

Taller de Análisis y Reflexión de Programas de Transferencias Condicionadas



Institucionalización de los
Programas de Transferencias
Condicionadas
en Sistemas de Protección Social
más amplios

El Caso de Familias en Acción y
JUNTOS

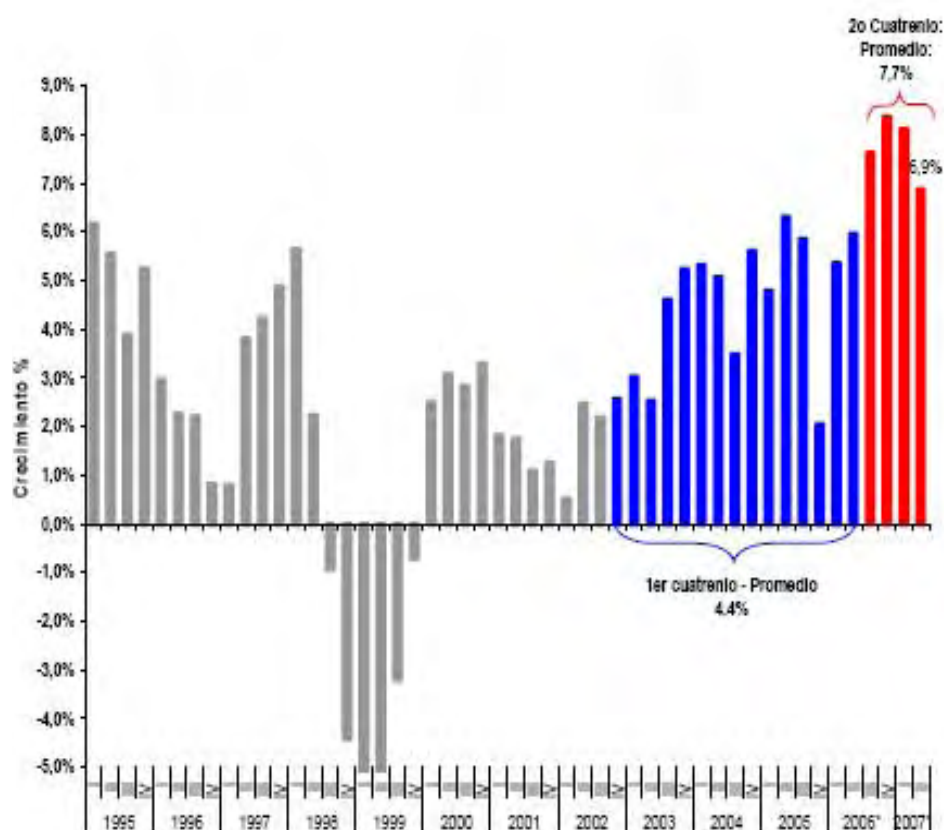
En los últimos años Colombia ha tenido un crecimiento sostenido



Libertad y Orden

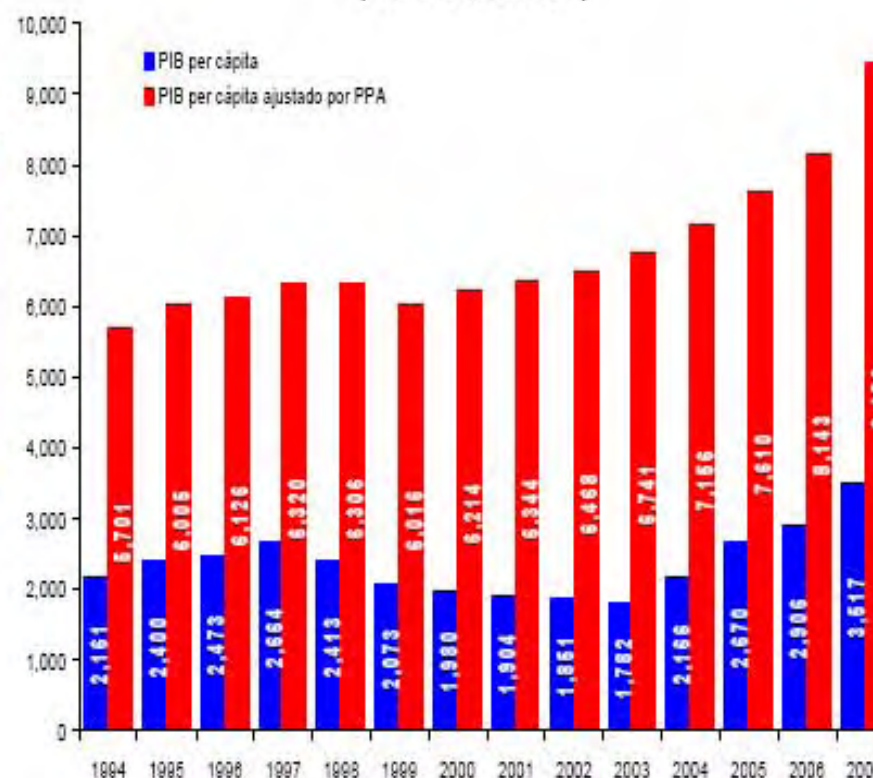


Crecimiento real anual del PIB (%)



PIB per cápita

(en dólares/año)



Fuente: DANE. Cálculos DNP

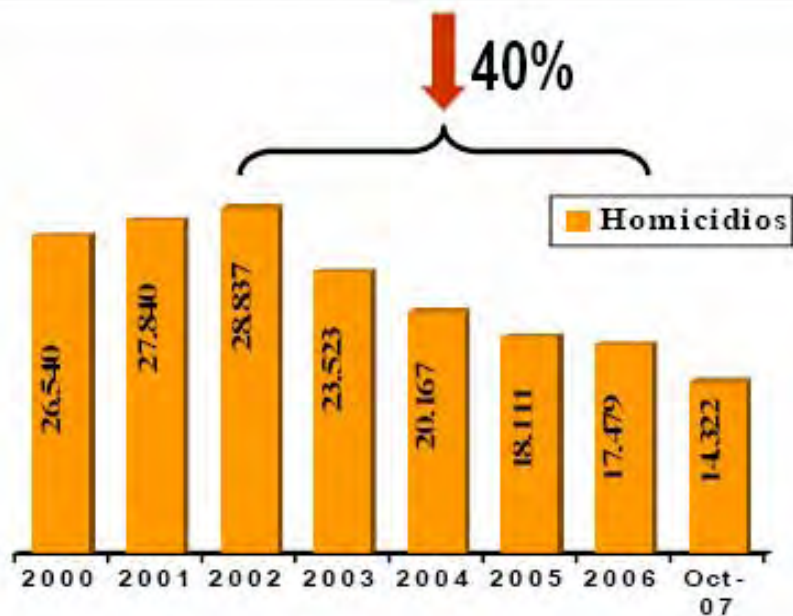
Colombia ha tenido significativas mejoras en seguridad, en protección de derechos humanos y libertades individuales



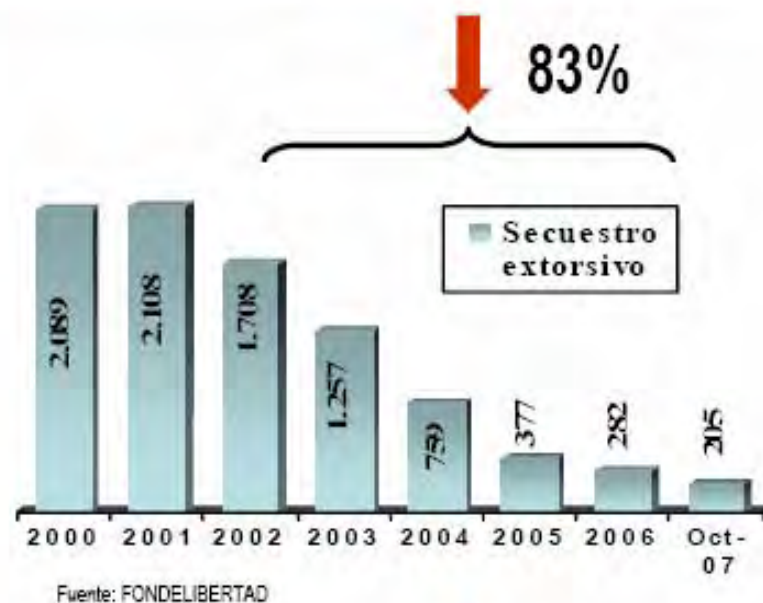
Libertad y Orden



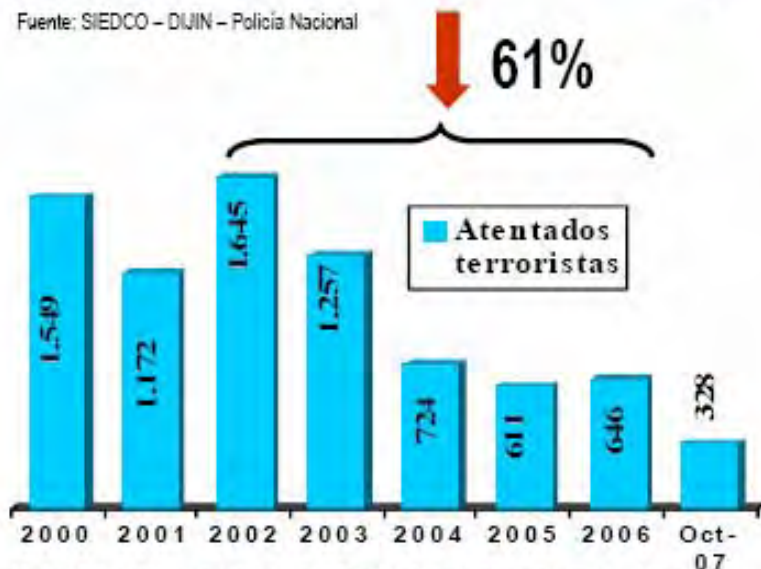
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN



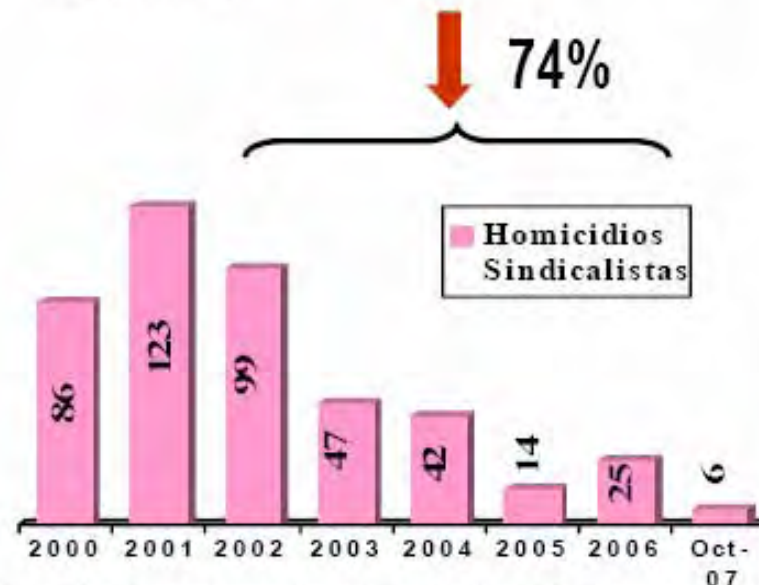
Fuente: SIEDCO – DIJIN – Policía Nacional



Fuente: FONDELIBERTAD



Fuente: 2002 – 2006: DIJIN – Policía Nacional; 2007: SIEDCO – DIJIN – Policía Nacional, Sistema e-business



Fuente: Observatorio de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario – Vicepresidencia de la República

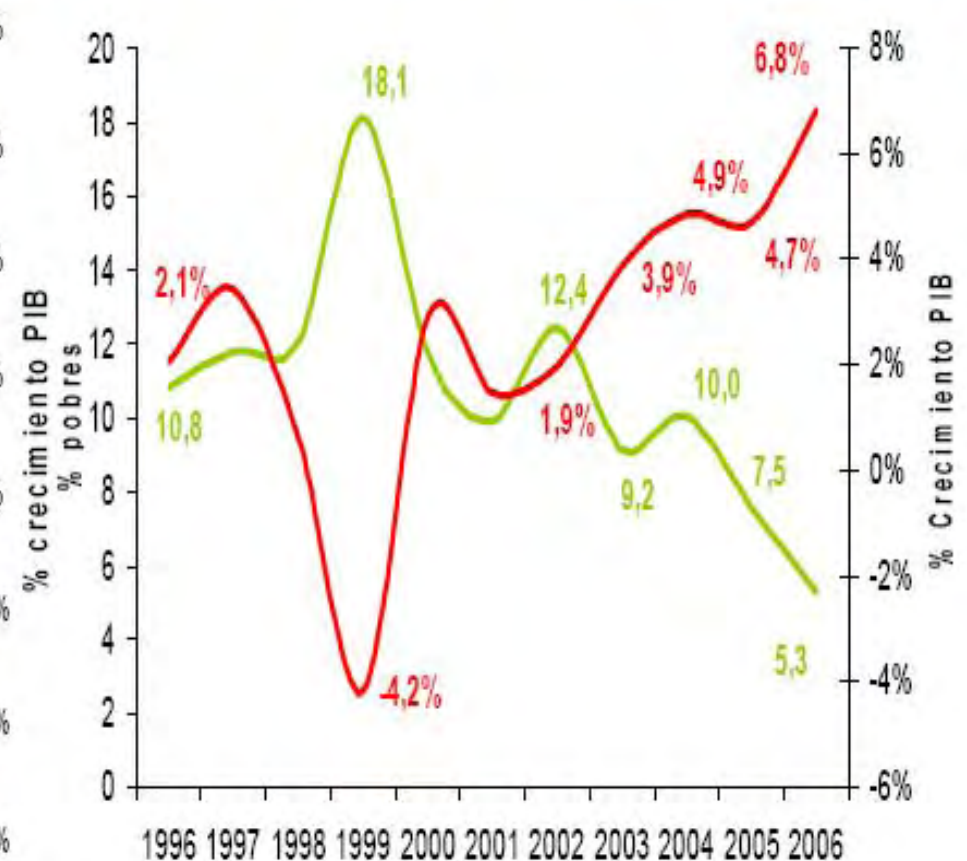
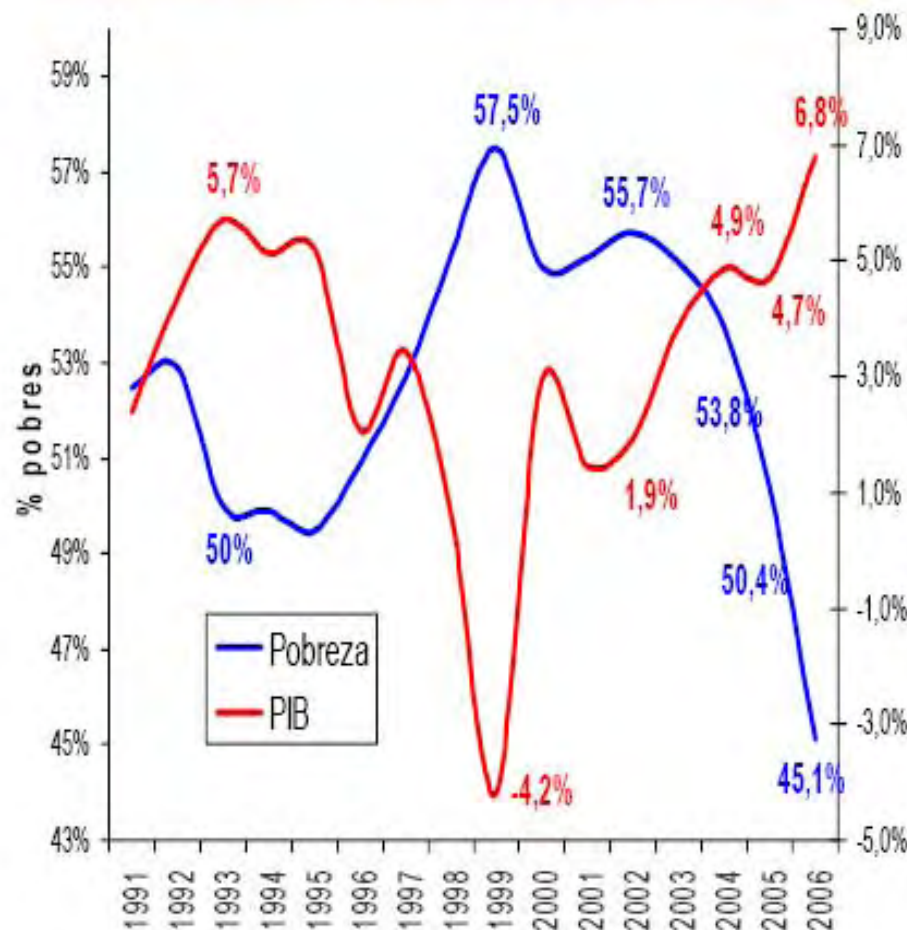
Avances en confianza han traído mayor inversión, mayor crecimiento y **reducción de la pobreza**



DNP
BANKO NACIONAL DE DESARROLLO

Medida por ingresos (CEPAL) se redujo de 58% a 45% en siete años.

Medida por ingresos (U\$ 2 PPA), se redujo de 18% a 5% en siete años



Pobreza medida por dos dólares es el estándar del Banco Mundial

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH
v FCH

Fuente: DNP - Estimaciones MERPD con base en ENH
v FCH

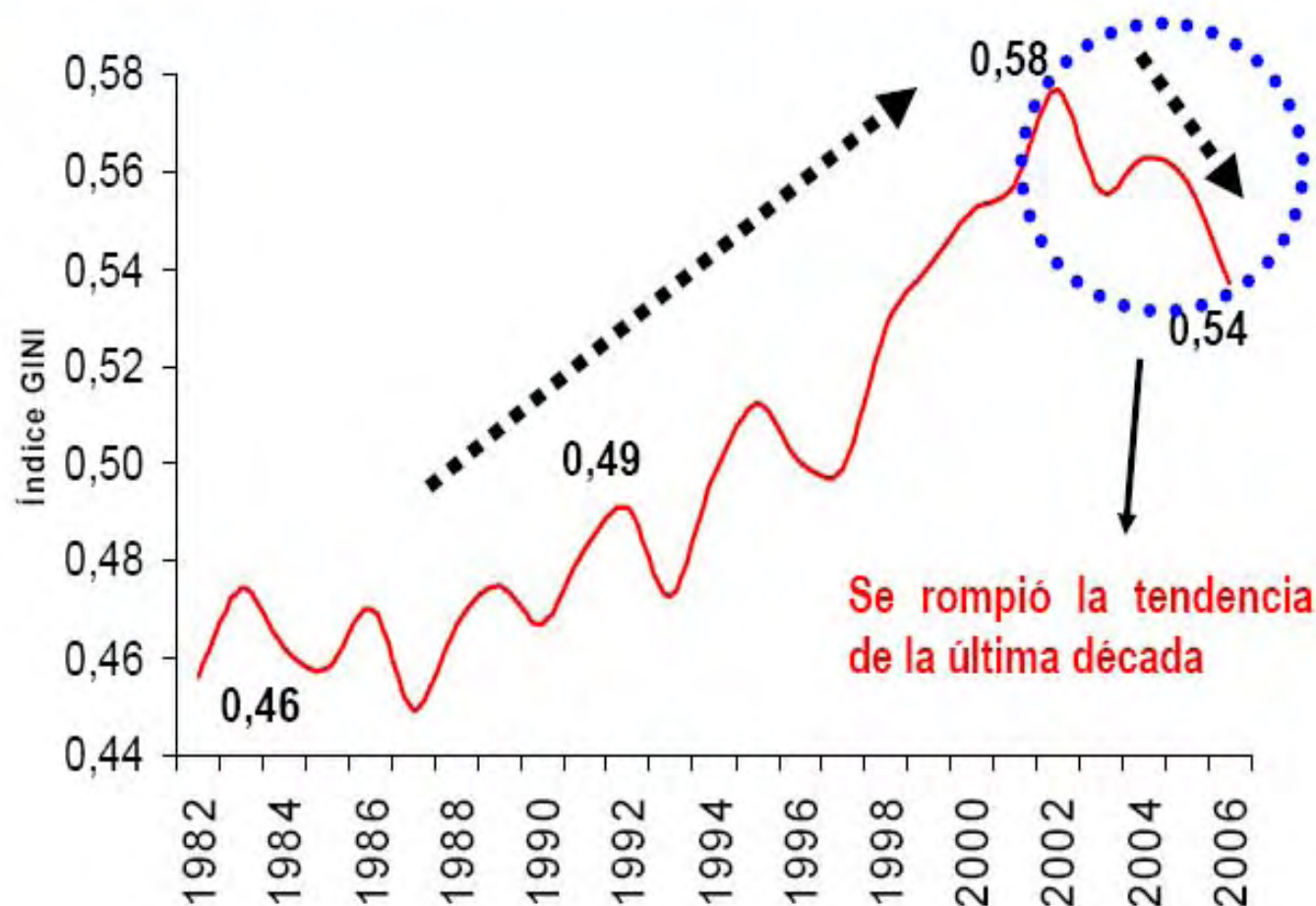
... Y estamos cambiando a un país con mejor distribución del ingreso



Libertad y Orden

DNP
DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

El índice de GINI ha caído cuatro puntos entre 2002 y 2006



Frente a la participación en los ingresos, entre 2002 y 2006

1. El 50% más pobre la aumentó un 36%.
2. Los hogares de ingreso medio la aumentaron un 8%
3. El 20% más rico la redujo un 8%.

Cuadro 1: Evolución de los Principales Programas Sociales

	2002	2006	Cambio 2002-2006
Red seguridad alimentaria (campesinos)	-	1.925.763	1.925.763
Familias Guardabosques (familias)	-	43.271	43.271
Familias en Acción (niños)	753.741	1.403.618	649.877
Familias en Acción (familias)	320.716	682.307	361.591
Desayunos Infantiles (niños)	78.152	1.006.640	928.488
Hogares Comunitarios de Bienestar (niños) ⁽¹⁾	956.061	927.439	-28.622
Restaurantes Escolares (niños)	2.229.687	3.037.888	808.201
Adulto Mayor (personas) ⁽²⁾	62.837	595.814	523.977
Formación Profesional Integral ⁽³⁾	1.142.798	3.853.352	2.710.554
Vivienda de Interés Social (viviendas)	73.008	128.061	55.053

Fuente: Sigob-SINERGIA

(1). ICBF

(2). Incluye beneficiarios del Programa de Protección al Adulto Mayor y el Programa de Complementación Alimentaria al Adulto Mayor "Juan Luis Londoño de la Cuesta"

(3). Corresponde a la cobertura máxima alcanzada en 2005 ya que este es un indicador de cobertura anual.

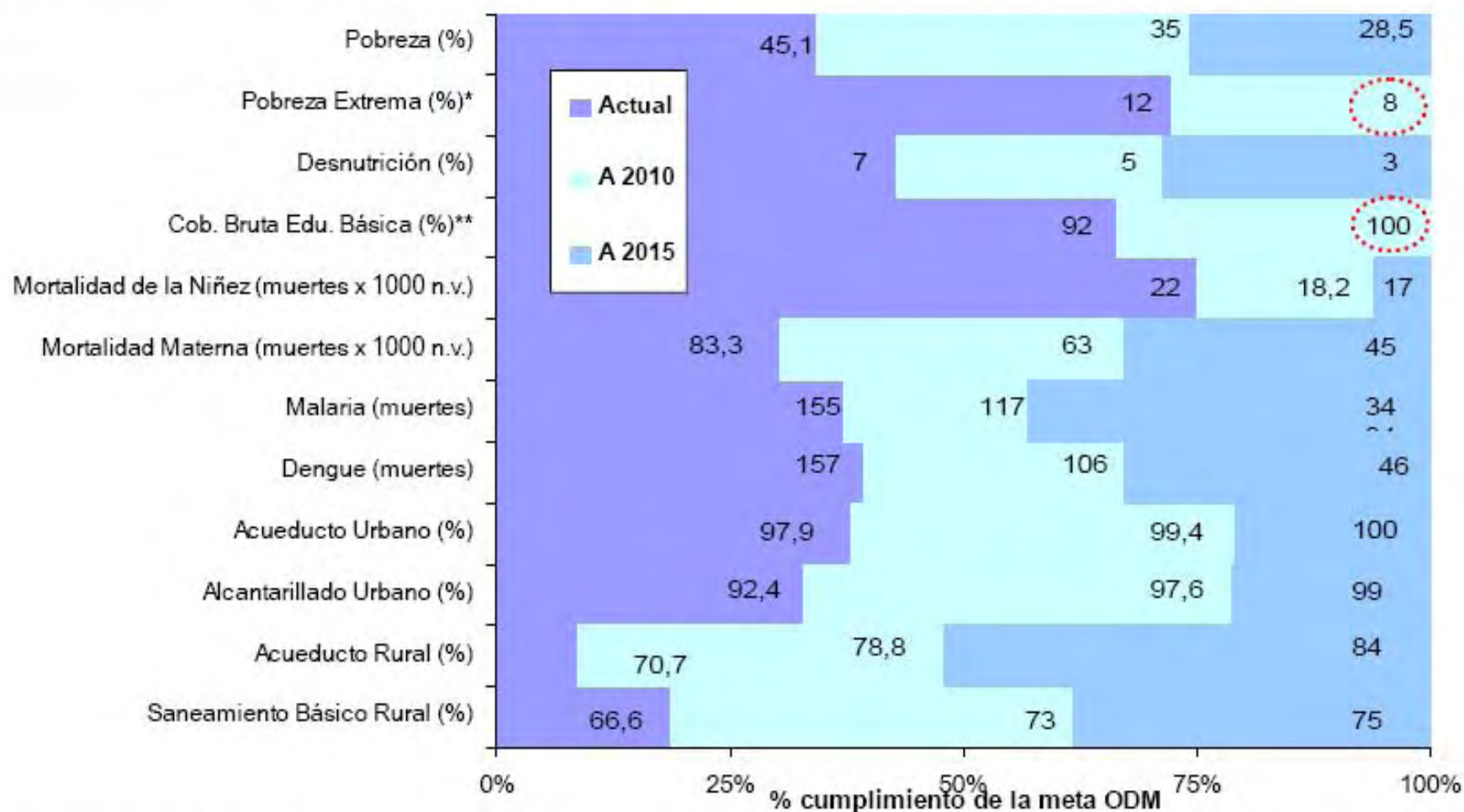
El país ha incorporado los **Objetivos del Desarrollo del Milenio** como parte integral de la política social



Libertad y Orden



... y se ha comprometido en el logro de sus metas a 2015, e incluso a 2010



Fuente: Cálculos DNP.

* Para el indicador de Pobreza Extrema, a 2010 se va a superar la meta del milenio (8.8%).

** La meta en educación básica se adelantaría a 2009.



Metas que se cumplen antes de 2015

Superación de la pobreza y promoción de la equidad



Libertad y Orden



DEPARTAMENTO NACIONAL DE PLANEACIÓN

Principios

1. UNIVERSALIZAR ACCESO

ASEGURAMIENTO EN SALUD

EDUCACIÓN BÁSICA

AGUA POTABLE Y SAN. BÁSICO



Meta: Régimen subsidiado para 24.8 millones de personas y 17.8 millones de personas afiliadas al régimen contributivo de salud

Meta: Alcanzar cobertura universal en educación básica para 10.7 millones de niños

Meta: Alcanzar cobertura en acueducto de 94.7% y alcantarillado 91.8% a 2010

2. FOCALIZACIÓN



Intervenciones para la población más pobre y vulnerable

3. CALIDAD EN LOS SERVICIOS

Fortalecimiento del Sistema de Protección Social



Libertad y Orden



Promoción Social y Transferencias Condicionadas

- Expandir oportunidades de los más pobres
- Los subsidios condicionados son el mecanismo para que la familia pase de la Promoción Social (promoción de sus capacidades) a un sistema de protección social formal (Mecanismos formales de gestión de sus riesgos y vulnerabilidades)



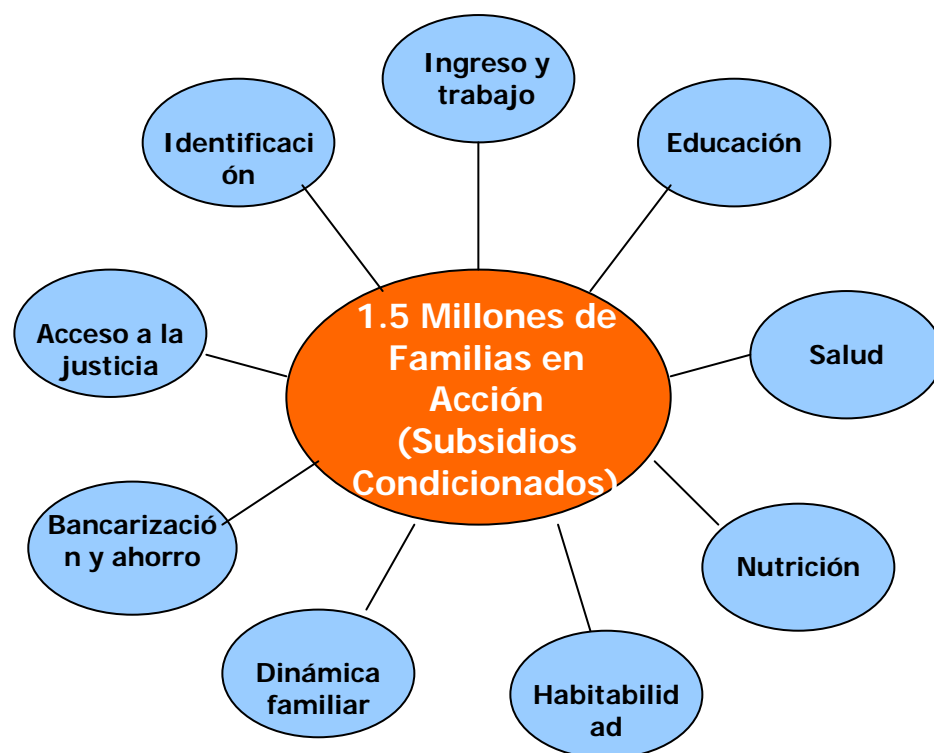
¿Qué busca JUNTOS como Red de Protección Social ?

La incorporación efectiva de los hogares más pobres a las redes sociales del Estado, a través de:

- Integrar la oferta de servicios sociales para hacerlos coincidir alrededor de la familia de manera simultánea.
- Brindar, transitoriamente, acompañamiento familiar y acceso preferente a los servicios sociales del Estado, para lograr condiciones mínimas de calidad de vida.
- Generar un marco de corresponsabilidad con los usuarios para que las familias se comprometan con la superación de su situación. (Capacidad de autosostenimiento)

Mecanismo de Promoción Social: JUNTOS posibilitará a las familias el acceso a instrumentos y mecanismos eficientes y efectivos de manejo social del riesgo, en el marco del Sistema de Protección Social.

JUNTOS y Familias en Acción (Subsidios Condicionados)



ACOMPañAMIENTO PARA EL CUMPLIMIENTO DE LOGROS BÁSICOS

Relación

Familias en Acción y JUNTOS:

- Familias en Acción es la puerta de entrada a JUNTOS
 - Focalización
 - Inscripción
- Familias en Acción apoya dimensiones de acumulación de capital humano de la familia
- Incentivo a permanencia y compromiso de la Familias con Juntos
- Permite contacto regular y permanente

Componentes de JUNTOS

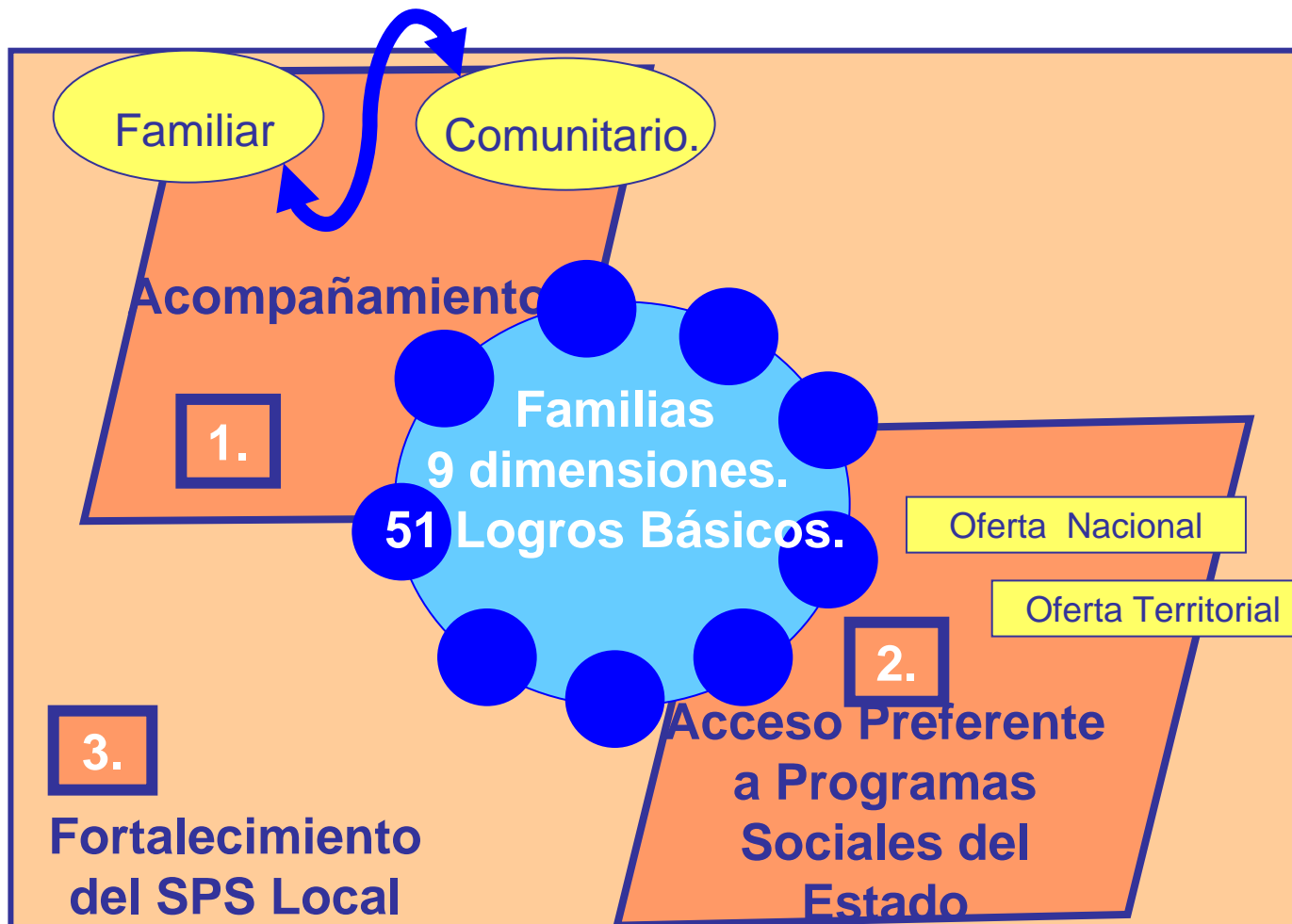
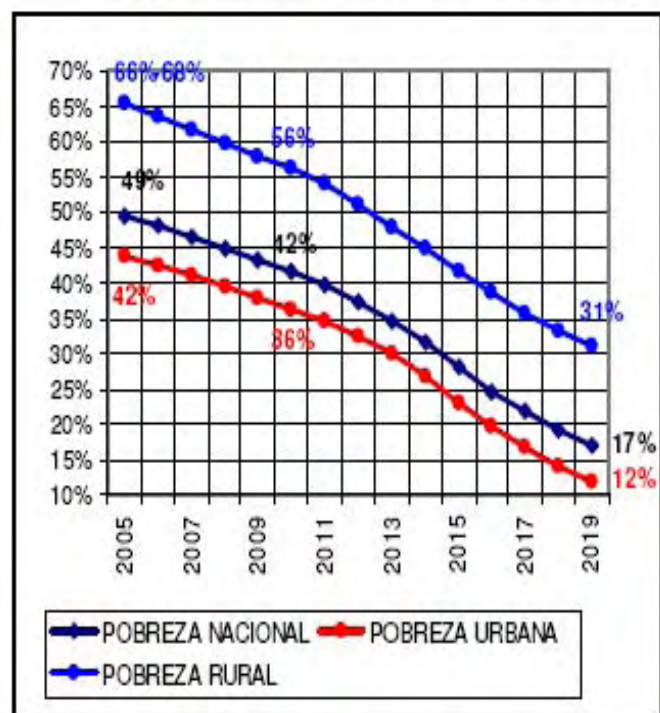


Gráfico 3. Importancia de la articulación de estrategias macroeconómicas y de gasto social focalizado en la reducción de la pobreza extrema

(A) Evolución futura de la pobreza
(Escenario macro básico de la MERPD)



(B) Evolución futura de la pobreza extrema con y sin Red contra la extrema pobreza



Estimaciones MERPD. Las cifras del 2005 no coinciden exactamente con las observadas son estimadas con un modelo). Los impactos de la Red contra la extrema pobreza se simularon con la misma cobertura y cronograma que se proponen enseguida, concediendo subsidios en dinero a las familias en pobreza extrema iguales a la brecha de pobreza extrema, de manera temporal y mientras permanezcan en esta situación (algo similar a lo que se haría con los subsidios condicionados previstos por el programa).

Retos hacia el Futuro

- Estabilización de operaciones ante expansión – dolores del crecimiento
- Capacidad de respuesta de la oferta ante ampliaciones recientes (Cobertura, oportunidad y calidad)
- Tensión entre estandarización y amplias coberturas de CCT con requerimientos de atención especializada a grupos poblacionales vulnerables especiales (Desplazados, indígenas)
- Construir capacidad institucional local para el fortalecimiento de los sistemas de protección local
- Surgimiento reciente de críticas por el manejo de impactos del programa sobre el mercado de trabajo (Informalización)
- Garantía de sostenibilidad fiscal de la política social: Cambios en la financiación de la política de financiación