

**DOCUMENT INFORMATIV PRIVIND PROIECTUL (PID)  
STADIUL CONCEPTUAL**

Raport nr. AB1707

<b>Denumire proiect</b>	Proiect de management al mediului în România
<b>Regiune</b>	EUROPA SI ASIA CENTRALA
<b>Sector</b>	Administrație publică de nivel sub-național(50%); Managementul deșeurilor solide (20%);Alte industrii (20%); Pregătire profesională (10%)
<b>Cod identificare proiect</b>	P093775
<b>Imprumutat(i)</b>	GUVERNUL ROMANIEI
<b>Agentie de implementare</b>	
	Ministerul Mediului și Gospodării Apelor Direcția Generală Fonduri comunitare România 040129  <a href="mailto:silviu@mappm.ro">silviu@mappm.ro</a>
<b>Categorie de mediu</b>	<input checked="" type="checkbox"/> A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> FI <input type="checkbox"/> TBD (de stabilit)
<b>Data pregătirii PID</b>	22 iunie 2005
<b>Data preconizată pentru autorizarea evaluării</b>	Aprilie 2006
<b>Data preconizată pentru aprobarea Băncii</b>	Octombrie 2006

1. Principale probleme de dezvoltare și rațiunile implicării Băncii

În aprilie 2005 România a semnat tratatul de aderare cu Uniunea Europeană care stabilea data aderării la 1 ianuarie 2007 și posibilitatea amânării acesteia cu un an, în 2008, în funcție de progresele reformei. Faptul constituie o extraordinară realizare, dar și o imensă provocare legată, în special, de costurile ridicate ale investițiilor de mediu, ca și de nevoia întăririi structurilor și competențelor administrative. România a închis negocierile la capitolul de mediu (22) în noiembrie 2004, prin acorduri detaliate, cu termene, pentru adoptarea și aplicarea reglementărilor fie până la data aderării, fie în intervalele negociate de aplicare, pentru domeniile mai dificile și mai costisitoare. Progresele în realizarea angajamentelor de mediu care au început la jumătatea anilor Nouăzeci sunt monitorizate cu regularitate de Directoratul General de Mediu și vor continua și după aderare pe baza unor mecanisme de auto-raportare.

Un Plan național de dezvoltare pentru perioada 2007-2013 în curs de elaborare va stabili programele și planul pentru fondurile nerambursabile UE substanțial sporite din perioada post-aderare și estimate la 10 miliarde euro pentru intervalul 2007-2009. Ministerului Mediului i-a fost încredințat managementul unei din cele șase unități descentralizate pentru administrarea Fondurilor Structurale și de Coeziune pe baza experienței dobândite în perioada de pre-aderare în administrarea ISPA. Absorbția fondurilor post-aderare prin propuneri de proiecte viabile cu cofinanțarea necesară constituie o imensă provocare, având în vedere capacitatea limitată și

constrângerile de finanțare locală în condițiile fondurilor de pre-aderare mai mici<sup>1</sup>. Fondurile de dezvoltare regională la dispoziția Ministerului Integrării Europene ca organism de management EDIS vor canaliza și ele importante resurse post-aderare pentru investițiile de mediu necesare. Mărirea acestor investiții de mediu, la care se adaugă numărul mare de instituții, vor necesita lărgirea și îmbunătățirea capacității de coordonare a nivelurilor administrației publice sub conducerea agenției de mediu. Provocările care stau în față sunt ilustrate de țările recent intrate în UE care nu au putut integral absorbi fondurile post-aderare puse la dispoziție.

Strategia parteneriatului cu România aflată în pregătire urmează să fie prezentată Consiliului de Director al Băncii în septembrie 2005. Evaluarea efectuată în cadrul acesteia confirmă faptul că mediul rămâne un domeniu prioritar de asistență din partea Băncii. Memorandumul Economic de Tară încheiat de Bancă cu România în 2004 include o secțiune asupra mediului și identifică următoarele mari provocări ale *acquis*-ului referitoare la mediu: 1) Întărirea capacității instituționale, administrative și operaționale pentru aplicarea prevederilor *acquis*-ului în domeniul mediului; 2) Asigurarea spațiului fiscal și reducerea costurilor de realizare a investițiilor de mediu propuse; 3) Elaborarea de mecanisme care să mărească accesibilitatea și să rezolve problema costurilor sociale ale unor servicii de mediu mai bune; și 4) accelerarea capacității sectorului privat (și altor parteneri neguvernamentali) de a întruni standardele de mediu UE corespunzător creșterii competitivității pe piață.

*Capacitate instituțională.* Nucleul structurilor administrative din domeniul mediului la nivel național și descentralizat vor avea un rol fundamental în asigurarea respectării prevederilor de mediu și caracterului lor executoriu; a cunoașterii prevederilor legale și soluțiilor tehnice potențiale; a elaborării de propuneri de investiție a fondurilor UE, și promovării unor decizii transparente și eficiente din punct de vedere al costurilor prin strângerea și difuzarea de date și informații. România execută în prezent un plan de personal convenit cu UE pentru îmbunătățirea capacității de aplicare a *acquis*-ului în domeniul mediului prin angajarea a mai mult de o mie de funcționari civili înainte de aderare, inclusiv crearea unei noi Agenții Naționale pentru Protecția Mediului și a unor birouri regionale de protecție a mediului (8 birouri regionale). Personalul nou angajat va trebui să fie instruit și pregătit pentru a-și putea îndeplini funcțiile administrative prevăzute. În 2004, Guvernul a aprobat creșterea personalului Ministerului Mediului și organismelor din subordinea sa cu un număr de 736 persoane. La sfârșitul lui 2004, 484 din aceste posturi fuseseră ocupate, și o nouă creștere de personal de 543 este aprobată pentru 2005.

*Costurile respectării prevederilor de mediu.* Costul respectării de către România a prevederilor *acquis*-ului în domeniul mediului a fost estimat la uriașa sumă de 29 mrd. € pe perioada 2005-2019, cel mai ridicat cost estimat pentru o țară în perspectiva aderării. Cele mai mari costuri vor intra în categoria "investiții grele de mediu" legate de apă și ape uzate; managementul deșeurilor solide și periculoase; și controlul calității aerului la instalațiile mari de ardere. Se așteaptă ca granturile UE să acopere circa 25% din investiții, restul trebuind să provină din fonduri publice și private. Pentru bugetul de stat, dacă se scot granturile UE, deficitul net de finanțare legat de investițiile anterioare este estimat la 100 mil. € anual, în timp ce necesarul cheltuielilor pentru mediu se va ridica la aproape 1% din cheltuielile publice. Pentru bugetele locale, deficitul de finanțare va fi de aproximativ 360 mil. € 360 pe an. O analiză a cheltuielilor publice pentru

<sup>1</sup> În perioada 2000-2004, UE a aprobat pentru România granturi ISPA în valoare de aprox. 850 milioane dolari SUA, reprezentând 24 investiții în apă/ape uzate și 6 în managementul deșeurilor solide.

România care se elaborează în paralel cu acest împrumut urmărește să evalueze gradul de adecvare al spațiului fiscal și capacității de utilizare a fondurilor UE pentru necesarul investițiilor de mediu convenite.

*Supportabilitatea și costurile sociale.* Dacă, pentru România, costul estimat al prevederilor acquis-ului este cel mai ridicat dintre toate țările candidate, capacitatea consumatorilor de a suporta aceste costuri este printre cele mai scăzute. Pentru rezolvarea acestei provocări sunt necesare strategii explicite de reducere a costurilor, realizare a unei mai bune concordanțe între proiectele de investiție și capacitatea de suportare a costurilor, reunirea mai multor investiții pentru ca, în acest fel, costurile să poată fi împărțite între un număr mai mare de beneficiari și crearea de instrumente care să asigure o mai bună distribuție a costurilor în funcție de capacitatea de plată.

*Implicarea sectorului privat.* O mai mare implicare a sectorului privat în furnizarea de servicii de mediu trebuie să facă parte din strategia generală de introducere a unor noi tehnologii, promovare a eficienței și reducere a costului furnizării serviciilor. Instituțiile de mediu au un rol determinant în crearea de programe de autorizare, instrumente economice și de reglementare și în promovarea unor modele de acorduri cu sectorul privat. România și-a actualizat recent legea privind protecția naturii pentru a permite participarea unor parteneri externi mai inovatori, dar mai trebuie să demonstreze implementarea ei efectivă, precum și instrumentele de asigurare a unor condiții egale, stimulente corespunzătoare și contracte ale căror prevederi să fie executorii. Oportunități asemănătoare există și pentru demonstrarea metodelor de bună practică ale implicării sectorului privat în managementul deșeurilor, în condițiile în care experiența în România este foarte limitată și sfera activității foarte largă.

## 2. Obiectiv(e) propus(e)

Dezvoltarea capacității instituționale pentru aplicarea prevederilor acquis-ului în domeniul mediului prin sprijinirea unei mai mari eficiențe sub aspectul costurilor de investiție și dezvoltarea capacității de elaborare a proiectelor pentru absorbția fondurilor UE.

## 3. Descriere preliminară

Proiectul se va derula în contextul cadrului general al cheltuielilor guvernului pentru acquis-ul în domeniul mediului și va sprijini investiții prioritare în domenii în care fondurile Băncii pot fi utilizate de o manieră eficientă în combinație cu resurse bugetare și fonduri ale unor principali donatori precum UE. Este de așteptat ca sprijinul Băncii să se concentreze asupra unor domenii cu impact de dezvoltare mai mare, în special acolo unde decalajul dintre costuri și nevoi este maxim, iar termenele de respectare sunt scurte și pot duce la pierdere de activitate economică; domenii în care riscurile pentru sănătatea publică sunt mari; și domenii de importanță globală, în care granturile internaționale pot ajuta la mobilizarea altor resurse și parteneri de investiții. De asemenea, el se va orienta spre zone cu impact demonstrativ sub aspectul reducerii costurilor, implicării sectorului privat și aplicării inovatoare a unor instrumente economice. Dacă, prin concepție, proiectul va avea în vedere structuri programatice și acțiuni specifice de dezvoltare a programului în general, finanțarea Băncii se va axa pe cea mai ușoară modalitate de implementare și cea mai bună utilizare dată fondurilor Băncii comparativ cu fondurile din alte

surse. Punerea la un loc a fondurilor va fi avută în vedere, dacă este cazul, pe parcursul proiectului.

Domeniile pentru care posibilitatea sprijinului pe bază de programe a fost dinainte identificată împreună cu MMGA în funcție de aceste criterii sunt deșeurile spitalelor; managementul substanțelor chimice, al PCB cu prioritate; un program pentru zonele industriale fierbinți și managementul deșeurilor periculoase; aspecte ale managementului deșeurilor solide legat de caracterul executoriu al reglementărilor și eficiența planurilor și activităților; implementarea directivei privind nitrații pe baza dezvoltării unui proiect anterior al Băncii realizat la scară pilot; investiții pentru protecția naturii care să ajute la aplicarea noii legislații pentru implicarea sectorului privat; și investiții instituționale/ale administrației publice în structuri de mediu care să suplimenteze alte fonduri de investiții în laboratoare; instrumentele pentru asigurarea caracterului executoriu al prevederilor legale; și structuri naționale de pregătire a profesioniștilor în domeniul mediului.

#### 4. Politici de siguranță ce ar putea fi aplicabile

Evaluarea de mediu va fi aplicabilă. Se are în vedere posibilitatea unei categorii de siguranță A, în funcție de investițiile finale incluse în cadrul împrumutului, în special investițiile legate de decontaminarea PCB, sprijinirea programului pilot pentru zonele industriale fierbinți și reciclarea și recuperarea deșeurilor. Categoria politicii de siguranță va fi reevaluată pe măsură ce pregătirile vor avansa și se va ști mai exact care sunt investițiile. Politica privind habitaturile naturale și strămutările involuntare ar putea fi aplicabilă investițiilor în rezervațiile naturale și se va elabora un cadru pentru procesul legat de orice acces potențial restricționat sau investiții fizice în zonele protejate. Cum România este situată în Bazinul Mării Negre/Dunării – investițiile ar putea declanșa politicile de siguranță în apele internaționale, deși se anticipează un proces de renunțare pe baza investițiilor preconizate. Cum împrumutul dezvoltă în mod direct capacitatea de management al mediului, el va contribui la implementarea unei evaluări a sistemelor naționale de mediu ale României pe baza cerințelor Băncii de a fi întreprinsă pentru alte împrumuturi ale Băncii.

#### 5. Finanțare provizorie

Sursă:	(mil. dolari SUA)
IMPRUMUTAT	TBD
BANCA INTERNAȚIONALĂ PENTRU RECONSTRUCȚIE ȘI DEZVOLTARE	150
FONDUL GLOBAL DE MEDIU GEF	TBD
Total	150

#### 6. Persoană de contact

Karin Shepardson  
Sr. Operations Officer  
Tel: (385) 1-2357-248  
Fax: (385) 1- 2357-200  
Email: Kshepardson@worldbank.org