



Nota Sobre Redes de Protección Social

Redes de Protección Basadas en Alimentos y otros Programas Relacionados

Los programas de redes de protección basados en alimentos entregan alimentos, ya sea en forma directa o por medio de instrumentos (como los sellos o cupones para alimentos) que se pueden utilizar para adquirirlos. De manera más general, estos programas sirven una variedad de objetivos y están diseñados para:

- asegurar las formas de sustento (por ejemplo, programas públicos de empleo donde el trabajo se paga con alimentos),
- aumentar el poder adquisitivo (por ejemplo, entrega de sellos o cupones para la compra de alimentos), o
- aliviar las privaciones y mejorar el estado nutricional, tal vez a través de la entrega directa de alimentos.

Temas de diseño

Focalización. Para focalizar los programas basados en alimentos se pueden utilizar diversos indicadores, como estado nutricional, ingreso, patrimonio o lugar de residencia. También es posible diseñarlos de manera tal que por su propia índole se orienten hacia los pobres. Los cupones o sellos para alimentos son más restringidos en su uso, motivo por el cual son menos convenientes que el efectivo. Si los cupones se limitan a alimentos inferiores y menos apetecidos, se destinarán con mayor fuerza a grupos determinados de la población. Por último, la entrega directa de alimentos también podría tener este efecto como resultado de la limitada variedad de productos básicos, la calidad inferior de los alimentos en relación con los hábitos de consumo (aunque no inferiores en términos nutricionales) y la incomodidad asociada a recibir productos a granel.

Programas en efectivo versus en alimentos. En aquellos casos en que puede haber potenciales problemas de corrupción asociados con las prestaciones en efectivo, los alimentos podrían ser una mejor alternativa que el efectivo. Otro factor que es necesario tener en cuenta en la entrega de efectivo o de sellos o cupones para alimentos es que esto

sólo hará subir los precios en situaciones en las que la oferta de alimentos es restringida y no responde en el corto plazo a un alza en la demanda.

Economía política de las transferencias relacionadas con alimentos. Por regla general, la entrega de alimentos es más aceptable políticamente que las transferencias en efectivo, porque el alimento es un bien de interés social. Sin embargo, el amplio apoyo público que recibe también significa que luego podría ser muy difícil modificar o abolir intervenciones relacionadas con alimentos.

Ejemplos de programas de transferencias basadas en alimentos

Los *Programas de alimentación complementaria* entregan transferencias directas de alimentos a los hogares o individuos beneficiarios. Las formas más habituales son la alimentación materna e infantil y la alimentación escolar. Los alimentos se pueden preparar y consumir en el mismo lugar (por ejemplo, en centros de alimentación infantil o programas escolares) o entregar en forma de raciones secas para llevar al hogar. Incluso si están destinados a un individuo específico (niño, mujer embarazada o en período de lactancia), los alimentos complementarios se comparten entre los miembros del hogar. En el caso de la alimentación en el lugar, la comida consumida puede reemplazarse por una comida preparada en casa. La alimentación complementaria suele entregarse a modo de incentivo para participar de algún servicio público, como atención de salud primaria (atención pre y pos natal y control del niño sano) y educación. Para lograr mejoras en el estado nutricional, los alimentos complementarios deben ser entregados en el marco de un programa integral de salud y de educación en salud y nutrición. En el caso de los programas de alimentación escolar, los alimentos entregados en el lugar pueden contribuir a mejorar el aprendizaje pues mitigan el hambre de corto plazo, además de cumplir una función de complemento nutricional y de incentivo para asistir a la escuela.

En los *programas de alimento por trabajo*, el salario por las obras públicas se paga en forma de alimentos y como representan una fuente garantizada de empleo constituyen una verdadera red de protección. Sin embargo, sólo los hogares con miembros capacitados físicamente se pueden beneficiar de ellos. Cuando son eficaces, los programas de trabajo por alimentos pueden construir infraestructura que contribuye a la seguridad alimentaria de largo plazo.

Los *programas de sellos para alimentos* entregan sellos o cupones para comprar alimentos en general o alimentos específicos. Los sellos pueden estar denominados en términos de valor o de cantidades de determinados alimentos, se pueden utilizar en los negocios locales (lo que los hace más convenientes que los productos a granel), generan menos distorsiones que la distribución directa de alimentos y pueden fortalecer los establecimientos minoristas locales. Sin embargo, requieren contar con un sistema confiable de impresión y distribución y un buen sistema bancario para que los comerciantes minoristas los puedan rescatar. Al igual que la alimentación complementaria, los sellos para alimentos muy a menudo se entregan en conjunto con determinados servicios de salud primaria o asistencia a la escuela (para incentivar la participación), si bien también existen como programas autónomos.

Las *transferencias basadas en alimentos en situaciones de emergencia* proporcionan raciones familiares, alimentación complementaria a grupos vulnerables como lactantes, niños y mujeres embarazadas en período de lactancia, y alimentación con fines terapéuticos para individuos con malnutrición aguda en ambientes hospitalarios y similares. En muchas situaciones de emergencia, como en los campamentos de refugiados o de personas desplazadas internamente, las transferencias de alimentos son la única fuente de alimentos y pueden constituir el único recurso que recibe una unidad familiar.

Elegir una intervención específica

Los diversos tipos de programas de transferencias basados en alimentos abordan diferentes necesidades y sirven a distintos grupos de la población. Mientras que los sellos para alimentos intentan garantizar un consumo mínimo a los hogares necesitados, los programas de alimentación complementaria intentan responder a problemas relacionados con la condición nutricional de determinados grupos vulnerables y en ocasiones, promueven su participación en algunos servicios sociales, por lo cual deben concebirse como ayuda adicional a cualquier red de protección social básica. Esto significa que los diferentes tipos de intervenciones de redes de protección relacionadas con alimentos deben percibirse como complementarias entre sí y no como alternativas.

Es importante tener en consideración los múltiples objetivos cuando se intenta comparar la eficacia en función de los costos de los diversos programas basados en alimentos. Los costos de tales programas varían ampliamente en función del monto de la transferencia, el tamaño del grupo beneficiario y la dificultad logística implícita en la distribución de la prestación. Los costos de distribución suelen ser más elevados en el caso de programas que distribuyen alimentos propiamente tal que en aquellos que distribuyen dinero en efectivo o sellos o cupones. Sin embargo, los beneficios de los programas basados en alimentos son diferentes, porque suelen servir a más propósitos que tan sólo garantizar un poder adquisitivo mínimo. Dado que la eficacia en función de los costos depende del o de los objetivos específicos de un programa, los múltiples objetivos que cumplen la mayoría de los programas basados en alimentos complican extremadamente las comparaciones de su eficacia en función de los costos.

La serie Informes de redes de protección social del Banco Mundial busca servir de recurso práctico a las personas que diseñan y ejecutan programas de redes de protección social en todo el mundo. El lector encontrará información acerca de prácticas recomendadas para una diversidad de intervenciones, contextos de países, temas y grupos beneficiarios, como asimismo acerca de la actual perspectiva sobre la función social que desempeñan las redes de protección social en los programas de desarrollo más generales.



Banco Mundial, Red sobre desarrollo humano
Protección social, Redes de protección social
<http://www.worldbank.org/safetynets>

Instituto del Banco Mundial

Promover el Conocimiento y el aprender para un mundo mejor