

Ministry of Planning and Development Cooperation
Central Organization for Statistics
High Committee for Poverty Reduction Policies in Iraq

Press release
Wednesday/ November, 2009-11-25

The Ministry of Planning and Development Cooperation has accomplished the National Strategy for Poverty Reduction in Iraq for the years 2010-2014 prepared by the High Committee for Poverty Reduction Policies in Iraq, which comprises membership of a number of Their Excellencies members of the House of Representatives, Ministries' Undersecretaries, advisers and directors-general from the Federal Government and the Government of Kurdistan Region.

The details of this document were submitted at the Council of Ministers' session held yesterday, Tuesday, November 24, 2009, under the Presidency of his Excellency the Prime Minister Mr. Nuri Al-Maliki. After expounding the Strategy's requirements, challenges and the characteristics of poverty in Iraq, the High Committee put forward the Strategy's perspective on the alleviation of poverty through the general goal of reducing poverty from its current rate 23% to 16% in 2014 by achieving six basic outcomes viz.:

1. Achieving a higher income from work for the poor
2. Improving the health standard of the poor
3. Dissemination and improving education of the poor
4. Achieving a better housing environment for the poor
5. Effective social protection for the poor
6. Less inequality between poor women and men

During the Council of Ministers' session an account was also given of the details of the outputs that represent a set of short-term results the implementation of which requires the achievement of the above-mentioned outcomes which included 27 outputs. The Strategy also embodied a detailed account of the conditions that may be beyond the control of the authorities responsible for the implementation and which require care in order to overcome possible restraints to the implementation of the Strategy. The Strategy comprises details of the activities that should be carried out during the Strategy's years 2010-2014. The Strategy's outputs contain 87 activities. The Strategy also gives the details of implementation, monitoring and evaluation that ensure satisfactory performance of the Strategy and achievement of its goals. These activities are carried out through an effective monitoring system that ensures progress of implementation with a high degree of efficiency. In this respect, the Strategy drew up a detailed scheme linking the Strategy with the National Five-year Plan.

On the basis of the Strategy's implementation, expected results have been given along the years of implementation. These results are:

- Reduction of poverty rate at national level by 30% by lowering the number of the poor from 7 to 5 million.
- Reduction of illiteracy rate by half, i.e., from its current rate of 28% to 14%. This can be achieved through:
 - Raising net enrollment rate in primary education from its current rate of 74.8% to 98%.

- Raising net enrollment rate in intermediate education from its current rate of 20.5% to 50%.
- Raising net enrollment rate in secondary education from its current rate of 23.4% to 40%
- Reducing the number of individuals covered by the food ration card and restricting coverage to those who are below the poverty line by 2014.
- Bridge the gap between the two genders through
 - Achieving higher rates of women's involvement in economic activity (from its current rate of 12.8% to 19.2%)
 - Achieving higher ratios of girls to boys in
 - Literacy (from its current rate of 84.5% to 92%)
 - Enrollment in primary education (from the current rate of 87% to 100%)
 - Enrollment in intermediate education (from its current rate of 72% to 86%)
 - Enrollment in secondary education (from its current rate of 68.5% to 85%)

Following a detailed discussion of the topics of the document after having been presented to Their Excellencies the Prime Minister and the Ministers, the Government unanimously approved the recommendations stated in the document which the government is required to implement. These recommendations are:

1. Approval of the implementation of the poverty reduction strategy in Iraq through implementation of the programs and activities included in the Strategy's outputs and outcomes in coordination with the National Five-year Plan (2010-2014).
2. Commit ministries and appropriate authorities to implement the Strategy up to the attainment of the main objective – the reduction of poverty in Iraq.
3. Build a permanent institutional mechanism to ensure rational management of implementation, follow-up and evaluation of the activities and programs of the Strategy through:
 - Setting up a High Steering Committee comprising Their Excellencies the Ministers of Finance, Planning, Health, Labor and Social Security, Reconstruction and Housing, Agriculture, Trade and women's Affairs. It will be chaired by one of the Prime Minister's deputies and have, as Executive Secretary, the Chairmen of the High Committee for Poverty Reduction Policies.
 - Set up a Standing High Committee for Poverty Reduction Policies after attaching two representatives of civil society organizations. The committee shall have an Executive Director and a permanent Secretariat.
 - Approval for the High Committee for Poverty Reduction Policies to draw up terms of reference for the Executive Director and permanent secretariat of the said Committee.

The Strategy represents a huge national effort which requires implementation of some of its activities within special projects with the support of donors and regional and international organizations. The following are among these projects:

- Project for developing targeting and merger of the food ration and social protection systems.
- Project for developing rural conglomerations which include activities serving income, education and infrastructure outcomes in rural areas.
- Project for management of the labor market for the poor.

Completing the Strategy's detailed elements including details of monitoring and evaluation indicators and their implementation means.

- Monitoring and evaluation of the Strategy and keeping abreast with developments require implementation of household and statistical surveys and studies serving this purpose, in addition to improving Strategy-related databases in the appropriate ministries.
- For sustainment of efforts for the reduction of poverty, the subsequent strategy should be prepared, approved and ready for implementation by the end of the present Strategy. This calls for commencing the next strategy early in 2013.

At the conclusion of the meeting, His Excellency the Prime Minister Mr. Nuri Al-Maliki expressed his thanks and appreciation to the members of the High Committee for Poverty Reduction Policies in Iraq for their distinguished and tremendous efforts. Their Excellencies the Ministers also lauded the document and affirmed that it is the first national document to deal with the many-sided aspects of poverty in a scientific and objective methodology.

Dr. Mehdi Muhsin Al-Alak
Undersecretary, Ministry of Planning and Development Cooperation,
Chairman of the High Committee for Poverty Reduction Policies in Iraq

بيان صحفي
الأربعاء 25/تشرين الثاني 2009

أنجزت وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي الإستراتيجية الوطنية للتخفيف من الفقر في العراق للسنوات 2010-2014 المعدة من قبل اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر في العراق والتي تضم في عضويتها عدد من السادة أعضاء مجلس النواب ووكلاء الوزارات والمستشارين والمديرين العاميين من الحكومة الاتحادية وحكومة إقليم كردستان . وقد تم عرض تفاصيل هذه الوثيقة في جلسة مجلس الوزراء التي عقدت يوم أمس الثلاثاء 2009/11/24 برئاسة دولة رئيس الوزراء الأستاذ نوري المالكي .. وبعد ان تم عرض متطلبات وتحديات الإستراتيجية وخصائص الفقر في العراق طرحت اللجنة العليا منظور الإستراتيجية للتخفيف من الفقر من خلال الهدف العام الذي أوجز تخفيف الفقر من 23% حاليا الى 16% خلال سنة 2014 من خلال تحقيق محصلات ستة أساسية هي

- تحقيق دخل أعلى من العمل للفقراء
- تحسين المستوى الصحي للفقراء
- نشر وتحسين تعليم الفقراء
- تحقيق بيئة سكن أفضل للفقراء
- حماية اجتماعية فعالة للفقراء
- تفاوت أقل بين النساء والرجال الفقراء

كما جرى خلال جلسة مجلس الوزراء عرض تفاصيل المخرجات التي تمثل مجموعة النتائج قصيرة الأجل التي يتطلب تنفيذها تحقيق المحصلات المشار إليها أنفا والتي ضمت (27) مخرجا .. وتضمنت الإستراتيجية طرعا تفصيليا للاشتراطات التي تمثل ظروفا خارج سيطرة القانمين على التنفيذ التي ينبغي اخذ الحيطة لتجاوز محددات محتملة لتنفيذ الإستراتيجية .. وعرض ضمن بنود الإستراتيجية الأنشطة التفصيلية التي تمثل الفعاليات التي يجب تنفيذها خلال سنوات الإستراتيجية 2010-2014 .. إذ تضمن مخرجات الإستراتيجية (87) نشاطا بتفاصيلها .. وعرضت الإستراتيجية أيضا تفاصيل التنفيذ والمراقبة والتفوييم لضمان حسن تطبيقها وتحقيق أهدافها من خلال بناء نظام مراقبة فعال لضمان تقدم سير التنفيذ بكفاءة عالية .. وحرصت الإستراتيجية في هذا الاتجاه على وضع مخطط تفصيلي يربط الإستراتيجية بالخطة الوطنية الخمسية .. وعلى أساس تنفيذ الإستراتيجية وضعت نتائج متوقعة على مدى سنوات التنفيذ وهذه النتائج هي :

- 1- تقليص معدل الفقر على المستوى الوطني بنسبة 30% أي بتخفيض عدد الفقراء من (7) ملايين الى (5) ملايين .
- 2- تخفيض معدل الأمية للفقراء بمقدار النصف .. حاليا (28%) ليصبح (14%) وهذا يتحقق من خلال :
 - تحقيق معدل أعلى للالتحاق الصافي بالتعليم الابتدائي حاليا (74.8%) ليصبح (98%)
 - تحقيق معدل أعلى للالتحاق الصافي بالتعليم المتوسط .. حاليا (20.5%) ليصبح (50%)
 - تحقيق معدل أعلى للالتحاق الصافي بالتعليم الثانوي .. حاليا (23.4%) ليصبح (40%)
- 3- تقليص عدد المشمولين بنظام البطاقة التموينية لتشمل الأفراد الذين هم تحت خط الفقر في عام 2014
- 4- ردم الفجوة بين الجنسين من خلال :
 - تحقيق معدلات أعلى لمساهمة النساء الفقيرات في النشاط الاقتصادي .. حاليا (12.8%) ليصبح (19.2%) .
 - تحقيق نسب أعلى للبنات إلى الذكور في :

- أ- الإمام في القراءة والكتابة .. حاليا (84.5%) ليصبح (92%)
- ب- الالتحاق بالتعليم الابتدائي .. حاليا (87%) ليصبح (100%)
- ت- الالتحاق بالتعليم المتوسط .. حاليا (72%) ليصبح (86%)
- ث- الالتحاق بالتعليم الثانوي .. حاليا (68.5%) ليصبح (85%)

وبعد أن تمت مناقشة بنود الوثيقة بنحو تفصيلي من خلال عرضها على دولة رئيس الوزراء والسادة الوزراء .. أقرت الحكومة وبالإجماع التوصيات التي وردت في الوثيقة والمطلوب من الحكومة تنفيذها وهذه التوصيات هي :

- 1- إقرار تطبيق إستراتيجية التخفيف من الفقر في العراق من خلال تنفيذ البرامج والأنشطة التي تضمنتها مخرجات ومحصلات الإستراتيجية بالتنسيق مع الخطة الوطنية الخمسية (2010-2014)
- 2- إلزام الوزارات والجهات ذات العلاقة بتنفيذ أنشطة الإستراتيجية وصولا إلى الهدف الرئيس وهو تخفيف الفقر في العراق

3- بناء آلية مؤسسية دائمة لضمان الإدارة الرشيدة في التنفيذ ومتابعة وتقويم أنشطة وبرامج الإستراتيجية من خلال

- تشكيل الهيئة التوجيهية العليا التي تتألف من السادة وزراء المالية - التخطيط - الصحة - العمل والشؤون الاجتماعية - الأعمار والإسكان - الزراعة - التجارة - شؤون المرأة .. ويكون رئيسها احد نواب رئيس الوزراء .. ويسمى لها سكرتير تنفيذي هو رئيس اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر .
 - تشكيل لجنة عليا دائمة لسياسات التخفيف من الفقر بعد إضافة ممثلين اثنين من منظمات المجتمع المدني , على ان يكون لها مدير تنفيذي وسكرتارية دائمة وتقويم تنفيذ الإستراتيجية
 - الموافقة على قيام اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر بوضع مهام مرجعية للمدير التنفيذي والسكرتارية الدائمة للجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر
 - 4- الإستراتيجية تمثل جهدا وطنيا واسعا مما يتطلب تنفيذ بعض أنشطة الإستراتيجية ضمن مشاريع خاصة يشارك في دعمها المانحون والمنظمات الإقليمية والدولية ومن جملة هذه المشاريع :
 - مشروع تطوير الاستهداف والدمج لنظامي البطاقة التموينية والحماية الاجتماعية
 - مشروع تطوير التجمعات الريفية والتي تتضمن أنشطة تخدم محصلات الدخل والتعليم والصحة والبنى التحتية في الريف .
 - مشروع إدارة سوق العمل للفقراء
 - 5- استكمال العناصر التفصيلية للإستراتيجية بما في ذلك تفاصيل مؤشرات المراقبة والتقويم ووسائل تنفيذها .
 - 6- رصد وتقويم الإستراتيجية ومواكبة التطورات , يقتضي تنفيذ مسوح للأسر ومسوح إحصائية ودراسات تخدم هذا الجانب بالإضافة إلى تحسين قواعد البيانات ذات الصلة بالإستراتيجية في الوزارات المعنية .
 - 7- لاستدامة جهود تخفيف الفقر ينبغي ان تكون الإستراتيجية اللاحقة معدة ومقررة وجاهزة للتنفيذ مع انتهاء الإستراتيجية الحالية , مما يستدعي البدء بالإستراتيجية القادمة مطلع 2013.
- وبعد نهاية الاجتماع قدم دولة رئيس الوزراء الأستاذ نوري المالكي شكره وتقديره لأعضاء اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر في العراق على جهودهم المتميزة والكبيرة .. كما أشاد السادة الوزراء بالوثيقة وأكدوا على أنها تعد أول وثيقة وطنية تتناول جوانب الفقر بأبعاده المتعددة وبمنهجية علمية وموضوعية .

الدكتور مهدي محسن العلق

وكيل وزارة التخطيط والتعاون الإنمائي

رئيس اللجنة العليا لسياسات التخفيف من الفقر في العراق

2009/11/25