



Всемирный банк

Сообщение для печати № 2004

Контактное лицо: Кристофер Нил (202) 473-7229

Cneal1@worldbank.org

Ян Эрик Нора (202) 458-4735

enora@worldbank.org

ПО МНЕНИЮ ВСЕМИРНОГО БАНКА, ЗАСЛУЖИВАЮЩАЯ ДОВЕРИЯ СИСТЕМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМЕЕТ ЖИЗНЕННО ВАЖНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ДЛЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ С ЦЕЛЬЮ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

ВАШИНГТОН, 14 июня 2004 года. В новом докладе Всемирного банка высказывается мнение о том, что заслуживающая доверия система регулирования имеет решающее значение для успешного проведения реформ, включающих реструктуризацию или приватизацию объектов инфраструктуры, в частности, систем водоснабжения, электроснабжения, транспорта и телекоммуникаций, – реформ, целями которых являются повышение эффективности функционирования этих систем и сокращение бедности.

“Хорошо спланированная реформа инфраструктуры имеет решающее значение для достижения Целей в области развития на рубеже тысячелетия, в частности для снижения детской смертности и расширения прав и возможностей женщин,” – отмечает Франсуа Бургиньон, Главный экономист Всемирного банка и Старший вице-президент, возглавляющий Департамент экономики развивающихся стран, которым был подготовлен данный доклад. *“Хотя последние годы характеризовались некоторым, может быть, “излишним и не вполне оправданным энтузиазмом” вокруг потенциальных выгод приватизации, тем не менее, факт остается фактом: для того чтобы продолжать оказывать услуги бедному населению и увеличивать объем этих услуг, предприятия коммунального обслуживания в развивающихся странах нуждаются в частном финансировании”*.

В докладе “Реформирование инфраструктуры: приватизация, регулирование и конкуренция” (*Reforming Infrastructure – Privatization, Regulation and Competition*), опубликованном Банком сегодня, отмечается, что “эффективное регулирование” является важнейшим условием успешного реформирования инфраструктуры. *“Система регулирования, основанная на заслуживающих доверия принципах, защищающих как интересы инвесторов, так и интересы потребителей, имеет решающее значение для привлечения долгосрочного частного капитала, необходимого для обеспечения надежного и бесперебойного функционирования объектов инфраструктуры и оказания услуг населению в достаточном объеме”*, – говорится в докладе.

В частности, в докладе отмечается, что органы регулирования должны быть ограждены от политического влияния, и что их решения должны подлежать проверке судебной властью или надзору со стороны какого-то другого, далекого от политики учреждения. Авторы доклада подчеркивают, что процедуры регулирования должны способствовать усилению конкуренции, быть открытыми и прозрачными и разрабатываться до начала приватизации.

В докладе делается вывод о том, что население многих развивающихся стран с большим недоверием относится к приватизации: в ходе опросов общественного мнения, проведенных в Аргентине и Перу, 80 процентов опрошенных высказали свое недоверие к этому процессу. Вместе с тем, в докладе приводятся аргументы в пользу того, что это недовольство работой приватизированных предприятий коммунального обслуживания обусловлено не структурой собственности на эти предприятия, а, скорее, слабостью учреждений, отвечающих за регулирование их деятельности.

По мнению руководителя группы авторов доклада Иоанниса Кессидеса, старшего экономиста Всемирного банка, большинство неудачных попыток реформирования инфраструктуры и приватизации предприятий коммунального обслуживания в развивающихся странах объясняются именно недостатками системы регулирования. *“В некоторых случаях приватизация проводилась без каких-либо институциональных мер предосторожности, причем такими методами, которые многие считали незаконными”*, – отмечает Кессидес. *“Приватизация – это не панацея, но, вместе с тем, нельзя возвращаться к старым методам работы убыточных и неэффективных государственных предприятий коммунального обслуживания”*.

В докладе представлен обзор опыта реформирования и приватизации предприятий коммунального обслуживания во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Из этого опыта извлекаются уроки, призванные помочь тем, кто формирует политику, избежать серьезных ошибок. В докладе рассматриваются особенности регулирования и ценообразования, обеспечивающие оптимальную сбалансированность между соображениями экономической эффективности и обеспечения всеобщего доступа к услугам.

“Для достижения Целей в области развития на рубеже тысячелетия необходимы широкомасштабные инвестиции в инфраструктуру, как государственные, так и частные”, – отмечает Немат Шафик, Вице-президент Всемирного банка по вопросам инфраструктуры. *“Для того, чтобы добиться этого, нам необходимо четко определить для себя пути восстановления снизившегося за последние годы уровня частных инвестиций в инфраструктуру в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Настоящий доклад еще раз подтверждает, что механизмы ценообразования должны служить стимулом для инвесторов, а также то, что сохраняется необходимость использования продуманных целевых субсидий и адресных систем социальной защиты, с тем чтобы бедные смогли получить пользу в результате повышения эффективности коммунального обслуживания и чтобы обеспечить доступ бедного населения к жизненно важным услугам”*.

По данным доклада, уровень финансирования инфраструктуры из частных источников достиг своего пика – 170 млрд долл. США – в 1997 году, после чего к 2001 году объем инвестиций сократился до 60 млрд долл. США вследствие падения цен на мировых фондовых рынках, финансовых кризисов в странах с формирующимися рынками и неуверенности, вызванной неприятием приватизации населением. Однако, как отмечается в докладе, старый подход, основанный на государственной собственности, не сулит ничего хорошего, о чем свидетельствует тот факт, что в начале 90-х годов общая сумма убытков, понесенных государственными предприятиями коммунального обслуживания в развивающихся странах, составляла около 180 млрд долл. США в год из-за низкой эффективности систем водоснабжения, железных и автомобильных дорог и электроснабжения. Эта сумма убытков почти равняется годовому объему инвестиций в эти сектора.

Однако несмотря на то что участие частного сектора в инфраструктуре способствовало росту инвестиций и расширению сферы охвата услуг, реальность такова, что 1,1 млрд человек по-прежнему не имеют доступа к чистой питьевой воде, 2,4 млрд человек живут в неприемлемых санитарных условиях, а 1,4 млрд человек вынуждены обходиться без электричества. В докладе Всемирного банка “Финансирование глобального развития” за 2004 год отмечается, что для удовлетворения этих потребностей и достижения Целей в области развития на рубеже тысячелетия развивающимся странам необходимо инвестировать

120 млрд долл. США в год в электроснабжение вплоть до 2010 года и 49 млрд долл. США в год – в водоснабжение и канализацию вплоть до 2015 года.

В докладе “Реформирование инфраструктуры” отмечаются отличительные особенности секторов, с тем чтобы определить предприятия, которые можно было бы приватизировать. В этой связи выделяется сектор телекоммуникаций, где приватизация и либерализация представляются наиболее обоснованными, в то время как приватизация предприятий электроснабжения и, особенно, водоснабжения представляется более проблематичной. В сфере водоснабжения рекомендуются концессии и аренда как более действенные средства обеспечения эффективности посредством усиления конкуренции, однако, вместе с тем, необходим тщательный общественный надзор.

“Тщательно продуманная приватизация коммунальных служб может пойти на пользу многим странам, если все делать правильно и не переоценивать выгоду”, – отмечает Майкл Кляйн, Вице-президент совместного Департамента развития частного сектора Всемирного банка и МФК и Главный экономист МФК. *“Необходимо обеспечить надлежащее регулирование и надзор. Процедуры заключения контрактов должны быть прозрачными. В процессе приватизации должны удовлетворяться потребности бедного населения, особенно в плане расширения охвата услуг”.*

Одна из важных рекомендаций доклада заключается в том, что ключевым элементом успешной реструктуризации бывших государственных монополий является их разукрупнение, т.е. разделение монополии на различные частные или, возможно, государственные предприятия, работающие в этой же сфере деятельности в условиях конкуренции. Что касается остальных компонентов естественной монополии, они должны подлежать строгому надзору или оставаться в государственной собственности. Вместе с тем, авторы доклада предостерегают, что такое разукрупнение “осложняет регулирование, что может представлять проблему в условиях низкой эффективности управления – условиях, характерных для большинства развивающихся стран и стран с переходной экономикой”.

####

Для того чтобы ознакомиться с докладом “Реформирование инфраструктуры: приватизация, регулирование и конкуренция” (*Reforming Infrastructure – Privatization, Regulation and Competition*), посетите веб-сайт Всемирного банка: www.worldbank.org