



СНИЖЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКИХ РИСКОВ, СОКРАЩЕНИЕ ИЗДЕРЖЕК И УСТРАНЕНИЕ ПРЕПЯТСТВИЙ НА ПУТИ РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ – КЛЮЧЕВОЙ ФАКТОР УСКОРЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ: ДОКЛАД О МИРОВОМ РАЗВИТИИ – 2005

ВАШИНГТОН, 28 сентября 2004 года – Задача ускорения экономического роста и сокращения масштабов бедности требует от правительств стран снижения политических рисков, издержек и препятствий на пути развития конкуренции, с которыми сталкиваются компании всех типов – от фермерских хозяйств и микропредприятий до национальных промышленных предприятий и транснациональных корпораций – такие выводы содержатся в представляемом сегодня Докладе Всемирного банка о мировом развитии за 2005 год¹.

*«Благоприятный инвестиционный климат играет ключевую роль в обеспечении экономического роста и сокращения бедности, – заявил, представляя Доклад, **первый вице-президент и главный экономист Всемирного банка Франсуа Бургиньон**. – Преуспевающий частный сектор создает новые рабочие места, производит товары и услуги, обеспечивающие повышение уровня жизни населения, и является источником налоговых поступлений, необходимых для государственных инвестиций в здравоохранение, образование и другие услуги. Однако правительства зачастую сдерживают рост подобных поступлений, создавая неоправданные риски, издержки и препятствия на пути развития конкуренции».*

Данный Доклад, основная тема которого сформулирована как «Улучшение инвестиционного климата в интересах всех слоев населения»², опирается на данные, полученные в ходе обследования деятельности более чем 30 тыс. компаний в 53 развивающихся странах, а так же на базу данных Всемирного банка «Ведение бизнеса», целевые страновые исследования и другие новейшие изыскания. В Докладе рассматриваются возможности, имеющиеся в распоряжении правительств, по улучшению инвестиционного климата в их странах посредством стимулирования компаний всех типов к осуществлению продуктивных инвестиций, созданию новых рабочих мест и расширению деятельности.

¹ World Development Report 2005

² A Better Investment Climate for Everyone

К числу факторов, вызывающих наибольшую обеспокоенность компаний в развивающихся странах, относятся **риски, связанные с политикой**. В первую очередь это отсутствие определенности в отношении содержания и реализации правительством мер политики, а также такие существенные факторы риска, как макроэкономическая нестабильность, произвольная интерпретация регулятивных норм и слабая защищенность прав собственности. Эти факторы риска сужают возможности компаний и снижают их стимулы к осуществлению продуктивных инвестиций и созданию новых рабочих мест. Около 90 процентов компаний в Гватемале и более 70 процентов компаний в Республике Беларусь и в Замбии считают толкование регулятивных норм непредсказуемым. Более 80 процентов компаний в Бангладеш и свыше 70 процентов компаний в Эквадоре и Молдове не верят в то, что суды защитят их права собственности. Одно лишь повышение уровня предсказуемости политики способно более чем на 30 процентов увеличить вероятность привлечения новых инвестиций – к такому выводу приходят авторы Доклада.

Связанные с политикой **издержки**, которые несут компании, также могут оказаться весьма значительными и сделать невыгодными многие потенциальные инвестиции. В опубликованном Банком месяцем ранее докладе «Ведение бизнеса в 2005 году»³ рассматривается, насколько устаревшая или непродуманная система нормативно-правового регулирования усложняет деятельность компаний. В «Докладе о мировом развитии – 2005» показано, что нормативно-правовое регулирование является частью более широкой проблемы.

Ненадежность электроснабжения и других элементов инфраструктуры, преступность и коррупция могут стать причиной затрат, вдвое превышающих затраты, связанные с нормативно-правовым регулированием. Эти издержки вкупе со слабым обеспечением исполнения договорных обязательств и обременительным регулированием могут составить до 25 процентов от объемов продаж – или, иначе говоря, втрое превысить те суммы, которые компании обычно выплачивают в качестве налогов. Одни лишь затраты, связанные с ненадежным электроснабжением, составляют более 10 процентов от объемов продаж в Эритрее, Индии и Кении, а издержки от преступности превышают 10 процентов от объемов продаж в Армении, Азербайджане и Перу. Суммы взяток в Алжире, Камбодже и Никарагуа в среднем составляют свыше 6 процентов от объемов продаж.

Препятствия на пути развития конкуренции также широко распространены и снижают мотивацию компаний к внедрению инноваций и повышению производительности, что является ключевым условием обеспечения устойчивого роста. Высокие риски и издержки препятствуют развитию конкуренции. Однако ее ограничивают и правительства, которые создают политические барьеры для начала и прекращения деятельности хозяйствующих субъектов на рынке и не предпринимают достаточных усилий к тому, чтобы пресекать попытки антиконкурентного поведения компаний. Около 90 процентов польских компаний заявляют о наличии сильного давления со стороны конкурентов, которое почти вдвое превышает аналогичный показатель по Грузии. Согласно выводам Доклада, усиление конкурентного давления может более чем на 50 процентов повысить вероятность внедрения инноваций.

³ Doing Business in 2005

Существенные различия в уровне и составе факторов риска, издержек и препятствий на пути развития конкуренции наблюдаются не только в разных странах, но и в пределах одной страны. Это касается штатов и провинций Бразилии, Китая и Индии, а также и районов в менее крупных странах. И национальные, и субнациональные органы государственного управления призваны сыграть важную роль в улучшении инвестиционного климата.

Неблагоприятный инвестиционный климат больше всего отражается на деятельности малых компаний и компаний в неформальном секторе экономики. По данным Доклада таким компаниям труднее, чем другим, получить доступ к финансовым услугам, а так же услугам, предоставляемых государством. Такие компании имеют меньше доверия в судах, и полагают, что интерпретация регулятивных мер зачастую может быть непредсказуема. Проблемы, обусловленные постоянными издержками – такими, как необходимость самостоятельно обеспечивать себя электроэнергией, – также являются для мелких компаний слишком тяжелым бременем.

Для дальнейшего развития необходимо нечто большее, чем пересмотр официальной политики

«Более 90 процентов компаний указывают на наличие разрыва между заявленной политикой и ее практической реализацией, при этом на долю неформального сектора экономики во многих развивающихся странах приходится более половины выпускаемой продукции. Органам государственного управления необходимо ликвидировать подобный разрыв и искать более глубоким причины неудачной политики, которые могут негативным образом отразиться на инвестиционном климате», – заявил один из авторов Доклада Уоррик Смит.

При том, что для совершенствования инвестиционного климата немаловажное значение имеют изменения законодательства и политики, в Докладе выделены четыре основные задачи, ставящиеся перед правительствами с целью улучшения инвестиционного климата:

- *Сдерживание коррупции и других форм рентоориентированного поведения.* В развивающихся странах большинство компаний заявляют о том, что, имея дело с чиновниками, они вынуждены платить взятки, и многие из них считают коррупцию наиболее серьезной проблемой. Меры политики и их реализация на практике также искажаются вследствие непропорционально большого давления со стороны компаний, пользующихся политическим влиянием.
- *Укрепление доверия к государственной политике.* Принятие новых законов не даст значимых результатов, если компании не верят в то, что выполнение этих законов будет обеспечено или что они будут действовать на протяжении достаточно длительного времени.
- *Обеспечение общественной поддержки преобразований в политической сфере.* Безрезультатность попыток добиться общественной поддержки в деле создания более производительного общества замедляет темпы реформ и ставит под угрозу их устойчивость.

- *Обеспечение соответствия мер политики местным условиям.* Методы, слепо заимствованные в других странах, нередко дают неудовлетворительные или даже противоположные ожидаемым результаты.

Главная задача – заложить основу

Правительствам следует сосредоточиться на улучшении основ инвестиционного климата в интересах всех компаний и всех направлений экономической деятельности. В Докладе рассмотрен опыт работы в четырех основных сферах:

- *Стабильность и безопасность.* Надежная защита прав собственности играет ключевую роль в деле создания благоприятного инвестиционного климата. Действующие в Польше, Румынии, России, Словакии и Украине компании, которые считают, что их права защищены, отчисляют на инвестирование на 14–40 процентов больше прибыли, нежели те, что не считают свои права защищенными. Повысить уровень защищенности можно путем подтверждения прав на землю и другую собственность, улучшения исполняемости договорных условий, снижения уровня преступности и прекращения практики экспроприации собственности властями.
- *Нормативно-правовое регулирование и налогообложение.* Нормативно-правовое регулирование и налогообложение играют важную роль в создании здорового инвестиционного климата и в решении других социальных задач. Однако слишком часто применяемые методы порождают неоправданные риски, затраты и препятствия на пути развития конкуренции и ведут к росту неформального сектора экономики. К числу успешных относятся такие реформы, которые помогают упростить процедуры регулирования, как это было в Уганде и во Вьетнаме, улучшить систему сбора налогов, как в Кении и Перу, и модернизировать систему таможенного управления, как это имело место в Марокко и Гане.
- *Финансы и инфраструктура.* Финансы и инфраструктура являются важнейшими компонентами большинства направлений инвестиционной деятельности. Правительства добиваются лучших результатов, улучшая инвестиционный климат для поставщиков услуг в этой области нежели расширяя свое непосредственное участие в предоставлении таких услуг.
- *Трудящиеся и рынки труда.* В условиях благоприятного инвестиционного климата люди скорее находят хорошую работу. Органам государственного управления необходимо содействовать подготовке квалифицированных кадров и разрабатывать меры по развитию рынка труда в интересах всех трудящихся (включая и тех, кто в настоящее время занят не полностью или работает в неформальном секторе экономики). Органам государственного управления следует также помогать трудящимся адаптироваться к переменам, происходящим в рамках более динамично развивающейся экономики.

В Докладе содержится предостережение относительно того, что выход за рамки этой основы и принятие в отношении отдельных компаний или направлений деятельности особых целевых мер политики, наделяющих их привилегированным статусом, представляет собой рискованную стратегию.

«Хотя история попыток проведения избирательных мер органами государственного управления насчитывает не одно столетие, международный опыт показывает, что стопроцентно надежных стратегий не существует и что во многих случаях применение подобных мер заканчивалось оглушительным провалом», – сказал вице-президент по вопросам развития частного сектора Всемирного банка / Международной финансовой корпорации и главный экономист МФК Майкл Кляйн. В Докладе рассмотрен опыт применения разных методов и предложены рекомендации по снижению рисков, связанных с реализацией этих стратегий.

Ключевой фактор – постоянство, а не перфекционизм

Приводя в пример успехи таких стран, как Китай, Индия и Уганда, авторы Доклада подчеркивают, что не следует пытаться сделать все сразу. Существенного прогресса можно добиться, если решать важные проблемы, с которыми сталкиваются компании, и обеспечивать непрерывность процесса реформ. Улучшение положения дел с правами собственности в Китае дало толчок процессу, в рамках которого 400 млн. человек вышли из-за черты бедности. Это произошло благодаря тому, что вслед за первыми реформами последовал процесс преобразований, затронувший большинство аспектов инвестиционного климата в стране.

Поскольку существуют большие различия в характере основных ограничений, с которыми сталкиваются компании в разных странах даже одного региона, необходимо определять приоритеты для каждого конкретного случая. Для того, чтобы сохранить темпы реформ, столь разные страны, как Сенегал, Турция и Вьетнам, создали специальные учреждения, занимающиеся проведением консультаций с заинтересованными сторонами и анализом имеющихся ограничений. Как указывается в Докладе, огромную роль в обеспечении устойчивости преобразований играет также поддержание эффективных связей с общественностью.

Международное сообщество должно сделать больше для оказания помощи

Процессы экономического роста и сокращения масштабов бедности, происходящие в стране за счет улучшения инвестиционного климата, вполне могут уменьшить необходимость в потоках международной помощи. В Докладе содержится призыв к международному сообществу активнее помогать развивающимся странам в улучшении их инвестиционного климата посредством:

- ликвидации торговых ограничений, субсидий и других перекосов в политике развитых стран, ухудшающих инвестиционный климат в развивающихся странах. Это может принести развивающимся странам выгоды, по стоимости более чем в четыре раза превышающие объем помощи, предоставляемой им для улучшения инвестиционного климата;
- оказания правительствам большей и более эффективной помощи для улучшения инвестиционного климата в их странах. Особенно перспективным может оказаться техническое содействие в деле разработки и реализации мер по совершенствованию политики, однако в настоящее время на эти цели выделяется меньше средств, чем на оказание целевой помощи конкретным компаниям и транзакциям;

- использования обширных знаний по проблемам инвестиционного климата для оказания помощи разработчикам политики в разработке и реализации мер по совершенствованию политики.

Журналисты могут ознакомиться с материалом до истечения срока запрета в брифинг-центре Всемирного банка для онлайн-СМИ по адресу:

<http://media.worldbank.org/secure/>

Аккредитованные журналисты, которые пока не имеют пароля, могут запросить его по заполнении регистрационной анкеты по адресу:

<http://media.worldbank.org/>

По истечении срока запрета Доклад и соответствующие материалы будут немедленно открыты для всех желающих в сети Интернет по адресу:

<http://econ.worldbank.org/wdr/wdr2005/>

Призываем средства массовой информации указывать этот Интернет-адрес в своих материалах по Докладу.