ستة مشاريع جديدة كبرنامج مشترك.

المشاريع المنجزة

14. لغاية 30 أيلول/سبتمبر 2008، كان إجمالي عدد المشاريع "المكتملة من الناحية التشغيلية" 64 مشروعاً، أو 46 بالمائة من إجمالي عدد المشاريع المصادق عليها والبرامج المشتركة والبالغة 140 مشروعاً وبرنامجاً. وحتى يومنا هذا، تم إقرار ثمانية مشاريع على أنها "مغلقة من الناحية المالية". ويتم الإعلان عن أي مشروع كونه "مكتمل من الناحية التشغيلية" في نهاية فترة تنفيذ المشروع عندما تعلن الوكالة المنفذة الانتهاء من كافة الأنشطة الخاصة بالمشروع. أما "الإغلاق المالي" فيتم خلال فترة لا تزيد عن 12 شهراً من اكتمال المشروع من الناحية التشغيلية.

عملية الموافقة على المشاريع

15. تمت مراجعة وتعزيز العمليات الخاصة بتصميم المشاريع ومراجعتها والموافقة عليها خلال الفترة التي يغطيها التقرير. وتتركز التغييرات الرئيسية في هذه العملية حول القرار المتعلق بالابتعاد عن دعم المشاريع الكبرى الخاصة بالبنية التحتية والتوجه نحو التأكيد بصورة أكبر على تنمية القدرات وتوفير المساعدة الفنية، وتعزيز البرمجة المشتركة والبرمجة القائمة على النتائج والتمويل المشترك مع الحكومة. كما تم تعزيز العملية أيضاً من خلال إضفاء الطابع الرسمي على مذكرة المفاهيم الخاصة بالمشروع في المراحل المبكرة من عملية مراجعة المشاريع وإشراك مختلف الهيئات الفنية وهيئات الاستعراض الجديدة أو تلك التي تمت إعادة هيكلتها والتي تتضمن تعزيز مشاركة الجهات المانحة والمنظمات غير الحكومية. وقد تمت إعادة تصميم النماذج الخاصة بتقديم المقترحات والمعايير الخاصة بمراجعتها بما يكفل تخصيص الموارد الكافية لدعم الأولويات الجديدة، ومراجعة المقترحات بدقة متناهية واستخدام نهج يستند إلى النتائج منذ البداية بغية ضمان القيام بعملية الرصد والتقييم بصورة سليمة.

المخصصات

16. تم تخصيص زهاء 89% من المساهمات التي تلقاها حساب صندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية على صعيد قطاع (أو قطاعات) محددة أو قطاع فرعي و/أو وكالة (أو وكالات) محددة. أما

التخصيص بحسب المشاريع، فهو أمر غير مسموح به ضمن إجراءات صندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية فيما ينسجم مع المبدأ الرئيسي لصناديق الإستئمان متعددة الجهات المانحة حيث تخلط الأموال مع بعضها ولا توجد علاقة متكافئة بين مساهمة الجهة المانحة والمشروع (أو المشاريع) الفردية. ويغض النظر عما إذا كانت مساهمات الجهات المانحة مخصصة أم لا، فإن كافة المشاريع التي تقدمها منظمات الأمم المتحدة المشاركة لمجلس المعاينة الإستراتيجي العراقي واللجنة التوجيهية التابعة لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية تخضع لإجراءات المراجعة والمصادقة ذاتها.

صعوبات التنفيذ

17. تقدم التقارير الفردية لفريق القطاعات المرفقة بالقسم (4) عرضاً مفصلاً عن التحديات التي ينفرد بها كل قطاع على حدة، إلا أن التحديات المشتركة المذكورة في تقارير فريق القطاعات وتقارير مشاريع منظمات الأمم المتحدة المشاركة الفردية خلال فترة الإعداد للتقرير تضم ما يلي: بناء القدرات ووضع السياسات العامة وعدم توفر التمويل الكافي والاتصالات والأمن.

أوضاع القطاعات وأهم الإنجازات منذ 30 حزيران/يونيو 2008

18. التعليم: لدى هذا القطاع 25 مشروعاً لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، 10 لا تزال قائمة و15 أغلقت حساباتها، وتتضمن 19 توسعة و6 برامج مشتركة. ويبلغ إجمالي التمويل 189.16 مليون دولار أمريكي (17% من الإجمالي) منها 152.98 مليون دولار أمريكي (81%) على شكل التزامات تعاقدية و125.21 مليون دولار أمريكي (66%) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- إعادة تأهيل شاملة لـ 68 مدرسة اشتملت على تحديث مرافق المياه والصرف الصحي في 68 مدرسة لفائدة ما يقارب 64.244 طفلاً.
- ترميم 19 صفاً مدرسياً وإستحداث 40 صفاً جديداً.
- نشاطات إعادة تأهيل ما أسهم في توليد ما يقارب 100,000 وظيفة محلية يومية مع إستمرار العمل في 152 مدرسة.
- لغاية اليوم، التحق 17,718 طالباً في برنامج التعليم المعجل وتمت إعادة إنشاء مركزين للشباب في البصرة وبغداد يستفيد منها 838 طفلاً وشاباً.
- ضمن الاستعدادات لإطلاق القناة التلفزيونية التربوية، تمت إعادة تأهيل محطة تلفزة وتركيب المعدات فيها وتم تدريب 35 مختصاً لدى وزارة التربية.
- تم توزيع مواد إعلامية لتنمية الطفولة في المراحل المبكرة على حوالي 577 روضة أطفال و107 مدرسة ابتدائية لطلاب الصف الأول و61 دار حضانة موجودة في 15 محافظة.
- تمت إعادة طباعة مواد تعليم تكملية ووزعت على 4,500 طالب. وتم وضع مناهج جديدة في اللغة العربية واللغة الإنجليزية والرياضيات والعلوم بالإضافة إلى نماذج التعلم الإلكتروني.
- تأسيس 34 أكاديمية للشبكات العراقية في 29 حي في خمس مناطق.
- تم إضفاء الطابع المؤسسي على نظام لمعلومات إدارة التعليم على الصعيدين المركزي والمحافظاتي وتدريب 10 موظفين يعملون لدى وزارة التربية ومديريات التربية.
- وأطلقت مبادرة النهوض بالصحة عام 2008، واشتملت على حملات توعية لحوالي 3,000 من المدرسين والقادة المحليين والطلبة وتنمية قدرات 370 طبيباً و230 معلماً حول نظام النهوض بالصحة و142 طبيباً حول الكشف البصري و280 طبيباً و100 مدرس حول الدعم النفسي.

19. المياه والصرف الصحي: لدى هذا القطاع 15 مشروعاً لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، من بينها ثمانية قائمة وسبعة أغلقت حساباتها منها 11 توسعة وأربعة برامج مشتركة. ويبلغ إجمالي

التمويل 68.45 مليون دولار أمريكي (6% من الإجمالي) منها 57.08 مليون دولار أمريكي (83%) في التزامات تعاقدية و43.44 مليون دولار أمريكي (63%) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- مجملًا، يستفيد ما يزيد عن 1.5 مليون عراقي في المناطق الحضرية والريفية والمخيمات من المياه الآمنة المحسنة و500,000 من إمكانية الحصول على سبل آمنة للتخلص من النفايات الصلبة والسائلة.
- زيادة إمكانية الحصول على صرف صحي محسن لحوالي 155,000 شخص من سكنة كركوك.
- زيادة إمكانية الحصول على صرف صحي ملائم وتقليص مخاطر الصحة العامة لحوالي 400,000 شخص من سكنة البصرة.
- زيادة إمكانية الحصول على مياه آمنة للشرب لحوالي 255,000 شخص من سكنة واسط.
- وصلت عملية إعادة تأهيل وترميم مصنع لمعالجة المياه في بغداد لمرحلة النهائية بقدرة تبلغ 10 ملايين غالون يوميًا تخدم حوالي 400,000 من السكان.
- تم إعداد خطط رئيسية لوزارة البلديات والأشغال العامة ومحافظة البصرة لتطوير "الإدارة المتكاملة للنفايات الصلبة".
- قامت تسع منظمات غير حكومية بتزويد المقيمين والنازحين داخليًا والعائدين القاطنين في 26 قرية و21 ناحية بالمياه الآمنة.
- تم تدريب 25 موظفًا محليًا يعملون لدى وزارة البلديات والأشغال العامة على إدارة النفايات الصلبة، وتم تدريب 1,092 موظف مختبرات يعملون لدى وزارة البلديات والأشغال العامة في كافة المحافظات، كما تم تدريب 4,000 من القادة المحليين على التوعية بأمور النظافة الصحية. وبلغ إجمالي التدريبات المحرزة 58%.

20. الصحة والتغذية: لدى هذا القطاع 21 مشروعاً لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، من بينها 13 قائمة و8 أغلقت حساباتها منها 17 توسعة وخمسة برامج مشتركة. وبلغ إجمالي التمويل المصدق عليه 161.20 مليون دولار أمريكي (15% من الإجمالي) منها 129.14 مليون دولار أمريكي (80%) على شكل التزامات تعاقدية و101.70 مليون دولار أمريكي (63%) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- تنفيذ استراتيجية الإدارة المتكاملة لصحة الأطفال في ست محافظات ضمت أيضاً تدريب 108 مختصاً في مجال الصحة.
- فحص صعوبات السمع والإبصار وتشوهات العمود الفقري للطلبة بالمراحل الابتدائية في 150 مدرسة في ثمان محافظات.
- انعقد المؤتمر الوطني الأول في شهر نيسان/أبريل بهدف تعزيز قدرات الأطباء للتعامل مع معدلات سوء التغذية.
- تشييد وإعادة تأهيل مرافق للرعاية الصحية يستفيد منها 226,500 شخص في المحافظات الشمالية الثلاث.
- تم الإنتهاء من إعادة تأهيل جناح الولادة في البصرة وتزويده بالأجهزة وتسليمه وتم توفير 10 سيارات إسعاف.
- تم توفير إمدادات ومعدات لدعم نظام لربط وزارة الصحة عبر محطات اتصال طرفيه مع 19 مديريةية صحة لتعزيز النقل السريع للبيانات من أجل دعم صنع القرار ورسم السياسات.
- حملة تطعيم تطهيرية لمدة عشرة أيام تستهدف 250,000 طفل ضد الحصبة/النكاف/الحصبة الألمانية، في المناطق ذات المخاطر الكبيرة في ثلاث محافظات.

- تم تعزيز قدرات مفوضية الدستور الغذائي من خلال سلسلة من التدريبات لتحسين معايير سلامة الغذاء وتم الانتهاء من إعادة تأهيل مركز جمع الحليب في بابل.
- استجابة للعمليات العسكرية في البصرة ومدينة الصدر ببغداد خلال فترة النزاع، تم تزويد 10,000 مريض تقريباً بمستلزمات طبية تستخدم مرة واحدة فقط وتم تزويد بغداد بمجموعتين من اللوازم الخاصة بالصددمات في الحالات الطارئة وتم تزويد ستة مستشفيات بمدينة البصرة بمستلزمات طبية تستخدم مرة واحدة فقط.

21. الإسكان والمأوى: لدى هذا القطاع 3 مشاريع لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، من بينها مشروع قائم ومشروعين أغلقت حساباتها منها 3 توسعات. ويبلغ إجمالي التمويل المصادق عليه 24.55 مليون دولار أمريكي (2% من الإجمالي) منها 24.55 مليون دولار أمريكي (100%) على شكل التزامات تعاقدية و22.06 مليون دولار أمريكي (90%) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- المساهمة نحو وضع سياسة عامة للنزوح الداخلي بصورتها النهائية للتصدي لمشاكل السكان النازحين ووضع خطة عمل لإحتياجات المساكن المؤقتة.
- تم دعم محافظات أربيل وبابل والنجف لوضع استراتيجيات للإسكان عبر عملية تشاورية.
- تنفيذ استراتيجية الإسكان بأربيل ومشروع ريادي واحد مركز على إصلاح الأحياء الفقيرة.
- منح قروض بقيمة 2.549.910 مليون دولار أمريكي من صندوق الإسكان المجتمعي.
- تم تدريب 23 مدرباً رئيسياً في ثلاث مجالات رئيسية وهي (سياسات واستراتيجيات الإسكان ومواد البناء والتشييد ونظام المعلومات الجغرافية لتنمية العقارات).
- تم تدريب منظمات غير حكومية محلية على تقييم احتياجات المساكن الطارئة.
- تم تزويد 35,000 عائلة (66% من هدف العام 2008) بمواد غير غذائية ولوازم الإسكان.
- تمت إعادة تأهيل 65 منزلاً في حي المغرب ببغداد لفائدة 455 شخص وتمت إعادة تشييد مستشفى عام ومركز للشباب ومركز للرعاية الصحية الأولية.
- قام شركاء في الرقابة بتقييم الشروط التي يجب أن تتوفر في المساكن الخاصة بالنازحين داخلياً في كافة المحافظات البالغة 18 محافظة وتم نشر معلومات مسندة جغرافياً على نطاق واسع.

22. الزراعة والأمن الغذائي: لدى هذا القطاع 19 مشروعاً لصندوق استئمان العراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، من بينها 14 قائمة و5 أغلقت حساباتها منها 14 مشروع توسعة وبرنامجين مشتركين. ويبلغ إجمالي التمويل المصادق عليه 132.29 مليون دولار أمريكي (12% من الإجمالي) منها 100.93 مليون دولار أمريكي (76%) على شكل التزامات تعاقدية و89.76 مليون دولار أمريكي (68%) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- الإنتهاء من 181 محطة ضخ وانجاز قاعدة بيانات أصول محطة الضخ.
- تم شراء قطع غيار ست محطات ضخ وتركيبها لتوفر الري لمنطقة تبلغ مساحتها 409,000 دونم يستفيد منها 43,000 شخص.
- تم انجاز 28 دورة تدريبية حققت الفائدة لما يقارب 1,100 من الفقراء والمهمشين، بالإضافة إلى تدريب 1,509 مستفيداً من الفئات المستضعفة على المهن ذات الصلة بالغذاء.
- إعادة النظر بالسياسة الوطنية للبذور.
- تم تنفيذ نظام الرصد لما بعد توزيع المواد الغذائية وقاعدة البيانات المرتبطة بها في كافة المحافظات الثماني عشر.

- تم تدريب ثمانية عشر مُدرّباً من الجهاز المركزي للإحصاء وتكنولوجيا المعلومات ومكتب إقليم كردستان للإحصاء على نظم المراقبة والتقييم.

23. الحماية: يشتمل القطاع على 10 مشاريع للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية خمسة منها قائمة والخمس الأخرى مغلقة، تضم ثلاثة توسعة وبرنامج مشترك واحد. يبلغ إجمالي التمويل 41.61 مليون دولار (4 بالمائة) من الإجمالي، منها 31.96 مليون دولار (77 بالمائة) على شكل التزامات تعاقدية، و31.06 مليون دولار (75 بالمائة) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- اعتمد مجلس الوزراء مبدئياً سياسة وطنية للتعامل مع مسألة النزوح الداخلي، وذلك من خلال صياغة ورقة عمل منقحة لغرض لتقديمها إلى المؤتمر الوطني المقبل حول النزوح الداخلي .
- قدمت وزارة الهجرة والمهجرين مشروع "القانون الأساسي" الخاص بالوزارة إلى البرلمان لغرض المصادقة عليه.
- تم تدريب 27 مشاركاً من وحدات حقوق الإنسان في مختلف الوزارات على نهج البرمجة القائم على حقوق الإنسان، بالإضافة إلى 16 مُدرّباً من وزارة المهاجرين والمهجرين الذين تلقوا تدريباتهم حول حقوق الإنسان والقانون الإنساني الدولي.
- تم تدريب 28 محامياً على المعايير الخاصة بحقوق الإنسان، والعدالة الجنائية، وحقوق المحتجزين، بالإضافة إلى تدريب 540 مدنياً من الفاعلين في مجال المجتمع المدني، والأكاديميين، وأساتذة الجامعات حيث تلقوا تدريباً عن مواضيع بناء السلام.
- نظمت مختلف مراكز الحماية والمساعدة ما مجموعه 57 نشاطاً يشتمل على (29 ورشة عمل و6 دورات تدريبية و22 حملة إعلامية)، حيث تم إرسال فرق متنقلة لمعالجة الاحتياجات القانونية لـ 11,825 فرداً (تشكل النساء ما مجموعه 40 بالمائة) من الأفراد النازحين داخلياً والعائدين واللاجئين وطالبي اللجوء وأفراد الفئات المستضعفة. كما عالجت خلية الحماية والمساعدة 8,521 حالة وقامت بتأمين الحماية السريعة إلى 3,055 حالة.
- تم تحديد الأولويات والاحتياجات للمساعدة الطارئة من خلال متابعة الفئات النازحة داخلياً والإشراف على العائدين في 453 موقعاً كما تم إدخال 200 توصية جديدة للمشاريع ضمن قاعدة البيانات المركزية .
- تمت معالجة 6.77 مليون متر مربع من الأراضي الملوثة وتأمينها لغرض استخدامها من قبل المجتمعات المحلية في البصرة بالإضافة إلى تأمين التنقيف بمخاطر الألغام لـ 75,000 من أطفال المدارس و 52,000 من أفراد المجتمع في ميسان وذي قار والبصرة .
- قامت وزارتي المهاجرين والمهجرين والداخلية بتسجيل 10,558 من المواطنين الفلسطينيين في بغداد، وبحلول 30 حزيران/يونيو، تم تقديم 83 طلباً (347 شخصاً) لإعادة التوطين.

24. الحُكم: يشتمل هذا القطاع على 25 مشروعاً للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، 12 منها قائمة و13 منها مغلقة، والتي تضم 15 توسعة وثلاثة برامج مشتركة. يبلغ إجمالي التمويل المصادق عليه 261.89 مليون دولار (24 بالمائة من الإجمالي)، منها 224.94 مليون دولار (86 بالمائة) على شكل التزامات تعاقدية و214.40 مليون دولار (82 بالمائة) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- تحقيق الفهم الأمثل لدى لجنة المراجعة الدستورية ومجلس النواب لمسألة حل النزاعات وتقاسم السلطة وبناء توافق في الآراء والتحول السياسي ودور الحركات الجماهيرية من خلال جولة دراسية في شمال أيرلندا.
- البدء بحملة "الحق بالعيش في أمان" في بغداد وتشتمل على ورشة عمل لمدة أسبوعين لـ 46 أكاديمياً وثلاث ورش عمل لـ 49 متدرّباً بالإضافة إلى 150 حملة لا تزال جارية.

- تنظيم زيارات دراسية إلى جنوب أفريقيا لمجموعتين من قادة رجال الأعمال العراقيين وأفراد منظمات المجتمع المدني.
- إعلان مبادئ الأطر القانونية المعتمدة للمنظمات غير الحكومية في العراق والتقدم المحرز باتجاه وضع الصيغة النهائية لقانون المنظمات غير الحكومية.
- تقديم التقرير الخاص بحقوق الإنسان لعام 2007 والذي أسهم في استمرار الحوار مع حكومة العراق حول الالتزام بمعايير حقوق الإنسان في كافة المؤسسات.
- مصادقة حكومة العراق على اتفاقية الأمم المتحدة لمناهضة الفساد عقب المؤتمر الدولي الأول لمحاربة الفساد والذي عُقد في بغداد.
- تشريع قانون صلاحيات المحافظات، الذي مهد الطريق لتنفيذ الأحكام الدستورية بما يتعلق بمبدأ اللامركزية في تقديم الخدمات.
- إتمام عملية وضع الموازنة العامة لعام 2007 بصورة مشتركة بين اللجنة المالية في مجلس النواب ووزارتي التخطيط والمالية وديوان الرقابة المالية في نيسان/أبريل.
- أجرى مشروع تنمية المناطق المحلية دراسة تشخيصية لمجالات المشاريع المستهدفة بضمنها ملفات أفضية شهرزور وسيد صادق والدراسات الأساسية في الحلة ومناطق الأهوار، مع دراسة استقصائية لأعمال 900 من أصحاب المشاريع الصغيرة وتصميم صندوق لقروض المشاريع الصغيرة.

الإصلاح الاقتصادي و التنوع: يشتمل هذا القطاع على 22 مشروعاً للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية 15 منها قائمة و7 منها مغلقة بضمنها 16 توسعة وبرنامجان مشتركين يبلغ إجمالي التمويل 231.70 مليون دولار (21 بالمائة من الإجمالي) مع 162.55 مليون دولار (70 بالمائة) على شكل التزامات تعاقدية و138.34 مليون دولار (60 بالمائة) تم دفعها.

من الأمثلة على إنجازات هذا القطاع:

- تأسيس ثلاثة وحدات للتخطيط الفني في ثلاثة أفضية في البصرة، وتعزيز قدرات التخطيط الإنمائي المحلية، وإدارة النزاعات وتعميم المنظور الجنساني.
- تأسيس صندوق مؤقت للمساعدة في زيادة الدخل لدعم الفئات المستضعفة والفقيرة في وسائل رزقها، وصندوق للتنمية المحلية لدعم مشروعات البنية التحتية المجتمعية، وصندوق إنعاش المناطق الريفية من خلال تقديم المنح الصغيرة للمزارعين المحليين، وتنفيذ السلطات المحلية لمخططات العمالة المكثفة للمساعدة في توليد الدخل للفقراء.
- تنظيم ورش عمل تدريبية حول حل النزاعات الإقليمية لموظفي البلدية والمحافظات واللجان التوجيهية في محافظة البصرة.
- إنجاز الأعمال الوقائية العاجلة الخاصة بضريح سامراء كخدمات تنظيف الموقع وتصنيف المواد، أما فيما يتعلق بمشاريع إعادة الاعمار فهي تسير على نحو أمثل ما أسهم في توفير دخل مؤقت لنحو 200 من السكان العاطلين عن العمل مما ترتب عليه زيادة في معدلات الحج والتجارة .
- تحديث واستبدال قطع الغيار لمحطات توليد الطاقة في المسيب والموصل والتاجي.
- انجاز العمل بإعادة تأهيل الوحدات (1و6) في محطة كهرباء التاجي لإنتاج 16-18 ميكاواط من الطاقة الكهربائية، والانتهاؤ من إعادة تأهيل وتسليم شبكة أم قصر للتوزيع ونصب مولدات ديزل صغيرة في جنوب العراق .
- تعزيز القدرات مع الانتهاء من انجاز قاعدة البيانات الرئيسية لمركز الإرسال الثاني.

الأداء المالي

26. خلال فترة الشهور الستة التي يغطيها التقرير، تم استلام المزيد من المساعدات بما يعادل 33.97 مليون دولار من المفوضية الأوربية وأستراليا وفرنلندا، ما يرفع مجموع إجمالي مساعدات الجهات المانحة إلى 1.31 مليار دولار. وهذا يمثل 98 بالمائة من مجموع الالتزامات التي تعهد بها المانحون حتى اليوم.

27. وخلال الفترة المشمولة بالتقرير، تم إنفاق ما مجموعه 60.32 مليون دولار ليصبح مجموع النفقات المتركمة ابتداءً من منتصف 2004 ولغاية 30 حزيران/يونيو 2008 حوالي 911 مليون أو ما يقرب من 82 بالمائة من إجمالي التمويل المعتمد لـ 1.11 مليار دولار.

28. تقديم التعهد القانوني لما مجموعه 884 مليون دولار أو ما يمثل 80 بالمائة من التمويل المعتمد والمنقول إلى منظمات الأمم المتحدة المشاركة، بالإضافة إلى إنفاق 766 مليون دولار أو ما يمثل 69 بالمائة من التمويل المعتمد والمنقول. واستمرت معظم القطاعات الثانوية بالالتزامات ومصروفاتها بمعدلات بلغت 70 بالمائة أو أكثر.

29. حتى 31 آذار/مارس 2008، تم منح 2,337 عقداً من جانب منظمات الأمم المتحدة المشاركة إلى موردين من 47 بلداً، وقد تم نشر ذلك على الموقع الإلكتروني للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية. وتشمل هذه العقود تقديم الخدمات والتجهيزات والسلع الأساسية والمعدات وغيرها من مشاريع المدخلات ويصل مجموع أقيامها زهاء 565.07 مليون دولار. وبعد منح عقود بقيمة 127.52 مليون دولار (1,014 عقد فردي)، بات العراق أكبر مورد فردي للسلع والخدمات، ما يشير إلى الحجم الكبير من العقود الوطنية/المحلية على الأخص في مجال إعادة تأهيل البنية التحتية على مستوى المجتمع المحلي.

30. حتى 30 حزيران/يونيو 2008، أفادت التقارير تحقيق إيرادات الفوائد بما مجموعه 55.35 مليون دولار والتي تضم الفوائد المكتسبة على مستوى الصندوق بمبلغ 30.23 مليون دولار، والفوائد المكتسبة التي تم الإبلاغ عنها والبالغة 25.12 مليون دولار من منظمات الأمم المتحدة المشاركة.

الشفافية والمساءلة لدى الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية:

31. تتمثل الأداة الرئيسية التي تعكس الشفافية العامة للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية في الموقع الإلكتروني للصندوق الدولي لإعادة إعمار العراق (www.irffi.org). ويوفر نشر عمليات الصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية، بما في ذلك بيانات إحالة العقود، مستوى عاليًا من الشفافية أمام السلطات العراقية والجهات المانحة والجمهور وأوساط رجال الأعمال ومنظمات الأمم المتحدة المشاركة. ومن خلال الاطلاع على المعلومات الخاصة ببيانات العقود، يتمكن مدراء برامج الأمم المتحدة من تحديد تكاليف النشاطات بسهولة بالمقارنة مع الأنشطة المماثلة التي يجري التخطيط لها، في الوقت الذي يتسنى لمقدمي العطاءات قياس عروضهم اللاحقة الخاصة بالمنتجات والخدمات بغية الدخول في المنافسة في التجارب المستقبلية لتقديم العطاءات. وتُعد الأرقام الخاصة بالالتزامات والمصروفات بمثابة معايير تستخدمها اللجنة التوجيهية التابعة للصندوق الائتماني للعراق التابع لمجموعة الأمم المتحدة الإنمائية عند الموافقة على مشاريع جديدة، حيث أنه لا يمكن الموافقة على أي مشروع جديد ما لم تبدي منظمات الأمم المتحدة المشاركة معدل التزام ومعدلات صرف بما لا يقل عن 50 بالمائة و25 بالمائة على التوالي حول المبالغ المدفوعة في السابق.