



RESULTADOS DEL BIRF

Marruecos: Implementación de una ambiciosa agenda de transformación económica y social

DESAFÍO

Marruecos puso en marcha un proceso de transformación social y económica de gran alcance, que ubica al país como uno de los reformadores líderes de la región. El crecimiento sostenido provocó una disminución de los niveles de desempleo y de pobreza absoluta y un incremento en el acceso a la educación, agua limpia y carreteras rurales. Además, el país está demostrando su capacidad de recuperación de la crisis mundial por medio de una sólida gestión macroeconómica y una firme voluntad para manejar los impactos externos.

No obstante, enfrenta desafíos en términos de resultados para el desarrollo humano a pesar del progreso obtenido en la década pasada en particular. En general, los índices de analfabetismo y la disparidad en el acceso a la educación secundaria por cuestiones de género siguen siendo elevados, y el país continúa logrando escasos resultados en la lucha contra la mortalidad materno infantil. Se estableció un amplio conjunto de nuevas estrategias sectoriales, para realizar la transformación económica y social en los próximos cinco años.

RESULTADOS

Durante los últimos 10 años, los sucesivos gobiernos invirtieron en la implementación de una sólida gestión macroeconómica que logró el crecimiento sostenido de la producción, la caída del desempleo, el aumento de las inversiones, reducciones importantes de la deuda pública y menores niveles de inflación. En el período 2001-07 se observaron índices de reducción de la pobreza sin precedentes, mientras que la pobreza absoluta disminuyó del 15% a aproximadamente el 9%. El acceso al agua potable aumentó del 65% al 84,5%, la tasa de matriculación en escuelas primarias aumentó del 68,6% en 1998 al 93,5% en 2007, y la cobertura de vacunación alcanzó el 94%.

En el período 2001-08, el crecimiento económico promedió el 5,1%, casi el doble que la década anterior. Este desempeño permitió que el ingreso per cápita casi se duplicara, alcanzando los US\$2.850 en 2008. El desempleo disminuyó del 14% al 9,6% y la inversión privada (nacional y extranjera) aumentó bruscamente del 25% al 36% del producto interno bruto (PIB). Marruecos mantuvo políticas fiscales sensatas que derivaron en la consolidación de las finanzas públicas y adoptó una estrategia de deuda prudente, que logró que esta disminuyera del 62% en 2006 al 47,3% del PIB en 2008. En general, estos esfuerzos consiguieron una situación macroeconómica estable y finanzas públicas sólidas, hechos que en conjunto posicionan bien al país frente a los desafíos del futuro.

Por último, Marruecos obtuvo su clasificación como país propicio para las inversiones. Se convirtió en uno de los principales destinos de inversión extranjera directa en Oriente Medio y Norte de África (MENA, por sus siglas en inglés). Es el único país de esta región que firmó un acuerdo de estatus avanzado con la Unión Europea, lo que representa una fuerte señal de reforma legal y política sostenida y, a la vez, un acto de reconocimiento internacional al proceso de transformaciones. La comunidad internacional del desarrollo reconoce la relevancia y calidad de este programa de desarrollo y está proporcionando mayores niveles de recursos y ayuda. Los volúmenes de asistencia aumentaron paulatinamente entre 2004 y 2007 hasta duplicarse con creces. Si bien este incremento fue notable, el apoyo de los donantes sigue siendo relativamente limitada y representa entre el 4% y el 5% de la financiación del Gobierno. Además de la asistencia oficial para el desarrollo, los compromisos del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y los desembolsos brutos promediaron US\$280 millones y US\$284,5 millones, respectivamente, en los últimos cuatro años.



ESTRATEGIA

Visión ambiciosa para la modernización.

Marruecos está emprendiendo un amplio proceso de modernización legal, institucional y de políticas con dimensiones sociales, económicas y políticas de gran alcance. El Gobierno creó nuevas instituciones administrativas, firmó acuerdos comerciales con socios clave y reformó programas gubernamentales y asignaciones presupuestarias para enfrentar mejor los desafíos sociales y estructurales fundamentales. La reforma del Código de Familia (Moudawana) en 2004, el lanzamiento de la Iniciativa Nacional para el Desarrollo Humano en 2005 y el establecimiento del Consejo Superior de Educación (Conseil Supérieur de l'Éducation) en 2006 son hitos importantes de cambios sociales. La nueva administración (designada en 2007) elaboró un programa nacional, centrado en el fomento del crecimiento y la competitividad y la mejora de los resultados sociales. Desde entonces se diseñó y lanzó un amplio conjunto de nuevas estrategias sectoriales, para responder a la visión nacional general y enfrentar los desafíos de desarrollo con objetivos e indicadores claros y mensurables.

CONTRIBUCIÓN DEL BIRF

Preservación de la flexibilidad para alinear la ayuda del BIRF con la visión del Gobierno.

Hasta el presente, el programa del Banco en Marruecos se implementó de una manera flexible que permitió mantener la alineación con el programa para el país y la visión del Gobierno, incluida la evolución de las estrategias sectoriales. Dicha flexibilidad fue esencial para la labor del BIRF ya que le permitió responder a nuevos desafíos y abogar por un mayor foco en la maximización de las oportunidades.

Papel del BIRF como fuente de conocimiento.

Un elemento importante del trabajo del BIRF en Marruecos es su asistencia técnica y analítica, que se ofrece como parte integral de las operaciones de financiamiento y mediante informes independientes; este doble mecanismo posicionó al Banco Mundial cada vez más como un socio conector del país. En muchos casos, las actividades analíticas y de asesoría de conocimientos del Banco (AAA, por sus siglas en inglés) aportaron las estrategias en varios sectores. La función de defensa y diálogo sobre políticas

ejercida por dicha institución es evidente además en la creciente importancia que se adjudica a los problemas mundiales emergentes, por ejemplo el manejo de los impactos del cambio climático y el desarrollo de una estrategia amplia de gestión de riesgos para mitigar la influencia de los impactos externos.

Financiamiento del BIRF. El BIRF desempeñó un importante papel como proveedor de niveles comparativamente altos de financiamiento y, a la vez, como catalizador de inversiones de otros actores y donantes. Desde junio de 2005 hasta junio de 2009, el Banco facilitó 10 operaciones por un monto total de US\$1.130 millones, y los Préstamos para Políticas de Desarrollo representaron dos tercios de los nuevos compromisos. Paralelamente, la coordinación de los donantes ha mejorado y el BIRF está ofreciendo su ayuda cada vez más por medio de enfoques coordinados o concertados en torno a estrategias nacionales claras para cada sector.

Inversión en carreteras rurales para un impacto multisectorial.

El Programa Nacional de Carreteras Rurales sigue siendo la piedra angular del enfoque del Gobierno para combatir la pobreza en las áreas rurales de Marruecos. El Banco Mundial y otros donantes respaldan este programa por medio de un enfoque sectorial amplio (SWAP, por sus siglas en inglés), en el que el BIRF aportó un financiamiento de US\$36,9 millones en 2004, US\$60 millones en 2006 y está planeado que entregue un financiamiento adicional en 2010. La primera fase del programa se implementó entre 1995 y 2006 con el objetivo de aumentar la accesibilidad de las carreteras rurales al 54%. La segunda fase comenzó en 2005 y aún se encuentra en implementación. Su propósito es ampliar los esfuerzos citados, aumentando el porcentaje de población rural con acceso a carreteras transitables en todas las épocas del año, desde el 54% en el inicio del programa hasta el 80% cuando este finalice en 2012. Se prevé lograr esta cifra mediante la rehabilitación de 15.000 kilómetros de carreteras rurales. Como parte de este programa, se beneficiarían con las vías construidas 2,86 millones de personas en forma directa y unas 760.000 indirectamente, lo que representa una población total de casi 3,62 millones e incluye a quienes viven en aldeas de menos de 50 hogares. Otros resultados importantes hasta la fecha incluyen:



Ayuda diversificada del BIRF para el sector hídrico. La Estrategia de asistencia a Marruecos para 2006-09 contribuyó en gran medida a la evolución e implementación tanto de nuevas políticas en esta área como de prioridades en infraestructura del país, que abarcaron la administración del sector, la gestión de los recursos hídricos, la irrigación y provisión de agua y los aspectos sanitarios.

Movilización de respuestas al cambio climático. Más recientemente, el Banco desempeñó un papel más importante en la movilización y apoyo a la respuesta del Gobierno frente a los impactos del cambio climático en Marruecos. La ayuda del BIRF se concentró en particular en los sectores hídrico y energético, si bien ahora se está ampliando para cubrir otros diagnósticos del impacto de este fenómeno en las ciudades costeras, la agricultura, el desarrollo social, la migración y otros asuntos, así como la estrategia de gestión de riesgos para manejar las conmociones externas y una estrategia de adaptación.

ASOCIADOS

La ayuda de donantes en Marruecos representa una pequeña proporción del financiamiento del Gobierno: entre el 4% y el 5% en 2007. Los volúmenes de ayuda aumentaron paulatinamente entre 2004 y 2007 hasta duplicarse con creces. El incremento en la ayuda financiera refleja el reconocimiento al esfuerzo realizado por los líderes del país en pos del desarrollo nacional y un historial comprobado de logros. El financiamiento provisto por los socios para el desarrollo complementa la movilización de recursos del Gobierno y su impacto se puede evaluar como un aporte a los objetivos generales de los programas gubernamentales.

Marruecos experimentó un avance impresionante en una cantidad de áreas prioritarias, que contaron con la ayuda del Banco durante los últimos cinco años, entre ellas: el mantenimiento de la estabilidad macroeconómica, el aumento de la eficiencia del sector financiero, el mayor acceso a las finanzas y el fortalecimiento de la eficiencia de la administración pública.

PRÓXIMOS PASOS

El objetivo del Grupo del Banco Mundial para los próximos cuatro años, según se expresa en la Estrategia de alianza con el país, es ayudar a la implementación del programa de reformas del Gobierno. El foco de este será la facilitación del cambio institucional, la continuidad de las transformaciones y el aporte del conocimiento para su implementación. El Grupo del Banco Mundial continuará trabajando en la coordinación entre las entidades y el fortalecimiento de la capacidad, mientras que el programa prestará particular atención a la orientación hacia los resultados tanto en las actividades financiadas por el Banco Mundial como en el programa general del Gobierno.

Marzo de 2010