



Libertad y Orden

**Presidencia**  
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## TABLA DE CONTENIDO

**1. POLÍTICA DE EVALUACIONES**

**2. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE FAMILIAS EN ACCIÓN**

**3. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE JUNTOS**

**4. RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS**

## TABLA DE CONTENIDO

**1. POLÍTICA DE EVALUACIONES**

**2. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE FAMILIAS EN ACCIÓN**

**3. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE JUNTOS**

**4. RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS**



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## POLÍTICA DE EVALUACIÓN DEL GOBIERNO NACIONAL

La Constitución Política de 1991 ➡ Reforma del Estado, entre estas: ➡ Sistema Nacional de Evaluación de Resultados

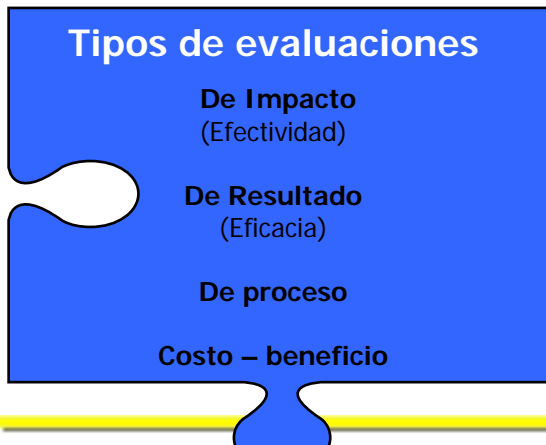


### COMPONENTES DE SINERGIA:

- Seguimiento a resultados.
- Evaluaciones focalizadas
- Difusión de resultados.

### QUÉ BUSCA EL SISTEMA:

- Asignar de manera más eficiente y transparente los recursos públicos
- Impulsar una cultura de gestión orientada a resultados
- Tomar mejores decisiones sobre la asignación de recursos, la prolongación, suspensión, sustitución o modificación de las políticas y programas.
- Establecer un marco adecuado de rendición de cuentas que active el control social de la ciudadanía.



### LA SELECCIÓN SE REALIZA SIGUIENDO LOS CRITERIOS:

- Monto de recursos públicos que involucran
- Tamaño y características de la población beneficiada
- Carácter innovador frente a otros programas
- Potencial de aplicación y replicabilidad



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## ESQUEMA DE ADMINISTRACIÓN DE EVALUACIONES DE IMPACTO DE ACCIÓN SOCIAL

EVALUACIONES ACOMPAÑADAS POR EL  
DEPARTAMENTO NACIONAL DE  
PLANEACIÓN



### RESPONSABILIDADES DEL DNP:

#### INTERVENTORÍA TÉCNICA

- Selección de la firma
- Visto bueno a los informes de avance e informe final.

#### RESPONSABILIDADES DE ACCIÓN SOCIAL:

- Asegura recursos financieros para el desarrollo
- Suministro de la información
- Retroalimentación de los informes



ESQUEMA DE EVALUACIÓN DE FAMILIAS EN  
ACCIÓN.

EVALUACIONES REALIZADAS POR  
TERCEROS



### RESPONSABILIDADES DE ACCIÓN SOCIAL:

- Asegura recursos financieros para el desarrollo
- Interventoría Técnica
- Selección de la firma
- Suministro de la información
- Retroalimentación y visto bueno a los informes



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## TABLA DE CONTENIDO

**1. POLÍTICA DE EVALUACIONES**

**2. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE FAMILIAS EN ACCIÓN**

**3. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE JUNTOS**

**4. RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS**



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Impactos de Familias en Acción

### Asistencia escolar

	Urbano		Rural	
	Primer seguimiento	Segundo seguimiento	Primer seguimiento	Segundo seguimiento
<b>Edad 8-11</b>	0.0124 (0.0052) *	0.0060 (0.0076)	0.0172 (0.0108)	0.0199 (0.0066)**
<b>Edad 12-17</b>	0.0338 (0.0085)**	0.0512 (0.0132)**	0.0582 (0.0149)**	0.0721 (0.0207)**

**Notas:** PS - Estimaciones paramétricas usando tres períodos

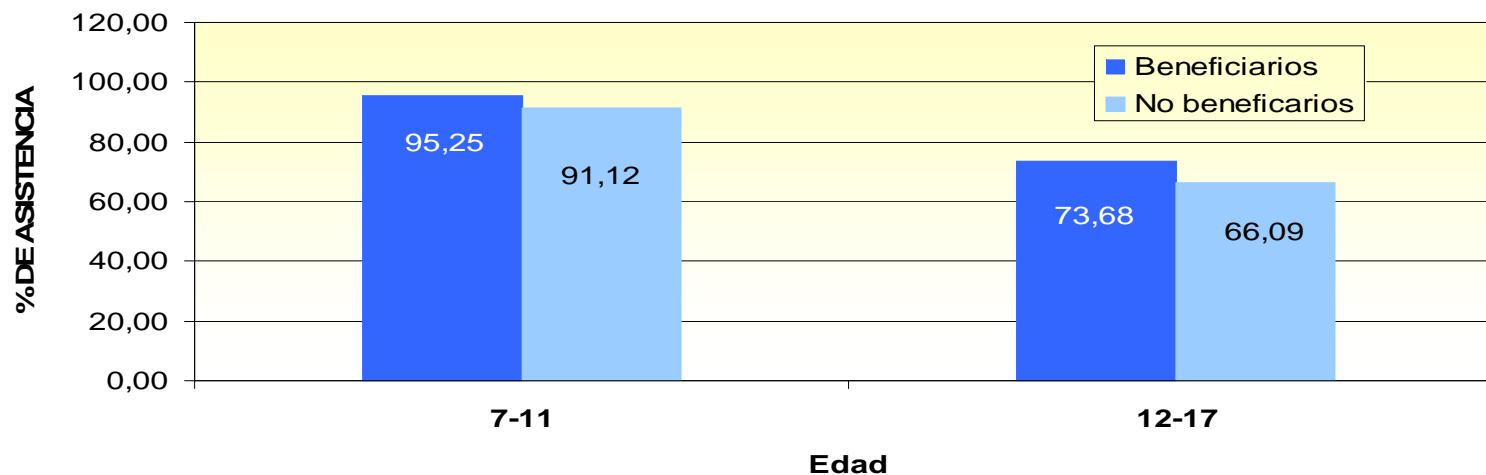
\* Nivel de significancia del 5 % o menos

\*\* Nivel de significancia del 1 % o menos

### Asistencia escolar

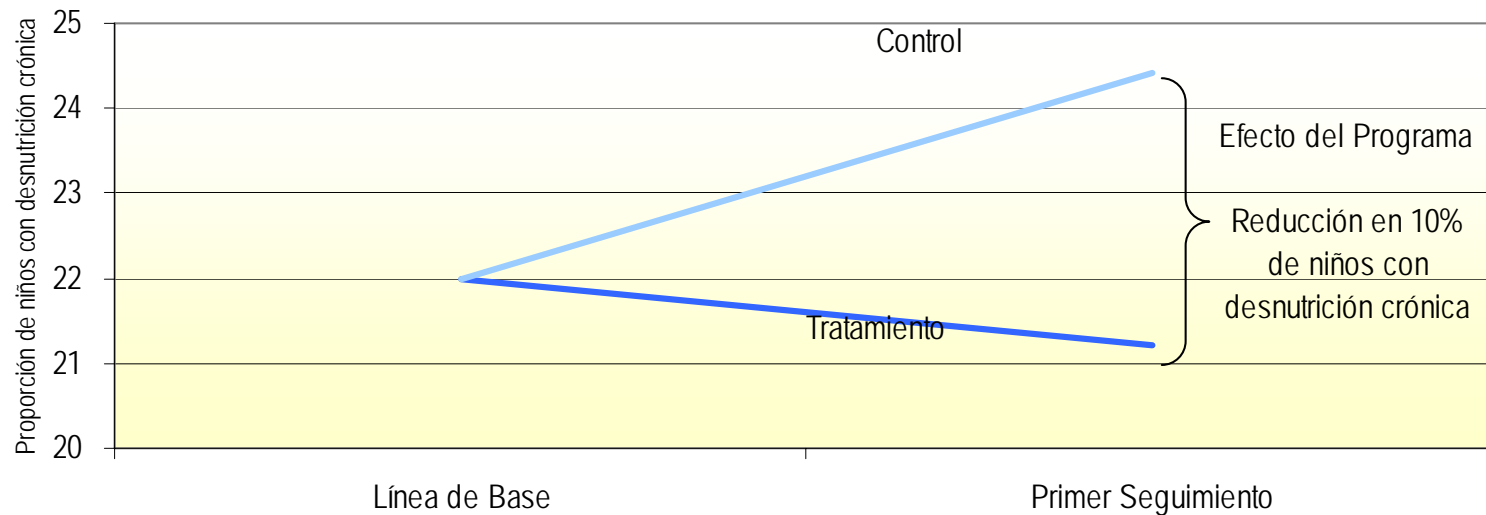
- ❑ La tasa de asistencia para niños entre 12-17 años en zonas rurales aumentó de 71% a 85% aproximadamente.
- ❑ Para niños entre 12-17 años en zonas urbanas la tasa de asistencia pasó de 87% a 92% por la intervención del programa.

**TASA DE ASISTENCIA ESCOLAR  
(Beneficiarios vs no beneficiarios)**



Los niños menores de 2 años son en promedio 0.78 cms. más altos frente a niños no beneficiarios del programa.

#### EFFECTO DE FAMILIAS EN ACCION SOBRE DESNUTRICIÓN CRÓNICA (Talla para la Edad) en niños de 0 a 24 meses





Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Impactos de Familias en Acción

### Salud

- ❑ Disminuyó significativamente el porcentaje de niños afectados por diarrea en la zona rural (más que 10% para niños entre 0 y 4 años en zona rurales).
- ❑ Aumentó significativamente el porcentaje de niños que asisten a consultas de desarrollo y crecimiento (de 42% a 54%).





Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Impactos de Familias en Acción

### Consumo

	Primer Seguimiento	Segundo Seguimiento
Consumo total urbano	52,576 (13,551) <sup>***</sup>	25,636.3 (18,868.2)
Consumo total rural	53,831.1 (18,888) <sup>***</sup>	39,177.8 (15,701.2) <sup>**</sup>
Consumo de alimentos urbano	37,018 (9,898) <sup>***</sup>	21,813.6 (11,194.9) <sup>*</sup>
Consumo de alimentos rural	41,956.6 (1,6075) <sup>***</sup>	28,418.2 (11,331.7) <sup>**</sup>

$p < 0.1$ ,  $** p < 0.05$ ,  $*** p < 0.01$

Nota: En SS se incluye a los municipios que pasaron de control a tratamiento entre línea de base y segundo seguimiento



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Impactos de Familias en Acción

### Consumo

- ❑ Se obtienen efectos positivos y significativos en consumo total en zonas rurales. En promedio, el consumo aumenta en un 9% (6% en zonas urbanas, pero no significativo)
- ❑ Las magnitudes de los efectos son menores que las encontradas en primer seguimiento (entre 13 y 15%)
- ❑ Se obtienen efectos positivos y significativos en consumo de alimentos en ambas zonas.
- ❑ El incremento en consumo de alimentos es casi tan alto como el incremento en consumo total.



- Hay una reducción significativa en el trabajo de niños entre 10 y 13 años en zonas rurales.
- Se nota una reducción en el número de horas de trabajo de niños entre 14-17 años en zonas urbanas.
- También se observa un aumento de la oferta de trabajo de mujeres (6.5% en zona urbana) y hombres (3.6 % zona rural)



### Familias en Acción Vs Hogares de Bienestar Familiar

- Hogares Comunitarios (HCB) es el mayor programa social de Colombia.
- Hay alrededor de 80,000 HCB, distribuidos en localidades de todos los tamaños.
- Hogares Comunitarios desarrolla una importante intervención en nutrición.
- El componente nutricional de Familias en Acción es ampliamente percibido como una alternativa al de HCB



### Familias en Acción Vs Hogares de Bienestar Familiar

- ❑ Los HCB parecen ser efectivos en la provisión del apoyo nutricional a los niños de 2 – 5 años más pobres.
- ❑ Familias en Acción parece ser efectivo principalmente en niños de 0- 2 años y mayores de 4 años
- ❑ Los HCB tienen un efecto en la asistencia escolar de niños entre 12 y 17 años. Aquellos que estuvieron en un HCB cuando pequeños aumentan la probabilidad de permanecer en la escuela en 27 puntos porcentuales
- ❑ Probablemente los dos Programas no son substitutos sino complementarios.





Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## Impactos de Familias en Acción

### EFFECTOS DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO – EN LA OPERACIÓN DEL PROGRAMA

EL PROGRAMA FUE DISEÑADO COMO ESTRATEGIA PARA ENFRENTAR LA CRISIS ECONÓMICA DE LOS NOVENTA.

A partir de las evaluaciones se tomó la decisión de:



- Continuar con el programa después del 2004
- Expansión del programa a todos los municipios del país menores de 100.000 habitantes
- Implementación de subsidios diferenciados para grandes centros urbanos
- Atención especial a la primera infancia y accesos de los participantes a hogares del ICBF
- Puerta de entrada a la Red de Protección Social contra la Extrema Pobreza - JUNTOS



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Evaluaciones en curso

- Impacto en Soacha y Medellín – subsidio diferenciado
- Seguimiento a desarrollo en áreas rurales
- Impacto en 13 grandes centros urbanos – incluye Bogotá
- Impacto para población desplazada – énfasis en caracterización y aspectos cualitativos
- Impacto de la operación en población indígena (se adelantan términos de referencia)
- Impacto de la operación en comunidad afrocolombiana, básicamente de la cuenca del pacífico (se adelantan términos de referencia)



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Evaluaciones en curso

## FAMILIAS EN ACCIÓN EN GRANDES CENTROS URBANOS

### Resultados Preliminares en Soacha.

#### Educación

- La tasa de asistencia escolar en 2006 son **3.7 puntos porcentuales** más alta para la población que fue intervenida con el programa.
- Los mayores impactos son observados en la población entre 12 y 17 años, los cuales estuvieron alrededor de **3 y 4 puntos porcentuales**.

#### Salud

- Los niños beneficiarios asisten cerca de un **42%** más a los controles de crecimiento y desarrollo que los niños no beneficiarios
- La incidencia de EDA se reduce en **9.6%** en la población beneficiaria del programa

#### Nutrición

- las frutas son consumidas casi el doble de veces por la población beneficiaria del programa en relación con los controles.
- El 11% de la población entre 0 y 7 años tienen algún problema de desnutrición



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Evaluaciones en curso

## FAMILIAS EN ACCIÓN EN GRANDES CENTROS URBANOS

Tipo de subsidio*	Edad o grado	Esquema Rural	Esquema 1	Esquema 2	Esquema 3
Nutricional	0-6 años	22,03	23,70	23,70	23,70
	7-11 años	-	-	9,48	9,48
Primaria	1-5 grados	6,64	7,11	-	-
Secundaria y media	6 grado	13,27	11,85	14,22	11,85
	7 grado	13,27	11,85	14,22	11,85
	8 grado	13,27	11,85	14,22	11,85
	9 grado	13,27	16,59	21,33	16,59
	10 grado	13,27	16,59	21,33	16,59
Adicional Anual*	Matriculación a 10º	-	-	-	61,6
	Graduación de media	-	-	-	142,1
Transferencia promedio anual por hogar		300	325	330	325

**Esquema 1:** ajusta el nivel del subsidio nutricional para reflejar el mayor costo de la canasta de consumo básica en las ciudades.

**Esquema 2:** no otorga subsidios a la asistencia a educación primaria, y redistribuye el equivalente al excedente que se hubiera generado de entregar dicho subsidio hacia: (i) el nivel de educación secundaria, y (ii) una ampliación del rango de edad sobre el cual se otorga el subsidio nutricional.

**Esquema 3:** no entrega subsidios a primaria, e incrementa el rango de edad al que se entrega el subsidio nutricional. Asimismo, mantiene un esquema de subsidios a secundaria igual al del Esquema 1, pero otorgando transferencias encaminadas a fomentar la graduación escolar

Cifras en dólares



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Evaluaciones en curso

## FAMILIAS EN ACCIÓN EN GRANDES CENTROS URBANOS

Se busca:

- Evaluar el diseño operativo y el impacto de los distintos esquemas de intervención para realizar los ajustes pertinentes para incrementar su efectividad
- Establecer si los impactos en educación, salud, nutrición, trabajo infantil, mercado laboral y capital social en las grandes ciudades y capitales de departamento son los mismo que para los municipios menores de 100 mil habitantes





Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

Evaluaciones en curso

## FAMILIAS EN ACCIÓN EN PARA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE DESPLAZAMIENTO

☐ Parte del derecho a la consolidación y estabilización socioeconómica (CESE) de la PD y se basa en el enfoque de **goce efectivo de derechos (GED)**.

☐ El GED se mide a través de 9 **Indicadores de GED** contruidos por DNP-MinInterior y AS.

Derecho	Ejemplo criterio
Educación	Los niños asisten regularmente a clases
Salud	Todos los miembros están afiliados al SGSSS
Alimentación	Ningún miembro del hogar padece hambre o se encuentra en desnutrición
Generación de ingresos	Acceso a capacitación
Vivienda	No hay hacinamiento
Identidad	Todos los menores de 7 años tienen registro civil
Vida, integridad, libertad y seguridad	El proceso de CESE fue voluntario
Participación e integración social	No hay discriminación al hogar por ser PD
Reparación	Atención psicosocial

Fuente: Pérez (2007)



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## TABLA DE CONTENIDO

**1. POLÍTICA DE EVALUACIONES**

**2. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE FAMILIAS EN ACCIÓN**

**3. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE JUNTOS**

**4. RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS**



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## OBJETIVOS

### GENERAL:

Determinar el impacto de JUNTOS, esperado y no esperado, sobre las variables objetivo y determinar la bondad del enfoque integral con respecto a las modalidades tradicionales de política social.

### ESPECIFICOS:

#### DEMANDA

- Estimar el impacto de la intervención sobre: Indicadores de acceso y utilización de los servicios sociales del estado y indicadores y medidas de pobreza y bienestar de la familia en el corto y el mediano plazo.
- Verificar la hipótesis: "Una intervención simultánea e integral contra la pobreza tiene mayores retornos que implementaciones aisladas".

#### OFERTA

- Evaluar el impacto de JUNTOS en la operación de algunos programas partícipes.
- Determinar la relación costo / efectividad de cada dimensión en el marco de JUNTOS

#### FOCALIZACIÓN

- Evaluar la eficacia y eficiencia del proceso de focalización de las familias



Libertad y Orden

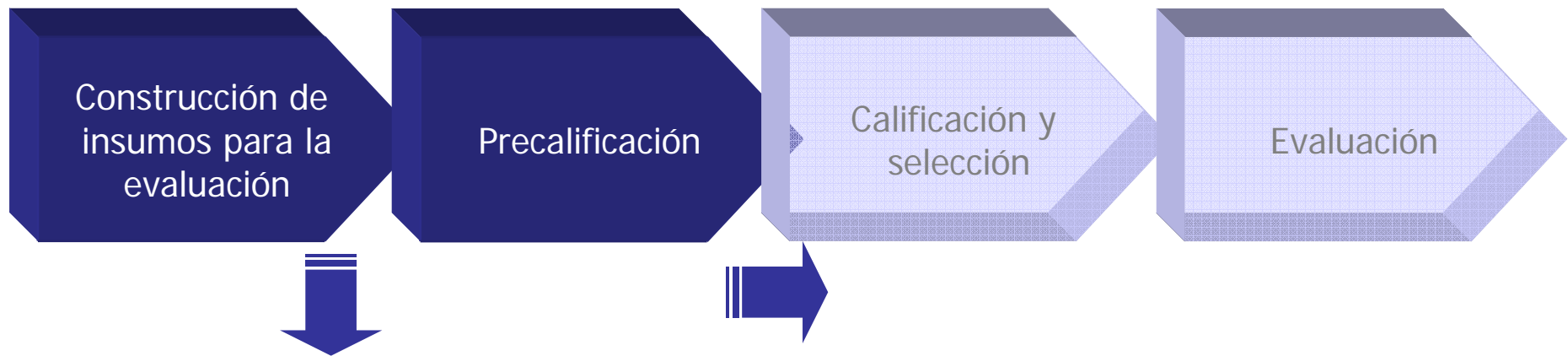
Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## ESQUEMA DE LA EVALUACIÓN DE IMPACTO



- Muestra: selección del grupo de tratamiento y de control basada en la inclusión secuencial de familias.
- Matriz de indicadores de impacto: construida de forma concertada con las entidades participantes (marco lógico)

- Publicación Términos de referencia.
- Recepción de expresiones de interés
- Evaluación de las expresiones de interés
- Conformación de lista corta de firmas preseleccionadas



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## TABLA DE CONTENIDO

**1. POLÍTICA DE EVALUACIONES**

**2. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE FAMILIAS EN ACCIÓN**

**3. EVALUACIÓN DE IMPACTO DE JUNTOS**

**4. RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS**



Libertad y Orden

Presidencia

República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

## RECOMENDACIONES Y RETOS FUTUROS

- ❑ Es importante que las entidades de evaluación y de gestión del programa sean independientes, que exista colaboración entre ellas, y que el momento en que se hace la evaluación esté acorde con la operación del programa.
- ❑ Las evaluaciones de impacto y de proceso deben asegurar mecanismos de incorporación de toma de decisiones de política
- ❑ Las evaluaciones deben compatibilizar ritmos de ejecución, tiempos políticos y cambios de largo plazo.
- ❑ Tensión entre procesos de ampliación de coberturas: Universalización CCT y metodologías de evaluación más flexibles
- ❑ Racionalización de costos de evaluación y creación de capacidades técnicas locales



Libertad y Orden

**Presidencia**  
República de Colombia

# Acción Social

Agencia Presidencial para la Acción Social y la Cooperación Internacional

¡MUCHAS GRACIAS!