



Стоимость проектов для сирот и других уязвимых групп детей: примеры из опыта Эритреи и Бенина

Во многих развивающихся странах отмечается значительное и растущее число сирот, беспризорных детей и детей, занятых на самых тяжёлых работах. В частности, в Африке контингент сирот пополняется в результате конфликтов и ВИЧ/СПИД. Действия, призванные решать эту проблему, предпринимаются в самых разных формах: создание общежитий-интернатов, домов сирот, выплата дотаций в случае усыновления, а также программы воссоединения и интеграции в семьи. Для того, чтобы охватить многочисленную группу сирот и прочих категорий уязвимых детей (ПКУД), программы, не сопряжённые со значительными расходами, имеют критически важное значение; тем не менее, информации о фактической стоимости предоставления услуг в интересах указанных категорий имеется немного.

За последние четыре года сотрудниками Всемирного банка было подготовлено несколько программ малого и среднего масштаба в поддержку сирот и ПКУД в ряде африканских стран. В данном исследовании оценивается стоимость программ, осуществлённых в Эритрее и Бенине; это делается с тем, чтобы понять, какие проекты лучше всего подходят для тиражирования в более значительных масштабах в условиях ограниченных финансовых средств.

Экономические и финансовые затраты

В исследовании измеряют средние годовые *экономические* затраты, связанные с проектом. Во многих оценках затрат рассматриваются только финансовые затраты, напр., относящиеся к выплате заработной платы, закупкам оборудования, расходных материалов и т.п. Вместе с тем, по ряду причин финансовые затраты могут давать искажённую картину.

Большинство организаций, работающих с ПКУД, получают пожертвования в виде одежды и продовольствия, используют труд добровольцев (напр., при оказании бесплатной медицинской помощи), но эти компоненты в финансовом анализе не находят отражения. В *экономические* затраты, измеряемые в рамках настоящего исследования, ценность таких благ и услуг включена. При анализе финансовых затрат стоимость капитала разносится на ожидаемый срок его использования с тем, чтобы определить значение ежегодной амортизации. Экономический анализ затрат, связанных с проектом, учитывает амортизацию, но также предусматривает оценку альтернативной стоимости средств, «связанных» в основных активах. В исследовании рассматриваются и затраты, имеющие отношение к началу проекта. К ним могут относиться капитальные затраты, связанные со строительством, закупкой транспортных средств и оргтехники. Они могут включать и другие виды издержек, напр., стоимость исследований по выявлению бенефициаров, расходы, связанные с подбором и обучением персонала.

Эффективность по затратам

Хотя данное исследование учитывает все виды затрат, связанных с указанными программами, в нём нет оценки эффективности по затратам. Сопоставление значений эффективности по затратам применительно к разным вариантам программ для ПКУД осложняется из-за различий в характеристиках детей, поступающих в проект, качеством и количеством предоставляемых им услуг, а также выгодами, которые они получают.

Выводы

Основной вывод таков: варианты, связанные с использованием учреждений интернатного

типа, сопряжены с большими расходами по сравнению с устройством в семьях. Средние годовые экономические затраты из расчёта на ребёнка в интернате для сирот «Ади Кейт» в Эритрее составили около 1900 долл. США; для дома сирот «Ойда» в Бенине они достигали 1300 долл. США. Соответствующие расходы в программах семейного устройства сирот в Эритрее составляли менее 100 долл. США. Удельные затраты в проекте для беспризорных детей в Бенине, который осуществлялся силами «Красного креста», равнялись почти 650 долл. США. В рамках этого проекта детей переводили в приют с последующим возвращением в биологическую семью, устройством в приёмную семью или помещением в учебное заведение интернатного типа. Проект помощи детям, занятым на тяжёлых не соответствующих возрасту работах в Бенине, предусматривает выделение средств на трудовое обучение детей более старшего возраста, и возвращение детей

младшего возраста в школы; удельная стоимость в проекте составила почти 570 долл. США из расчёта на ребёнка.

Стоимость проектов в Бенине из расчёта на ребёнка слишком высока и не позволяет распространения этой практики в более широком масштабе, чтобы охватить весь контингент ПКУД в данном регионе. Та же картина наблюдается и с интернатами в Эритрее. Вместе с тем, проект воссоединения и интеграции в семьи, реализуемый в Эритрее, относительно малозатратен. Это – программа ограниченных масштабов, в рамках которой предусмотрена главным образом передача приёмным семьям микропроектов, обеспечивающих доход (часто связанных с животноводством). Несмотря на то, что данная программа предоставляет детям меньше услуг, чем интернаты, её низкая стоимость позволила уже охватить семьи, в которые устроено 24 000 сирот.

БЕНИН И ЭРИТРЕЯ: РАЗМЕРЫ И СТРУКТУРА СРЕДНИХ ГОДОВЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗАТРАТ ИЗ РАСЧЁТА НА РЕБЁНКА В ШЕСТИ ПРОЕКТАХ
(ставка дисконтирования 12%)

Проект	<u>Бенин: Фонд защиты детей</u>			<u>Сироты в Эритрее</u>		
	Программа борьбы с детским трудом GRADH	Программа «Красного креста» для беспризорных детей	Дом сирот «Ойда»	Интеграция в семьи	Интернаты «Ади Кейт»	Усыновление
Сроки	2001-03	2001-03	2001-03	2001-03	2003	2001-03
Персонал (%)	45%	20%	41%	6%	9%	52%
Прочие текущие затраты (%)	44%	31%	56%	90%	27%	48%
Капитальные затраты (%)	11%	50%	3%	4%	64%	0%
Общая стоимость (%)	100%	100%	100%	100%	100%	100%
Средние годовые затраты на ребёнка, долл. США	\$566	\$646	\$1315	\$96	\$1943	\$29

Сборник материалов Всемирного банка в сфере социального обеспечения населения служит источником практической информации для специалистов, занимающихся разработкой и внедрением программ социального обеспечения в разных странах мира. Читателям предлагается информация о передовой практике применительно к различным типам инструментов, обстановке в странах, темах и целевых группах, а также о современном представлении специалистов и практических работников относительно роли систем социального обеспечения в более широком контексте экономического развития.



Всемирный банк, Группа развития человеческих ресурсов
Отдел социальных программ, подразделение социальной защиты
<http://www.worldbank.org/safetynets>

Институт Всемирного Банка

Повышение знания и обучение для более лучшего мира