

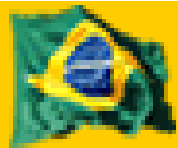
Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



PROGRAMA

Bolsa Família

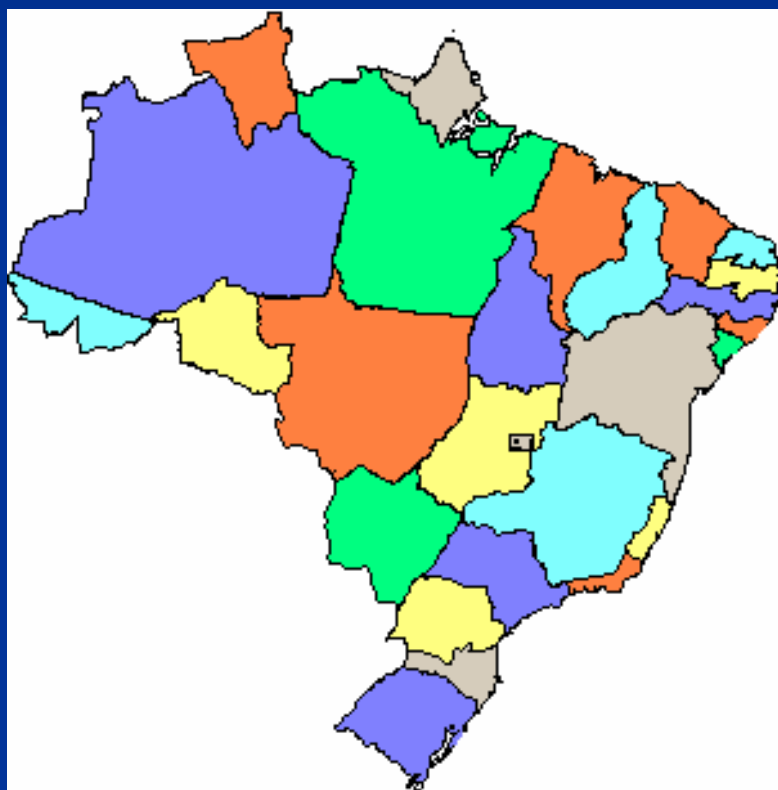


Desenvolvimento Social

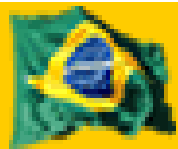
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



Brasil

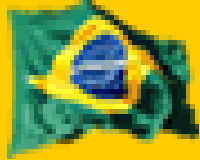


- População: 184 milhões habitantes
- Área: 8.514.215,3 km²
- República Federativa com 3 esferas de governo: Governo Federal, 26 estados, 1 Distrito Federal e 5.565 municípios
- População pobre: 11 milhões de famílias (44 milhões de pessoas)
- População extremamente pobre: estimativa de 4,5 milhões de famílias
 - (18 milhões de pessoas)
- Grave e persistente perfil de concentração de renda (Gini = 0,593)



Histórico da transferência de renda com condicionalidades no Brasil

- 1995: Experiência pioneira das cidades de Campinas e Brasília com programas de transferência condicionada de renda
- 1996: Programa de Erradicação do Trabalho Infantil (PETI)
- 1998: Primeira iniciativa em nível nacional – Programa Nacional de Garantia de Renda Mínima (MEC)
- 2001: Bolsa Escola, Bolsa Alimentação e Cadastro Único
- 2002: Auxílio Gás
- 2003: Cartão Alimentação



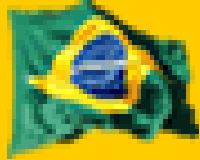
Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



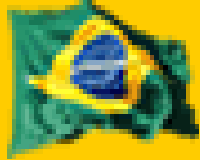
Bolsa Família

- Programa de transferência de renda com condicionalidades, criado por lei federal em outubro de 2003
- Principal componente da estratégia do Fome Zero
- Até o final do ano de 2006, atenderá todas as famílias abaixo da linha de pobreza e unificará programas anteriores:
 - Bolsa Escola
 - Bolsa Alimentação
 - Cartão Alimentação
 - Auxílio Gás



3 Dimensões Articuladas

- Alívio imediato da pobreza, por meio da transferência direta de renda às famílias beneficiárias
- Ruptura do ciclo intergeracional da pobreza, por meio das condicionalidades, que reforçam direitos sociais nas áreas de saúde e educação
- Desenvolvimento das famílias, por meio dos programas complementares, que são ações coordenadas dos governos e da sociedade nas áreas de geração de trabalho e renda, alfabetização, microcrédito, desenvolvimento social, dentre outras, com foco nas famílias beneficiárias do PBF e segundo o perfil específico



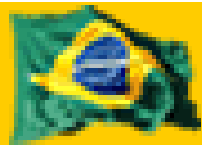
Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



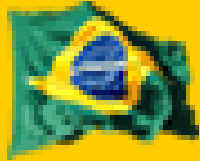
Características

- Atendimento da família e não dos seus membros isoladamente
- Benefício preferencialmente pago à mulher
- Pagamento direto à família, por meio de cartão bancário
- Autonomia da família no uso do recurso financeiro
- Atendimento de famílias pobres e extremamente pobres
- Conjugação de esforços das três esferas de governo e integração com programas próprios dos estados e municípios
- Participação da sociedade
- Abrangência nacional, tendo como referência estimativa de famílias pobres em todo o país e por município
- Compromisso/contrapartidas das famílias na saúde e educação



Critérios de elegibilidade

Situação da família	Renda mensal <i>per capita</i>	Ocorrência de crianças / adolescentes, gestantes e nutriz	Quantidade e tipo de benefícios	Valor do benefício (em R\$)
Pobreza	De R\$ 50,00 a R\$ 100,00	1 membro	(1) Variável	15,00
		2 membros	(2) Variável	30,00
		3 ou + membros	(3) Variável	45,00
Extrema Pobreza	Até R\$ 50,00	Sem ocorrência	Básico	50,00
		1 membro	Básico + (1) Variável	65,00
		2 membros	Básico + (2) Variável	80,00
		3 ou + membros	Básico + (3) Variável	95,00

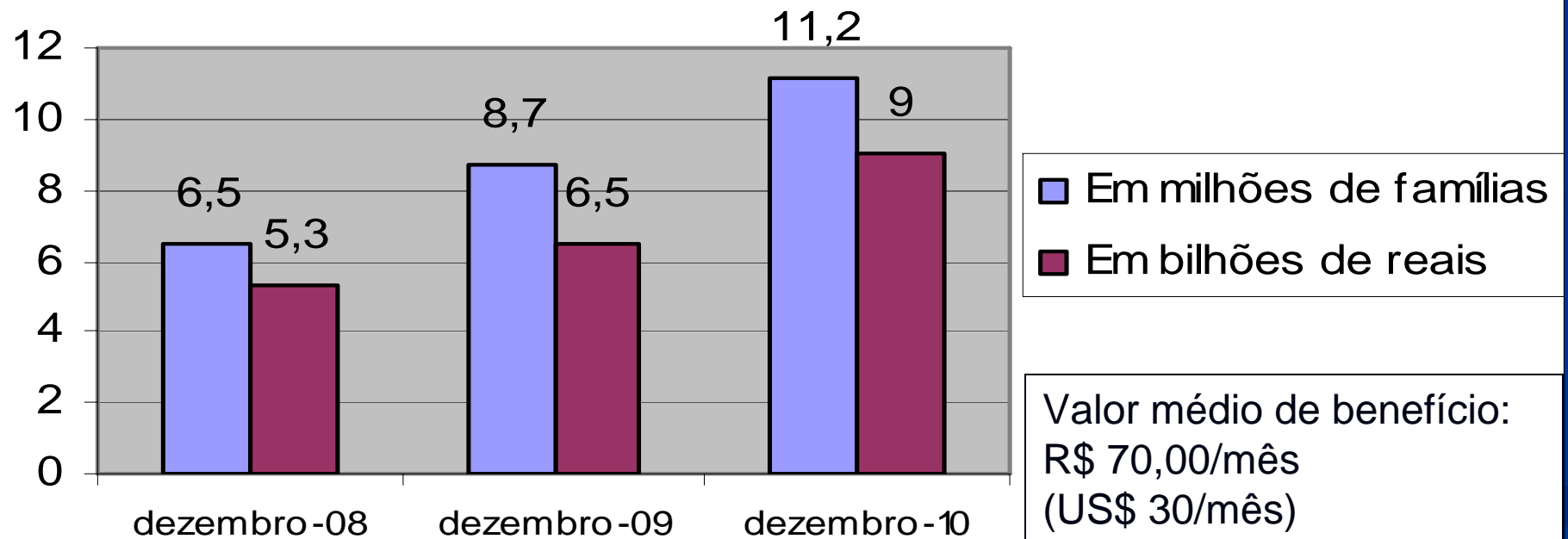


Desenvolvimento Social

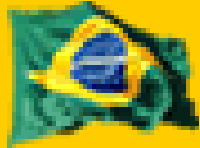
Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



Bolsa Família: metas e recursos



Os valores de 2006 são estimativas preliminares, sujeitas à definição do orçamento



Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



Atendimento em setembro

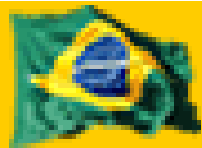


5.564 municípios – 100%

7,68 milhões de famílias
(cerca de 33 milhões de
pessoas)



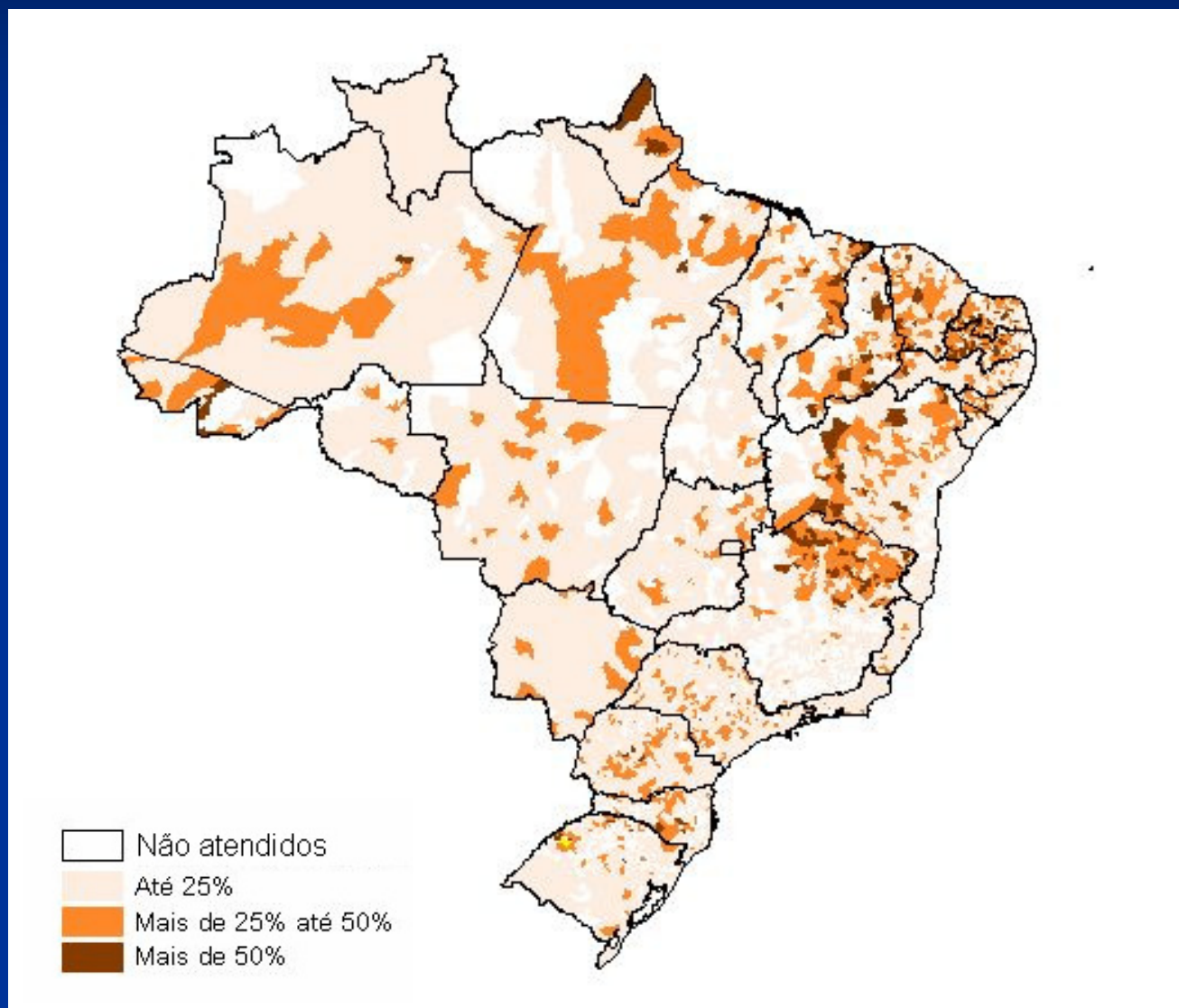
Cerca de R\$ 600 milhões/mês
(US\$ 260 milhões/mês)

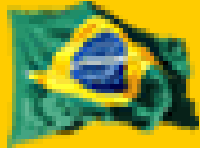


Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Cobertura do Programa Bolsa Família (%) - Outubro de 2003

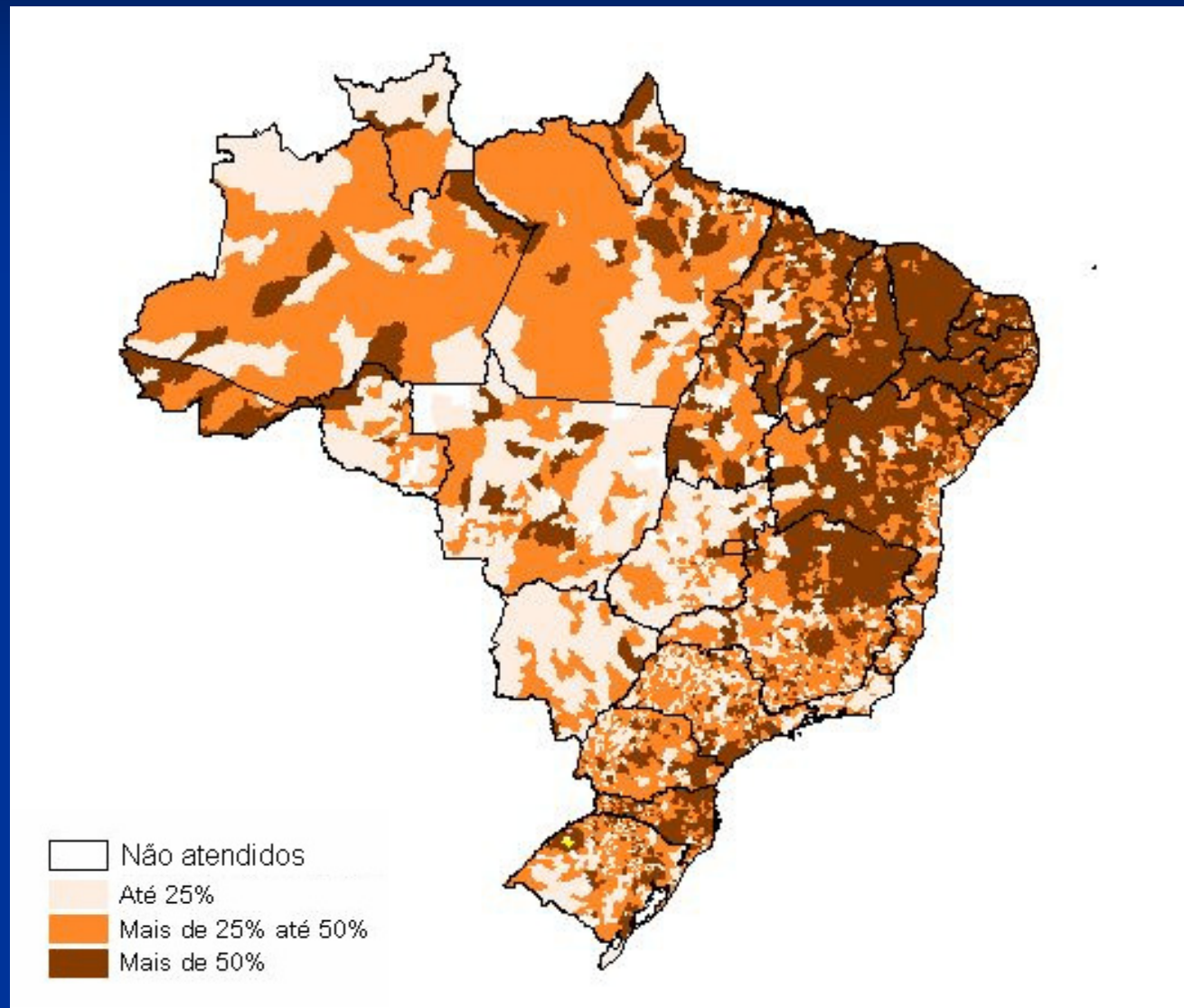


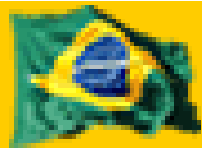


Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

Cobertura do Programa Bolsa Família (%) - Outubro de 2004

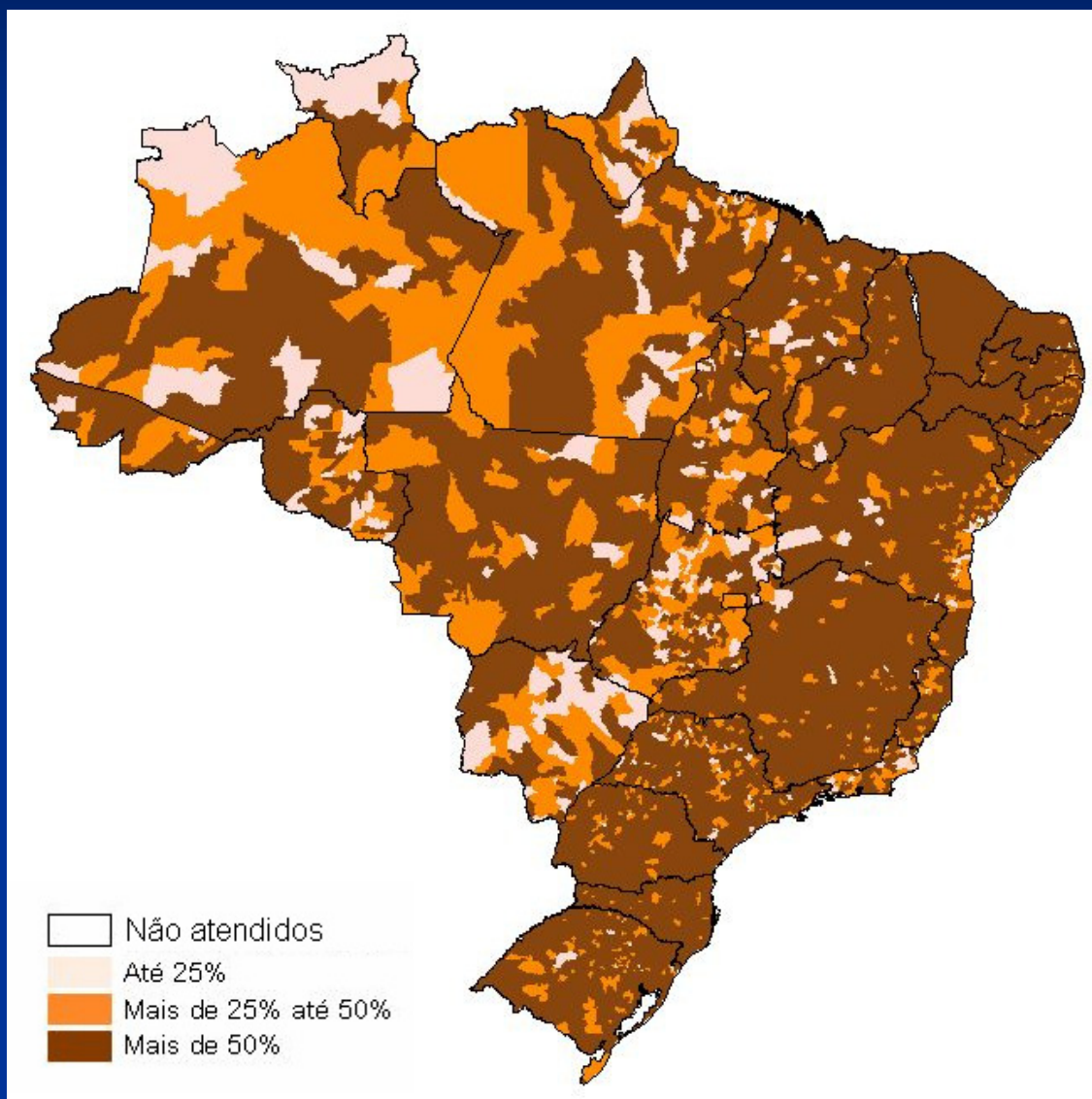


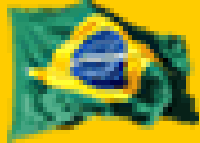


Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

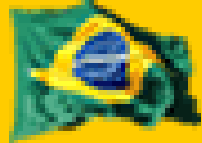
Cobertura do Programa Bolsa Família (%) – Agosto 2005





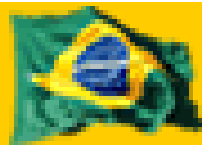
Operacionalização

- Cadastramento das famílias pobres
- Seleção de beneficiários e manutenção de benefícios
- Acompanhamento de condicionalidades
- Programas Complementares
- Controle social
- Fiscalização
- Avaliação



Cadastramento

- Coleta de informações de indivíduos e de famílias pelos municípios de forma padronizada
- Utiliza sistema nacional e gera base de dados de âmbito federal
- Objetivos:
 - Gerar número de identificação único (NIS), com vistas à disponibilização do cartão magnético e ao acompanhamento da família
 - Qualificar a família, com vistas à elegibilidade para o Bolsa Família e para outros programas sociais de caráter focalizado
- Processos de melhoria em curso:
 - Atualização cadastral em andamento em todo o País, com remuneração dos cadastros válidos pelo MDS
 - Teste de consistência e comparação com outras bases de dados, com vistas à aperfeiçoar qualidade da informação e identificar eventuais distorções
 - Construção de indicadores multidimensionais para seleção de famílias



Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



Sistema Cadastro Único



Ministério do
Desenvolvimento Social e
Combate à Fome



Cadastro Único - Login



Ministério do
Desenvolvimento Social e
Combate à Fome



Login:

Senha:

 Confirmar

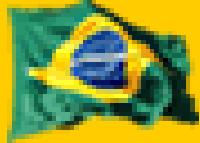
 Cancelar

Servidor 127.0.0.1 - Versão 6.0.0

Iniciar

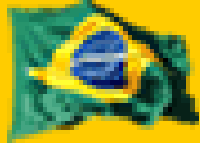


19:25



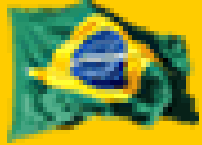
Seleção e gestão dos benefícios

- Dentre as famílias cadastradas e que atendem aos critérios do PBF, a cada mês são incluídas famílias no programa, considerando disponibilidade orçamentária e estimativa de famílias pobres por município
- Critérios para priorizar a inclusão de famílias novas:
 - Processos de pactuação específicos com estados e municípios
 - Priorização de famílias de comunidades específicas e tradicionais
 - Municípios com mais baixa cobertura
- Estratégia para aperfeiçoamento:
 - Auditoria na folha de pagamento, com bloqueios e cancelamentos (115 mil bloqueios e 75 cancelamentos)
 - disponibilização de sistema descentralizado, que permite que os municípios realizem bloqueio, desbloqueio e cancelamento de benefícios e, ainda disponibiliza informações para instâncias de controle social



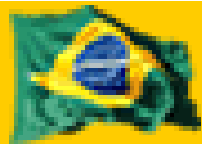
Programas Complementares

- Processo ainda incipiente
- Ações já realizadas:
 - Alfabetização: identificação, no CadÚnico, de população acima de 15 anos com baixa escolaridade para subsidiar ação do Ministério da Educação
 - Geração de trabalho e renda: levantamento de perfil das famílias para subsidiar ação do Ministério do Trabalho e Emprego
 - Início de articulação com Secretaria de Direitos Humanos para definição de estratégia que facilite acesso da população mais vulnerável a documentos de identificação
 - Integração com Programa Luz para Todos e Tarifa Social de Energia
 - Construção de programas de apoio ao micro-crédito produtivo para família do PBF (integração entre MDS e BNDES)



Condicionalidades

- São contrapartidas do núcleo familiar nas áreas de saúde e educação
- Educação:
 - Matrícula de jovens e adultos entre 06 e 15 anos de idade e frequência escolar mínima de 85%;
 - Periodicidade do acompanhamento: trimestral
 - Acompanhada por meio de sistema específica para o Bolsa Família
- Saúde:
 - Acompanhamento de vacinação, crescimento e desenvolvimento das crianças
 - Acompanhamento da atenção pré e pós parto para as mulheres
 - Acompanhada pelo Sistema de Vigilância Alimentar e Nutricional – SISVAN



Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome

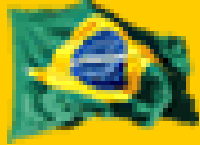
Condicionalidades Educação

Alguns resultados

Período de Apuração	Out. Nov. 2004		Fev. a Abr. 2005		Mai. Jun. Jul. 2005 ⁽¹⁾	
	Nº	%	Nº	%	Nº	%
Número de Crianças						
Total no PBF perfil Educação	12.393.146	100%	12.975.071	100%	13.393.187	100%
Com Registro de Informação	6.301.753	51%	7.970.802	61%	8.380.097	63%
Com Frequência abaixo de 85% ⁽²⁾	277.387	4,4%	174.890	2,2%	244.769	2,9%
Número de Escolas						
Total com Crianças do PBF	206.621	100%	206.581	100%	207.212	100%
Com informação	114.141	55%	163.378	79%	160.081	77%
Número de Municípios						
Total	5.561	100%	5.561	100%	5.561	100%
Com informação	3.871	70%	5.320	96%	5.470	98%

(1) Dados até 23/09. Encerramento em 24/09.

(2) Em relação ao total de crianças com registro de informação. Considera o total de registros de frequência abaixo de 85%: com justificativas reconhecidas pelos municípios e sem justificativas reconhecidas pelos municípios..

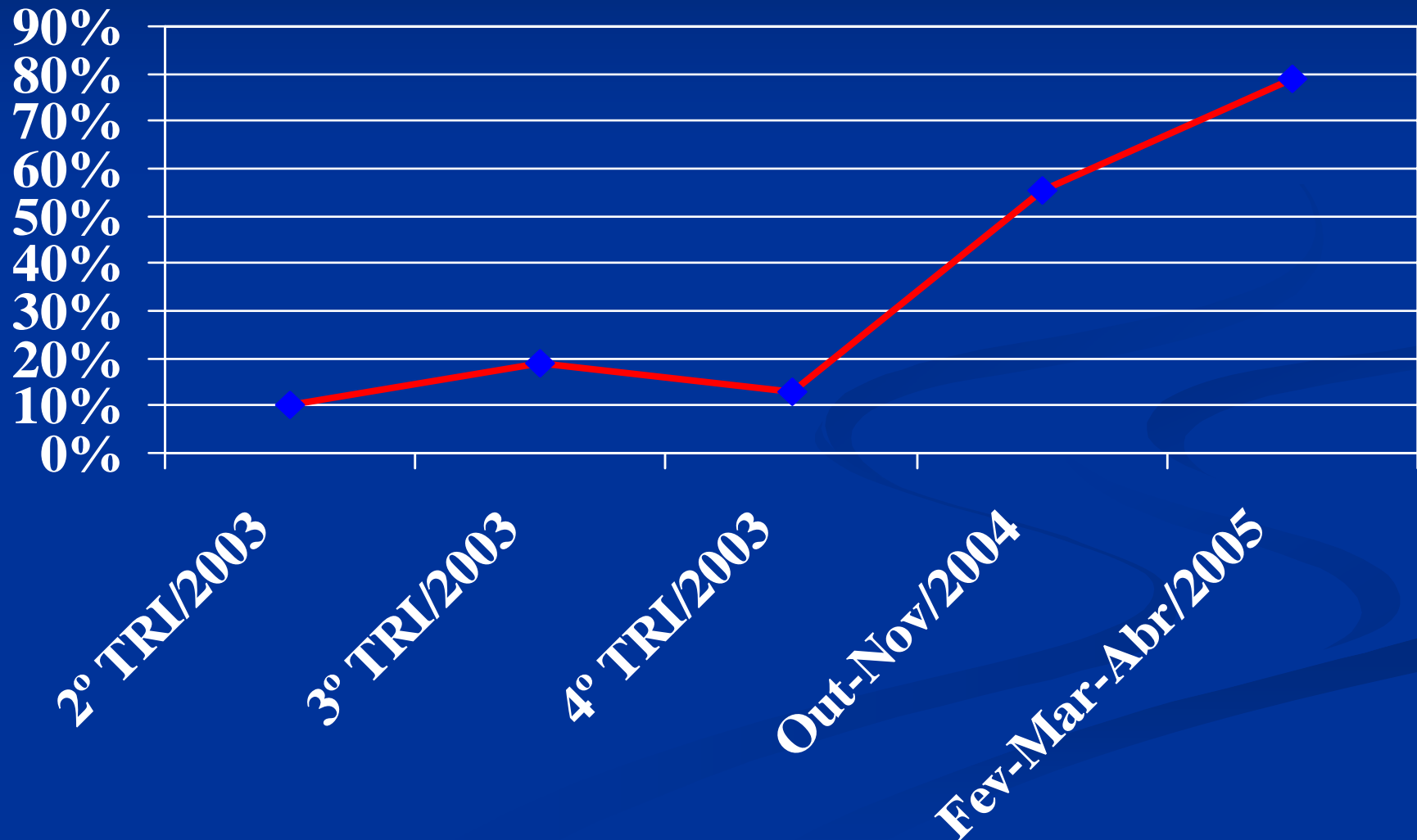


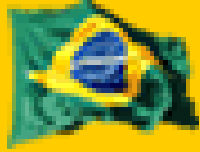
Desenvolvimento Social

Ministério do Desenvolvimento Social e Combate à Fome



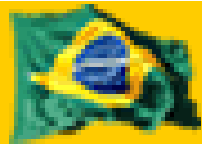
Condicionalidades: apuração por escola





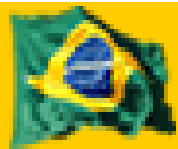
Controle social

- Exercido por instância (conselho ou comitê) constituída pelo Poder Público municipal, respeitada a intersectorialidade e a paridade entre governo e sociedade
- Pode ser realizado por instância específica do PBF ou por instância anteriormente existente, desde que garantidas a intersectorialidade e a paridade entre governo e sociedade
- Formalização do Controle Social como requisito para adesão dos municípios ao Programa Bolsa Família e normatização de atribuições e de instâncias de recurso
- Disponibilização de módulo de controle social no sistema de gestão de benefícios



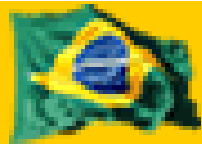
Fiscalização

- Implementação, em janeiro de 2005, da Rede Pública de Fiscalização
 - Parceria entre o MDS e o Ministério Público Federal (MPF), os Ministérios Públicos Estaduais, a Controladoria Geral da União (CGU) e o Tribunal de Contas da União (TCU) para fiscalização do Bolsa Família
- Definição de rotinas para trabalho conjunto com CGU, inclusive com revisão do questionário utilizado para trabalho de campo
- Elaboração de manual de atuação do MP
- Regras para fiscalização própria, com construção de indicadores para fiscalização preventiva



Resultados já percebidos

- Importância do benefício para a família pela falta de acesso ao trabalho remunerado
- Promoção da segurança alimentar
- Aprovação das condicionalidades pelas famílias beneficiárias e pela sociedade
- Regularidade do recebimento do benefício favorável ao planejamento orçamentário da família
- Compromisso das famílias com a manutenção das crianças e jovens na escola
- Benefício como dinamizador da economia local



Alguns desafios

- Unificação de programas anteriores
- Integração com programas de estados e municípios
- Associar qualidade de implementação com rápida expansão
- Magnitude e inovação do programa e necessidade de construção de apoio da sociedade
- Articulação intersetorial, em especial no âmbito federal
- Articulação entre caráter federal e operacionalização descentralizada
- Processos complexos de informação e coordenação de ações
- Processos de normatização e de implementação simultâneos