

ЭМБАРГО НА ПУБЛИКАЦИЮ, ТРАНСЛЯЦИЮ НА РАДИО - И В ТЕЛЕЭФИРЕ ДО 12.00 ПО ВАШИНГТОНСКОМУ ВРЕМЕНИ (1700 GMT) 10 ФЕВРАЛЯ 2009 г.



THE WORLD BANK

Working for a World
Free of Poverty

ПРЕСС-РЕЛИЗ

Пресс-релиз № 2008/xxx/DEC

Контакты:

В Вашингтоне: Меррел Так (Merrell Tuck) (202)473-9516

Мобильный тел.: (202) 415-1775

mtuckprimdahl@worldbank.org

Кавита Уатса (Kavita Watsa) (202) 458-8810

kwatsa@worldbank.org

ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС ПОДЧЕРКИВАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ РАСШИРЕНИЯ СИСТЕМ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ, ВКЛЮЧАЯ ДЕНЕЖНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛУЧАТЕЛЕМ ОПРЕДЕЛЕННЫХ УСЛОВИЙ (ДТУ)

ВАШИНГТОН, 10 февраля 2009 г. – В опубликованном сегодня новом докладе Всемирного банка подчеркивается, что во всем мире растет потребность в грамотно разработанных системах социальной защиты и в программах по предоставлению денежных трансфертов, предусматривающих выполнение получателем определенных условий (ДТУ), для помощи малоимущим семьям. Эти программы приобретают особое значение по мере того, как 2009 год становится годом сложнейших экономических вызовов. Особенно это касается домохозяйств, уже пострадавших от недавних продовольственных и топливных кризисов, а также правительств, обеспокоенных тем, что финансовый кризис может превратиться в гуманитарный.

В докладе, получившем название *« Денежные трансферты, предусматривающие выполнение получателем определенных условий: сокращение бедности сегодня и в будущем»*, проводится оценка программ по предоставлению этих трансфертов в рамках которых, семьям, отвечающих определенным критериям, а также предлагаются денежные средства в обмен на принимаемые ими обязательства. Например, регулярное обследование маленьких детей в поликлинике или продолжение обучения детей в школе. Авторы доклада приходят к выводу, что такие программы, предусматривающие разделение ответственности за выход из состояния бедности между государством и бедными домохозяйствами, могут в целом способствовать сокращению бедности, как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе, особенно, в случае, если они сопровождаются повышением качества предоставления государственных услуг.

В ответ на продовольственный и финансовый кризисы, Всемирный банк намеревается в текущем году предоставить заемные средства на общую сумму 2,4 млрд. долларов США, которые предполагается потратить на запуск или расширение подобных

программ, в таких странах, как Бангладеш, Колумбия, Кения, Македония, Пакистан, Филиппины. В настоящее время подобные программы кредитования (ДТУ) Всемирного банка охватывают 13 стран, при этом техническое содействие предоставляется как национальным правительствам, так и донорам.

После успехов, достигнутых в странах Южной Азии и Латинской Америки, программы ДТУ в настоящее время реализуются на всех континентах. Они действуют более чем в двух десятках развивающихся стран, а также в некоторых развитых странах, в том числе в США. В таких странах, как Мексика и Бразилия, программы по предоставлению ДТУ являлись составной частью более широкой кампании, способствующей повышению эффективности систем социальной защиты, замене субсидий, характеризующихся низкой адресностью, а также интеграции в нее небольших программ. В Колумбии в рамках общенациональной программы «Familias» получены, как показывает оценка, важные позитивные результаты, и программа продолжает пользоваться устойчивой поддержкой Всемирного банка.

Масштаб программ по предоставлению ДТУ, в ряде стран значительно увеличился. В Мексике программа «Progresa» стартовала в 1997 г. с 300 тыс. домохозяйств; пришедшая ей на смену программа «Oportunidades» в настоящее время охватывает 5 млн. домохозяйств. Позитивные оценки исследователей способствовали расширению программ ДТУ. В экономическом выражении объем таких трансфертов в рамках программы ДТУ составляет примерно одну пятую от общего объема потребления среднего домохозяйства-получателя.

«Учитывая, что программы по предоставлению денежных трансфертов, предусматривающих выполнение получателем определенных условий, в первую очередь касаются интересов матерей и молодежи, а также направлены на обеспечение базовых услуг здравоохранения и образования. Подобные программы представляют собой крайне важную часть системы социальной защиты в странах, стремящихся помочь людям, больше всего пострадавшим от финансового кризиса», - заявил Джастин Лин, главный экономист и старший вице-президент Управления экономики развития Всемирного банка.

Приведенный в рамках доклада анализ результатов более чем 20 исследований, по оценке программ ДТУ, свидетельствуют о том, что программы ДТУ привели к целому ряду позитивных результатов в домохозяйствах: росту объема потребления, более широкому использованию профилактических медицинских услуг, сокращению детского труда, росту уровня посещаемости детьми высших учебных заведений.

«Программы ДТУ также способствовали совершенствованию управления социальным сектором, поскольку данные программы предусматривают координацию усилий различных ведомств», - отметил Ариэль Фицбейн, соавтор доклада и старший экономист тематической сети по развитию людских ресурсов Всемирного банка. «Во многих странах внедрены тщательно проработанные системы мониторинга и оценки программ ДТУ. Трудно переоценить их значение для получения объективной оценки результатов для разработки более совершенных программ в будущем».

ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

Программы ДТУ следует рассматривать как часть системы социальной защиты. Эти программы в основном предназначены для поддержки бедных домохозяйств, имеющих детей. В целях предоставления социальной защиты всем социально уязвимым группам

населения такие программы следует дополнять другими программами трансфертов, например, социальными пенсиями или трудовыми пособиями.

Программы ДТУ способствуют сокращению бедности. В целом соблюдалась адресная направленность трансфертов на бедные домохозяйства, что способствовало росту уровня потребления среди бенефициаров программы и снижению числа бедных на несколько процентов. Существовавшая озабоченность, что, получив денежные пособия, ряд участников программ могут бросить работу или завести новых детей, не оправдалась: такие случаи либо отсутствуют, либо весьма редки.

Программы ДТУ способствуют повышению уровня пользования услугами здравоохранения и образования. Например, в Мексике такая программа способствовала сокращению числа учеников 6 и 7 класса, бросающих школу, на 9 процентов, а в Камбодже две пилотные программы помогли сократить число шести- и семиклассников, бросающих школу, на 20-30 процентных пунктов. В Пакистане благодаря еще одной программе, число посещающих школу девочек в возрасте от 10 до 14 лет возросло на 11 процентов. Программы ДТУ способствовали повышению уровня пользования профилактическими медицинскими услугами в Колумбии, Гондурасе, Мексике, Никарагуа в диапазоне от 8 до 33 процентов. Воодушевляет тот факт, что большинство позитивных изменений, в основном, затронули беднейшие домохозяйства.

Программы ДТУ не могут работать обособленно от других программ. Возможность большему количеству людей пользоваться услугами здравоохранения и образования не всегда приводит к качественному улучшению здоровья населения или к повышению уровня образования. Например, в Камбодже и Мексике показатели зачисления детей в школу выросли, но показатели тестов повышения школьной успеваемости не изменились. Для фактического сокращения детской смертности или улучшения результатов обучения программы ДТУ необходимо дополнять более качественными услугами здравоохранения и образования, а также повышением внимания к тому, чтобы дети имели возможность «раннего старта», например, путем участия в программах по улучшению качества питания и дошкольного развития.

«Программы ДТУ позволяют домохозяйствам осуществлять крайне необходимые расходы на питание, медицинское обслуживание и образование детей»,- отметил в заключение **Норберт Шади**, соавтор доклада и старший экономист группы по исследованиям в области развития Всемирного банка. *«Но на уровне домохозяйств сохраняется немало препятствий, включая отсутствие информации и неадекватную практику родительского воспитания. В рамках программ ДТУ в настоящее время осуществляется экспериментальная апробация новых подходов, направленных на устранение данных препятствий».*

- ### -

До истечения срока эмбарго на распространение материала журналисты могут получить доступ к нему через Центр брифинга СМИ в режиме он-лайн Всемирного банка по адресу:

<http://media.worldbank.org/secure>

Аккредитованные журналисты, которые еще не имеют пароля, могут запросить его, заполнив регистрационную форму по адресу: <http://media.worldbank.org/>

Доклад и относящиеся к нему материалы будут размещены в открытом доступе сразу же по истечении срока эмбарго по адресу: www.worldbank.org/ccts-report

WB51616

C:\Documents and Settings\WB51616\My Documents\Policy Resarch dept and PRRs\Conditional cash transfers PRR\PressRelease-Jan28.doc
01/28/2009 1:41:00 PM