

**DOCUMENT INFORMATIV PRIVIND PROIECTUL (PID)
STADIUL CONCEPTUAL**

Raport nr: AB1761

Denumire proiect	Proiect de reformă a administrării veniturilor statului
Regiune	EUROPA ȘI ASIA CENTRALA
Sector	Administrație publică centrală (100%)
Cod identificare proiect	P094808
Imprumutat(i)	GUVERNUL ROMÂNIEI
Agentie de implementare	
	Ministerul Finanțelor Publice Str. Apolodor 17 București, România Tel: (40 21) 410 34 00/410 11 89 Fax: (40 21) 312 1630
	Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) Str. Apolodor 17 București, Sector 5 România 050741 Tel: +40-21-314-7535 Fax: +40-21-317-9759 int. 2193 Daniel.Chitoiu@mfinante.gov.ro
Categorie de mediu	<input type="checkbox"/> A <input type="checkbox"/> B <input checked="" type="checkbox"/> C <input type="checkbox"/> FI <input type="checkbox"/> TBD (de stabilit)
Data pregătirii PID	2 august 2005
Data preconizată pentru autorizarea evaluării	1 martie 2006
Data preconizată pentru aprobarea Băncii	28 aprilie 2006

1. Principale probleme de dezvoltare și rațiunile implicării Băncii

Guvernul României și-a stabilit ca obiectiv pe termen mediu creșterea cu 3-4 puncte ca procent din PIB a veniturilor statului pentru a le aduce mai aproape de cele ale altor noi-state membre și a crea spațiul necesar cofinanțării pentru utilizarea fondurilor de grant UE. Un sector informal deloc neglijabil, o obișnuință a acumulării de arierate și un sector agricol mare (și în esență neimpozitat) contribuie la nivelul scăzut al veniturilor României ca procent din PIB comparativ cu cel al statelor membre UE – vechi și noi.

În 2004, Guvernul a început realizarea unei importante reforme fiscale, cu înființarea unei singure autorități de administrare a veniturilor, Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF), și adoptarea de noi coduri fiscale și de procedură fiscală. ANAF și-a asumat responsabilitatea colectării veniturilor la bugetul central și casele de asigurări sociale (de pensii, asigurări de sănătate și asigurare împotriva șomajului), redistribuind venitul bugetelor locale, precum și pentru toate serviciile vamale. După ce a fost adoptată baza legală pentru o administrare unificată a veniturilor, rămân acum să fie create și elementele de bază instituționale, operaționale și de infrastructură ale unei administrări eficiente a veniturilor care să faciliteze dezvoltarea sectorului privat. În plus, nu s-a acordat suficientă atenție integrării cadrului juridic al caselor de asigurări sociale și cerințelor acestora din punct de vedere al sistemelor și procedurilor care să conducă la fluxuri financiare și de date fără sincope.

La începutul anului 2005, Guvernul României a solicitat Băncii asistență pentru facilitarea reformei administrării veniturilor având ca obiective: (i) creșterea capacității ANAF de colectare a veniturilor pentru asigurarea unui nivel al cheltuielilor publice care să se poată susține; (ii) îmbunătățirea modalității de conducere și administrare; (iii) reducerea nivelurilor de impozitare; (iv) reducerea dimensiunilor economiei informale; (v) ameliorarea climatului de afaceri; și (vi) combaterea corupției.

Avantajul strategic al implicării Băncii ar consta în elaborarea și finanțarea unui model detaliat al extinselor reforme instituționale necesare, și angajamentul pe termen lung al Băncii în supravegherea execuției proiectului, care să asigure că rezultatele prevăzute se vor realiza cu adevărat.

Obiectivele proiectului sunt conforme cu, și sprijină, Strategia de asistență a țării din 2001 și Strategia de parteneriat cu țara pe perioada 2006-2009, precum și cu recomandările Memorandumului Economic din 2004, toate aceste documente confirmând slaba capacitate instituțională și de implementare de rezolvare eficace a constrângerilor economice și de management al resurselor publice, precum și a problemelor de administrare. De asemenea, Analiza creșterii împrumuturilor pentru România a Grupului pentru Asigurarea Calității - QAG¹ identifica evaziunea fiscală și sectorul mare al economiei informale ca principale surse de vulnerabilitate fiscală pentru țară.

Proiectul vine să completeze actuala reformă a administrării veniturilor și dezvoltă rezultatele investițiilor altor donatori. Modul în care este conceput proiectul reflectă rezultatele unui diagnostic comun Bancă - Guvern, eforturile de coordonare cu Departamentul pentru probleme fiscale al FMI în probleme de fond și discuțiile intense avute cu Guvernul și principalele părți interesate, inclusiv UE. Acești factori vor asigura interesul și angajamentul Guvernului și societății românești față de obiectivele de dezvoltare ale proiectului și realizarea rezultatelor propuse prin implementarea sa.

În conceperea proiectului s-a ținut seama de învățămintele desprinse din implementarea unor proiecte asemănătoare în alte țări, și anume: (i) nevoia unei viziuni clare asupra viitorului statut al organizației (instituției?), care să fie sprijinită de Guvern, inclusiv strategii bine formulate și planuri atotcuprinzătoare convenite în vederea realizării acestei viziuni; (ii) necesitatea ca toate elementele reformei să fie rezolvate de o manieră integrată, inclusiv participarea și relațiile cu părțile externe; și (iii) dovezi clare ale angajamentului și sprijinului politic pentru reformă.

2. Obiectiv(e) propus(e)

Obiectivul de dezvoltare al proiectului propus este realizarea unui sistem durabil de colectare a veniturilor în România care să: (i) meargă în adâncime cu colectarea veniturilor pentru a asigura un nivel al cheltuielilor publice care să se poată susține, (ii) îmbunătățească administrarea, și (iii) să reducă potențialul de corupție. Proiectul ar urma să amelioreze climatul de afaceri prin îmbunătățirea serviciilor pentru clienți și reducerea poverii suportate de contribuabil pentru respectarea obligațiilor sale. De asemenea, el va ajuta România să-și îndeplinească obligațiile de aderare la UE.

3. Descriere preliminară

Proiectul propus va urmări îmbunătățirea aranjamentelor instituționale și sistemelor de management pentru a putea beneficia din plin de un sistem automatizat, obiectiv și bazat pe risc. Proiectul va determina investiții pe parcursul a 5-6 ani pentru atingerea obiectivelor declarate ale Guvernului, cuprinzând elaborarea cadrului legal corespunzător, a celui organizatoric, a schimbărilor de management și infrastructură necesare aplicării optime a unui sistem automatizat integrat. Proiectul va include sprijin financiar și tehnic pentru metodele și procedurile de colectare a veniturilor; tehnologia informațiilor și alte sisteme de infrastructură tehnologică; pregătire și asistență tehnică care să sprijine deciziile ANAF cu privire la structura organizatorică și management, și perfecționări ale sistemelor operaționale necesare pentru ca economia să poată beneficia din plin de roadele investiției.

Proiectul va avea următoarele componente:

a. O componentă de Dezvoltare instituțională care va dezvolta în continuare cadrul juridic și de reglementare, va îmbunătăți managementul și pregătirea resurselor umane, va pune un puternic accent pe integritate și va include orice eventual aspect necesar legat de politici. Aceste activități de asistență

¹ *Romania: Country Lending Enhancement Review*, QAG, September 1, 2004

tehnică se vor desfășura în concordanță cu nevoia creării unui mediu care să țină în egală măsură seama de serviciile necesare caselor de asigurări sociale.

b. O componentă de Dezvoltare operațională care va îmbunătăți activitatea tuturor operațiunilor, acordându-se o atenție specială nevoii de optimizare a interacțiunii, a legăturii cu contribuabilii și reducerea costurilor acestora de respectare a obligațiilor lor. Ea va include asistență tehnică și pregătire pentru toate fazele operațiunilor, de la prelucrarea înregistrărilor, declarațiilor și plăților, până la activitățile de audit, executare (a legii), controlul arieratelor și serviciile pentru contribuabili.

c. O componentă de Dezvoltare IT și a infrastructurii care va asigura sisteme integrate de aplicații și alte elemente de infrastructură tehnologică și de lucrări civile necesare creării unui mediu eficient și eficace pentru operațiunile de colectare a veniturilor și managementul acestora.

d. O componentă de Management al proiectului care să gestioneze schimbarea generală care va avea loc în cadrul ANAF. Să asigure alocarea la timp și eficientă a resurselor, să desfășoare activitățile de achiziții, management financiar și de audit pentru proiect și să țină legătura cu toate instituțiile interne și internaționale implicate în execuția proiectului. Cea mai mare parte a investiției va fi sub formă de asistență tehnică și pregătire.

4. Politici de siguranță care ar putea fi aplicabile

Categoria C de mediu

5. Finanțare provizorie

Sursa:	(mil. \$ SUA)
BANCA INTERNAȚIONALĂ PENTRU RECONSTRUCȚIE ȘI DEZVOLTARE	100
Total	100

6. Persoană de contact

Carlos D. C. Ferreira
Program Manager
Tel: (202) 473-2608
Fax: (202) 614-7777
Email: Cferreira@worldbank.org