



## RESULTADOS DEL BIRF

### Financiamiento del BIRF para políticas respalda reformas en Mauricio

#### DESAFÍO

Mauricio basó gran parte del éxito de su desarrollo desde su independencia en 1968 en estrategias de crecimiento proactivas y eficaces. Un concepto de desarrollo a largo plazo basado en la diversificación, actividades con valor agregado, desarrollo de técnicas y una economía que hace uso intensivo de los conocimientos fueron concebidos durante la década de 1990. Con el tiempo, se implementaron reformas poco sistemáticas para lograr estos objetivos, y los resultados fueron limitados. En 2005, una triple crisis comercial causada por una erosión de las preferencias textiles y del sector del azúcar, combinada con un aumento de los precios de la energía, determinó perspectivas muy difíciles para el país. Los antiguos impulsores del crecimiento decaían, la tasa de desempleo era cercana a los dos dígitos, la deuda del sector público crecía rápidamente y la balanza externa se veía amenazada por la crisis comercial. En 2006, el nuevo Gobierno elegido anunció un plan ambicioso e integral para acelerar la implementación de transformaciones clave para materializar la idea de desarrollo de la década anterior. Para llevar a la práctica este concepto de modernización económica, el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) respaldó a Mauricio con un programa de Préstamos para Políticas de Desarrollo puesto en marcha en 2006. Desde el comienzo se esperaba que el Banco Mundial aportara algo más que recursos financieros que Mauricio podía obtener de cualquier otra fuente.

#### RESULTADOS

El programa de reformas respaldado por los préstamos del BIRF produjo resultados antes de lo esperado ya que su naturaleza era de mediano a largo plazo. Desafortunadamente, el buen momento fue interrumpido en 2008 por la crisis financiera mundial, pero la capacidad de adaptación de la economía de Mauricio a lo largo de este período es testimonio del impacto positivo de los cambios iniciados en 2006.

Hubo progresos importantes durante la implementación de dicho programa (como se detalla en la sección Estrategia). Entre 2006 y 2008, antes del comienzo de la crisis, el crecimiento del producto interno bruto (PIB) promedió el 5,3% anual. Esto contrastó con el promedio de 3,3% entre 2002 y 2005. La tasa de desempleo general se redujo de 9,5% en 2005 a 7,2% en 2008 y la de las mujeres descendió notablemente al surgir nuevas oportunidades de empleo en el sector de los servicios. El déficit presupuestario disminuyó de 5,4% del PIB en 2005-06 a 3% del PIB en 2008-09 y la proporción entre la deuda y el PIB se redujo de aproximadamente el 70% a apenas por encima del 50% del PIB. Asimismo, se adoptaron importantes reformas para mejorar la eficiencia del sector público. En particular, se produjo una modernización de la elaboración del presupuesto con mayor énfasis en los resultados y asignación más eficiente de los recursos públicos.

Los logros en competitividad comercial y clima de la actividad económica no fueron menos encomiables. El panorama económico ha sido reorientado en profundidad a través de piezas cruciales, como por ejemplo, nueva legislación y políticas comerciales audaces. Se destacan entre estas el Acta de Facilitación de Negocios, la nueva legislación de insolvencia y de empleo y la creación de la Comisión de Competencia. Al mismo tiempo, estudios de *Doing Business* conjuntos del Banco Mundial y la Corporación Financiera Internacional (IFC, por sus siglas en inglés) confirman que, en la actualidad, los trámites para comenzar un nuevo negocio se demoran tres días hábiles. Esto permitió al sector privado en su conjunto afrontar mejor los tiempos difíciles y reducir el número de empresas que requirieron respaldo financiero del Gobierno durante la recesión mundial.

Las autoridades de Mauricio tomaron medidas también para reducir los derechos aduaneros y racionalizar las licencias de importación y exportación. La rediseñada estructura de incentivos que gobernaba las operaciones del sector privado dio resultados positivos rápidos en forma de fuerte



crecimiento producido por las inversiones, flujo diversificado de inversiones directas extranjeras y mayor competitividad en el sector privado. Sin embargo, su efecto completo se hará sentir en el largo plazo, cuando se intensifiquen la innovación y la transferencia de tecnologías internacionales, fomentando la generación de riqueza y el crecimiento de la productividad.

La política social ha estado en el centro del escenario del programa multianual del Gobierno. Se pusieron en marcha varias iniciativas para ayudar a las personas pobres e indefensas a adaptarse a la economía en transformación. Más de 6.000 trabajadores (poco más del 1% de la fuerza laboral) fueron empleados en programas gubernamentales. Grupos vulnerables como el de las mujeres mayores desplazadas de las ocupaciones textiles, reciben respaldo a través de otras iniciativas específicas. El Gobierno comenzó también a racionalizar el sistema de protección social en Mauricio para mejorar su focalización y la eficiencia de sus programas.

Hacia fines de 2008, las perspectivas económicas se volvieron pesimistas para Mauricio ya que el mundo se enfrentaba a las peores condiciones económicas en décadas. Al ser una pequeña isla dependiente de los mercados externos para su futuro económico, el país era particularmente vulnerable al impacto de la crisis. Específicamente, ya no podía depender de las exportaciones de bienes y servicios como impulso clave de inversión y crecimiento. Las amenazas para la producción nacional y el empleo eran graves. Existía una clara posibilidad de que surgieran grandes desequilibrios en las cuentas del exterior y presiones fiscales irresolubles.

Sin embargo, durante 2009 y a pesar de que persiste la incertidumbre mundial, las perspectivas del país mejoraron sustancialmente. La actividad económica general, lo más importante, no colapsó y se proyecta un crecimiento de 2,8% del PIB. Se espera un aumento leve de la tasa de desempleo en Mauricio de 7,2% en 2008 a 8,1% en 2009. Se prevé una caída de 2,2% de la inversión privada para 2009 en tanto que la inversión directa extranjera para los primeros nueve meses del año comparada con el mismo período del año anterior se redujo un relativamente moderado 13%.

La emergente recuperación económica mundial contribuyó para que Mauricio resistiera pero la capacidad del país para evitar lo peor puede

atribuirse también a sus propias medidas. En particular, la rápida puesta en marcha del programa de reformas de mediano plazo desde 2006 es responsable de que el país pudiera resistir durante 2009. Reforzó la diversificación económica, lo que ayudó a sostener el conjunto de la actividad mientras los sectores más tradicionales decaían. Las reformas favorecieron también la confianza de los inversores en Mauricio y la buena disposición para hacer frente a crisis temporarias. Como resultado, aunque algunas inversiones se redujeron durante la recesión, el país conservó su atractivo para el sector privado.

La política fiscal expansiva y el alivio de la postura monetaria fueron coordinados de inmediato y calibrados para respaldar la demanda total. Al mismo tiempo, el Gobierno sintió que debía hacerse algo más allá de las políticas macroeconómicas anticíclicas usuales para mitigar el impacto de la crisis. Se estableció un conjunto de intervenciones microeconómicas específicas y temporales que ayudó a contener los costos sociales. En particular, ayudaron a evitar despidos masivos ya que más de 3.000 empleos fueron salvados directamente por intervenciones específicas. Incentivos específicos y temporales para impulsar a los sectores vulnerables, (incluido un alivio tributario), evitaron también el descenso de la rentabilidad de empresas particularmente sensibles a la demanda externa. Aunque aparecía un elemento claro de experimentación política en la respuesta microeconómica a la crisis, el diseño e implementación de los programas fueron llevados a cabo con un riesgo conscientemente asumido. Los préstamos para políticas del BIRF respaldaron este proceso ya que impulsaron la tercera y cuarta fases de la operación de financiamiento para afrontar el desafío adicional provocado por la crisis.

## ESTRATEGIA

El Gobierno de Mauricio tenía una idea clara y firme de lo que quería lograr cuando comenzó en 2006 su programa de reformas sustentado en cuatro pilares: consolidación fiscal y eficiencia del sector público; competitividad comercial; mejor clima para las inversiones, e inclusión social. La tarea del BIRF consistió en ajustar detalles de las políticas de origen interno y de los cambios institucionales, apoyando su rápida y exitosa puesta en marcha a través de una serie de actividades de análisis y asesoramiento (AAA). Los préstamos para



políticas fueron un elemento estratégico clave en este proceso, ya que suministraron una plataforma estructurada para el diálogo sobre políticas y la identificación oportuna de los puntos de partida para llevar adelante la capacidad del Banco y asimismo un medio para la coordinación de apoyo presupuestario de los asociados en la tarea del desarrollo. Esta estrategia favoreció también el correcto orden de las reformas dado que el ciclo de preparación de cada operación dio lugar a una instancia para planificación, seguimiento y corrección del curso seguido.

Un informe de 2006 titulado “Asistencia para el comercio”, que analizaba la competitividad de la economía de Mauricio, planteó recomendaciones para una reestructuración y reforma intrínsecas. Este documento jugó un rol fundamental en la conformación de los Préstamos para Políticas de Desarrollo del BIRF y el compromiso general con el país.

## CONTRIBUCIÓN DEL BIRF



Las cuatro operaciones en el marco de la serie de Préstamos para Políticas de Desarrollo totalizaron US\$210 millones entre 2006 y 2010, cifra que representa casi el 2,5% del producto interno bruto (PIB) de 2008. Las autoridades reconocieron públicamente que solicitar préstamos al BIRF era una manera de aprovechar la pericia técnica de la institución, promoviendo un diálogo sobre políticas a través del cual el Banco y el Gobierno pudieran identificar y refinar el propósito, la viabilidad y el impacto de cada medida.

Por consiguiente, este financiamiento del BIRF funcionó como facilitador de la puesta en marcha de la reforma. El conocimiento y la pericia técnica fueron utilizados selectivamente para dar impulso a las medidas políticas y a las reformas institucionales del Gobierno. En este contexto, el compromiso del Banco se amplió más allá del

principal defensor de las modernizaciones (el Ministerio de Finanzas de Mauricio), aumentando la sostenibilidad general y alcance del programa de reforma. Además, cada fase individual del programa se adaptó a las prioridades del Gobierno, incluida una respuesta oportuna a la crisis a través de la tercera y cuarta fases del mismo. El contenido, monto y oportunidad de los primeros cuatro préstamos se determinaron sobre una base anual, mientras se mantenía el empuje general del programa de reforma de políticas del Gobierno y se contribuía en efecto al desarrollo de Mauricio.

## ASOCIADOS

Además del BIRF, existen otros tres asociados en el desarrollo que suministran apoyo presupuestario a Mauricio: el Banco Africano de Desarrollo, la Agencia Francesa de Desarrollo, y la Unión Europea. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) juega también un papel importante al brindar asistencia técnica. Estos organismos han trabajado juntos con gran éxito. Se realizaron misiones conjuntas que involucraron debates sobre políticas y las organizaciones especificaron claramente sus áreas de trabajo y competencia. Además, el Gobierno mantiene reuniones de planificación con todos los asociados en el desarrollo antes de cada presupuesto para indicar el sector en que se necesita más respaldo y facilitar la coordinación.

## PRÓXIMOS PASOS

Como la primera serie de Préstamos para Políticas de Desarrollo llega a su fin en 2010, el Gobierno expresó interés en respaldo adicional del BIRF en ese sentido. Al mismo tiempo, se aprobaron nuevas operaciones de asistencia técnica y préstamos de inversión en 2009 y 2010. Si bien el BIRF seguirá profundizando seguramente su compromiso y apoyo a las reformas de políticas en Mauricio, continúa aún en debate el instrumento preciso que utilizará para realizarlo. Un nuevo informe de situación actualmente en preparación sobre la Estrategia de alianza con el país describirá el acuerdo del BIRF con el Gobierno de Mauricio sobre el futuro programa.



En el marco del Proyecto Económico de Transición de Mauricio (METAP, por sus siglas en inglés), el BIRF provee ayuda también para una serie de reformas del clima para inversiones. En el informe anual de *Doing Business*, Mauricio ocupó a nivel mundial el lugar 49 en 2007, 32 en 2008, 24 en 2009 y 17 en 2010, permaneciendo al tope de la lista en África durante los últimos tres años.

Marzo de 2010