

DOCUMENT INFORMATIV PRIVIND PROIECTUL (PID)
STADIUL CONCEPTUAL

Raport nr. AB1196

Denumire proiect	ÎMBUNĂȚĂȚIREA SERVICIILOR DE MEDIU LA NIVEL LOCAL
Regiune	EUROPA SI ASIA CENTRALA
Sector	Apă, igienizare și protecție împotriva inundațiilor (100%)
Cod identificare proiect	PO89078
Imprumutat(i)	ROMANIA
Agenzie de implementare	MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE DI. Dragoș Andrei, Secretar de Stat Ministerul Finanțelor Publice Str. Apolodor 17, sector 5, București, România Tel: 40-21- 337 48 40 Fax: 40-21-336 86 27 Email: dragos.andrei@mail.mfinante.gov.ro
Categorie de mediu	<input type="checkbox"/> A <input type="checkbox"/> B <input type="checkbox"/> C <input checked="" type="checkbox"/> FI <input type="checkbox"/> (de stabilit)
Clasificare măsuri de siguranță	<input type="checkbox"/> S ₁ <input type="checkbox"/> S ₂ <input type="checkbox"/> S ₃ <input type="checkbox"/> S _F <input checked="" type="checkbox"/> (de stabilit)
Data pregătirii PID	15 noiembrie 2004
Data preconizată a autorizării evaluării	iunie 2005
Data preconizată a aprobării Băncii	decembrie 2005

1. Principale aspecte privind dezvoltarea și rațiunile implicării Băncii

România se pregătește de intrarea în UE, ea trebuind: să întrunească cerințele directivelor UE privind mediul; și să rezolve restanțele de reabilitare a infrastructurii. Pentru aceasta, însă, vor trebui rezolvate o serie de probleme:

- *Absența unui cadru instituțional corespunzător:* Mică a fost atenția acordată în trecut dezvoltării sectoarelor de infrastructură. Activitățile legate de proiecte sau tranzacții se desfășurau fără ca în sectorul respectiv să existe o politică generală și un obiectiv de dezvoltare. Tara trebuie să aibă capacitatea instituțională de a examina și reglementa problemele de finanțare, prestare a serviciilor și introducerea sectorului privat. Această capacitate instituțională trebuie urgent creată pentru ca România să fie integral pregătită a utiliza resursele nerambursabile puse la dispoziție de UE.
- *Absența unui cadru de reglementare eficace.* Pentru serviciile de apă și ape uzate orașenești s-a creat un organism de reglementare mandat să monitorizeze performanța (societăților de) utilități și să stabilească linii orientative privind standardele și tarifele pentru servicii. Dar, pentru a fi eficace, organismul de reglementare trebuie să fie consolidat instituțional și să reglementeze calitatea serviciilor și tarifele pentru acestea. Guvernul ar mai dori să promoveze și parteneriatele public-privat (PPP), pentru care,

însă, nu există un cadru corespunzător – de împărțire adecvată a riscurilor între sectorul public și cel privat.

Din considerente de ordin fiscal și nivel suportabil al tarifelor, investițiile care se vor face în aceste sectoare vor trebui să fie investiții publice. Iar pentru a asigura utilizarea cu eficacitate a resurselor publice, vor trebui rezolvate problemele sus-menționate ale cadrului instituțional și de reglementare. Ceea ce va contribui și la creșterea capacității de absorbție a fondurilor nerambursabile UE și la dezvoltarea acestor sectoare.

Strategia de asistență a țării (mai 2001) propunea, într-un scenariu maximal, o largă arie de asistență din partea Băncii care să ajute la integrarea României în UE, ea cuprinzând reducerea sărăciei, reforme structurale și sectoriale, creștere economică în fruntea căreia să se afle sectorul privat și întărirea instituțională a sectorului public. România se află acum în cazul maximal în urma reformelor întreprinse, iar proiectul se înscrie în coordonatele CAS. Prin acest proiect, Guvernul a solicitat asistența Băncii pentru: a) elaborarea unui cadru instituțional care să rezolve problemele de finanțare și reglementare a infrastructurii, inclusiv PPP; b) elaborarea unui sistem general de finanțare a sectoarelor apă/ape uzate orășenești și eventual deșeuri solide; și c) sprijin bugetar pentru investiții publice.

2. Obiectiv(e) propus(e)

Proiectul va avea ca obiective: a) întărirea cadrului instituțional și financiar al sectoarelor de infrastructură, în acestea intrând apa și apele uzate orășenești; și b) sprijinirea bugetului pentru efectuarea de cheltuieli publice esențiale care vor conduce la o îmbunătățire a serviciilor prestate.

3. Descriere preliminară

Este de așteptat ca, în acest proiect, Imprumutul să fie Ministerul Finanțelor Publice (MFP). Pentru sectorul serviciilor publice de gospodărie comunală, denumite și servicii publice de interes general sau servicii municipale/comunale, MFP va transfera fondurile utilităților și operatorilor regionali. Pentru asigurarea disciplinei financiare, se vor include clauze corespunzătoare de recuperare a costurilor, inclusiv posibilitatea interceptării transferurilor în caz de neplată. Prezentăm în continuare propunerea unui plan de finanțare în condițiile unui împrumut din partea Băncii de 100 milioane dolari SUA. Contribuția din alte surse decât ale Băncii va corespunde cheltuielilor finanțate de municipalități/localități și instituții centrale, inclusiv impozitele. Se propune ca proiectul să aibă două componente:

Categorie	Cost (milioane dolari SUA)	Finanțare	
		BIRD (milioane dolari SUA)	Alte surse (milioane dolari SUA)
Investiții	112,5	90	22,5
Asistență tehnică	12,5	10	2,5
Total	125	100	25

Componenta 1: Investiții. Proiectul va sprijini cheltuielile publice (la nivel central și local) în sectoarele apă/ape uzate orășenești și eventual deșeuri solide. Aceste cheltuieli vor fi pentru: a) partea României de co-finanțare pentru accesarea fondurilor nerambursabile UE. Finanțarea pe care o propune Banca va fi în special pentru Fondurile de coeziune – începând din 2007 – cu posibilitatea cofinanțării proiectelor ISPA care întrunesc cerințele, dar nu au integral asigurate finanțarea necesară; și b) proiecte viabile nelegate de UE care necesită asistență publică. Această finanțare din partea Băncii poate sprijini cheltuielile publice începând din 2005.

Componenta 2: Asistență tehnică. Pentru a facilita implementarea proiectului și a răspunde nevoii Guvernului de a crea un cadru instituțional, proiectul

- Va sprijini crearea unei Facilități pentru dezvoltarea infrastructurii (FDI) la Ministerul Finanțelor Publice. FDI nu se va suprapune actualelor activități legate de aceasta ale MFP și ale ministerelor de resort legate de finanțarea UE și dezvoltarea sectorului;
- Va sprijini consolidarea organismului de reglementare a apelor/apelor uzate orășenești creat în 2002; și
- Va sprijini ministerele și instituțiile de resort, în funcție de nevoi, pentru stabilirea priorităților de investiție. România are nevoie de această asistență tehnică pentru a se pregăti în vederea utilizării Fondurilor de coeziune.

4. Riscuri potențiale și reducerea lor

- *S-ar putea să fie nevoie de timp pentru ca FDI să fie complet funcțională:* FDI nu există încă, și deși se prevede ca unitatea să fie un departament (o direcție) în cadrul MFP, înființarea ei rapidă astfel încât să fie integral funcțională la data evaluării proiectului se va confrunta cu o serie de aspecte instituționale. În același timp, însă, MFP dorește crearea acestei capacități și acesta este unul din domeniile pentru care a solicitat asistență Băncii. Stabilirea unor aranjamente de tranziție pentru preluarea treptată de către FDI a responsabilităților sale de la o unitate existentă în cadrul MFP va constitui o modalitate de reducere a riscurilor; și
- *Proiectul și-ar putea pierde perspectiva sectorială dacă este administrat în totalitate de FDI:* Merită a fi subliniat faptul că MFP consideră dezvoltarea infrastructurii ca fiind o prioritate. Dar la fel de important este ca și ministerele de resort să fie incluse în elaborarea și implementarea proiectului. Iar aceasta se va realiza prin desemnarea Ministerului Administrației Locale și Ministerului Mediului ca agenții de implementare a proiectului, activitatea lor fiind coordonată de MFP. Structura aceasta va fi asemănătoare celei prevăzute pentru utilizarea fondurilor ISPA.

5. Politici de siguranță care ar putea fi aplicabile

[Cu titlu orientativ: Se va consulta Secțiunea 5 a PCN. Ce politici de siguranță s-ar putea aplica proiectului și în ce mod? De ce acțiuni s-ar putea să fie nevoie în cursul pregătirii

proiectului pentru a vedea ce probleme legate de politicile de siguranță se ridică și a prevedea măsuri de atenuare?]

S-ar putea ca 4 politici de siguranță să fie aplicabile proiectului propus, dar aplicabilitatea lor nu va putea fi confirmată decât după ce se va fi stabilit programul de investiții.

Măsurile de mediu, patrimoniu cultural și strămutare involuntară ar fi aplicabile atât în sectorul apă/ape uzate, cât și cel al deșeurilor solide, în special în cazul noilor investiții care impun achiziții de teren și/sau lucrări mari de construcții. Politicile de siguranță legate de apele internaționale se vor impune în același fel ca și în proiectele clasice de alimentare cu apă.

În măsura posibilului, se vor urma procedurile folosite în România și UE. Se va iniția un studiu cu privire la politicile de siguranță care să revadă echivalența procedurilor din UE și România cu cele ale Băncii. Studiul propus va acoperi politicile de siguranță legate de mediu, patrimoniu cultural, strămutări involuntare și ape internaționale.

6. Finanțare provizorie

Sursa:	(milioane dolari SUA)
IMPRUMUTAT	25
BIRD	100
Total	125

7. Persoană de contact

Sudipto Sarkar
Lead Specialist
Tel: 385 1 2357 215
Fax: 385 1 2357 200
Email: Ssarkar1@worldbank.org