

**ЭМБАРГО ДО 13:00 ПО ВОСТОЧНОМУ ПОЯСНОМУ
ВРЕМЕНИ ВО ВТОРНИК, 10 ИЮЛЯ 2007 ГОДА**



Всемирный банк
За мир без бедности

Пресс-релиз

Эмбарго до 13:00 по Восточному поясному
времени во вторник, 10 июля 2007 года

Пресс-релиз №: 2007/009/WBI

Координаты для контактов: в г. Вашингтоне:
Сунетра Пури (Sunetra Puri), 202-473-2049
spuri1@worldbank.org
Майкл Джонс (Michael Jones), 202-473-7660;
mjones2@worldbank.org

**Выходит в свет доклад группы исследователей
Всемирного банка**

***Показатели эффективности государственного управления
в странах мира за 1996–2006 годы***

Вашингтон, 10 июля 2007 года – Сегодня выходит в свет доклад Института Всемирного банка и Управления вице-президента Всемирного банка по вопросам экономики развития под названием «Качество управления имеет значение: показатели эффективности государственного управления в странах мира за 1996–2006 годы». В докладе отмечается, что в ряде стран, в том числе африканских, происходят положительные перемены в плане совершенствования системы государственного управления и противодействия коррупции. Это обнадеживает, поскольку надлежащее государственное управление и борьба с коррупцией имеют основополагающее значение для обеспечения долгосрочного развития и сокращения масштабов бедности.

«Внушает надежду то, что значительное количество стран, в том числе африканских, демонстрируют возможность осуществления значительных перемен в улучшении систем государственного управления за относительно короткий период времени. Подобные улучшения государственного управления имеют первостепенное значение для повышения эффективности оказания помощи и для устойчивого долгосрочного развития», – считает один из авторов доклада, директор Департамента общемировых программ Института Всемирного банка. – «Суммарный объем взяток в мире оценивается примерно в 1 триллион долларов, и коррупция ложится особенно тяжким бременем на миллиард беднейших жителей планеты».

Доклад, авторами которого являются сотрудники Всемирного банка Даниэль Кауфманн, Аарт Краай и Массимо Мастрucci, продолжает и обобщает

исследования значения качества государственного управления и его влияния на развитие, проведенные на протяжении последнего десятилетия. Надлежащее государственное управление имеет значение и для всех других показателей развития человеческого потенциала – снижения детской смертности, ликвидации безграмотности, сокращения неравенства. Кроме того, установлено, что надлежащее государственное управление позволяет значительно повысить эффективность оказания содействия развитию в целом и, в частности, проектов, финансируемых Всемирным банком.

Мониторинг показателей государственного управления различных стран и их постепенного улучшения является, таким образом, важнейшей задачей в области совершенствования механизмов государственного управления. Но задача эта непростая, ведь вопросы государственного управления имеют много аспектов, и измерение показателей по каждому из аспектов сопряжено с определенными трудностями. В работе «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» (WGI) показано, каким образом можно выполнить эту непростую задачу.

“Работа «Показатели эффективности государственного управления» опровергла избитое утверждение о том, что качество государственного управления не поддается надежному измерению, а извлеченные уроки невозможно применять в деятельности правительств, сообщества организаций, содействующих развитию, гражданского общества и средств массовой информации», – говорит **Джон Гитонго**, в прошлом постоянный секретарь администрации президента Кении по вопросам качества государственного управления и должностной этики.

В докладе нынешнего года изложены суммарные итоги десятилетней работы группы исследователей по созданию и регулярному обновлению наиболее полного общедоступного источника показателей качества государственного управления по различным странам мира. Сводные показатели и данные первичных источников представлены на недавно усовершенствованном веб-сайте: www.govindicators.org. Показатели представлены по 212 странам и территориям. Они получены на основе данных из 33 разных источников и отражают мнения десятков тысяч респондентов в различных странах и регионах мира, а также тысяч экспертов частных компаний, НПО и организаций государственного сектора.

«До середины 1990-х годов я считал измерение качества государственного управления невозможным. Но программа «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» убедила меня в том, что это не так», – говорит директор Центрального статистического бюро Израиля и профессор экономики Еврейского университета **Шломо Ицхаки**. – «Эта программа представляет собой новейшее достижение в области разработки периодических показателей качества государственного управления. Для аналитиков социально-экономической политики и директивных органов различных стран она может стать важнейшим средством оценки ситуации в своих странах в сопоставлении с показателями других стран. Уникальность программы заключается в том, что она позволяет публиковать сводные и детализированные данные, с указанием возможных погрешностей по каждой стране. По степени транспарентности данных эта программа, несомненно, не имеет себе равных».

Данные доклада свидетельствуют о следующем:

Некоторым странам Африки удалось добиться значительных перемен в совершенствовании государственного управления. За период 1998–2006 годов в таких странах, как Кения, Нигер, Сьерра-Леоне, произошли заметные перемены к лучшему в части учета мнения населения и подотчетности государственных органов; в Алжире и Либерии отмечается укрепление принципа верховенства закона. В Алжире, Анголе, Ливии, Руанде и Сьерра-Леоне улучшились показатели политической стабильности. Танзания успешно противодействует коррупции. В то же время, как отмечается в докладе, в других странах Африки по-прежнему сохраняются колоссальные проблемы с качеством государственного управления и развития.

Страны с формирующейся рыночной экономикой не уступают развитым странам по основным показателям качества государственного управления. Более десятка развивающихся стран, в том числе Словения, Чили, Ботсвана, Эстония, Уругвай, Чехия, Латвия, Литва, Коста-Рика, опережают по основным показателям качества государственного управления такие промышленно развитые страны, как Греция и Италия.

Совершенствование системы государственного управления способствует успеху борьбы за сокращение масштабов бедности и за повышение уровня жизни населения. Исследования последних 10 лет свидетельствуют о том, что повышение уровня жизни во многом является результатом совершенствования государственного управления, а не наоборот. При улучшении качества государственного управления на одно среднеквадратическое отклонение детская смертность в долгосрочном плане снижается на две трети, а доходы увеличиваются в три раза. Подобное улучшение дел вполне возможно, оно представляет собой лишь малую долю различия между странами с наилучшими и наихудшими показателями. Например, в области обеспечения верховенства закона всего лишь одно среднеквадратическое отклонение отделяет страну с наихудшим показателем – Сомали – от Республики Кот д'Ивуар, Кот д'Ивуар от Сальвадора, Сальвадор от Италии и Ботсваны, Ботсвану от Великобритании.

В странах, твердо приверженных делу реформ, совершенствование системы государственного управления может происходить относительно быстро. Хотя это не является всеобщим правилом, можно отметить, что нескольким странам удалось добиться значительных успехов за очень короткий пятилетний период с 2002 года: например, на Украине, в Кении и Либерии отмечаются большие успехи в области учета мнения населения и подотчетности государственных органов, в Анголе и Алжире – в обеспечении политической стабильности.

В среднем показатели качества государственного управления в мире за 10 лет улучшились незначительно, несмотря на улучшение положения дел в отдельных странах. В ряде стран отмечаются перемены к лучшему, но примерно в таком же количестве стран ситуация ухудшилась по целому ряду показателей качества государственного управления. Речь идет о таких странах, как Зимбабве, Кот

д'Ивуар, Беларусь, Венесуэла. Во многих других странах не произошло существенных изменений ни в ту, ни в другую сторону.

Дополнительная информация

Настоящий доклад представляет собой шестое обновленное издание работы «Показатели эффективности государственного управления в странах мира». В нем обобщены результаты работы последних 10 лет по разработке критериев оценки качества государственного управления на основе эмпирических данных, которые призваны помочь заинтересованным участникам процесса развития контролировать качество институтов, поддерживать развитие потенциала, совершенствовать системы государственного управления и противодействовать коррупции.

В рамках исследования осуществляется оценка качества государственного управления по шести направлениям:

1. ***Учет мнения населения и подотчетность государственных органов.*** Данные показатели позволяют оценить, в какой степени граждане страны имеют возможность выбирать правительство, а также оценить такие аспекты жизни общества, как свобода слова, свобода объединений, наличие свободных СМИ.
2. ***Политическая стабильность и отсутствие насилия.*** Данное направление позволяет оценить существующие представления о степени вероятности дестабилизации и свержения правительства неконституционными методами или с применением насилия, в том числе терроризма.
3. ***Эффективность работы правительства.*** Оценка качества государственных услуг, качества работы государственных служащих, степени независимости государственных служащих от политического давления, качества выработки и реализации политики, надежности приверженности правительства заявленной политике.
4. ***Качество законодательства.*** Оценка способности правительства формулировать и реализовывать рациональную политику и правовые акты, которые допускают развитие частного сектора и способствуют его развитию.
5. ***Верховенство закона.*** Оценка степени уверенности различных субъектов в установленных обществом нормах, а также соблюдения ими этих норм, в частности, эффективности принудительного исполнения договоров, работы полиции, судов, уровня преступности и распространения насилия.
6. ***Борьба с коррупцией.*** Оценка распространенности использования государственной власти в корыстных целях, включая мелкие и крупные формы коррупции, а также степени «учета» государством интересов элиты и частных предпринимателей.

"При оценке качества государственного управления возникают специфические трудности. Качество государственного управления – понятие сложное, оно охватывает множество различных аспектов. Качество государственного управления в той или иной стране невозможно верно оценить при помощи одного показателя», – говорит один из соавторов доклада, ведущий экономист Группы организаций Всемирного банка по исследованиям проблем развития **Аарт Краай**. – «Поэтому необходимо использовать самые разнообразные источники данных по вопросам государственного управления, имеющиеся в настоящее время. Программа «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» представляет собой один из вариантов сбора и обобщения этого огромного объема информации с учетом опыта и советов заинтересованных лиц различных стран и регионов мира.

###

Прямая ссылка на сигнальный вариант домашней страницы сайта «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» с полным доступом к данным и удобным графическим средствами для работы с данными:

<http://info.worldbank.org/etools/MDK21385805pagePK64257043piPK/>

Обращаем ваше внимание на то, что до выхода доклада этот сайт также закрыт.

Полный вариант доклада с обобщенным изложением основных выводов, а также новый массив данных будут размещены в свободном доступе 10 июля на сайте:

<http://www.govindicators.org>

С этими материалами можно ознакомиться и на сайте, посвященном вопросам качества государственного управления и борьбы с коррупцией:

<http://www.worldbank.org/wbi/governance>

Положения доклада «Показатели эффективности государственного управления в странах мира» не отражают официальных взглядов Всемирного банка, его исполнительных директоров, а также представляемых ими государств. Эти показатели не используются Всемирным банком при принятии решений о предоставлении ресурсов тем или иным странам и для каких-либо иных официальных целей.