Banco Mundial

Nota Sobre Redes de Protección Social

2006 ■ No. 21

Discapacidad y Redes de Protección Social en Países en Desarrollo

La relación entre pobreza y discapacidad es de doble sentido: por una parte, la discapacidad aumenta el riesgo de sufrir pobreza y por la otra, las condiciones de pobreza aumentan el riesgo de sufrir discapacidad. Sin embargo, no se ha indagado mayormente si las redes de protección social llegan a las personas con discapacidad, aunque estas redes pueden ser importantes para la prevención, el desarrollo, el alivio y la lucha contra la pobreza en el ámbito de los discapacitados.

Focalización en las personas con discapacidad

Un medio para llegar a las personas con discapacidad es a través de la focalización de las redes de protección social en función de la discapacidad, enfoque que iría en provecho de quienes sufren discapacidades tan graves que no pueden participar de las oportunidades generadas por el crecimiento y no se ven favorecidas por las políticas de empleo y/o educación. Los programas de este tipo pueden adoptar diversas formas: sistemas de seguro social, transferencias financiadas por el Estado (que en ocasiones se pagan como parte de la asignación familiar), focalización en especies (por ejemplo, mecanismos de asistencia) o programas para asegurar las formas de sustento. La focalización sobre la base de la discapacidad tiene numerosas ventajas: aumenta el bienestar de las personas con discapacidad; aumenta el bienestar de las personas que las cuidan y que en su gran mayoría son mujeres; da a la persona con discapacidad mayor poder de negociación al interior del hogar por contar con una fuente propia de ingresos; y al igual que la edad o el género, la discapacidad es una característica que se detecta fácilmente.

Una vez dicho eso, hay que mencionar eso sí que las personas con discapacidad constituyen un grupo muy heterogéneo, lo que significa que es difícil y costoso evaluar su capacidad de trabajar, en especial cuando los impedimentos son invisibles o episódicos. Además, los países en desarrollo no tienen la capacidad administrativa necesaria para ejecutar programas de esa naturaleza. La focalización comunitaria podría ser la respuesta, pero no en aquellas comunidades donde se excluye o estigmatiza a los discapacitados. Por otra parte, la focalización de transferencias en efectivo o en especies en las personas con discapacidad es el resultado de una visión caritativa y no tanto de una perspectiva de desarrollo que busca habilitar y dar participación a estas personas. Estas transferencias tienen la desventaja adicional de que desincentivan el trabajo y pueden desplazar a las transferencias privadas. La focalización por su propia índole es una alternativa auspiciosa: no es necesario comprobar la admisibilidad y se pueden brindar bienes y servicios que no son de utilidad a personas sin discapacidad, lo cual a su vez asegura una focalización satisfactoria. Los mecanismos de asistencia brindados pueden eliminar las barreras que obstaculizan la participación en la sociedad y las posibilidades de empleo, de modo que constituyen salvavidas para escapar de la pobreza.

Inclusión de la discapacidad

Una solución más factible es asegurar que las principales redes de protección social incluyan a los discapacitados. ¿Cómo se pueden diseñar, implementar y evaluar estas redes para no dejar fuera a este segmento? El cuadro a continuación describe este proceso, en el cual es vital identificar las barreras físicas, sociales y de comunicación que impiden incluir a estas personas. Por ejemplo, ¿las actitudes del personal a cargo de las redes impiden o desalientan el acceso de los discapacitados a los beneficios?

También es necesario identificar cualquiera de las condiciones de elegibilidad o postulación del programa que indirectamente puedan contribuir a excluir a estas personas. Por ejemplo, el costo de postular personalmente a los beneficios puede ser muy elevado para quienes sufren problemas de movilidad.

Sophie Mitra preparó esta nota sustentándose en su propio estudio "*Disability and Social Safety Nets in Developing Countries*". 2005. Documento de Discusión Nº 0509 sobre la Protección Social. Banco Mundial. Washington, D.C.

Marco para la evaluación de la inclusión de la discapacidad en la redes de protección social

Diversas dimensiones:	Herramientas analíticas pertinentes:
1. Ejecución del programa **1.a Accesibilidad física** • Accesibilidad de las construcciones, incluido las instalaciones de la seguridad social y el sistema de transporte. • ¿Los trabajadores sociales pueden visitar a las personas con discapacidad? • ¿Un representante de la familia puede postular, registrarse y recibir los beneficios a nombre de una persona con discapacidad? • ¿La cobertura del programa presenta alguna asimetría geográfica (por región, zona urbana vs. rural)? **1.b Comunicación y accesibilidad social** • ¿La información del programa está disponible en diferentes formatos (como Braille)? • ¿Cómo maneja el programa los problemas de analfabetismo entre los beneficiarios potenciales y reales? • ¿La información del programa se publicita a través de diferentes canales además del gobierno (medios de comunicación, comunidad)? • ¿Las actitudes del personal a cargo de la seguridad social impiden o desalientan el acceso de los discapacitados a los beneficios? • ¿Algunos miembros del personal a cargo de la seguridad social tienen discapacidades?	Observación directa y revisión del manual de operaciones del programa. Datos administrativos sobre los beneficiarios, si existen. Análisis del marco jurídico. Revisión de los materiales de información disponibles; entrevistas y discusiones semi-estructuradas con grupos de muestra de los actuales y potenciales beneficiarios con discapacidades y con personal del programa.
2. Diseño del programa • ¿El costo de aplicar o recoger los beneficios es elevado para personas con discapacidad? • ¿Algunas de las condiciones necesarias son difíciles de cumplir para personas con discapacidad?	Entrevistas y discusiones semi-estructuradas con grupos de muestra de los actuales y potenciales beneficiarios con discapacidades. Revisión y análisis de documentos.
3. Evaluación del programa **3.a Cobertura del programa** • ¿Cuál es la proporción de beneficiarios con discapacidad que reúnen las condiciones exigidas que participan en el programa? • ¿Cuáles son los perfiles de los participantes beneficiarios con discapacidad en comparación con los no participantes con discapacidad que reúnen las condiciones exigidas (por ejemplo, características demográficas, tipo de impedimento)? **3.b Efecto del programa en la pobreza** • ¿Cuáles son los efectos de alivio y reducción de la pobreza del programa en las personas con discapacidad? **3.c Efecto del programa en la desigualdad** • ¿Cómo se compara este efecto de alivio y reducción de la pobreza con aquel constatado en las personas sin discapacidad?	Recopilación y análisis de datos por hogares. Recopilación y análisis de datos por hogares. Recopilación y análisis de datos por hogares.

La serie Informes de redes de protección social del Banco Mundial busca servir de recurso práctico a las personas que diseñan y ejecutan programas de redes de protección social en todo el mundo. El lector encontrará información acerca de prácticas recomendadas para una diversidad de intervenciones, contextos de países, temas y grupos beneficiarios, como asimismo acerca de la actual perspectiva sobre la función social que desempeñan las redes de protección social en los programas de desarrollo más generales.

Banco Mundial, Red sobre desarrollo humano
Protección social, Redes de protección social
http://www.worldbank.org/safetynets

Instituto del Banco Mundial
Promover el Conocimiento y el aprender para un mundo mejor