

Commerce, croissance et pauvreté en Afrique

Plan de la présentation

- 1) Croissance économique: comment augmenter le taux?
- 2) Rôle du commerce international
- 3) Intégrer le commerce dans la stratégie du développement: cas de la Maurice
- 4) Cadre intégré: une approche analytique
- 5) Importance de l'agriculture

Importance de la croissance

- Croissance est souvent un des piliers des DRSP
- Objectifs visés: Guinée: 10%; Sénégal: 7-8%; Mali: 6-7%
- Les taux de croissance actuels en deçà des taux nécessaires pour réduire la pauvreté
- Les politiques budgétaires redistributives et meilleure allocation des ressources pas suffisant

Comment obtenir une forte croissance?

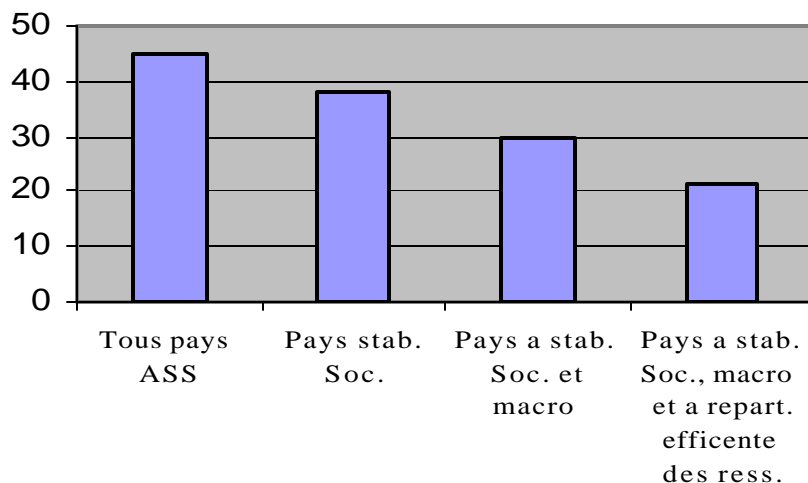
- Les approches dans les DRSP diffèrent
- Pas surprenant car:
 - La croissance dépend de beaucoup de facteurs y compris le facteur “chance” (chocs exogènes)
 - Elle est spécifique à chaque pays
 - Les théories sont sans cesse débattues
- Modestie: les politiques passées n’ont pas marché aussi bien que souhaité en Afrique

Qu'est-ce qu'on connaît?

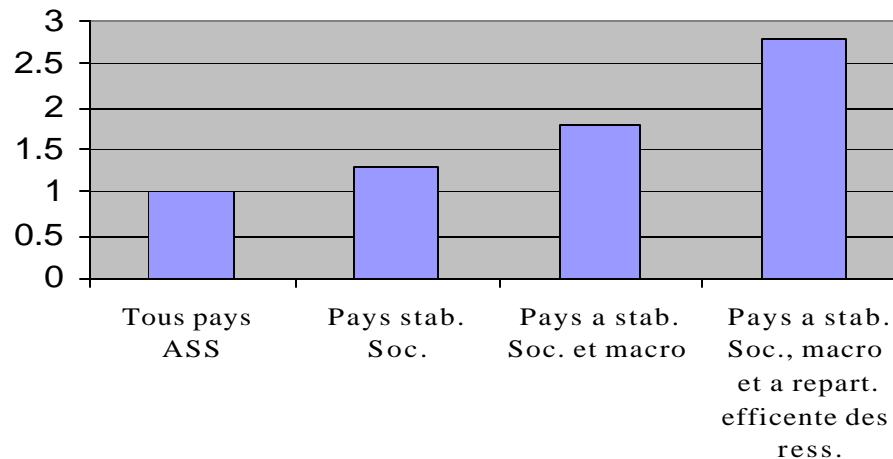
- Paix, stabilité macroéconomique, allocation efficace des ressources, investissement dans le capital humain sont important

Qu'est-ce qu'on connaît?...

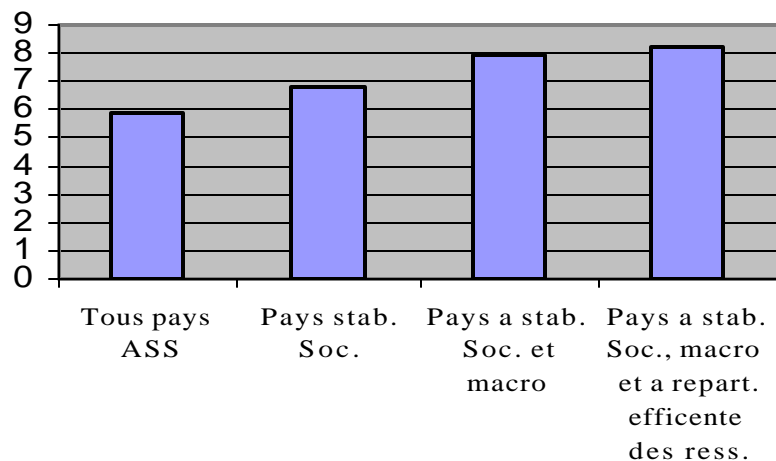
Nombre de pays



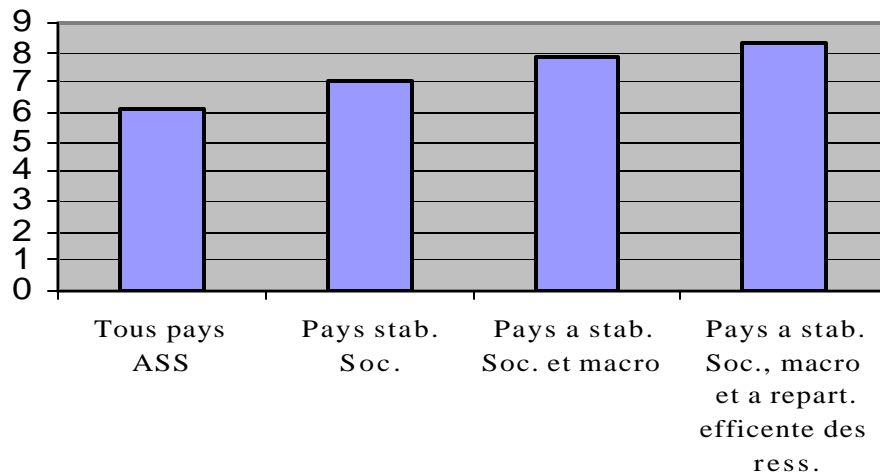
Croissance du PIB/Tete



Croissance de l'Investissement Brut



Croissance des exportations



Qu'est-ce qu'on connaît...suite

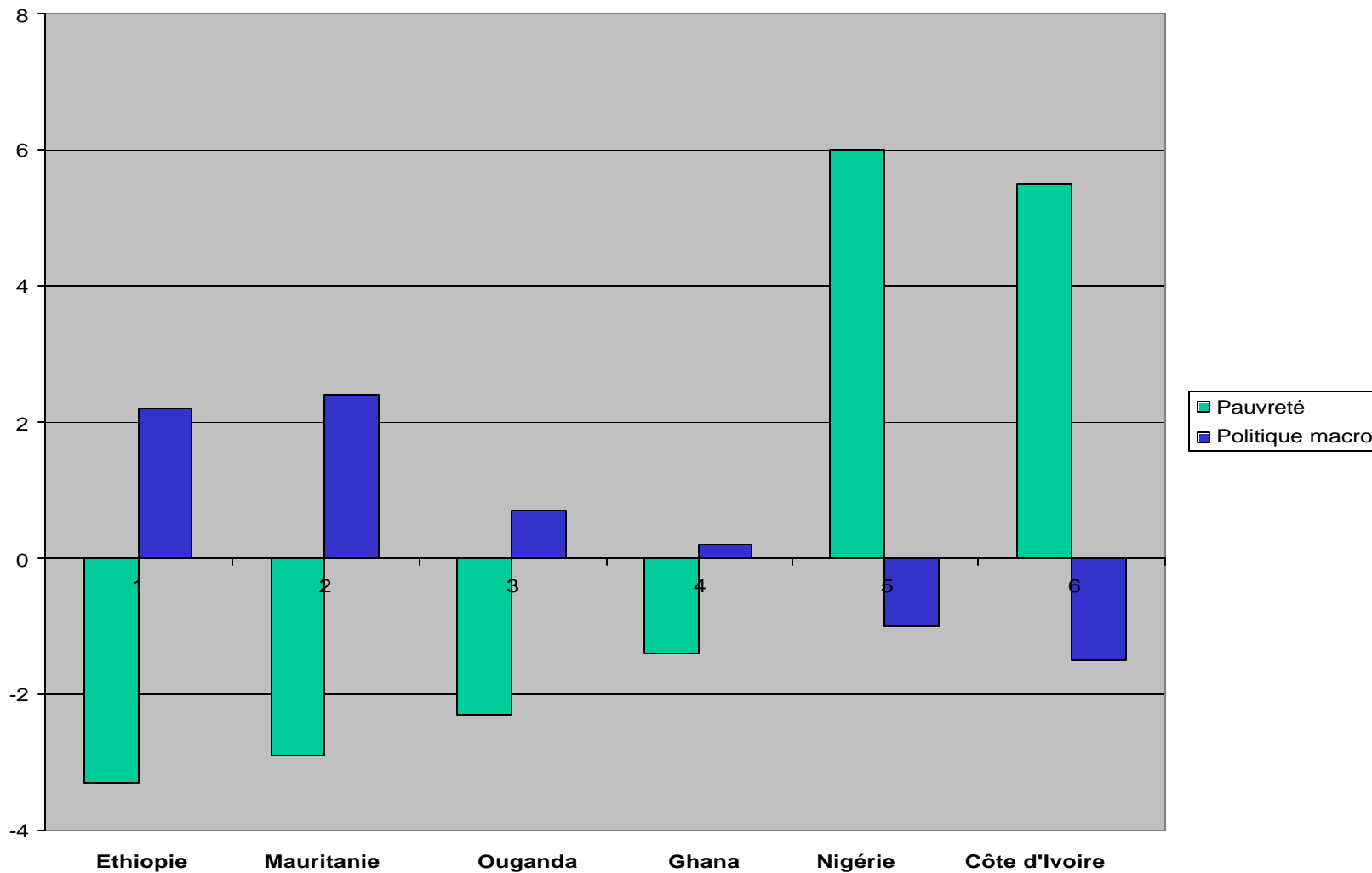
- La zone CFA a jusque la été relativement paisible mais la situation de la CI inquiète
- La dévaluation du FCFA a amélioré la stabilité macro et l'allocation des ressources

Croissance du PIB (%), avant et apres la devaluation du FCFA				
	Moyenne 90-94		Moyenne 95-00	
Bénin	4.0		5.2	
Burkina Faso	3.4		5.3	
Cameroun	-3.7		4.5	
Mali	1.4		5.4	
Sénégal	1.3		5.3	
Guinée	3.7		4.1	
Source: Banque Mondiale, Indicateurs de Developpement dans le Monde				

Qu'est-ce qu'on connaît...suite

- Gestion macroéconomique saine a un effet positif important sur la croissance

Le Relation entre Pauvreté et Politique macroéconomique



Rôle du Commerce

- La libéralisation commerciale est important pour l'allocation des ressources
 - Les ressources humaines et financières sont utilisées là ou elles sont le plus profitable
- Les effets positifs dynamiques sont encore plus importants: accès aux technologies nouvelles, exposition à la compétition, pression pour améliorer la qualité
- Beaucoup d'études montrent une corrélation entre ouverture et croissance:
 - Reconnaissance de l'importance des mesures complémentaires

Libéralisation des importations

- Dimension la plus controversée
- Assez facile à mettre en oeuvre
- La zone CFA a fait des avancées significatives avec le TEC
- Effets à court terme sur la pauvreté dépend :
 - Dans quels secteurs la majorité des pauvres travaillent
 - De la structure de consommation des pauvres (exemple élimination taxation de biens de première nécessité)

La Promotion des Exportations

- Moins controversée: « aucun pays n'a réduit significativement sa pauvreté sans un accroissement sensible des exportations »
- Essentielle pour les petits pays africains
 - Le marché domestique est trop exigü pour booster la croissance; Toute l'Afrique = économie belge
- Même les grands pays (Chine et Inde) adoptent une stratégie tournée vers les exportations et en tirent les bénéfices en termes de croissance
- Mais plus difficile que les importations: il faut plus qu'un changement des incitations prix

Un succès africain: La Maurice

- A reconnu très tôt la nécessité de s'intégrer au marché mondial par les exportations et les IDE
- A extraordinairement réduit la pauvreté et a rejoint les pays à revenu intermédiaire (PIB/tête=US\$4000)
- Différent de l'Afrique de l'Ouest dans quelques aspects mais lui est assez similaire dans d'autres

Maurice: un début pas très prometteur

- 1) un petit pays isolé et pauvre
- 2) récemment indépendant (1968)
- 3) situation politique pas très stable
- 4) une monoculture initiale (sucre)
- 5) peu de ressources naturelles – ni minéraux, ni terre libre
- 6) tension ethnique, multitude de races

Le succès de la Maurice

	<u>1975</u>	<u>1992</u>
Revenu par tête	\$500	\$2800
% de la population en pauvreté	40%	11%
Distribution du revenu national		
♦ part du 20% des ménages les plus riches	48%	42%
♦ part du 40% des ménages les plus pauvres	16%	18%
Chômage	16%	3%
Salaire moyenne (indice)	112	178

Causes du succès

1) Secteur sucrier

- Avantage traditionnelle exploité au maximum
- Recherche continue pour réduire les coûts, accroître la productivité
- Exploitation de l'accord spécial avec l'Europe – Protocole Sucrière
- Négociation d'un quota important en 1975, toujours rempli

Causes du succès

2) Zone franche industrielle et tourisme

- Diversification des exportations tenant compte des avantages comparatifs
- Promotion de l'investissement direct étranger
- Effort soutenu
- Exploitation des accords commerciaux
- Chance: Hong Kong 1984

Causes du succès

3) Gestion macroéconomique saine

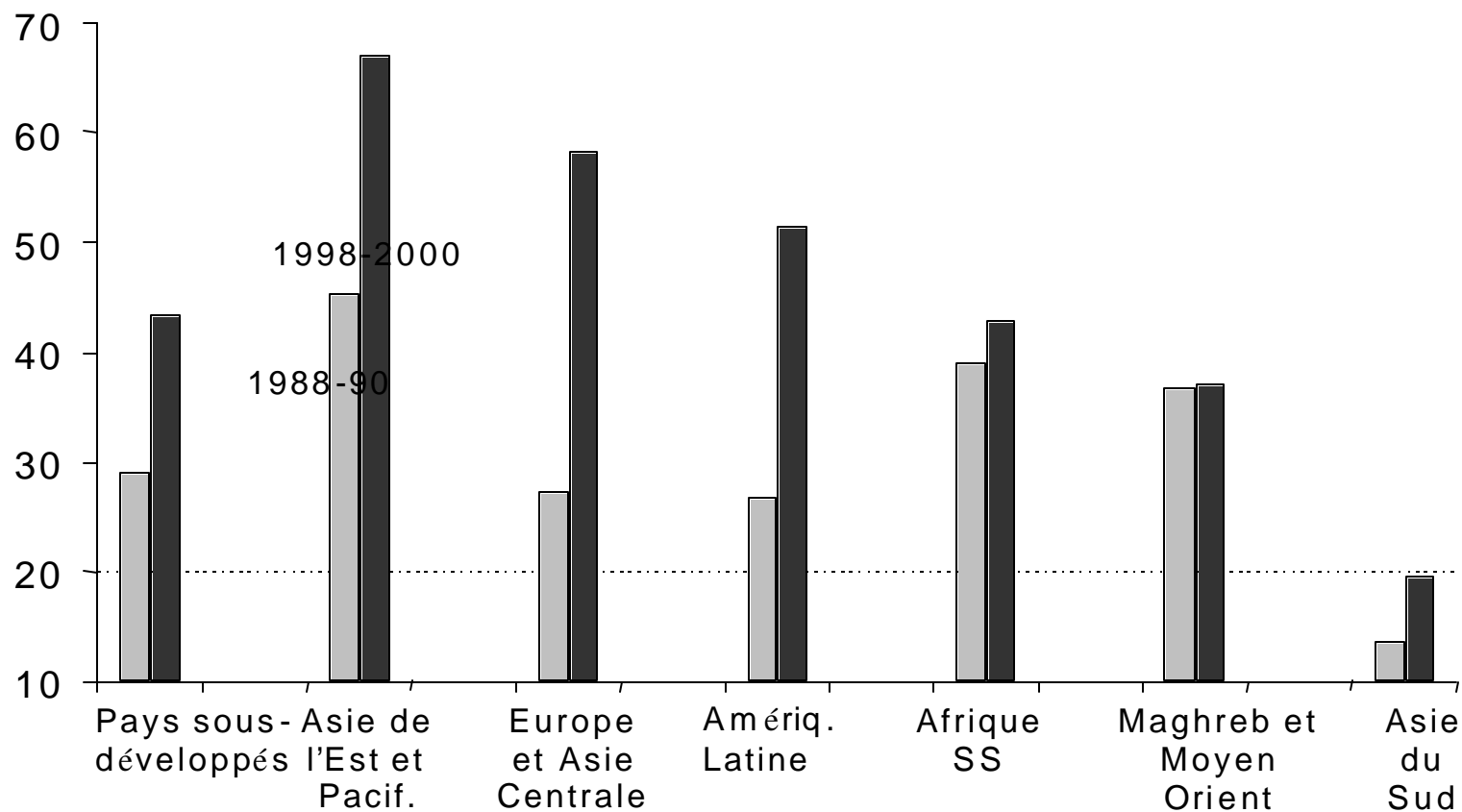
- Réussi son ajustement structurel (81-84)
- Taux de change, salaires, déficit
- Environnement propice à l'investissement réétabli
- Consensus politique
- Prêt pour la chance - et les crises

Le commerce est encore plus important aujourd'hui

- Globalisation des systèmes de production, changements technologiques dans le transport, les télécommunications, etc.
- La part du commerce dans le PIB mondial a augmenté de 29% à 44 % en 10 ans

Croissance du commerce mondial

Commerce (exportations plus importations) en % du P IB



La Zone Franc est loin derrière

L'effet de la dévaluation n'a pas suffi:

- Elle a stoppé la chute des exportations
- C'est un "one-time effect", qui s'amenuise s'il n'est pas accompagné de bonnes politiques

Croissance annuelle moyenne des exportations de biens et services					
En dollar constant de 1995					
	Average 1990-94		Average 1995-00		Average 1990-00
UEMOA	0.20%		1.40%		0.80%
Afrique Sub-Saharienne	1.42%		1.94%		1.65%
PMA	1.44%		3.43%		2.33%
Monde	2.33%		2.62%		2.46%

Source: Banque Mondiale, Indicateurs de Développement dans le Monde

La libéralisation n'a pas suffi

- Induit une allocation des ressources vers secteurs d'exportation
- Mais la réponse a été décevante dans les PMA
- Reconnaissance croissante des facteurs « derrière la frontière »:
 - Le climat des investissements, les problèmes de gouvernance (e.g., barrages routiers), les infrastructures
 - L'accès aux marchés extérieurs moins problématique pour les PMA, Lomé, GSP
 - Mais des problèmes d'accès aux marchés demeurent particulièrement pour l'agriculture

Accès au marché

- Produits tropicaux d'exportation traditionnel (café, cacao, thé): problème de transformation
- Produits sub-tropicaux également produit dans les pays développés (coton, arachide, sucre, riz): problème de soutien aux producteurs de l'OCDE
- Produits d'exportation non traditionnels (fruits, légumes, viande, lait): problème de normes

Le Cadre Intégré

- Élaboré pour répondre à ces préoccupations
- But: 1) Permettre aux PMA de mieux s'intégrer au système commercial mondial; 2) Avoir voix au chapitre dans les négociations internationales (OMC)
- Six Agences ont mandaté la Banque pour faire des Études Diagnostiques identifiant les contraintes à l'intégration
- Elaboration d'une matrice d'action hiérarchisée
- La matrice d'action sert, entre autres, de base à l'identification de projets d'assistance technique

Étude diagnostique: contenu typique

- Cadrage macroéconomique
- Rapport de synthèse
 - Politique commerciale et accès aux marchés
 - Facilitation du commerce
 - Compétitivité de l'économie
 - Environnement juridique et réglementaire
 - Les relations entre commerce et pauvreté
- Rapports sectoriels

Étude diagnostique : choix des secteurs

- Secteurs à fort potentiel d'exportation pour lesquels le pays a des atouts
- Exemples:
 - Guinée: agriculture, tourisme, artisanat, pêche.
Question centrale en Guinée: diversification des exportations (actuellement, 90% des exportations = produits miniers).
 - Sénégal: secteurs d'exportation traditionnels et non traditionnels (pêche, agriculture, tourisme, textile)
 - Mali: coton, élevage, artisanat et produits culturels, tourisme

Matrice d'Action et Assistance Technique

- Matrice d'action hiérarchisée élaborée à partir de l'étude diagnostique
- Projets d'assistance technique identifiés sur la base de la matrice d'action
- L'assistance technique cible:
 - L'État dans ses fonctions de négociations internationales, d'élaboration et de mise en oeuvre de la politique commerciale
 - Les services d'appui et de facilitation du commerce
 - Le secteur privé pour l'aider à identifier des marchés et les conquérir

Cadre Intégré et DSRP

- L'objectif est d'insérer le CI dans le DSRP
- Les lancements ou mise à jour des DSRP sont des occasions de veiller à ce que le commerce soit incorporé dans les stratégies de développement
- Un comité de pilotage: créé pour faciliter l'appropriation des recommandations de l'étude et l'incorporation du commerce dans la politique économique
- Le commerce peut en effet sensiblement réduire la pauvreté dans les pays africains, surtout dans le domaine agricole.

Importance des exportations agricoles

- Concentration des pauvres dans le secteur rural
 - Sénégal: 70%; Guinée: 87%; Mali: 90%
- Potentiel limité du marché domestique
- Effets multiplicateurs: génération de revenus dans les domaines des services (transport, commerce, banque, etc.)
- Peuvent augmenter l'incitation à investir dans l'industrie agro-alimentaire
- Deux cas où des exportations traditionnelles ont réduit la pauvreté: Ouganda et Ghana

L'Agriculture de l'exportation et la Pauvreté

	% de la population en pauvreté		
<u>Ghana</u>	<u>1992</u>	<u>1996-98*</u>	différence
Spécialité du ménage rural			
Cultures vivrières	68	59	-9
Cultures de rente	64	39	-25
<u>Ouganda</u>			
Spécialité du ménage rural			
Cultures vivrières	64	62	-2
Cultures de rente	60	44	-14

Deux piliers d'une stratégie d'exportation

- 1) Tirer le maximum des secteurs agricoles traditionnels : augmenter la productivité, accroître la part des producteurs
 - car ça touche beaucoup de pauvres
- 2) Diversifier les exportations: agricoles et autres (y compris les services)
 - car les perspectives sont souvent meilleures