

Документ Всемирного Банка

ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Отчет номер: 50769-TJ

**МЕЖДУНАРОДНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАЗВИТИЯ И
МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ**

СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ПО СТРАНЕ

ДЛЯ

РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

2010 – 2013 гг.

Апрель 2010 г.

Управление по Центральной Азии
Регион Европы и Центральной Азии

Международная финансовая корпорация
Регион Южной Европы и Центральной Азии

Настоящий документ подлежит ограниченному распространению и может быть использован получателями только для выполнения служебных обязанностей. Запрещается раскрывать содержание документа без разрешения Всемирного банка.

ЭКВИВАЛЕНТ ВАЛЮТЫ
(Обменный курс на 14 октября 2009 г.)

Валюта = Сомони
US\$ 1 = 4.3681 сомони

ФИСКАЛЬНЫЙ ГОД ПРАВИТЕЛЬСТВА
с 1 января по 31 декабря

ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ
Метрическая система мер
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АКУ	Аналитические и консультативные услуги	СЗС	Совместная Записка Сотрудников
АБР	Азиатский банк развития	КИ	Кредитинвест
АПЗ	Адаптивный программный заем	МАГИ	Многостороннее агентство по гарантированию инвестиций
ДФ	Дополнительное Финансирование		инвестициям
УДС	Улучшение деловой среды	ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ИДПС	Исследование деловой и предпринимательской среды	МЗ	Министерство здравоохранения
ЦАРЭС	Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество	ММСП	микро, малые и средние предприятия
ЦАРРЭ	Центрально-азиатский региональный рынок Энергоресурсов	МПК	Механизм Продленного Кредитования
СПС	Стратегия партнерства по стране	ССПР	среднесрочная программа развития
ОРСПС	Отчет о реализации Стратегии помощи стране	НБТ	Национальный банк Таджикистана
ООС	Оценка окружающей среды в стране	НЗБ	Незаразные болезни
СЭМ	Страновой экономический меморандум	НСР	Национальная стратегия развития
ОФОС	Оценка финансовой отчетности в стране	НПО	неправительственная организация
CGAC	Вопросы управления и борьбы с коррупцией в стране	НСРО	национальная стратегия развития образования
СНГ	Содружество независимых государств	ПДФ	подушевое финансирование
ОМПИ	Страновая оценка мер политики и институциональной структуры	ПМПР	Программные меры политики развития
ОПЗ	Оценка реализации портфеля заимствования	ОГРФ	Оценка государственных расходов и финансов
СПС	Стратегия Партнерства по Стране	УГР	Управление государственными расходами
ОГО	Организации гражданского общества	УГФ	Управление государственными финансами
ВБ	Ведение бизнеса	ПМСП	первичная медико-санитарная помощь
ММР ВБ	Министерство международного развития Великобритании	ЦРП	центр реализации проектов
ЗРП	Займы на разработку мер политики	СОЗ	Стойкие органические загрязнители
АУД	Анализ устойчивости долга	ВЧГС	взаимодействие частного и государственного секторов
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	КФГЧИ	Консультативный фонд государственно-частной инфраструктуры
ЕС	Европейская комиссия	ПРГФ	Механизм Сокращения Бедности и обеспечения Экономического Роста
ЕЦА	Европа и Центральная Азия	ПССБ	Программа содействия сокращению бедности
ЕС	Европейский Союз	ГОК	Группа по контролю качества
МКС	Меры реагирования в кризисной ситуации	ОССК	Отчет о соблюдении стандартов и кодов
ПОФС	Программа по оценке финансового сектора	SECO	Швейцарская организация экономического сотрудничества
ФАПП	Федеральная администрация по пассажирским перевозкам	МСП	Малые и Средние Предприятия
ИУР-КФ	Инициатива по ускоренной реализации – Каталитический фонд	SMP	Программа, реализуемая под наблюдением сотрудников
ВВП	Валовой внутренний продукт	ГП	Государственные Предприятия
ГЭФ	Глобальный экологический фонд	SWAp	многосекторный подход (к выполнению проектов)
МБРР	Международный банк реконструкции и развития	ОУЖТ	Обзор уровня жизни в Таджикистане
ОЗП	Отчет о завершении Проекта	ПРООН	Программа развития ООН
МАР	Международная Ассоциация по развитию	ЮНФПА	Фонд ООН для деятельности в области народонаселения
ГНО	Группа независимой оценки	ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
МФК	Международная финансовая корпорация	ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
ССПС	Совместная стратегия помощи стране	НДС	Налог на Добавленную Стоимость
		ВФБ	Виртуальный Фонд по Сокращению Бедности
		ГВБ	Группа Всемирного банка
		ИВБ	Институт Всемирного банка
		АВП	Ассоциация водопользователей

Сотрудники Группы Всемирного банка	
МАР	МФК
Вице-президент: Филипп Ле Эро Страновой директор: Моту Кониши Руководители группы: Киара Бронки и Джария Хофман	Вице-президент: Юрки Коскело Страновой директор: Шахбаз Маваддат Руководитель группы: Венди Вернер

Настоящая СПС была подготовлена командой из следующих специалистов: Натали Абу-Ата, Хассан Алиев, Саодат Базарова, Кристоф Бош, Сударшан Канагараджа, Анна Честари, Брет Колман, Андреа Дал'Олио, Елена Глинская, Рональд Хоффер, Имтиаз Хизкил, Фабрис Худар, Такао Икегами, Зайниддин Караев, Владимир Колчин, Мукаддас Курбанова, Яна Куницова, Содик Хаитов, Шехерезад Монами Латиф, Шухрат Мирзоев, Джессика Мотт, Тахмина Мухамедова, Елена Никулина, Клелиа Ронтоянни, Луис Альваро Санчес, Пиа Шнайдер, Хелен Шахриари, Бехзод Шамсиев, Мехрnaz Темуйриан, Светлана Проскуровска, Уткир Умаров, Екатерина Ващакмадзе, Бободжон Ятимов и Диля Зоирова. Команда также включала: Томаса Телма, Кайхама Онедамди и Оксану Нагайтс из МФК. Аманда Грин оказала эффективную и неоценимую поддержку в редактировании СПС. Закиа Некайен-Новруз и Тоджиниссо Хомидова оказали административную поддержку.

Содержание

РЕЗЮМЕ.....	
I. ВВЕДЕНИЕ.....	1
II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ.....	1
A. География, население и политика	1
B. Развитие экономики	
C. Среднесрочные перспективы и устойчивость долга	7
D. Бедность и социальная защита.....	9
E. Управление.....	
III. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ И ПРИОРИТЕТЫ ТАДЖИКИСТАНА	14
A. Программа национального развития.....	14
B. Основные экономические и социальные приоритеты.....	15
IV. УЧАСТИЕ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА	25
A. Результаты деятельности группы Всемирного банка.....	25
B. Стратегия, предлагаемая группой Всемирного банка	30
C. Реализация СПС	41
D. Партнерство и сотрудничество с другими донорами	
V. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ	

ТАБЛИЦЫ

Таблица 1: Экономические показатели по Таджикистану.....	Error! Bookmark not defined.
Таблица 2: Общее количество бедных 2003-2007г.....	Error! Bookmark not defined.
Таблица 3: Краткий обзор ожидаемых результатов от реализации СПССПС	
Таблица 4: Индикативная программа СПС, финансируемая за счет средств МАР и Трастовых ФондовСПС.....	
Таблица 5: Аналитические и консультативные мероприятия	45
Таблица 6: Вовлечение ключевых доноров в Таджикистане, в разбивке по секторам	48

РИСУНКИ

Рисунок 1: Рост ВВП и денежные переводы мигрантов	
Рисунок 2: Система управления в Республике Таджикистан 2008год	

ВСТАВКИ

Вставка 1: Бедность в Таджикистане

Вставка 2: Прогресс в устранении ограничений для увеличивающегося потенциала в области сельского хозяйства в Таджикистане

Вставка 3: Региональные рамки развития водных и энергетических ресурсов

Вставка 4: Консультации по вопросам СПС по Таджикистану

ПРИЛОЖЕНИЯ И ТАБЛИЦЫ

Приложение 1: Структура результатов СПС в Таджикистане ФГ 2010-2013 гг.

Приложение 2: Отчет о завершении стратегии партнерства по стране

Приложение 3: Обсуждение с гражданским обществом

Приложение 4: Стратегия по Управлению и мерам против коррупции по стране

Приложение 5: Координация Доноров в Таджикистане

Приложение А2: Таджикистан с первого взгляда

Приложение А3: Цели развития тысячелетия

Приложение В2: Отдельные индикаторы эффективности и управления портфелем Всемирного Банка

Приложение В3: Индикативная программа МАР по финансированию

Приложение В3: Программа МФК по инвестиционной деятельности

Приложение В4: Информация о предыдущей не-кредитной деятельности

Приложение В6: Ключевые экономические индикаторы

Приложение В7: Основные показатели подверженности риску

Приложение В8: Портфель инвестиций МФК/портфель операций

Приложение В9: Трастовые Фонды по Таджикистану

Республика Таджикистан
Стратегия партнерства по стране на 2010-2013 финансовые годы

РЕЗЮМЕ

i. **Таджикистан характеризовался достаточной политической стабильностью и серьезным экономическим ростом с момента окончания гражданской войны в 1997 году, но эти впечатляющие результаты в настоящее время находятся под риском воздействия продолжающегося глобального финансового и экономического кризиса.** Возвращение к мирной жизни и благоприятные внешние условия способствовали достижению роста в среднем на уровне 8.6 процентов в течение 2000-2008 годов, наряду со снижением уровня инфляции, фискальных профицитов и допустимым внешним дефицитом. С того момента, серьезный спад экономики в России вызвала значительное падение в объеме денежных переводов в Таджикистан, которые наряду с падением уровня экспорта алюминия и хлопка серьезно ограничила фискальное пространство, имеющееся для того, чтобы справиться с вызовами, которые стоят на пути развития страны. Таджикистан ежегодно сталкивается с энергетическим кризисом в течение 5-6 месяцев в году, а также периодически испытывает проблему продовольственной безопасности.

ii. **Таджикистан столкнулся с экономическим кризисом, имея слабые позиции.** Структурные реформы были предприняты по таким направлениям, как энергетика, транспорт и развитие частного и финансового секторов, но их нужно ускорить. Отдаленность страны, отсутствие выхода к морю наряду с ухудшающейся инфраструктурой, высокие производственные издержки и слабое регулирование накладывают барьеры на международную торговлю, коммуникации и инвестиции. Макроэкономическая ситуация хрупкая и доверие к правительству пострадало предоставления неверных данных Национальным Банком Таджикистана (НБТ) Международному Валютному Фонду (МВФ). Хотя свыше миллиона таджикских граждан освободились от бедности за последние годы, а социальные показатели улучшились, наблюдалось значительное снижение денежных переводов, низкая сельскохозяйственная производительность, а элементарная социальная защита оставила тем, кто живет в бедности или на грани бедности всего лишь несколько средств для того, чтобы справиться с шоками. Доступ к услугам остается ограниченным, особенно в сельской местности, и имеется мало простора для достижения Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ).

iii. **Правительство предприняло шаги, чтобы справиться с краткосрочной и среднесрочной программой реформ.** При поддержке со стороны МВФ, Программа мониторинга персонала (ПМП) была завершена в декабре 2008 года, а реализация последующей программы по снижению бедности и содействию роста (ПСБСР) на 2009-2012 осуществляется согласно графику. ПСБСР и другие донорские инициативы также поддерживают исполнение антикризисного плана действий правительства от мая 2009 года. Правительство признало необходимость ускорить прогресс в реализации среднесрочной программы реформ в основных направлениях, особенно в сельском хозяйстве, энергетике и развитии частного и финансового секторов.

iv. **Для реализации потенциала таких активов как земля, вода, гидроэнергетика и человеческий капитал, Таджикистану понадобится смягчить**

воздействие кризиса, укрепляя существующий потенциал для достижения полного пост-кризисного восстановления, и обеспечения устойчивого развития. Решение ближайших вызовов, которые вызваны кризисом, потребует устойчивого макроэкономического управления, включая меры стабилизации ПСБСР, а также усилий для защиты расходов на приоритетные социальные услуги. Эффективный ответ на кризис также вовлечет меры по управлению экономическими и социальными рисками, включая укрепление стабильности финансового сектора, инвестирования в человеческий капитал, а также защиту наиболее уязвимых сегментов населения посредством улучшенной социальной помощи. В среднесрочной перспективе устойчивое пост-кризисное восстановление будет зависеть от повышения производительности человеческого капитала и использования основных ресурсов страны. Ключевые инициативы будут включать в себя: улучшение бизнес среды и доступ к финансам, увеличение сельскохозяйственной производительности и разрешение долгов хлопкосеющих хозяйств, повышение надежности системы электроснабжения и водоснабжения, увеличение производства электроэнергии и потенциала его экспорта и укрепление человеческого капитала посредством предоставления более качественного образования и здравоохранения.

v. **Стратегия Партнерства по стране (СПС) Группы Всемирного Банка (ГВБ) направлена на решение этих вызовов посредством конструктивного партнерства с правительством Республики Таджикистан, людьми и донорами.** СПС основана на приоритетах развития, определенных Правительством Таджикистана в Национальной стратегии развития (НСР) и второй Стратегии сокращения бедности (ССБ 2). СПС была совместно подготовлена Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией (МФК) в целях повышения эффективности программы Группы Всемирного Банка по содействию развития частного сектора, обеспечивая устойчивый рост и сокращение бедности в Таджикистане. Стратегия также информирована участием Группы Всемирного Банка в Совместной стратегии партнерства по стране (ССПС), направленной на координацию помощи доноров Таджикистану.

vi. **Основываясь на извлеченных уроках, текущая стратегия сосредоточена на углублении программы реформ, которые были начаты в рамках предыдущей стратегии, в то же время, укрепляя механизмы для содействия надлежащему государственному управлению и устойчивому повышению потенциала.** СПС преследует двоякую цель: *(i) сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость; и (ii) подготовка почвы для устойчивого пост-кризисного восстановления и устойчивого развития.* Для того чтобы помочь достичь эти две задачи и способствовать восстановлению доверия к Правительству и повышению его потенциала, Банк будет работать над повышением существующего потенциала страны в контексте Стратегии по управлению и борьбе с коррупцией (СУБК) (Приложение 4). Реализация данной СПС будет осуществляться исходя из четырех принципов вовлечения: *(i) выведение на передний план ресурсов для содействия своевременного и эффективного реагирования на кризис; (ii) гибкость в программировании принимая во внимание неопределенности, которые окружают глобальную рецессию; (iii) селективность интервенций во избежание перенапряжения ограниченных ресурсов и потенциала в правительстве и Группе Всемирного Банка, а также (iv) использование в качестве рычага глобальный опыт и знания Группы Всемирного Банка для привлечения со-финансирования.*

vii. **СПС будет использовать несколько инструментов.** Запланированное индикативное финансирование MAP15 для Таджикистана должно составить 86.6 миллионов Долларов США (55.9 миллионов СДР), около \$30 миллионов долларов США из которых было использовано на финансирование последнего года реализации предыдущего СПС на 2006- 2009 финансовые годы. Оставшиеся средства (около \$57 миллиона) будут использованы для финансирования первых двух лет предложенной СПС. Ввиду данного ограниченного финансового пакета, важно обеспечить выборочность внутри и между секторами, а также в соответствии со сравнительными преимуществами Группы Всемирного Банка. СПС будет в высокой степени сосредоточено на поддержке бюджета посредством новой трехлетней серии Программных грантов на разработку мер политики в целях развития (ПГРМПП). ПГРМПП будет служить в качестве инструмента для продвижения структурных реформ, необходимых для повышения потенциального роста и в то же время обеспечит фискальное пространство необходимое для поддержания социальных расходов бюджета на надлежащем уровне. Инвестиционные мероприятия будут в большей степени полагаться на то финансирование, которое будет направлено на поддержку программ с подтвержденной результативностью и способностью быстро реагировать на кризис. Новые инвестиционные операции будут ограничены до одного года. Дизайн операций будет основан на целенаправленной, аналитической работе, а техническое содействие будет предусмотрено для оказания содействия правительству в реализации определенных реформ. Банк и МФК также обратятся к различным трастовым фондам для того, чтобы расширить охват мероприятий финансируемых Международной Ассоциацией Развития (МАР), в зависимости от способности страны в освоении средств, а также к ресурсам сотрудников Банка. Кроме того, МФК обеспечит прямые инвестиции в частный сектор.

viii. **Прогресс в отношении достижения ожидаемых результатов СПС будет отслеживаться в рамках реалистичных, измеряемых результатов** (Приложение 1). Предполагаемые результаты тесно связаны с национальными стратегиями для демонстрации предложенного вклада программы СПС в цели развития страны. Там где это представляется возможным, показатели результатов были четко определены на основе мониторинга, который уже проводится или запланирован Группой Всемирного Банка и другими партнерами по развитию. ПГРМПП обеспечит регулярный мониторинг одного подраздела результатов СПС, а оставшиеся мероприятия будут отслеживаться в ходе проведения секторальных диалогов. Программирование помощи на следующий год (не смежный с текущим) будет определено через промежуточный отчет о реализации СПС с целью поддержания гибкости в неопределенной обстановке.

ix. **СПС поддерживает правительство РТ по ответственному развитию гидроэнергетического сектора с целью увеличения производства электроэнергии и постепенно наращивать экспортный потенциал.** Всемирный Банк оказывает поддержку в подготовке технико-экономической, социальной и экологической оценке крупных проектов, таких как Рогунская ГЭС. В случае позитивных выводов таких оценок и подтверждения экономической выгоды проекта и его соответствия со всеми требованиями социальных и экологических норм, Всемирный Банк может рассмотреть возможность создания консорциума по строительству Рогунской ГЭС. Банк совместно с Правительством РТ и региональными организациями по укреплению технической и институциональной базы для сотрудничества в этих секторах с тем чтобы взаимовыгодно использовать водные и энергетические ресурсы региона, посредством регионального проекта по энергетике и водным ресурсам.

х. **Программа СПС была разработана в контексте тесного и увеличивающегося партнерства среди доноров Таджикистана.** Мероприятия СПС отбирались, с учетом той деятельности, которая ведется другими партнерами по развитию, фокусируясь на тех секторах, в которых Группа Всемирного Банка имеет долгосрочное вовлечение, сравнительное преимущество и/или дополнительное глобальное знание. Эти параметры были определяющими при выборе сельского хозяйства, энергетики, развития частного сектора, воды и санитарии, а также социальных услуг в качестве первоочередных направлений концентрации Группы Всемирного Банка. Группа Всемирного Банка также продолжает участвовать в совместных инициативах доноров по реализации недавно разработанной совместной стратегии координации помощи стране в соответствии с Парижской Декларацией об эффективности помощи в контексте ССПС для Таджикистана. В рамках СПС Банк будет продолжать усиливать сотрудничество с новыми двусторонними партнерами по развитию, такими как Китай и Россия, и еще больше вовлекать парламент Таджикистана, гражданское общество и частный сектор.

xi. **Эффективность предложенной программы СПС и достижение ожидаемых результатов является предметом ряда рисков.** Реализация СПС может быть отложена ввиду достаточной сильного спада главным образом в России, который может продолжаться и будет оказывать охлаждающий эффект на рост в Таджикистане. Длительный спад может повысить вероятность социальных беспорядков в стране. Прогресс в реализации программ СПС может быть также ослаблен недостаточной приверженностью правительства более глубоким пост-кризисным реформам в производственных секторах или посредством ограниченного институционального и человеческого потенциала. Ухудшающаяся ситуация с безопасностью в Афганистане и Пакистане может привести к потоку беженцев в Таджикистан, накладывая дополнительные риски на экономические и социальные услуги во время периода кризиса. СПС разработана для смягчения этих рисков в возможной степени, но через свой двойной фокус на смягчение отрицательного воздействия кризиса и подготовки почвы для пост-кризисного восстановления, а также посредством своих принципов вовлечения.

i. **Следующие вопросы предложены для представления на обсуждение в Совет:**

- Считают ли Директора подход, который предложен в представленной СПС надлежащим для поддержки страны в решении краткосрочных проблем и в тоже время для укрепления среднесрочной программы реформирования управления, в решении вопросов, связанных с укреплением потенциала для достижения среднесрочного и долгосрочного роста?
- Соответствует ли такое множество инструментов и мероприятий целям, гибкому подходу и реалистичности в рамках имеющегося пакета ресурсов?
- Способствует ли программа СПС успешной реализации мероприятий других партнеров по развитию в свете ограниченных ресурсов?

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящая Стратегия партнерства по стране (СПС) представляет стратегию Всемирного Банка для Таджикистана на период 2010-2013 финансовых годов. СПС основана на приоритетах развития, определенных Правительством Таджикистана в Национальной стратегии развития (НСР) и второй Стратегии сокращения бедности (ССБ 2). В целях повышения эффективности программы группы Всемирного банка по содействию развитию частного сектора, обеспечивая устойчивый рост и сокращение бедности в Таджикистане, СПС была совместно подготовлена Всемирным банком и Международной финансовой корпорацией (МФК). Стратегия разрабатывалась при содействии Группы Всемирного банка, участвующей в настоящее время в составлении Совместной стратегии партнерства по стране (ССПС), направленной на координацию помощи доноров Таджикистану. Первоначально предполагалось, что СПС будет разработана совместно с несколькими донорами, но после первоначального проекта и последующих консультаций, партнеры по ССПС решили в первую очередь сосредоточить внимание на разработке стратегии координации помощи, подготовка которой завершилась в октябре 2009 года. После того, как будет готова новая Стратегия сокращения бедности Таджикистана (ССБ 3), Банк будет сотрудничать с этими партнерами для того, чтобы увязать СПС с ССБ 3 в рамках ССПС. разработке полной Совместной стратегии помощи стране. Наконец,

2. Основные стратегические усилия предлагаемой СПС основаны на уроках, извлеченных в результате реализации предыдущей Стратегии партнерства по стране (СПС) на ФГ 2006-2009 гг. (Приложение 2).. СПС преследует двоякую цель: *(i) сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость; и (ii) подготовка почвы для устойчивого пост-кризисного восстановления и обеспечения устойчивого развития.* Эти две задачи направлены на выполнение одной и той же цели в достижении краткосрочных ориентиров и поддержку программы по управлению, с тем, чтобы способствовать повышению доверия и укреплению потенциала и устойчивого развития. Усилия по усовершенствованию основных принципов управления будут выполняться одновременно с программой СПС в контексте Стратегии по управлению и борьбе с коррупцией (CGAC) (Приложение 4). Мониторинг прогресса в достижении ожидаемых результатов СПС будет осуществляться в контексте программы реалистичных, измеримых результатов (Приложение 1) и программирование помощи на следующий год (не смежный с текущим) будет определено через промежуточный отчет о реализации СПС с целью поддержания гибкости в неопределенной обстановке.

II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ

A. География, население и политика

3. Таджикистан является маленькой, не имеющей выхода к морю страной, 93 процента территории которой составляют горы, что делает страну наименее доступной в мире. Страна находится в 2,000 км от ближайшего порта, высокие горы отделяют ее от Кыргызстана на северо-востоке, Китая – на востоке, и Узбекистана – на западе и севере. Южная граница протяженностью 1,400 км отделяет страну от Афганистана, на юге узкий Ваханский коридор отделяет ее от Пакистана. Отдаленность Таджикистана и региональные физические барьеры, наряду с разрушающейся сетью

транспортной инфраструктуры, слабыми основами мер по управлению и регулированию, сильно препятствуют международной торговле, связям и инвестициям.

4. Таджикистан уязвим к стихийным бедствиям, внешним экономическим условиям и является самой бедной страной в регионе Европы и Центральной Азии (ЕЦА). В связи с географией, топографией и климатом, Таджикистан регулярно подвергается повторяющимся стихийным бедствиям, таким как: наводнения, оползни, сели, землетрясения, засуха и эпидемии. Проливные дожди весной 2009 года нанесли урон человеческим жизням, разрушили деревни и орошаемые земли. Страна также зависит от основных продуктов экспорта: алюминия, хлопка и рабочей силы (измеряется денежными переводами) которые составляют 51.8 процент от ВВП в 2008 году.¹ Ограниченные возможности занятости в Таджикистане заставили большое число рабочих (до 40 процентов работающего населения) покинуть страну в поисках работы за рубежом, преимущественно в России. В результате зависимость от денежных переводов повысила уязвимость страны в экономическом плане и сделала более уязвимым население Таджикистана. Население страны – молодое и быстрорастущее - составляет 7.3 миллиона. ВВП на душу населения (метод, используемый для Атласа Всемирного банка) в 2008 году составил 560 долларов США. Среднегодовой рост населения в течение 2000-2007 гг. составил 2.0 процента. Последняя оценка бедности 2009 года показывает, что домохозяйства с тремя или более детьми составляют 53 процента всего населения, и 62 процента населения живущего за чертой бедности.

5. С 1997 года ситуация в стране относительно стабильна, но процесс принятия решений остается централизованным при ограниченной политической ответственности. Президентство является доминирующим политическим институтом на национальном уровне. Президент Рахмон, выигравший в 2006 году президентские выборы на второй семилетний срок, заслужил признание за восстановление стабильности после гражданского конфликта и руководит процессом в период сильного экономического роста. Партия президента Рахмона (Народно-Демократическая Партия Таджикистана) выиграла на недавних выборах в Парламент проведенных в феврале 2010 года с 72 процентами голосов. Однако, политический контроль остается сосредоточенным в центре, а роль политических партий, кроме партии власти с большинством голосов в Парламенте остается ограниченной. Прошрое десятилетие политической стабильности обеспечило некоторую передышку правительству для того, чтобы начать трудный период перехода от командно-контрольной системы к современному правительству на основе демократических принципов.

6. Таджикистан сталкивается с разносторонними и сложными геополитическими силами. Китай, Россия, Европейский Союз (ЕС) и Соединенные Штаты (США) рассматривают страну как важного гаранта мира и стабильности в Центральной Азии. Интересы Китая в регионе основаны на укреплении коммерческих преимуществ и поддержании безопасности на пограничных территориях. Россия имеет длительную историю деятельности в Центральной Азии и рассматривает сохранение своего стратегического присутствия в регионе. ЕС и США заинтересованы в предотвращении распространения религиозного экстремизма, подавлении незаконного оборота наркотиков, и противостоянии геополитическим угрозам в регионе. Например, ухудшение состояния безопасности в Афганистане и Пакистане вызывает большую обеспокоенность в Таджикистане и у его союзников.

¹ Правительство Республики Таджикистан, Государственный комитет статистики.

В. Развитие экономики

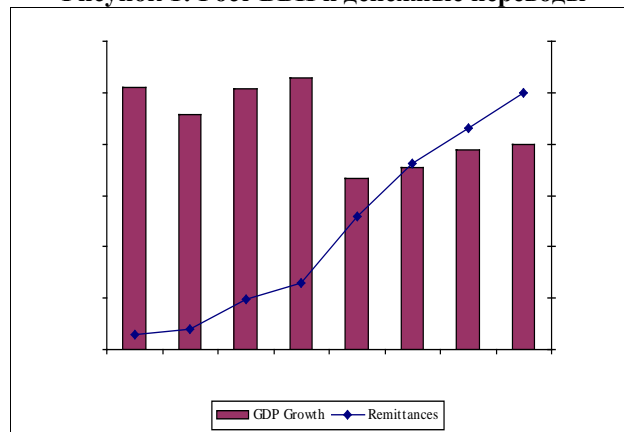
7. Вскоре после гражданской войны восстановлены мир и политическая стабильность, начался быстрый рост экономики. В период с 2000 по 2008 гг. темпы роста экономики составили в среднем 8 процентов в год. Такой рост главным образом был обусловлен восстановлением фискальной дисциплины и макроэкономической стабильности, которые стимулировали увеличение потребления, производства и инвестиций, благодаря проведенным структурным реформам по либерализации экономики и благоприятными внешними условиями.

Резко возросли цены на хлопок и алюминий – основные экспортные товары Таджикистана. Быстрый рост в России и других странах - торговых партнерах вызвал большой спрос на рабочую силу из Таджикистана. Последовавший рост денежных переводов способствовал увеличению потребления в Таджикистане, что сильно поддержало рост реального ВВП в течение 2000 годов. Инфляция устойчиво снижалась, достигнув единичной цифры в период с 2004 по 2005гг. Страна также получила значительное многостороннее финансирование в течение данных лет для финансирования своих основных потребностей.

8. Таджикистан предпринял значительные шаги по улучшению бизнес среды и оказанию базовых услуг. Были приняты и реализуются новые законы о проверках хозяйствующих субъектов и лицензировании. Правительство достигло значительного прогресса в реформе авиационного сектора посредством либерализации доступа к воздушному пространству, таким образом, увеличивая конкуренцию и увеличивая пассажирооборот за прошедшие несколько лет. Таджик Эйр была реорганизована, и в результате были созданы новые независимые компании: авиакомпания, аэропорт и управление воздушным движением. Для улучшения оказания базовых услуг, правительство увеличило социальные расходы на здравоохранение, образование и социальную защиту и внедрило подушевое финансирование в секторе образования и секторе здравоохранения на пилотной основе с последующим расширением на национальном уровне. Система оплаты труда государственным служащим стала более прозрачной и правительство намерено углубить реформы в данном направлении.

9. Несмотря на текущую реализацию структурных реформ, прогресс был слабым и неравномерным. Макроэкономическое управление особенно фискальная политика была укреплена в рамках предыдущей ПРГФ, когда фискальные дефициты были значительно сокращены, а внутреннее финансирование бюджета было полностью исключено. Наблюдается прогресс в реализации структурных реформ в стратегических секторах, являющихся источником будущего роста (сельское хозяйство, энергетика, развитие частного и финансового секторов, транспорт) в течение этого периода. До недавнего времени наблюдалось вмешательство государства в сельское хозяйство страны, что ограничивало свободу фермеров в выборе тех сельскохозяйственных культур, которые были наиболее выгодными, а обременительные схемы

Рисунок 1: Рост ВВП и денежные переводы



финансирования хлопкосеющих хозяйств ограничили рост в сельском хозяйстве. Недавно, Правительство с помощью партнеров по развитию разрешило проблему долгов хлопковым хозяйствам и списало большую часть этих долгов. Это является важным шагом по достижению свободы фермеров и увеличению производительности сельского хозяйства. Государственные предприятия в области энергетики не смогли обеспечить надежную поставку энергоресурсов населению, особенно в холодные период. Улучшилось качество среды, способствующей развитию бизнеса, после проведения реформ в законодательстве по упрощению процедур проверок и регистрации субъектов предпринимательства. Таджикистан вошел в список 10 стран реформаторов в Отчете о Ведение Бизнеса 2010. Необходимо углублять реформы по проверкам и регистрации субъектов предпринимательства, с тем, чтобы снизить затраты и избежать риски по инвестированию в Таджикистан.

10. Макроэкономическая ситуация немного ослабилась в середине 2008гг из-за растущего государственного долга, квази-фискальных операций национального банка и внешних шоков. Внешний долг все еще остается в рамках предельных уровней, но наблюдается допустимый рост внешнего долга из-за увеличения внешних заимствований у двусторонних кредиторов (особенно у Китая) для финансирования крупных инфраструктурных проектов. В результате бюджетный дефицит (включая программу государственных инвестиций, ПГИ) увеличился до 5.5 процентов ВВП в 2008 году. Квази-фискальный дефицит в секторе энергетики, несмотря на снижение, сохранился на уровне 10 процентов ВВП в 2008 году. В результате квази-фискальных мероприятий Национального Банка Таджикистана было выявлено, что НБТ использовал валютные резервы в качестве залога для привлечения внешних кредитов, выданных небанковскому финансовому учреждению для финансирования хлопка без надлежащего информирования Международного Валютного Фонда (МВФ), согласно требованиям Механизма сокращения бедности и обеспечения экономического роста (ПРГФ) на 2002-2006 гг. Пик инфляции и увеличения торгового дефицита обусловлены как аспектами предложения (сильный рост мировых цен на топливо и продовольствие во второй половине 2007 года и в первой половине 2008 года), так и ростом совокупного спроса в связи с политикой денежно-кредитной экспансии. В конечном итоге, валютные резервы НБТ уменьшились до уровня двух недель импорта; денежная масса выросла почти втрое, а инфляция – почти до 20 процентов. Торговый дефицит, дефицит текущего счета, и государственные долги резко увеличились.

11. Для поддержания стабильной макроэкономической ситуации и восстановления доверия к НБТ и Правительству, власти договорились с МВФ о программе экономической стабилизации в апреле 2008 года. Цель Программы, осуществляемой под наблюдением сотрудников МВФ, заключается в восстановлении валютных резервов и укреплении управления в НБТ.² Правительству РТ удалось выполнить программу по всем показателям программы МВФ. Макроэкономические показатели улучшились в 2008 году. Рост экономики в 2008 году составил 8 процентов, что является достаточно хорошим показателем, несмотря на снижение

² Меры SMP включают осуществление специального аудита НБТ, укрепление независимости и управления НБТ через внесение соответствующих поправок и дополнений в Закон «О Национальном банке Таджикистана», усовершенствование управления и мониторинга крупных государственных предприятий, в том числе посредством внешнего аудита двух крупнейших государственных предприятий (Барки Точик и Талко) международными аудиторскими компаниями, пользующимися хорошей репутацией.

производительности в сельском хозяйстве (производство хлопка) и промышленности в результате засухи и нехватки электроэнергии и снижения мировых цен на алюминий и хлопок. Несмотря на повышение инфляции, вызванное резким повышением цен на продукты питания и топливо (до 26 процентов в июне 2008 года), к концу декабря 2008 года уровень инфляции снизился до 12 процентов, в основном благодаря эффективной монетарной политике и снижению мировых цен на товары. Дефицит текущего счета снизился до 7.7 процентов ВВП благодаря большому притоку денежных переводов (47 процентов ВВП), что дало возможность НБТ накопить валютные резервы в объеме до 1.1 месяца импорта (на конец 2008 г.). Общий фискальный баланс (исключая внешние инвестиции) остался в профиците (на уровне 1.4 процента от ВВП), благодаря строгому контролю над расходами и увеличением доходов (которые насчитывают 22.1 процент от ВВП) отражая высокий номинальный ВВП и сильный рост импорта. Общий фискальный дефицит (включая внешние инвестиции) слегка снизился до 5.5 процентов от ВВП (с 6.1 процента в 2007 году) отражая освоения концессионного внешнего финансирования на государственные инвестиционные проекты. Общая сумма внешнего долга снизилась до 29.2 процента от ВВП, благодаря эффективной политике управления долгом и строгому контролю неконцессионного заимствования (Таблица 1).

12. Правительство утвердило антикризисный план действий и согласовало с Международным Валютным Фондом (МВФ) новый Механизм Продленного Кредитования (МПК) снижения воздействия данного кризиса. Антикризисный план действий направлен на защиту ключевых социальных расходов (а именно: образование, здравоохранение и социальная защиты) поддержку повышенной эффективности и качества государственных услуг посредством увеличения заработной платы в государственном секторе и расширении возможностей трудоустройства посредством социальных программ, таких как схема «наличность за работу» и за счет мер по содействию предпринимательству. Макроэкономическая ситуация улучшилась в 2008 году. Успешное завершение SMP в апреле 2009 года подготовило почву для новой МПК на 2009-2012 годы³. Макроэкономические приоритеты МПК включают: (i) поддержание умеренного дефицита бюджета, за исключением ПГИ; (ii) постепенную девальвацию валюты для того, чтобы адаптироваться к внешним переменам; (iii) укрепление денежно-кредитной политики и банковского надзора; и (iv) создание валютных резервов. Приоритетные структурные реформы МПК включают: (i) укрепление управления в НБТ; (ii) усовершенствование налогового кодекса и налоговой администрации; (iii) усовершенствование операционного и финансового управления в крупных государственных предприятиях; и (iv) разрешение проблемы долгов в хлопковом секторе. Предполагается, что в ходе выполнения программы МВФ стране будет предоставлено 116 миллионов долларов США, включая 40 миллионов, предоставленных в мае 2009 года. Ожидается выделение дополнительных 40 миллионов долларов США в мае 2010 года после завершения первого и второго обзора программы. С целью достижения показателей программы, Правительство откладывает все расходы на капитальное строительство, кроме приоритетных проектов.

13. Экономический рост в 2009 году превзошел ожидания. Реальный ВВП вырос на 3.4 процента в основном за счет роста производства сельского хозяйства (кроме хлопка). Уровень инфляции снизился до 5 процентов к концу 2009 г. Текущий

³ Механизм Продленного Кредитования (МПК) заменил Механизм Сокращения Бедности и Обеспечения Экономического Роста после решения Совета Директоров МВФ в июле 2009 г.

дефицит уменьшился до 7.3 процентов от ВВП благодаря сниженным ценам на импортируемые энергоносители и продовольственные товары, сниженным внутренним спросом и девальвацией национальной валюты, которая способствовала повышению конкурентоспособности экспорта. В результате этих мер уровень валютного резерва достиг 1.4 месяца импорта в 2009 году. Общий фискальный баланс (исключая внешние инвестиции) достиг дефицита 0.5 процентов от ВВП в 2009 году ввиду снижения доходной части бюджета, вызванного уменьшением налога на импорт, а также увеличением социальных расходов в рамках плана анти-кризисных мер. Общий фискальный дефицит уменьшился до 5.4 процентов ВВП в 2009 году. Уровень внешнего долга вырос до 33.5 процентов ВВП в 2009 году (Таблица 1).

Таблица 1: Экономические индикаторы Таджикистана

Наименования	Фактически					Прогноз		
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Доходы и рост								
ВВП на душу населения (US\$, текущий)	398	514	696	661	714	773	829	900
Рост ВВП (% , пост. цены)	7.0	7.8	7.9	0.0	4.0	5.0	5.0	5.0
Сбережения и инвестиции ^a (% ВВП)								
Инвестиции	13.7	22.0	20.7	19.2	19.4	21.7	21.0	19.2
Валовые национальные сбережения	10.9	10.9	11.7	6.4	11.4			9.9
Деньги и инфляция (год. изменения %)								
Индекс потребительских цен (средняя за период)	10.0	13.2	20.4	12.4	7.0	8.3	6.7	5.5
Широкий показатель денежной массы	63.4	78.8	6.3	8.8	17.4	19.2	19.5	19.5
Государственное финансирование (% ВВП)								
Доходы и гранты	23.6	21.6	21.3	20.6	26.6	25.2	22.7	22.6
Расходы и чистое кредитование	21.9	27.8	27.5	28.2	29.1	30.2	28.5	27.3
Общий профицит бюджета (дефицит) ^b	1.7	(6.2)	(6.2)	(7.7)	-2.4	-5.0	-5.9	-4.7
Платежный баланс								
Торговый баланс (% ВВП)	(35.1)	(45.1)	(48.2)	(38.3)	-39.8	-39.5	-39.5	-39.0
Баланс по счету текущих операций (% ВВП)	(2.8)	(11.2)	(9.1)	(12.8)	-8.0	-8.8	-9.1	-9.3
Экспорт товаров (\$) Рост ^c (год. изменения в %)	1.2	10.0	(6.8)	(0.42)	7.2	10.0	12.5	10.2
Импорт товаров (\$) Рост ^c (год. изменения в %)	38.0	54.0	37.6	(27.1)	10.8	9.8	10.3	10.5
Показатели по внешним расчетам								
Валовые государственные резервы (\$ млн.)	111.0	107.0	193.0	347	457	537	607	677
(месяцев импорта товаров)	1.0	0.5	1.1	1.4	1.7	1.7	1.8	1.8
Общий долг по гос-м и гарантированным гос-вом внешним долгам (% ВВП)	32.9	33.6	28.9	33,5	35,3	37,3	38,3	37,1
Статьи меморандума								
ВВП (текущие цены, миллионов сомони)	9,272.2	12,779.7	17,609	20,623	24,665	29,394	34,568	40,289
Обменный курс (сомони/US\$, средн. за период)	3.3	3.4	3.4	4.14	4.48	4.83	5.19	5.45
Население (млн.)	7.0	7.2	7.4	7,54	7,70	7,87	8,04	8,22

ВВП = валовой внутренний продукт; ГГД = государственный и гарантированный государством долг.

^a данные по частным инвестициям и сбережениям - оценочные.

^b Включая Программу государственных инвестиций .

^c Начиная с 2005 года, данные по экспорту и импорту отражают переход к толлинговой системе (взимание пошлины) в экспорте алюминия, таким образом показывая неожиданное снижение по сравнению с предыдущими годами.

Источник: Азиатский банк развития (Перспективы деятельности Азиатского банка развития, 2009 г.); Отдел экономических исследований; МВФ (IFS Online; Статья IV Отчета сотрудников, апрель 2007 г.; Страновой отчет 08/382, декабрь 2008 г.; Отчет сотрудников, март 2009 г.; и Перспективы экономического развития региона и Мировые экономические перспективы, октябрь 2008 г.).

14. Однако ожидается, что ослабление Сомони приведет к увеличению стресса банковской системы. Проведенный МВФ стресс-тест банковской системы показал, что банки остаются уязвимыми к обесценению Сомони так как кредиторы по займам, деноминированным в Американских Долларах (которые составляют около 60 процентов всех займов) не обладают доходами в иностранной валюте. С тем чтобы снизить риск банковского кризиса в Таджикистане, власти укрепляют банковский надзор и увеличивают пороги. Среди приоритетных мер выделяют улучшение ликвидности банков, и снизить ухудшение их активов. С помощью Всемирного Банка и МВФ, НБТ также разрабатывает резервный план по реагированию к возможному банковскому кризису.

15. В рамках программы МПК имеющееся фискальное пространство для защиты ключевых расходов, которые находятся под риском ввиду текущего

кризиса – ограничено. Усилия по сохранению макроэкономической стабильности способствуют предотвращению увеличения совокупного дефицита бюджета (за исключением ПГИ), и перехода профицита 1.4 процента ВВП в 2008 году к дефициту 0.5 процентов ВВП в 2009 году. Однако этому показателю и соответствующим критериям реализации МПК по внутренним заимствованиям угрожают существенная нехватка внутренних доходов в связи с сокращением импорта и внутреннего производства. Более того, капитальные расходы в первой половине этого года уже превысили программные обязательства. С расходами на заработную плату, выплатами процентов, трансфертами и субсидиями, составляющими 67.5 процентов от общих бюджетных расходов в 2009 году, дальнейшее урезание расходов должно осуществляться за счет операций и мероприятий по техническому обслуживанию. Власти предпочли отсрочить некоторые капитальные расходы, финансируемые за счет внутренних средств, но учитывая цель МПК в отношении общего фискального дефицита остается фискальный пробел между имеющимися ресурсами и расходами необходимыми в рамках антикризисного плана-действий.

В: Среднесрочные перспективы и устойчивость внешнего долга

16. Перспективы экономического роста Таджикистана в среднесрочном плане могут улучшиться, хотя многое зависит от благоприятного стечения внешних и внутренних факторов. Предположительно, ослабление затянувшегося кризиса, действующего в настоящее время на Россию, начнется к 2010 году, что способствует постепенному восстановлению в Таджикистане. Восстановление спроса и торгового обмена содействует увеличению экспорта и возможностей обеспечения занятостью (как мигрантов, так и работающих в стране). Экономическому восстановлению способствуют успешная реализация государственного плана антикризисных действий и МПК, а также существенный прогресс в осуществлении структурных реформ с целью сокращения ограниченных поставок. Увеличение занятости также способствует преодолению трудностей в сокращении бедности и обеспечении продовольственной безопасности. Такое экономическое восстановление зависит отчасти от сроков и уровня поддержки доноров.

17. Ожидается постепенное восстановление производства в среднесрочной перспективе. МВФ прогнозирует подъем внутреннего производства примерно на 5% к 2010 году, однако были отмечены существенные риски падения. Ожидается восстановление роста до 6 процентов в 2013 году, благодаря реализации структурных реформ с целью устранения самых неотложных препятствий в наращивании производственных мощностей в сельском хозяйстве, энергетике, развитии частного сектора, а также за счет увеличения денежных переводов и инвестиций за счет обратного эффекта роста в соседнем Регионе. Эффективная реализация денежно-кредитной и фискальной политик способствуют снижению инфляции до однозначных чисел. Улучшение глобальной конкурентоспособности Таджикистана и реагирование внутреннего производства приведут к снижению дефицита счета текущих операций. Принимая во внимание высокий уровень роста населения, небольшой положительный уровень роста ВВП будет недостаточен для снижения бедности. Уровень роста следует довести до предкризисных показателей для того, чтобы результаты, достигнутые в снижении бедности, не были потеряны. Устойчивость долга также может быть подорвана покрытием Правительством долгов хлопкосеющих хозяйств и связанной с этим рекапитализацией НБТ,

18. Таджикистан может развиваться и восстановиться в среднесрочной перспективе только, если он справится с основными ограничениями, препятствующими росту и максимальному использованию гидроэнергетических ресурсов. Экономический Меморандум по Стране (ЭМС) подготовленный в 2009 году выявил, что экономический рост ограничивает низкий уровень частных инвестиций. В среднесрочной и долгосрочной перспективе экономический рост можно достигнуть через увеличение производства электроэнергии, сельского хозяйства, развитие малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры и трудовой миграции. Для увеличения частных инвестиций Правительству необходимо (а) улучшить инвестиционный климат и защищать права собственности с тем, чтобы привлечь иностранные инвестиции для крупных проектов инфраструктуры, (б) предоставить большую свободу фермерам в выборе сельскохозяйственного производства и уменьшить выделение ресурсов на хлопководство, увеличивая ресурсы на производство продовольственных товаров и корм для животноводства, либерализовать рынок использования земель и сельскохозяйственных продукции и предоставить услуги фермерам и производителям животноводческого сектора, (в) снизить такие критические препятствия как ненадежную поставку электроэнергии путем реформирования институтов и управления сектором с целью улучшения систем производства и распределения энергетического сектора и увеличения тарифов для полного покрытия расходов. Эти меры будут дополняться общими усилиями по улучшению управления, отчетности и прозрачности в Таджикистане.

19. Устойчивость долга остается подверженной риску. За последние годы Правительство продолжало заимствовать у двусторонних доноров, главным образом, для финансирования инфраструктурных проектов с целью обеспечения устойчивого развития. В основном увеличение суммы долга в 2008 году произошло из-за выплаты займ полученных из Китая (более 5 процентов ВВП) для финансирования дорог и проектов по энергетике (линии электропередач). Несмотря на то, что соотношение внешнего долга частного и государственного секторов к ВВП снизился до 47.3 процентов в 2008 году в сравнении с 53.6 процентами в 2005 году⁴, анализ устойчивости долга, совместно выполненный МВФ и Всемирным банком в 2009 году показывает на высокую вероятность сохранения долгового бремени, что подтверждается обновленным анализом по устойчивости долга в апреле 2010 г.⁵ Альтернативные варианты и стресс-тесты указывают на то, что устойчивость долга уязвима к таким негативным последствиям макроэкономических потрясений как низкий уровень ВВП, сокращение экспорта, реальная девальвация валюты, коммерческие заимствования или возникновение дополнительных долгов даже на льготных условиях. Это подчеркивает необходимость Правительству проявлять чрезвычайную осторожность в накоплении новых долгов, тщательно рассматривать крупномасштабные инвестиционные проекты, а также обеспечить рациональное использование внешних ресурсов. Трезвая макроэкономическая политика и ускорение

⁴ В том числе значительное снижение соотношения государственного внешнего долга к ВВП с 38.8% в 2005 г. до 29% в 2008 г.

⁵ обновленный анализ внешнего долга в апреле 2010 года показывает что ситуация со внешним долгом улучшилась, с учетом включения денежных переводов в деноминаторе долгового бремени. Показатели уязвимости очень низки по сравнению с последним анализом и остаются в рамках в предельных нормах. Тем не менее, это не меняет позицию Таджикистана как страну с высоким риском устойчивости долга, что базируется на показателях без учета денежных переводов. Коэффициент долга к экспорту находится выше предельной нормы и коэффициент долга к ВВП незначительно ниже допустимой нормы.

структурных реформ важны для поддержания устойчивости долга путем содействия потенциалу роста и обеспечения внешней стабильности.

Г. Бедность и социальная защита

20. Сильный рост, поддерживаемый денежными переводами, способствовал достижению впечатляющих результатов в сокращении бедности в Таджикистане.

Согласно Обследованию по

оценке уровня жизни в Таджикистане (ОУЖТ) 2007 года, используя прожиточный минимум 2.15 долларов США в день в Паритете покупательной способности, численность бедных снизилась с 64 процентов в 2003 году

до 41 процента⁶ в 2007 году. В абсолютном выражении, за последние годы примерно 1.35 миллионов таджиков (из которых 1 миллион проживает в сельской местности) вышли из состояния бедности, хотя примерно 2.9 миллионов остаются бедными. Масштабы крайней бедности⁷ уменьшились с 42 процентов в 2003 году до 17 процентов в 2007 году, причем уменьшение происходило быстрее в сельской местности. Серьезное увеличение уровня денежных переводов за 2003-2007 годы обеспечило более половины наблюдаемого снижения уровня бедности⁸. Бедность больше характерна для сельской местности в Таджикистане, при этом сельское население составляет 75 процентов всех бедных и 72 процента крайне бедных (Вставка 1).

Таблица 2: Численность бедного населения, 2003-2007 гг.
(Черта бедности: ППС US\$ 2.15)

	Численность бедных (%)	Число бедных	Население
2003 (факт.)			
Национ.	63.5	4,233,341	6,667,510
Город.	59.1	1,066,293	1,804,290
Сельск.	65.1	3,167,048	4,863,220
2007 (факт.)			
Национ.	40.9	2,886,561	7,061,249
Город.	40.3	747,778	1,856,865
Сельск.	41.1	2,138,783	5,204,564

Источник: Расчеты ВБ на основе ОУЖТ 2003 и 2007 гг.

⁶ Это ожидаемое снижение уровня бедности в период с 2003 по 2007 годы по расчетам Всемирного банка с использованием темпов роста экономики (из расчета на душу населения), примененных в данных обследования домохозяйств 2003 года. В качестве альтернативы, на основе черты крайней бедности, полученной в ОУЖТ 2007 года, численность бедных снизилась с 72 процентов в 2003 году до 54 процентов в 2007 году.

⁷ Крайняя бедность имеет отношение к продовольственной необеспеченности. Она отражает стоимость стандартной продовольственной корзины 2,250 калорий на человека со стандартными потребностями в день. Стоимость крайней черты бедности равна 89 сомони в месяц по ценам на конец 2007 года.

⁸ Всемирный Банк, *Республика Таджикистан, Оценка Уровня Бедности*, октябрь 2009

Вставка 1: Бедность в Таджикистане

Половина занятых на внутреннем рынке труда – бедные. Хотя занятость, особенно в не сельскохозяйственных секторах снижает риск бедности, 58 процентов бедного населения Таджикистана живет в домохозяйствах, где глава домохозяйства работает. В сельской местности насчитывается почти 80 процентов бедных работающих, так как занятость сосредоточена в сельском хозяйстве и связанной с ним деятельности. Бедные домохозяйства характеризуются большим числом детей (три или более), работающими в сельском хозяйстве по найму или независимыми фермерами, недостаточным образованием глав домохозяйств, отсутствием участка земли или владением малыми участками в сельской местности, и место жительства на большой высоте над уровнем моря.

Много домохозяйств в Таджикистане отправляют рабочих на заработки в другие страны для того, чтобы справиться с бедностью. Около 25 процентов домохозяйств участвующих в опросе ОУЖТ включали рабочего мигранта, который работал зарубежом или вернулся в прошлый год. Занятость в другой стране сокращает риск бедности, так как общее количество людей, и количество людей, которые живут за чертой крайней бедности (используя подход расчета расходов на основные потребности) среди домохозяйств, в которых 20 процентов являются мигрантами составляло 43 процента и 13 процентов соответственно, по сравнению с 54 процентами и 17 процентами среди домохозяйств, в которых имеется меньшее количество мигрантов.

Зависимость Таджикистана от денежных переводов является источником значительной уязвимости. Анализ сценариев на основе данных ОУЖТ предполагает, что 30 процентное снижение денежных переводов увеличит национальную бедность на 6 процентов, а неравенство на 3 процента. Этот эффект будет еще сильнее в сельской местности в виду более высокой концентрации мигрантов в этих районах.

Неодолимые характеристики бедности показывают недостаточный прогресс. Давление на предоставление общественных услуг значительно увеличилось после приобретения независимости, вследствие быстрого роста населения и намного сократившихся социальных расходов государственного бюджета. В результате ухудшилось состояние инфраструктуры, уменьшился доступ к электроэнергии, отоплению, чистой питьевой воде, распространены высокие неофициальные платежи за услуги. Эти факторы препятствуют доступности услуг образования и здравоохранения, в особенности, для беднейших слоев населения в сельской местности.

Поводом для беспокойства продолжает оставаться продовольственная безопасность. Продовольственная необеспеченность высока среди крайне бедных домохозяйств, и она ухудшается с конца зимы и до ранней весны. Общие стратегии преодоления включают сокращение числа приемов пищи до двух или менее в день и/или пересмотр потребляемых продуктов. В результате, наименее обеспеченный квантиль населения потребляет менее 2,000 калорий на человека в день в среднем.

Источник: Всемирный банк, Оценка бедности в Республике Таджикистан, октябрь 2009 г.

21. Снижение некоторых социальных индикаторов обратилось вспять или прекратилось. Такие социальные индикаторы как зачисление в школы, младенческая смертность и детская смертность на конец 1990х годов были неудовлетворительными, вследствие гражданского конфликта, начавшегося после приобретения независимости, слабого управления и снижения качества общественных услуг. По мере установления мира и стабильности, однако, возникли благоприятные условия для реализации структурных реформ, повышения государственных расходов, укрепления управления социальными расходами. Со временем, индикаторы начали отражать эти улучшения. Уровень зачисления в школы увеличился на всех уровнях образования в период с 2000 по 2006 гг.⁹ Уровень окончания начальных школ вырос с 95 процентов детей в 2000 году до 99 процентов в 2005 году. Улучшение услуг охраны материнства, наряду с сокращением бедности, способствовали существенному снижению младенческой смертности (с 75 на 1,000 живорожденных в 2000 году до 56 на 1,000 живорожденных в 2007 году). Таким же образом, детская смертность снизилась с 93 процентов до 68 на 1,000 живорожденных. Гендерное равенство улучшилось, при этом, соотношение девочек и мальчиков, зачисленных в начальные школы, повышается с 93 в 2000 году до 95 в 2007 году.

22. Несмотря на существенный прогресс, вряд ли Таджикистану удастся достичь Целей развития тысячелетия (ЦРТ) к 2015 году. Индикаторы младенческой смертности (на 1,000 живорожденных), смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1,000 живорожденных), материнской смертности (на 1,000 живорожденных)

⁹ Согласно ОУЖТ, зачисление в дошкольные учреждения повысилось с 7.3 до 9.1, чистое зачисление в дошкольные учреждения с 96 до 97, чистое зачисление в средние школы с 71 до 80, и общее зачисление в ВУЗы с 14 до 18.

составляют 56, 68 и 97, в сравнении с показателями ЦРТ 2015 г. 25, 30 и 30 соответственно. Распространенность туберкулеза, малярии и ВИЧ/СПИД увеличивается, а применение контрацепции и осведомленность о профилактике ВИЧ/СПИД остаются ограниченными. Доля сельского населения, имеющего доступ к питьевой воде, в 2007 году составляла 55 процентов, а показатель для выполнения составляет 74 процента к 2015 году. Главным образом это связано с ограниченными финансовыми, институциональными и человеческими ресурсами, имеющимися в стране, для адекватного решения социальных проблем. Расходы на социальный сектор остаются ниже, чем те, что встречаются в других странах Содружества Независимых Государств (СНГ) ввиду ограниченности бюджета. Несмотря на усилия по улучшению социального сектора, качество услуг образования и здравоохранения остается на уровне ниже времен Советского Союза. Большая доля населения до сих пор имеет ограниченный доступ к основным услугам. Система социальной защиты, созданная для защиты уязвимых, включая безработных, недостаточно развита.

Д. Управление

23. Достижение устойчивого развития в Таджикистане во многом зависит от улучшения качества управления. Гражданская война вызвала большие потери в институциональном и человеческом потенциале. Усилия по его восстановлению ограничиваются особенностями политической экономики страны, а также недостаточностью финансовых ресурсов для модернизации институтов и переподготовки работников с устаревшими техническими навыками для надлежащего управления рыночной экономикой. Ограниченный потенциал препятствует эффективности правительства в разработке и реализации программ по достижению приоритетных целей развития. Программы систематического повышения потенциала должны стать неотъемлемой частью комплексной программы по усовершенствованию управления в Таджикистане.

24. Необходимо увеличить эффективность правительства на национальном и местном уровне. В период выполнения последней стратегии по партнерству со страной (СПС) политическое вмешательство, слабый потенциал и отсутствие прозрачных институциональных механизмов в Таджикистане привели к отставаниям в мерах политики. Не были достигнут равномерный прогресс в а) проведение комплекса реформ в сельском хозяйстве¹⁰, б) в эффективном управлении макроэкономической ситуации, в) в своевременном решении энергетического и продовольственного кризиса, и г) смягчении воздействий мирового финансового кризиса на экономику Таджикистана. Энергетический кризис в период суровой зимы 2008 года подчеркнул еще раз необходимость укрепления потенциала и улучшения качества управления государственными компаниями (в частности, в Барки Точик и Таджикгазе). Существует необходимость укреплять потенциал правительства по управлению экономикой страны, рассматриваемый как недостаточный для управления в кризисных ситуациях, в частности после выявления нецелевого использования государственных средств (выявлены средства, не учтенные в бюджете) и запоздалого признания в представлении недостоверной информации МВФ в 2007 году.

¹⁰ Включая реструктуризацию земель и хозяйств, проблем с долгов хлопковых хозяйств, инициативы по обеспечению свобод фермеров по выращиванию культур, и уменьшение вмешательств со стороны государства в выращивание и продаже хлопка

25. Продолжаются усилия по укреплению управления государственными финансами (УГФ) и улучшения государственного сектора. Реформы УГФ, начатые за последнее десятилетие дают свои результаты, включая частичную автоматизацию системы казначейства, разработку новой системы бюджетной классификации. Также усилия направлены на укрепление планирования и распределения ресурсов в социальных секторах и внедрение нового закона о государственных закупках. Правительство пересмотрело и упорядочило структуру управления в центральных органах власти с целью сокращения чрезмерной фрагментарности учреждений, уточнения полномочий. А также укрепления институционального потенциала. Начато реформирование государственной службы, включая усилия по внедрению системы приема на работу на конкурентной основе и оплаты в зависимости от квалификации для выполнения определенных функций. В результате функционального обзора администрации и предоставления социальных услуг внесены поправки и дополнения в законодательство и усовершенствована институциональная система в приоритетных секторах (например, упорядочение предоставления услуг образования и финансирования, пилотное внедрение оплаты пациентами за услуги в медицинских учреждениях, внедрение бюджетирования на основе мер политики). Разработаны стандартные требования по предоставлению услуг и начаты институциональные реформы для улучшения качества социальных услуг.

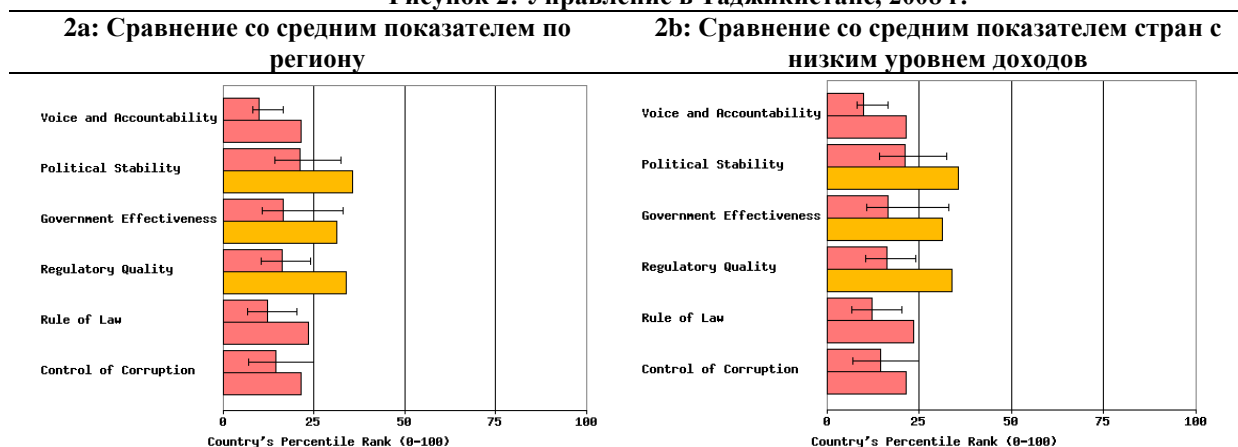
26. Существует необходимость в укреплении управления государственными финансами и улучшение ситуации с прозрачностью и отчетностью, с тем, чтобы предотвратить потенциальный риск к государственным финансам.. Оценка государственных расходов и финансовой подотчетности за 2007 год (PEFA) отметила, что процесс бюджетирования остается фрагментарным и наблюдаются существенные отклонения между бюджетными ассигнованиями и исполнением, как в размерах, так и в составе. Отслеживание и контроль над обязательствами не достаточно хорошо взаимосвязаны с функцией закупок. В марте 2007 года Правительство утвердило стратегию по улучшению внутреннего контроля и создало на пилотной основе отделы внутреннего аудита в ряде отраслевых министерств. Но все равно функции внутреннего аудита остаются слабыми, сосредотачиваясь больше на отдельных транзакциях, нежели на системных вопросах и эффективности использования государственных средств. Разработка правовых и институциональных структур, которые будут поддерживать создание независимого органа внешнего аудита, осуществляется в настоящий момент. Бухгалтерский учет не соответствует международным стандартам, и все еще осуществляется в ручную на всех уровнях, за исключением центрального казначейства, хотя базовая система бухгалтерского учета, записи и отчетности существует. Все еще отсутствует надежная, современная информационная система финансового управления для обеспечения качества и надежности отчетности. Пытаясь разрешить данные проблемы, Правительство РТ одобрило стратегию реформирования ГФУ на 2009-18 годы в марте 2009 года, а Министерство финансов подготовило более целенаправленный План-действий на 2009-2011 гг.

27. Показатели оценки качества управления по нескольким странам показывают, что необходимо улучшить ситуацию с управлением в Таджикистане. В результате проведения серии реформ в области улучшения бизнес среды, Таджикистан вошел в число 10 стран реформаторов мира по показателям Отчета о Ведение Бизнеса 2010. Согласно *Отчету по ведению бизнеса*, совместно проведенному Группой Всемирного Банка, Таджикистан занимает 159 место среди 181 страны в части

ведения бизнеса – все еще низкий показатель, если сравнить со средним показателем по странам с низким уровнем доходов (141). Качество государственного управления, согласно Страновой оценке мер политики и институциональной структуры (ОМПИ) 2008 года, стабильно на уровне 2.5 (из 6) в сравнении со средним показателем стран заемщиков МАР – 2.9. В то же, отчет по показателям управления World Governance Indicators 2008 года оценивает Таджикистан в 15м процентиле в мире как по учету государством интересов общества, верховенства закона и борьбы с коррупцией, намного ниже средней оценки ЕЦА и стран с низким уровнем доходов (Рисунок 2).

Рисунок 2: Показатели управления по Таджикистану, 2008 г.

Рисунок 2: Управление в Таджикистане, 2008 г.



Примечание: верхняя строка = Таджикистан; Нижняя строка = страны с низ. ур. дох, нижняя строка = страны бывшего СССР.

Источник: Кауфманн Крэй, и Мاستрузи 2009: Вопросы управления VIII: Индикаторы управления, 1996-2008 г.

III. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ И ПРОРИТЕТЫ ТАДЖИКИСТАНА

A. Программа национального развития

28. В 2005 году Таджикистан принял Национальную стратегию развития (НСР) на 2006-2015 гг. НСР направлена на поддержку создания демократического процветающего государства, обеспечивающего плоды политического и экономического развития для населения в целом. Ключевые приоритеты включают улучшение государственного управления, развитие частного сектора, привлечение инвестиций, а также развитие человеческого потенциала.

29. В последующей Стратегии сокращения бедности (ССБ 3) на 2010-2012 годы, представлена среднесрочная программа по реализации видения НСР, учитывая уроки ССБ 2. ССБ -3 составлена с учетом целей и задач и стратегических программных направлений ССБ-2. ССБ-3 включает в себя три программных направления, как в ССБ-2: (i) *функциональный* блок по реформированию системы государственного управления, макроэкономике, инвестиционному климату, частному сектору, региональному сотрудничеству и глобальной экономической интеграции; (ii) *производственный* блок по продовольственной безопасности, сельскому хозяйству, инфраструктуре, энергетике и промышленности; (iii) *социальный* блок по здравоохранению, образованию, воде и санитарной гигиене, обеспечению жильем, социальному обеспечению. В стратегии учитываются некоторые общие вопросы, включая институциональные реформы, демографические перемены, управление окружающей средой, гендерное равенство.

30. ССБ-3 рассматривает ключевые реформы с целью поддержания экономического роста и сокращения бедности. Меры по улучшению управления в государственных органах и государственных предприятиях включают устранение коррупции на всех уровнях правительства, укрепление систем государственных закупок и финансового управления, сокращение вмешательства государственных органов в хозяйственную деятельность с целью содействия развитию частного сектора. Укрепление инвестиционного климата в Таджикистане рассматривается как залог успешного роста, и цель ССБ-3 заключается в выполнении этой задачи путем упрощения сложных и непрозрачных процедур регулирования деятельности предприятий, укрепление прав собственности, и улучшение услуг инфраструктуры. В рамках ССБ-3 Правительство планирует увеличить государственные расходы на образование и здравоохранение с целью содействия достижению ЦРТ. Реформы финансирования способствуют рациональному и справедливому управлению государственными расходами, тогда как структурные реформы (институциональные, управление человеческими ресурсами, инфраструктура) приведут к улучшению качества и доступа к общественным услугам в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

31. ССБ-3 включает в себя уроки извлеченные из выполнения ССБ-2. Она дает полное описание мер по укреплению анализа снижения бедности и мониторинга. Она отражает необходимость пост-кризисного восстановления и экономического роста, а также меры по ускорению структурных реформ, включая защиту прав собственности и улучшение деловой среды для достижения пост-кризисного восстановления и

экономического роста. Стратегия также обсуждает меры по улучшению управления государственным сектором, особенно путем реформирования управления государственной службой и системой оплаты госслужащих. ССБ-3 предоставляет четкий механизм по бюджетированию, приоритизации и очередности мер и нацелена на улучшение координации помощи, оказываемой партнерами по развитию. Таким образом, она более лучше приоритизирована и фокусирует на развитие ключевых секторов, таких как энергетика и устойчивое развитие сельского хозяйства.

32. В Совместной рекомендательной записке, подготовленной Всемирным банком и МВФ, отмечается, что задачи ССБ-3 амбициозны, учитывая слабый потенциал страны для ее реализации. В Совместной записке рекомендуется укрепить потенциал по анализу и мониторингу снижения бедности путем сбора новых данных по динамике снижения бедности и неравенности. С целью достижения устойчивого роста в среднесрочной перспективе, ССБ-3 необходимо определить меры по структурным реформам по улучшению деловой среды и укреплению прав собственности, а также меры по равномерному распределению выгод от экономического роста. В записке также отмечается, что стратегия энергетического сектора должна предоставлять платформу для соединения вызовов сектора с другими вызовами в достижению экономического роста и снижения бедности. Также, необходимо усовершенствовать стратегии развития социальных секторов путем достижения прогресса в развитии образования и здравоохранения и улучшения механизмов по защите уязвимых слоев населения. И наконец, записка отмечает, что ССБ-3 должна включить меры по укреплению государственных закупок и управлению государственными финансами, с тем, чтобы улучшить систему управления и определить меры по борьбе с коррупцией. Необходимо связать ССБ-3 со среднесрочной программой государственных расходов, для обеспечения приоритетности расходов в соответствии со стратегиями Правительства. Несмотря на то, что методы по приоритизации улучшились, записка рекомендует, что ССБ-3 должна отражать меры по реалистичному выделению средств и обеспечению финансирования приоритетных мер.

33. ССБ-3 служит платформой для реализации СПС. Продолжающийся глобальный кризис заставил Правительство лучше приоритизировать свои меры в рамках анти-кризисного плана. Данный план нацелен на укрепление макроэкономической стабильности, обеспечение основных социальных услуг, и предоставление помощи для устранения уязвимости населения. ССБ-3 формируется на основе данного плана и незавершенных задач ССБ-2. Стратегия партнерства по стране окажет поддержку реализации данного плана действий, процессу мониторинга и изменению направлений помощи по мере необходимости. МАР предоставит помощь в тех областях, где она обладает сравнительным преимуществом, где она дополняет усилия других доноров или где запрашивается Правительством.

Б. Ключевые экономические и социальные приоритеты

34. Таджикистан столкнулся с экономическим кризисом без каких-либо фискальных возможностей, но наряду со значительными вызовами также ожидается много возможностей по продвижению программы развития в течение следующего периода СПС. Для того чтобы обеспечить использование потенциальных ключевых активов, таких как земля, вода и человеческий капитал, Таджикистану необходимо углубить структурные реформы и стимулировать так необходимые частные инвестиции. Однако, как описано выше, возможности бюджета для осуществления таких реформ ограничены в результате сокращения денежных

переводов и доходов, увеличения бремени государственного долга. Потенциал макроэкономического управления ограничен, доверие к Правительству пострадало вследствие допущенных оплошностей, такие как представление НБТ недостоверной информации МВФ. В этом контексте Правительству необходимо пересмотреть свои ориентиры для решения критических краткосрочных задач: смягчение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость, в то же время, устраняя среднесрочные препятствия с тем, чтобы правильно распорядиться результатами пост-кризисного восстановления.

і. Устранение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость

35. На основе антикризисного плана действий Правительство сформулировало программу срочных мер по стабилизации экономики и улучшению управления государственными расходами¹¹ в апреле 2009 года. Поддержание разумной налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики станет залогом макроэкономической стабильности. В проведении налогово-бюджетной и денежно-кредитной политик Правительство будет руководствоваться макроэкономической основой, согласованной с МВФ в рамках МПК. Денежно-кредитная политика предназначена для поддержания конкурентного обменного курса и стабилизации инфляции с тем, чтобы обеспечить больше стимулов для привлечения частных инвестиций. С фискальной точки зрения, будучи приверженным, показателю дефицита на уровне 0,5 процентов ВВП, Правительство пересмотрело государственный бюджет в мае 2009 года с тем, чтобы отразить сокращение расходов. В пересмотренном бюджете руководствовались тремя основными принципами: (i) ограждение социальных расходов для поддержания основных социальных услуг; (ii) определение первоочередной помощи уязвимым группам; (iii) уменьшение неосновных статей расходов, включая расходы на эксплуатацию и содержание. Однако капитальные расходы на возобновление строительства крупной гидроэлектростанции в Рогуне сохранены на первоначальном уровне (120 миллионов долларов США), так как этот проект рассматривается как приоритетная цель развития для достижения энергетической независимости и обеспечения базы для региональной торговли, посредством экспорта энергии в Центральной Азии и Южной Азии¹². Благодаря улучшению сбора доходов и бюджетной поддержке со стороны доноров, показатели программы МВФ были достигнуты только с небольшим дефицитом в 2009 году.

36. В целях обеспечения непрерывного оказания базовых государственных услуг необходимых бедному населению во времена кризиса, правительство взяло обязательства по защите государственных расходов на социальный сектор. В согласии с МВФ, программа МПК включает в себя индикативный показатель по уровню социальных расходов. Бюджетные ассигнования на сектор образования и сектор здравоохранения остались неизменными на уровне 2008 года. Это позволило обеспечить оказания государственных услуг школами и медучреждениями на надлежащем уровне в течение кризиса. Преподаватели и медицинские работники могут продолжить обслуживать население, так как адекватные средства будут выделены на

¹¹ Правительство Республики Таджикистан. 2008 г. *Меры макроэкономической политики в кризисной ситуации*. Апрель.

¹² Территория строительства Рогунской ГЭС, начатого в советское время в 80е годы, сильно пострадала в результате наводнения в 1993 году. Правительство Таджикистана намерено восстановить строительную площадку ГЭС до ее первоначального состояния.

заработную плату, а также на некоторые текущие расходы. Правительство также согласилось отслеживать данные расходы и проводить мониторинг их эффективности посредством внедрения Виртуального Фонда Бедности (ВФБ) при поддержке доноров. Однако фактические расходы на социальные секторы увеличились в 2009 году (43.6 процентов от всего государственного бюджета, за исключением ПГИ и внебюджетных фондов – против прогноза на уровне 41.6 процентов ВВП). Бюджет на 2010 год предполагает увеличение расходов на социальные секторы, в основном из-за увеличения зарплаты сотрудникам образовательного и здравоохранительного секторов.

37. Правительства планирует меры по укреплению системы социальной защиты для снижения уязвимости бедных к предстоящим внутренним и внешним шокам. Хотя бедное население особенно подвержено риску при возникновении трудностей в социальном обеспечении, действующие меры социальной защиты в Таджикистане недостаточны для эффективного реагирования в кризисных ситуациях в силу своей неэффективности, отсутствия четко определенных целей и слабой администрации. Реализация мер фрагментирована, институциональный потенциал ограничен. Программа антикризисных мер не предусматривает достаточных стимулов для увеличения занятости, включая приоритетные меры, такие как пособия по безработице, профессиональное обучение, микро-кредиты, программа общественных работ. Прошедшие профессиональное обучение и не нашедшие работу лица могут получать социальные пособия до шести месяцев при условии, что они имеют трудовой стаж. Правительство работает с донорами по увеличению программ по предоставлению продовольствия, а также высококачественных семян пшеницы для предотвращения продовольственного кризиса. Ежеквартальные исследования показывают, что экономический кризис наряду с увеличением цен на продовольственные товары негативно отражались на сельское население страны¹³. Программы общественных работ включают, главным образом, проекты мини-ГЭС и содержание периферийных дорог. Кроме того, правительство работает с ЕС и МАР над разработкой комплексной стратегии социальной защиты, включающей: (i) стратегию рынка труда и по работе с мигрантами; (ii) обеспечение социальных пособий и льгот; (iii) расширение и физическое переоборудование учреждений по медицинскому уходу и лечению; и (iv) повышение потенциала в соответствующих государственных учреждениях.

38. Антикризисный план действий направлен на поддержание стабильности финансовой системы путем снижения уязвимости к дальнейшему ухудшению экономических основ. Несмотря на отсутствие прямого воздействия глобального финансового кризиса на финансовый сектор, в первую очередь, на коммерческие банки, Таджикистан стал более уязвимым. Во-первых, наблюдается увеличение числа необслуживаемых кредитов, полученных производителями хлопка¹⁴, что подрывает качество активов банков и снижает их капитал и ликвидность. Распространение неуплаты задолженности по кредитам может привести к банковскому кризису, учитывая низкий уровень капитала НБТ, что ограничивает его способность

¹³ Бюллетень по Продовольственной Безопасности, Май 2009 и Сентябрь 2009ш - Всемирная

Продовольственная Программа ООН и Министерство по Международному Развитию Великобритании,

¹⁴ В 2008 году Правительство выделило 140 млн. сомони (41 млн. долларов США) отдельным коммерческим банкам для дальнейшего кредитования производителей хлопка по фиксированной процентной ставке (кредит представлял 17 процентов общей суммы непогашенных кредитов в 2008 году), притом что банки брали риск на себя. В 2009 году Правительство планирует предоставить еще 180 млн. дол. США (40 млн. Дол. США) хлопковому сектору. Однако в хлопковом секторе исторически сложилась практика непогашения из-за слабого управления, что в настоящее время усугубляется низким мировым спросом и падающими ценами на хлопок.

эффективной реализации денежно-кредитной политики. Во-вторых, депозиты в национальной и иностранной валюте уменьшились в результате уменьшения притока денежных переводов и уменьшения депозитов крупных корпоративных клиентов, таких как Таджикский алюминиевый завод (ТАЛКО). Ряд банков испытывает трудности в обеспечении ликвидностью и использует ликвидность НБТ (объемы кредитования примерно 2 миллиона сомони (0.4 миллиона долларов США) на срок до трех месяцев). Наконец, высокий уровень долларизации¹⁵ повысил уязвимость банковской системы к девальвации сомони, так как многие предприятия заимствовали в долларах США, притом, что доходы получают в национальной валюте. Для решения этих проблем НБТ усилил банковский надзор и разработал планы действий в чрезвычайных ситуациях во избежание кризиса доверия.

39. Внутренняя прозрачность, подотчетность, и потенциал банковского надзора НБТ будут улучшаться для сохранения доверия банковской системе. В декабре 2008 года НБТ прекратил финансирование хлопкового сектора. Отменены лицензии на экспорт хлопка. В июне 2009 года НБТ пересмотрел план действий в соответствии с рекомендациями специального аудита, осуществленного в рамках Программы под наблюдением сотрудников Фонда, который размещен на вебсайте. В мае-августе 2009 года, Парламент принял, и Президент подписал поправки и дополнения, внесенные в Закон РТ «О Национальном банке Таджикистана» и новый Закон РТ «О банковской деятельности», разработанные при технической помощи Всемирного банка. Пересмотренные законы запрещают НБТ принимать участие в прямом кредитовании, укрепляют независимость Совета директоров, и способствуют укреплению и улучшению прогнозируемого надзора банков. НБТ потребует, чтобы банки применяли современные принципы управления и прозрачности, включая обязательство раскрывать информацию о фактических акционерах. Также рассматривается роль функции внутреннего аудита НБТ.

ii. Устранение препятствий устойчивого пост-кризисного восстановления и обеспечения устойчивого развития

40. Для обеспечения устойчивости пост-кризисного восстановления и обеспечения устойчивого развития Таджикистану необходимо производительную мощность физических активов, включая земельные, водные и человеческие ресурсы. Сильный экономический рост в течение последней декады приблизил Таджикистан к предельным производительным возможностям. Без расширения этих границ невозможно обеспечить устойчивость пост-кризисного восстановления в среднесрочной перспективе. Необходимо устранить препятствия в обеспечении роста, что потребует решительно взяться и активно углублять начатые структурные реформы. По мере того как будут происходить улучшения в экономике, как на макроэкономическом, так и на предпринимательском уровнях, последуют частные инвестиции. Необходимо существенно улучшить производительность пахотных земель, воды, гидроэнергетики и рабочей силы, которые являются основными преимуществами страны, с тем, чтобы получить максимум выгоду от собственных возможностей и преимуществ. К счастью, водные ресурсы страны можно использовать для обеспечения внутреннего потребления гидроэнергии и для экспорта в быстро развивающиеся соседние страны (такие как Афганистан, Пакистан, Кыргызстан и Узбекистан). Человеческий капитал необходимо не только сохранять, но также

¹⁵ В конце 2008 года депозиты и кредиты в долларах США составляли 64 и 56 процентов общих депозитов и кредитов в Таджикских коммерческих банках.

развивать с целью обеспечения частного сектора здоровыми квалифицированными работниками.

41. Устойчивые экономические условия способствуют привлечению частных инвестиций для обеспечения устойчивого роста в среднесрочной перспективе. Недавно Правительство предприняло шаги по улучшению бизнес среды и инвестиционного климата, что отражается его местом среди других десяти передовых стран, осуществляющих реформы в мире согласно Отчету о Ведение бизнеса 2010.¹⁶ Указ Президента от 25 июля 2008 года установил двухлетний мораторий на проверку малых и средних предприятий за исключением отдельных предприятий. В июле 2009 года Правительство начало «200 дней реформ» с целью улучшения экономических условий для предпринимательства и повышения привлекательности Таджикистана для частных инвесторов. Правительство, при содействии ЕС, внедрило принцип единого окна в 50 из 68 налоговых инспекций Таджикистана для упрощения регистрации предпринимателей и предприятий. Однако чрезмерные административные барьеры искажают стимулы для ведения бизнеса, снижают конкуренцию, увеличивают бремя требованиями о получении разрешений, лицензий, проверками. Необходимо отметить, что существует ряд внешних факторов за пределами непосредственного контроля Правительства РТ мешающих развитию торговли и достижению роста. К таким факторам относятся осложнения с импортом электроэнергии и трудности по транспортировке товаров через соседние страны. Недостаточная защита прав собственности и непоследовательное применение законов и положений препятствуют инвестициям. Издержки очень велики ввиду непостоянного снабжения электроэнергией, дорогостоящая из-за фрагментированности и недостаточного содержания инфраструктура, длительные таможенные процедуры и нехватка квалифицированных работников в отдельных секторах. Затраты на ведение бизнеса увеличиваются из-за коррупции и взяточничества. В результате ненадлежащего инвестиционного климата, и низким уровнем свободных доходов населения, денежные переводы, которые являются основным источником дохода в Таджикистане, используются, как правило, на потребление или приобретение недвижимого имущества, нежели на инвестирование в частный сектор.

42. Развитию частного сектора также способствует улучшение доступа к недорогим финансовым ресурсам. Финансовая система Таджикистана недостаточно развита и имеет ограниченный потенциал для обеспечения потребностей предпринимателей в инвестициях. Слабое управление, недостаточная прозрачность, плохое качество услуг в банках снижают доверие к банкам и уменьшают приток депозитов, таким образом, повышая стоимость капитала. Законодательная база недостаточна, потенциал для применения законов слаб. Правовые и институциональные механизмы для обеспеченного кредитования в особенности проблематичны, они препятствуют применению широкого ряда потенциального залога для обеспечения кредитов. Нет разнообразных финансовых продуктов и услуг для удовлетворения специфических потребностей бизнеса, в особенности в сельской местности. Более того, высокая маржа сверх процентной ставки, краткий срок погашения кредитов, распространенная практика кредитования лиц, связанных с

¹⁶ Согласно выше приведенным данным, в оценке *ведения бизнеса 2009 г.* Таджикистан занял 152 место среди 181 страны в целом по ведению бизнеса. Конкретные сферы, вызывающие беспокойство, включают открытие бизнеса (168е место), получение разрешений на ведение строительства (178е место), получение кредита (172е место), и международную торговлю (177е место). См. МФК и ВБ. 2008 г. *Ведение бизнеса 2009 г.: сравнение регулирования в 181 стране.*

банком, низкая плотность филиалов, не способствуют привлечению частного сектора использовать банковские услуги. Сектор страхования не развит и функционирует при слабой системе регулирования и надзора. Правительство начало реализацию некоторых рекомендаций Программы по оценке финансового сектора (FSAP) при поддержке Всемирного банка и МВФ для решения некоторых из указанных проблем. Предпринятые меры включают, среди прочего, принятие нового законодательства (пункт 36) и разработку стратегии финансового сектора.

43. Необходимо завершить реформы сельскохозяйственного сектора для повышения производительности в Таджикистане. Заметный прогресс достигнут в производстве пшеницы при поддержке MAP в импорте и поставке засухоустойчивых и устойчивых к ржавчине сортов семян пшеницы для восполнения ограниченного потенциала местной индустрии по производству зерна. Правительство недавно предприняло конкретные шаги для снижения своей интервенции в производство, а также для решения проблем долга хлопководящих хозяйств, который замедляет рост сельского хозяйства. Во время кризиса правительство работало тесно с донорами над разработкой широкой программы реформирования и мер по устранению политического вмешательства, укреплению прав землепользования и увеличению конкуренции среди хлопководящих заводов и инвесторов. Издан Указ Президента о разрешении долгов хлопководящих хозяйств, а также утверждены постановление Правительства и План-действий по разрешению долгов хлопководящих хозяйств и реформированию сектора сельского хозяйства (Вставка 2). Данный план действий будет служить в качестве платформы для разработки и реализации аграрных реформ в целях обеспечения свободы фермерства, ускорения мер по присвоению прав на землепользование, улучшение доступа фермеров к финансам и практику залогового обеспечения, а также увеличения прибыли фермеров и восстановления отрасли хлопководства. Правительство также привержено поддерживать устойчивое сельскохозяйственное развитие в не хлопковых субсекторах, включая орошение и инфраструктуру и учреждения по вопросам водостока, сельские финансовые услуги и рынки и рынок для средств сельскохозяйственного производства. Это исходит из того, что хлопководящая продукция с участков домохозяйств, особенно продовольственные товары (злаки, мясо, овощи, молоко, картофель) стала с недавнего времени главным механизмом, способствующим росту сельского хозяйства на ближайшее будущее. В дальнейшем, Банк будет поддерживать правительство в реализации данного плана действий наряду со стратегией по укреплению не хлопкового суб-сектора.

44. Правительство планирует разработать новую программу по управлению рисками в случае природных катастроф, улучшению прогнозирования погоды и по адаптации к изменениям климата с целью уменьшения уязвимости, тем самым повышая производительность в сельском хозяйстве. В связи с географией, топографией и климатом, Таджикистан регулярно подвергается повторяющимся стихийным бедствиям, таким как наводнения, оползни, сели, землетрясения, засуха и эпидемии. Изменения климата могут усугубить стихийные бедствия, связанные с гидрометеорологическими условиями, наносящими несоразмерные убытки экономике в сельской местности. Правительство признает, что снижение риска стихийных бедствий для окружающей среды способствует сокращению макроэкономических рисков и повышению благосостояния.

Вставка 2: Прогресс, достигнутый в решении ограничений по расширению сельскохозяйственного потенциала в Республике Таджикистан

Сектор сельского хозяйства главным образом состоит из двух субсекторов, каждый из которых регулируется своими собственными политическими рамками. Сектор хлопководства насчитывает 65 процентов пахотных земель и 75 процентов орошаемых пахотных земель, но в тоже время составляет всего лишь около 9 процентов надбавленной стоимости. Нехлопковый сектор, особенно животноводство и другие культуры являются предметом более открытой политики, но правительство поддерживает его очень слабо. Недавние тенденции являются хорошим наглядным примером: хлопковый сектор дает слабые результаты, а производители хлопка являются самыми бедными и наиболее незащищенными с точки зрения продовольственной безопасности в сельской местности, в то время как не хлопковый сектор постоянно растет. Для увеличения сельскохозяйственного потенциала, Правительство начало решать некоторые из вызовов, которые имеются на пути хлопкового сектора, включая разрешение долгов хлопкосеющих хозяйств, сокращение вмешательства в сельскохозяйственное производство, поощрение принятия финансовых решений фермерами, а также улучшение безопасности прав землепользования. .

Правительство сейчас активно реализует программу реформирования с тем, чтобы решать структурные проблемы сектора хлопководства, которые привели к слабой производительности сельского хозяйства. Небольшая группа уполномоченных для финансирования возделывания хлопка лиц ("инвесторы"), которые доминировали в секторе хлопководства обязывали фермеров отдавать хлопок-сырец по очень низкой цене в обмен на доступ к сезонному финансированию для производства. Местные органы власти способствовали развитию данной системы, заставляя фермеров выращивать хлопок, а не другие культуры и минимизируя конкуренцию, с которой сталкивались инвесторы сектора хлопководства. Созданные таким образом местные и региональные монополии подавили конкуренцию в секторе, снизили прибыльность фермера, сократили стимулы для повышения производительности, сдерживали рост альтернативных источников сельского финансирования и ослабили развитие альтернативных рынков для ресурсов производства и урожая хлопка. Эти структурные проблемы привели к спаду производства хлопка на рынке, начиная с 2004 года и снижения прибыли фермеров. В результате, просроченный (внутренний) долг фермеров перед инвесторами вырос до предполагаемых 400 млн. долл. США. Попытки правительства поддержать эту систему, облегчая инвесторам доступ к внешним источникам кредитования через НБТ пошатнули устойчивость ситуации со внешним долгом. После этого кризиса, правительству и донорам постоянно работают над тем, чтобы подготовить широкую программу политических реформ и деятельности по проектам, удалением перекосов в политике, укреплении прав на землю, и повышение конкуренции среди хлопкоочистительных заводов и инвесторов – в качестве основы для увеличения доходности фермеров и восстановления хлопкового сектора.

Списание долгов хлопкосеющих хозяйств позволит фермерам брать кредиты из коммерческих банков, поскольку они больше не будут в долгу перед инвесторами. В соответствии с обязательствами, принятыми в соответствии с новой программой МВФ (МПК) недавно правительство утвердило план действий по списанию задолженности хлопковых хозяйств перед хлопкозаводами ("инвесторами") и коммерческими банками. Инвесторы, которые получили финансирование через поддерживаемые правительством схему будут обязаны принять эту потерю в полном объеме, а независимые инвесторы и коммерческие банки будут обеспечены государственными ценными бумагами. Нехлопковые кредиты, выданные инвесторами будут выплачены в НБТ по льготным ставкам. Задолженности фермеров перед хлопкозаводами ("инвесторами") и коммерческими банками будут списаны. В течение следующих шести месяцев каждому отдельному фермеру будет выдан сертификат, который подтвердит, что он является свободным от долгов.

Раскрытие МВФ о предоставлении неверных данных обнаружили серьезный дефицит и неустойчивость существующего государственного финансирования хлопкового сектора и недооценил потребность в альтернативных механизмах финансирования. НБТ прекратил финансирование частных хлопковых инвесторов в 2008 году, а лицензирование хлопка на экспорт было отменено в последующем. В ответ правительство внедрило временный специальный механизм финансирования хлопкового сектора, посредством которого правительство выдает внутренние кредиты, финансируемые за счет бюджета коммерческим банкам для последующей выдачи фермерам, которые занимаются хлопководством. Эти кредиты составили 140 и 180 млн. Сомони в 2008г. и 2009г. Соответственно. Так как новый механизм вызывает озабоченность в отношении фискального бремени и риска для банковской системы, правительство при поддержке партнеров по развитию в настоящий момент реализует частный механизм финансирования, в рамках которого коммерческие банки выдают кредиты фермерам, которые занимаются сельским хозяйством на основе их прибыльности (методология TAFF^b) поддерживаемая ЕБРР и Группой Всемирного Банка (посредством реструктуризованного проекта восстановления хлопкового сектора).

Вставка 2. Продолжение

Вмешательство со стороны Правительства в хлопковый сектор стало меньшим, а конкуренция увеличилась. Традиционно, правительство вмешивается в сельскохозяйственное производство посредством навязывания показателей производительности хлопка и использования своих полномочий для конфискации земли, если она используется «не рационально». Эти ограничения делают сложным переключение фермеров с хлопка на более прибыльные культуры, и таким образом сдерживают рост в сельском хозяйстве. Правительство решает эти вопросы посредством реализации «Постановление о долгах хлопкосеющих хозяйств и План действий» (Указ 111 и Указ 312_), которые обеспечат право фермеров использовать свою землю по своему усмотрению (свобода в осуществлении фермерской деятельности) и создание полной и открытой конкуренции среди тех, кто занимается переработкой и экспортеров, которые покупают урожай. Реализация данной дорожной карты уже дала некоторые положительные результаты. Данные по экспорту хлопка показывают, что уровень конкуренции – увеличивается. Доля рынка самых крупных 5 хлопковых инвесторов существенно упала и теперь уже существует 75 инвесторов, которые экспортируют около 60% хлопковолокна. Обследование фермерских хозяйств весной 2009 года, которое проводилось при поддержке Всемирного Банка, обнаружило, что вмешательство со стороны местных органов власти в принятие решений об урожае устойчиво снижается, особенно в Хатлонском регионе.

В целях увеличения доступа фермеров к земле, недавно был ускорен процесс выдачи сертификатов. Начиная с 2009 года количество коллективных дехканских хозяйств, зарегистрированных надлежащим образом возросло до 41,093, и почти удвоилось с 2005 года (23322). Однако выбор использования земли – ограничен, также как и передача земли посредством продажи. Практики лизинга и залога - не развиты, сложны и запутаны. Все вместе, данные факторы препятствуют фермерам выбирать культуру на основе спроса и предложения на рынке и способствуют устойчивому управлению земли. Следует позволить появление независимых фермеров посредством реструктуризации ферм, но политические и технические ограничения отсрочили реструктуризацию особенно в области хлопководства. Сертификаты на землепользование наряду с более низкой интервенцией и обеспечением свободы фермам обеспечат право землепользования для фермеров, таким образом, повышая независимость в обеспечении производства и принятия маркетинговых решений.

45. Повышение эффективности в секторе энергетики является приоритетом в обеспечении устойчивого экономического роста. Гидроэнергетический потенциал Таджикистана оценивается в около 140 ГВ при ежегодной выработке в 527 ТВ, из которых освоено только 5%. Следовательно, внутреннее коммерческое электропотребление страны обеспечивается главным образом за счет гидроэнергетики, которой представлено 97% от выработки электроэнергии в целом. Одна третья часть общего потребления электроэнергии приходится на долю ТАЛКО, компания которая имеет важное значение для социально-экономического развития страны. Энергетическая инфраструктура, унаследованная Таджикистаном от Советского Союза, стремительно разрушается, и ее содержание является достаточно затратным. Низкие тарифы и субсидирование цен на электроэнергию способствуют растрате электричества и не в состоянии покрывать расходы на эксплуатацию и обслуживание энергосистемы – что приведет к дальнейшему ухудшению состояния инфраструктуры. Более того, энергетическая система также подвержена влиянию высоких технических потерь. Наблюдаются заметные позитивные изменения в корпоративном управлении Барки Точик и Таджиктрансгаз, но улучшение все еще остается слабым, что связано с низким институциональным потенциалом и замедленным прогрессом в прозрачности и подотчетности финансового управления и осуществлении финансовых операций.

46. Возросшая зависимость от гидроэнергетики, возникающая после распада Советского Союза, привела к возросшей уязвимости системы вследствие сезонных перепадов потока воды. По оценкам властей Таджикистана дефицит вырабатываемой в зимние месяцы электроэнергии составляет в пределах от 2,5 до 3 ТВ/Ч – что приравнивается к около 20-23 процентам от общего электропотребления в 2008г. и излишняя выработка электроэнергии после удовлетворения внутреннего спроса в летний период составляет около 2,5 ТВ/Ч, в связи с тем, что водохранилища эксплуатируются на ирригационные нужды стран низовья, согласно соглашениям по

водоразделу времен советской эпохи. На протяжении нескольких прошлых лет страна сталкивалась с серьезным энергетическим кризисом, из-за разрушения ранее действующего механизма обмена энергии за воду. Недавнее разъединение Таджикской энергетической системы от Центрально-азиатской энергосистемы возможно увеличит уязвимость и без того ослабленной системы энергоснабжения страны

47. Стратегия Правительства Таджикистана по развитию энергетической отрасли разработанная в 2007 году ставит перед собой цель в надежных поставках электроэнергии населению и производственному сектору, для поддержания экономического роста и способствования сокращению бедности. Задача стратегии состоит в том, чтобы достичь энергетической независимости к 2017 и постепенно развивать экспорт электроэнергии, а также укреплять региональное сотрудничество для увеличения доходов от экспорта электричества и создания нового источника роста. Основные направления стратегии сосредоточены на:

- ✓ Сокращение затрат электроэнергии и рационализации спроса на электроэнергию. Действия, предпринятые до настоящего времени, включают существенные тарифные увеличения (увеличение приблизительно на 250 % с 2007 до конца 2009) –однако коммерческие цены остаются значительно ниже затрат на поставку. В рамках первой фазы Проекта по уменьшению потерь электроэнергии, следующие меры были предприняты: установка счетчиков, проведение кабелей, замена трансформаторов, что привело к существенному увеличению сбора оплат за электроэнергию. Также были предприняты меры по улучшению оптимизации работы Душанбинских энергосетей. Дополнительно, проводится обширная кампания по использованию компактных люминесцентных ламп (энергосберегающие лампы) с целью уменьшения нагрузки на сети.
- ✓ Реабилитации и модернизации существующей инфраструктуры для увеличения поставок электричества. После завершения строительства ГЭС Сангтуда I и II, было построено и запланировано строительство нескольких малых гидроэлектростанций, идет работа по оценке восстановления ключевых гидроэнергетических объектов, построенных в Советский период, были начаты восстановительные подземные работы Рогунской ГЭС.
- ✓ Ведется работа по привлечению частных и донорских ресурсов на развитие гидроэлектроэнергетической и региональной инфраструктуры линий электропередач, с целью развития выхода на внешние рынки и получения устойчивых доходов, которые привели бы к устойчивому росту.
- ✓ В рамках энергетической стратегии в перечень среднесрочных приоритетов наряду с другими войдут: строительство линий электропередач и их подсоединение к общей энергосистеме (около 300 км), ЛЭП-500 Сангтуда – Душанбе, укрепление диспетчерского центра с помощью СКАДА, а также строительство ЛЭП-220 Худжанд-Айни с подстанциями.

48. В 2008 году возобновились работы по восстановлению Рогунской ГЭС. Строительство Рогунской ГЭС является одной из первоочередных и приоритетных проектов по устранению дефицита электроэнергии и созданию базы для будущего роста и снижения бедности путем создания рабочих мест. ГЭС пострадала в результате наводнения в 1993 году. В 2008 году возобновились работы по восстановлению площадки ГЭС к состоянию 1993 года и установлению двух турбин к 2014 году. Правительство обосновало ОАО Рогун с первоначальным капиталом в размере 6 миллиардов Сомони и долей государства 75 процентов. Оставшиеся акции в размере 25 процентов (1,5 миллиарда Сомони) были выпущены на продажу гражданам и предприятиям страны. Кампания по продаже акций собрала 800 миллионов Сомони (180 миллионов долларов США). Доля государства будет выплачиваться за счет бюджетных ассигнований на основе плана финансирования строительства. Правительство Таджикистана подтвердило свою приверженность по сокращению объема продажи акций ОАО Рогун, в контексте программы МВФ. Для обеспечения прозрачности и надлежащей системы управления ОАО Рогун, Правительство планирует создать совет по управлению всех финансовых аспектов ОАО. Правительство будет выпускать периодические отчеты по источникам финансов и направлениям их расходов, включая информацию обо всех подрядчиках, вовлеченных в строительстве, их структуре собственности и по процессу присуждения контрактов.

49. В рамках своих усилий по достижению ЦРТ здравоохранения, Правительство намерено улучшить доступ к безопасной питьевой воде. Данные показывают, что высокий уровень младенческой смертности в значительной мере связан с ограниченным доступом к чистой питьевой воде¹⁷. По данным ОУЖТ 2007, 38 процентов опрошенных полагаются в основном на озера, ручьи, реки, или незащищенные скважины для питьевой воды, особенно в сельских районах. Учитывая высокий уровень загрязнения воды из этих источников, эта ситуация ставит под угрозу здоровье благодаря высокому риску желудочно-кишечных болезней, холеры и брюшного тифа. Охват услугами водоснабжения, по сообщениям, 59 процента в стране (93 процента в городской местности и 47 процентов в сельской местности). Время работы в городских районах снизилось, и бактериологическое качество воды уже не безопасно. В сельской местности, во многих системах не работает, из-за отсутствия технического обслуживания и подготовки операторов. Доступ к канализации имеется у около 15 процентов населения (44 процентов в городах и 3 процента в сельской местности), что отражает очень незначительное улучшение в течение последних двух десятилетий. Многие заводы по очистке сточных вод работают на неполную мощность, что снижает эффективность лечения. Для достижения ЦРТ к 2015 году, Таджикистану необходимо будет увеличить охват услуг по безопасному водоснабжению до 79 процентов от общей численности населения - цель, которая становится еще труднее достичь высоких темпов роста населения. При поддержке Банка и других партнеров по развитию (Европейский Банк Реконструкции и Развития (ЕБРР) и Kreditanstalt für Wiederaufbau - Entwicklungsbank (KfW Германский Банк Развития), правительство находится в процессе реабилитации системы водоснабжения и канализации в основных городах страны.

50. Сохранение квалифицированных работников в Таджикистане будет серьезной задачей с существенными последствиями для роста в среднесрочном периоде. Недостаточное и неэффективное распределение государственных ресурсов в

¹⁷ Всемирный Банк, «Мультисекторальные Показатели по Младенческой Смертности в Таджикистане», май 2009 г.

секторах образования и здравоохранения, наряду с массами граждан, работающих за пределами страны из-за ограниченных возможностей занятости и низкой заработной платы, усугубляют острую нехватку квалифицированных работников в стране. Антикризисный план действий Правительства включает небольшую программу подготовки для возвращающихся мигрантов, а также программу по малым общественным работам с целью создания рабочих мест. Правительство намерено увеличить социальные расходы с целью поддержания доступа бедных к основным услугам в кризисный период и углубления институциональных и политических реформ в социальных секторах для того, чтобы укрепить человеческий потенциал.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

A. Результаты деятельности группы Всемирного банка

i. Реализация портфеля

51. Размер портфеля Банка оставался стабильным в течение последних трех лет, почти 70 процентов финансирования получено в сельском хозяйстве, энергетике и инфраструктуре. В течение 2006-2008 гг. портфель включал в среднем 15 инвестиционных проектов и одну операцию мер политики развития (ДРО). На конец 2009 фискального года портфель состоял из 16 инвестиционных проектов и одной операции по мерам политики развития, с обязательствами в сумме 187.5 миллионов долларов США, из которой примерно 102 миллионов долларов США предоставлено в виде грантов. Примерно 60 процентов средств освоено. В 2009 году были полностью выплачены ресурсы в рамках чрезвычайного гранта по продовольственной безопасности (5 миллионов долларов) и операции мер политики развития (20 миллионов долларов). Средний возраст портфеля 3.7 лет. Большая часть портфеля предоставлена сельскому хозяйству (31 процент), затем – энергетике (20 процентов), инфраструктуре (20 процентов), образованию (16 процентов), здравоохранению (8 процентов), государственному сектору (5 процентов). Текущие операции МАР в образовании и сельском хозяйстве дополнены двумя самостоятельными проектами, финансируемыми из средств трастового фонда МАР в сумме 23.4 миллиона¹⁸. Трастовые фонды формируют важную часть Портфеля банка для Таджикистана, насчитывая 60.4 млн долларов США активных обязательств. Сектора, на которых сосредоточено внимание, включают в себя: здравоохранение, образование, продовольственная безопасность, развитие частного и финансового сектора, сельское хозяйство и энергетика.

52. Финансирование МАР набирает темп, портфельный риск смягчен. Финансирование предыдущей СПС включало как гранты, так и кредиты, так как перспективы устойчивости долга изменились в течение СПС. В 2007-2008 фискальных гг. уровень освоения составлял примерно 20 процентов. В настоящее время этот коэффициент составляет примерно 36 процентов, а это самый высокий коэффициент среди стран региона ЕЦА (средний уровень в этом регионе составляет 14 процентов). Вместе с ускорением реализации проекта портфельный риск вырос с 5.6 процентов в 2007 финансовом году до 20.6 процентов в 2009 финансовом году. Растущее число проблемных проектов главным образом связано с трудностями в реализации

¹⁸ В эту сумму входит образование для всех Инициатив по ускорению реализации (US\$ 9.2 млн.) и проекта по продовольственной безопасности и импорту семян (US\$ 5млн), финансируемых из средств Трастового фонда по кризису цен на продовольственные продукты.

структурных реформ, имеющих отношение к проектам, и медленному повышению потенциала для реализации. Благодаря регулярным обзорам реализации странового портфеля (CPRR), Фидуциарной оценке странового портфеля (CPFRO) 2008 года, и тщательного мониторинга, осуществляемого страновой группой, проблемы были решены в течение 12 месяцев, не функционирующие проекты были реструктурированы до конца 2009 финансового года.¹⁹

53. С 2004 года Совместный Обзор Портфелей Заимствования (СОПЗ) проводился совместно с АБР, а также были реализованы совместные планы действий.²⁰ Последний обзор был проведен в декабре 2009 года и акцентировал внимание на вопросы выполнения текущих проектов и обеспечения устойчивости проектов, финансируемых Банком. В рамках данного обзора предоставлены следующие основные рекомендации: (i) укрепление потенциала исполнительных агентств, особенно по закупкам, финансовому управлению, мониторингу и оценке; и (ii) обеспечения и сохранения потенциала исполнительных агентств с тем, чтобы в будущем соответствующие министерства или другие государственные учреждения смогли сами выполнять проекты, а также обеспечить устойчивость проектов, финансируемых Всемирным Банком.

54. Фидуциарная оценка странового портфеля проектов Банка обнаружила, что большинство проектов, финансируемых Банком реализуются удовлетворительно. Однако серьезные нарушения были отмечены в ходе физических проверок строительных работ в девяти проектах, которые не получали адекватного внимания во время осуществления надзора за реализацией проекта. Фидуциарная оценка странового портфеля обнаружила, что почти в каждом проекте закупки осуществлялись с нарушением согласованных процедур. В отдельных случаях закупки производились, несмотря на неадекватную конкуренцию поставщиков по товарам, работам и услугам в и за пределами Таджикистана. Слабый контроль над исполнением контрактов также представляет проблему, поскольку физические проверки гражданских работ выявили недостатки в качестве материалов, качестве выполненных работ, содержании оборудования, а также нецелевое использование закупленных товаров. Хотя большинство проектов получили удовлетворительную или лучше оценку в части управления и распределения финансов, без фактов мошенничества или ненадлежащих расходов, согласно результатам обзора, работники ЦРП недостаточно понимают требования банка в этих сферах. Эти недостатки представляют фидуциарные риски, которые должны быть обозначены при разработке и реализации проекта, с компонентом по укреплению потенциала соответствующих центров по управлению проектами. Устранение данных недостатков в ЦРП станет приоритетом в течение СПС периода. Кроме того, среда управления в целом в Таджикистане продолжает

¹⁹ Индекс инициативности в 2009 ф.г. Составил 100 процентов, а это означает, что в течение 12 месяцев после неудовлетворительной оценки проекта предприняты соответствующие меры для восстановления удовлетворительного статуса. В 2008 ф.г. проблемными проектами были проект по земельному кадастру, проект по водоснабжению г. Душанбе, проект по восстановлению хлопкового сектора. Потенциально проблемными проектами были проект по смягчению риска птичьего гриппа и чрезвычайный проект по энергетике. Проекты по земельному кадастру и восстановлению хлопкового сектора реструктурированы в июне 2009 года, проект по птичьему гриппу реструктурируется в настоящее время, проект по водоснабжению г. Душанбе приносит хорошие результаты в настоящее время.

²⁰ Реализация подробного плана действий, разработанного совместно Правительством Таджикистана, АБР и Всемирным банком (одобрен в декабре 2008 года) тщательно контролируется и служит основой для процесса отслеживания текущего портфеля.

накладывая риски на эффективность операций Банка, поэтому СПС будет работать над управлением фидуциарными рисками на уровне страны и над улучшением государственного финансового управления. На уровне проектов, Банк будет смягчать данные риски посредством реализации вновь разработанной стратегии по вопросам управления и борьбы с коррупцией в стране (Приложение 3), включая использование Контрольного перечня вопросов по управлению для обеспечения включения фидуциарных и других аспектов управления в дизайн программ и надзор за их реализацией.

55. МАР будет регулярно осуществлять мониторинг портфеля через последующие фидуциарные проверки, а ЦУПы пройдут обучения по вопросам закупок и финансового управления. Усилия будут также предприняты для управления фидуциарными рисками в мероприятиях, финансируемых за счет фонда, включая лучшую интеграцию ЦРП/ЦУП и агентства по реализации, укрепляя вопросы надзора и в обеспечение того, чтобы данные мероприятия не превышали имеющийся административный потенциал.

56. Портфель МФК инвестиционных и консультативных услуг продолжал расширяться, демонстрируя хорошие результаты. В период 2005-2009 годы, МФК предоставила 32 миллион долларов США в рамках десяти проектов, включая 23 миллионов долларов для 8 проектов в финансовом секторе, из которых 2,5 миллионов долларов на микрофинансирование. МФК предоставила торговое финансирование в размере 2.5 миллионов долларов банку Эсхата. В реальных секторах, МФК инвестировала 9 миллионов долларов в рамках двух проектов в энергетическом секторе и в гостиничном бизнесе. На 2008 и 2009 финансовые годы МФК предоставляла 16 миллионов долларов в обязательствах – серьезное увеличение по сравнению с предыдущими годами (около одного миллиона долларов в году). Инвестиционные проекты обеспечили доступ к финансированию микро, малых и средних предприятий (ММСП); улучшили доступ к электричеству в отдаленных районах, создали рабочие места. Расходы на консультативные услуги увеличились почти до 3 миллионов в год, и принесли существенные результаты в финансовом секторе и на политической арене. Лизинговый портфель Таджикистана по всем финансовым учреждениям вырос на 860 процентов с 2006 по 2008 годы, и в настоящее время составляет 21.7 миллионов долларов США. Проекты консультативной помощи внесли весомый вклад в принятие законов о проверках, об ипотеке, о кредитных историях, и в реализацию упрощенных механизмов налогообложения. МФК управляет средствами в размере \$11.8 млн. долларов обязательств в рамках трастовых фондов, фокусируя свое внимание на улучшение бизнес среды, МСП, банковском деле, микрофинансировании и правом владения фермерскими хозяйствами.

57. Деятельность МФК в Таджикистане ограничена размером потенциальных инвестиций и высоким уровнем государственной собственности /государственного контроля над предприятиями частного сектора, однако сочетание инвестиций и консультативной помощи стало успешной стратегией для решения проблем. Сочетание глобального опыта МФК и существенного присутствия в стране является сильной формулой для достижения результатов в стране, являющейся получателем средств МАР. Реформирование предпринимательской среды требует консультативной помощи и поддержки в реализации в течение ряда лет. Например, после многолетней работы над реформированием сферы проверок проект по улучшению бизнес среды, наконец, добился конкретных результатов для повседневного бизнеса. Таким же

образом, успешное внедрение законов о лизинге и ипотеке положили начало или способствуют расширению этих рынков. С другой стороны, при относительно слабо развитой производственной и промышленной базе, инвестиции и консультативная помощь в реальных секторах остаются проблемными.

ii. Реализация последней Стратегии партнерства по стране (СПС)

58. Программа СПС на 2006-2009 гг. осуществлялась в основном в соответствии с планом, за исключением некоторых задержек. Комбинация инвестиций и мер политики развития соответствовала СПС, несмотря на некоторые изменения, внесенные в программу в ходе реализации по просьбе Правительства и в связи с возникшей необходимостью. Учитывая прогресс в сокращении бедности, Правительство сочло, что нет необходимости в разработке еще одной программы по сокращению бедности, и Сокращение бедности 3 была отменена. Вместо этой программы дополнительное финансирование было предоставлено для трех текущих мероприятий (Общинное и базовое здравоохранение, Частный энергетический проект на Памире, Проект по водоснабжению города Душанбе). Кроме того, два новых чрезвычайных проекта начато в качестве реагирования на энергетический и продовольственный кризис 2008 года (Продовольственный кризис и импорт семян, Чрезвычайная помощь восстановлению энергетики). Подготовка и реализация отдельных мероприятий (модернизация казначейства, широко-секторный подход для образования) потребовали больше времени, чем ожидалось, из-за операционных сложностей, задержек в координации деятельности доноров, ограниченного потенциала в Правительстве. Разрабатываемый широко-секторный подход в здравоохранении отложен в связи с ограниченным финансированием МАР, и половина предусмотренных в предыдущей СПС средств перераспределена в виде дополнительного финансирования для Проекта по общинному и базовому здравоохранению в 2009 году.

59. Серия Программных Мер Политики Развития (ПМПР) способствовала эффективному диалогу с Правительством и координации реализации программы СПС. В результате, ПМПР способствовала достижению значительной доли результатов СПС в координации с секторными департаментами МАР, МФК и другими партнерами по развитию. Программа была обширной, охватывающей все ключевые сферы СПС, включая развитие частного сектора, сельское хозяйство, энергетику, услуги образования и здравоохранения, реформа системы государственного управления, и управление государственными финансами. Реализация ПМПР оказалась наиболее успешной в сферах, где были существенная поддержка Правительства, дополнительная техническая помощь, согласие между партнерами по развитию в части дальнейших шагов, долгосрочное участие Группы Всемирного банка.²¹ Учитывая этот опыт, предполагается, что продолжение реализации ПМПР способствует продвижению прогресса в текущей программе реформ и в реформах в новых сферах.

60. Аналитическая и консультативная деятельность содействует пониманию и демонстрации преимуществ реформ в сферах, где участие органов власти ограничено. Записка о мерах политики по авиации положила начало участию Группы Всемирного Банка в оказании помощи устранению препятствий в вопросах доступа в авиации в Таджикистане. Обзоры программ государственных расходов 2007 и 2008 гг.

²¹ Отчет о завершении реализации и результатах (ICCR) для ПМПР Таджикистана, подготавливаемый в настоящее время, который дает тщательную оценку вклада программы в программу реформ страны в трудной ситуации.

сыграли важную роль в сотрудничестве с другими донорами, осуществляющими деятельность в социальных секторах (образовании, здравоохранении, социальной защите) с целью улучшения предоставления услуг путем укрепления связи между мерами политики секторов и составлением бюджета. Эффективность некоторых аналитических и консультативных мероприятий ограничивается задержками в предоставлении услуг и освоении из-за слабого планирования со стороны группы банка.

61. Хотя многие результаты, ожидаемые в СПС, достигнуты, стало ясно, что некоторые цели оказались несколько амбициозными, учитывая ограниченный потенциал и недостаточную решимость Правительства осуществлять структурные реформы в Таджикистане. Воздействие первого элемента на обеспечение всеобъемлющего роста в городской и сельской местности ограничено, поскольку в улучшении предпринимательской среды и улучшении доступа к финансированию достигнут лишь незначительный прогресс. Полученные выгоды подвержены риску из-за глобального кризиса и политики Правительства в области финансирования хлопкового сектора через банки. Реформы в сельскохозяйственном секторе не завершены, хотя были внедрены стандарты классификации хлопка и НБТ прекратил практику лицензирования экспорта хлопка. Большая часть задач второго элемента, заключающихся в сохранении и улучшении качества услуг здравоохранения и образования, выполнена. Посещаемость школ и процент учащихся, окончивших школу, предоставление медицинских услуг улучшились в регионах, где Банк предоставлял помощь. В секторе здравоохранения, однако, высокие карманные платежи, наряду с усугубившимися трудностями вследствие экономического кризиса, привели к уменьшению числа обращений за медицинскими услугами. Улучшен доступ к чистой воде в городе Душанбе, но согласно предварительным данным в целом уровень доступа с 2003 года не изменился. Задачи третьего элемента по предоставлению энергетических услуг и эксплуатации гидроэнергетического потенциала страны достигнуты частично. Неэффективное снабжение электроэнергией на внутреннем рынке и слабое корпоративное управление в энергетическом и водном секторах все еще препятствуют эффективному производству в этих секторах. Несмотря на хороший прогресс в развитии регионального энергетического рынка необходимы дальнейшие инвестиции в гидроэнергетику наряду с региональными дипломатическими инициативами для решения геополитических вопросов, вызывающих беспокойство.

62. Мероприятия СПС для улучшения управления и повышения потенциала в Правительстве не оправдали ожидания. ВСПС вопросы управления и потенциала отмечаются как вопросы, имеющие отношение ко всем сферам, но мероприятия ограничивались работой с центральным правительством. Достигнут определенный прогресс, в частности, в реформе системы оплаты труда и комплектования кадров в государственной службе, принятии стратегии по управлению государственными финансами, и введении в действие нового закона о закупках. Прогресс в административных реформах (например, реструктуризация государственного сектора, реформа государственного управления) менее заметен, учитывая отсутствие соответствующего партнера для предусмотренного пересмотра. В целом, воздействие программы СПС на ситуацию в области управления в Таджикистане минимально.

63. Основной урок из реализации СПС заключается в том, чтобы не обременять амбициозной программой Правительство, страдающее от

недостаточного потенциала в планировании, координации и исполнении. Умеренный реализм при разработке программы, наряду с серьезным подходом в определении приоритетов, могут обеспечить быстрое достижение результатов. Такой избирательный подход содействует уменьшению числа чрезмерно амбициозных целей, управлению ожидаемыми результатами, определению источников риска, предоставлению действенной помощи в повышении потенциала. В то время как необходимо продолжать внесение поправок и дополнений в законодательство в отдельных сферах, дальнейшая стратегия должна сосредоточиться на реализации уже принятых законов и стратегий, и при разработке новых институциональных структур, основываться в первую очередь на проведении исследований и диалога, вместо навязывания новых структур до полного понимания и участия со стороны властей.

64. Отчет о завершении СПС (Приложение 5) содержит стратегические и операционные рекомендации для подготовки новой СПС. В то время как продолжается реализации программы СПС и ДССБ 2007 г., текущий глобальный кризис добавил новые безотлагательные проблемы, которые необходимо решать в долгосрочном периоде для предотвращения повторения отставаний, имевших место в течение последних четырех лет. Со стратегической точки зрения, в отчете о завершении СПС рекомендуется, чтобы в новой СПС рассматривались релевантность и адекватность 19 текущих операций и уделялось внимание достижению реалистичных результатов в контексте текущих экономических задач и потенциала страны для их выполнения. Новая СПС должна содействовать стране в развитии потенциала для преодоления потрясений, восстановления доверия и укрепления управления, развитию частного сектора с целью увеличения внутреннего предложения товаров и услуг, и снижения уязвимости экономики к внешним потрясениям, закреплению успеха в здравоохранении и образовании путем дальнейшего укрепления соответствующих министерств и постепенного увеличения успешных пилотных инициатив. В оперативной части, в отчете о завершении СПС рекомендуется следующее: в новой СПС преследовать большую избирательность, в секторную работу внедрять программы по повышению потенциала и улучшению управления, и если необходимо, оценивать потенциал владения и ответственности через анализ политической экономии; сохранить комбинацию бюджетной поддержки и инвестиционной деятельности; стратегически распространять результаты аналитической и консультативной деятельности с целью общественного понимания и поддержки реформ; принять постепенный подход гармонизации среди партнеров по развитию для повышения эффективности реализации и сокращения затрат. Опыт СПС показывает, что реформы выполнимы в рамках программы, в которой хорошо определены ориентиры и результаты, и которая основана на прочной аналитической и консультативной работе, ТП, и при условии достаточности времени и ресурсов для политического диалога и повышения потенциала.

Б. Стратегия, предлагаемая Группой Всемирного банка

i. Цели СПС

65. В соответствии с приоритетами Правительства и исходя из уроков от реализации прошлой СПС, данная СПС предусматривает две основные стратегические задачи: (i) *устранение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость;* и (ii) *создание основы для устойчивого посткризисного восстановления и устойчивого развития.* С целью поддержания устойчивого прогресса в достижении этих задач, усилия по улучшению управления будут внедрены в программу СПС в

контексте стратегии по вопросам управления и борьбы с коррупцией в стране (Приложение 3). Вопросы укрепления потенциала и обеспечения гендерного равенства будут внедряться во все сектора и проекты.

66. СПС будет использовать несколько инструментов финансирования, включая продолжение серии ПМПП, инвестиционные проекты и аналитические работы. Ориентировочно, средства из МАР15 для Таджикистана будут предоставлены в сумме примерно 86.6 миллионов долларов США (55.9 миллионов СПЗ), примерно на 13 меньше в абсолютном выражении, чем в рамках МАР 14 (64.6 миллионов СДР)/ Примерно 30 миллионов из пакета средств МАР15 была предоставлена в 2009 финансовом году для реализации СПС на 2006-2009 гг. Оставшаяся часть (примерно 57 миллионов долларов США) будет использована для финансирования первых двух лет СПС. Более половины средств МАР15 содействуют ПМПП, а остальная часть будет распределена между инвестиционными проектами. Дополнительно, Таджикистан получает средства в рамках Кризисного Окна МАР в размере 23,4 миллионов долларов США, а также может иметь доступ к региональным ресурсам МАР и анклавным ресурсам МБРР на экономически выгодные инфраструктурные проекты.

ii. Ожидаемые результаты СПС

67. Ожидаемые результаты предлагаемой программы СПС показаны в Таблице 3

Таблица 3: Ожидаемые результаты СПС

Цели СПС	Ожидаемые результаты
Сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость	1. Поддержание макроэкономической стабильности
	2. Поддержание доступа к базовым общественным услугам
	3. Снижение риска для уязвимых групп населения посредством улучшенной социальной защиты
Положить начало устойчивому посткризисному восстановлению и устойчивому развитию	4. Улучшение бизнес среды
	5. Повышение продуктивности в сельском хозяйстве и обеспечение устойчивого производства
	6. Повышение надежности и эффективности услуг по снабжению электроэнергией и газом повышение потенциала экспорта энергии
	7. Улучшение снабжения чистой водой в г. Душанбе и отдельных муниципалитетах
	8. Улучшение качества государственных услуг для укрепления потенциала человеческого капитала
Внедрить основные реформы управления	9. Повышение стимулов для лучшей результативности работы государственных служащих
	10. Повышение прозрачности и подотчетности в управлении государственными финансами

68. Реформы системы управления являются ключевыми для выполнения всей программы СПС. Деятельность Группы Всемирного Банка в этом направлении включает в себя следующие элементы: 1) меры по улучшению прозрачности и подотчетности; 2) укреплению существующего потенциала; и 3) поддержка мер по увеличению спроса на улучшенное управление. Эти меры будут предприняты на национальном, секторном и проектном уровнях. Такой подход по «внедрению» реформ управления был разработан в ответ на выявленные уроки в реализации предыдущей СПС, где меры по улучшению качества управления были направлены на национальный уровень и не были должным образом интегрированы на уровне секторов и проектов. Внедрение не означает, что Банк не будет обращать внимание на реформы на

национальном уровне – наоборот, они будут укрепляться за счет интервенций на уровне секторов и проектов.

Цель I: Сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость

69. Результат 1: Поддержание макроэкономической стабильности. Макроэкономическая стабильность является обязательным условием для краткосрочной экономической жизнеспособности, а также для восстановления в среднесрочном периоде. Программа СПС, вместе с МПК МВФ, способствуют обеспечению и поддержанию положительных результатов в стабильном макроэкономическом управлении для восстановления доверия инвесторов к экономическому потенциалу страны. Программа СПС обеспечит финансовую поддержку и ТП по управлению налогами и расходами, что способствует преодолению текущего экономического кризиса в контексте ограниченных финансовых возможностей, не нарушая приемлемость долга. МФК также способствует макроэкономической стабильности, предоставив прямые инвестиции, а также содействуя расширению доступа к финансам для микро, малых и средних предприятий с целью сохранения и создания новых рабочих мест, поддержания торгового финансирования, привлечения иностранных инвестиций, тем самым обеспечив показательный эффект для других инвесторов.

70. Результат 2: Поддержание доступа к базовым общественным услугам. Необходимо незамедлительно предпринять меры для сохранения доступа к медицинским услугам и образованию в период экономического кризиса, в особенности, для беднейших слоев населения. Через ПМПП МАР предоставит бюджетную поддержку Правительству с целью повышения эффективности расходов в образовании и здравоохранении для бедных, сосредоточив ресурсы в наиболее критических сферах, таких как базовое и общее образование, а также первичная медико-санитарная помощь. Проект модернизации системы образования и «Образование для всех» - УИР (Каталитического фонда (ОДВ-ИУП КФ) помогают сохранить доступ к образованию через восстановление школьной инфраструктуры, предоставление оборудования и учебных пособий высшего качества, совершенствование кадрового потенциала, улучшение управленческого потенциала и укрепления эффективности расходов на образование. Дополнительное финансирование, предоставленное на реализацию проекта ПБОЗ позволит расширить усилия по введению подушевого финансирования и оплаты на основе конечных результатов для ПМСП, опираясь на реформы финансируемые Агентством США по международному развитию (ЮСАИД). Кроме того, проект восстанавливает учреждения ПМСП в отдельных районах и расширит подготовку врачей и медсестер. Усилия, направленные на повышение эффективности и прозрачности расходов на образование и здравоохранение также останутся на повестке дня.

71. Результат 3: Снижение риска для уязвимых групп населения посредством улучшенной социальной защиты. С целью смягчения уязвимости бедных в период кризиса СПС поддержит усилия по укреплению социальной защиты, сокращая риск продовольственной безопасности, создавая возможности краткосрочной занятости уделяя особое внимание укреплению управления системой социальной защиты. В целях поддержки чрезвычайной продовольственной безопасности самых бедных фермеров и домохозяйств, возглавляемых женщинами и помощи данным группам в восстановлении производственных потерь, МАР выделит дополнительное

финансирование для Проекта по обеспечению продовольственной безопасности и импорту семян с целью обеспечения факторов производства, необходимых для сельскохозяйственного производства и управления в животноводстве. Второй проект по общинному сельскому хозяйству и управлению водоразделами поможет обеспечить население в горных районах сельской местности (не производящих хлопок) инвестиционным капиталом и квалификациями, необходимыми для повышения урожайности в сельском хозяйстве. Наконец, СПС окажет помощь мероприятиям, создающим рабочие места и увеличивающим доходы, в особенности, в сельской местности. Дополнительное финансирование для проекта по управлению водными ресурсами в Ферганской долине и новой чрезвычайной программы по обеспечению занятости, финансируемой ЕС и реализуемой МАР, поддержит восстановление ирригационных и дренажных систем, тем самым, создавая возможности краткосрочной занятости в ключевых сферах в стране. И наконец, МАР предоставит ТП для улучшения адресности и управления системой социальной защиты, а также для укрепления управления и потенциала для разработки мер политики в пенсионной сфере. ТП будет разработана в дополнение к реформам, предусмотренным в ПМПР, например, разработка методологии для эффективного предоставления социальной помощи. МАР также будет сотрудничать с ЕС в оказании поддержки Правительству в разработке и реализации комплексной стратегии социальной защиты. Усилия по увеличению охвата и снижению утечек в социальных пособиях будут способствовать реализации реформ в области управления.

Цель II: Положить начало устойчивому посткризисному восстановлению и обеспечению устойчивого развития

72. Результат 4: Улучшение среды, которая способствует развитию бизнеса. Группа Всемирного банка продолжит поддерживать инициативы Правительства по улучшению рейтинга Таджикистана в *«Ведение бизнеса»*. Проект МФК по улучшению деловой среды (УДС) будет продолжать поддержку мер по сокращению административных барьеров, проверок и разрешений, требований по соблюдению налоговых норм путем упрощения налоговой администрации. Банк будет работать с другими партнерами по развитию, такими как ЕС, Швейцарским офисом по экономическому сотрудничеству (SECO), Департаментом по международному развитию Великобритании (DFID), и агентством США по международному развитию (USAID) для укрепления потенциала Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом через текущую ТП и многолетнюю ПМПР. Посредством программы по реформированию финансирования в сельском хозяйстве и нормативно-правовой базы МФК способствует укреплению нормативно-правовой базы для частных инвестиций, улучшению доступа к финансированию для агробизнеса через инвестиции в финансовые учреждения (банки и многосторонние финансовые институты), и содействует развитию лизинга. Кроме того, консультативные услуги МФК по инфраструктуре содействуют Правительству в проведении международного тендера для разведки и последующей разработки месторождения серебра Большой Конимансур; эта инициатива станет показательным эффектом для обеспечения прозрачности обширного процесса международного тендера и создаст процесс развития однородной конкурентной среды для всех инвесторов и привлечения иностранных инвестиций, необходимых для будущих крупных инфраструктурных проектов. Посредством своей программы финансирования сельского хозяйства и реформы регулирования, МФК будет способствовать укреплению нормативно-правовой базы для частных инвестиций, улучшения доступа к финансированию для

агробизнеса через инвестиции в финансовые учреждения (банки и микрофинансовые институты), а также поддержку развития лизинга. Реформы управления, связанные с регулированием частного сектора имеют важнейшее значение для содействия росту частного сектора и созданию рабочих мест. Содействие консультационных услуг МФК в области инфраструктуры в проведении международного тендера на разведку и разработку месторождения серебра «Большой Конимансур» направлена на то, чтобы стать демонстрацией обеспечения прозрачности процесса более широкого международного тендера, способствуя тем самым привлечению иностранных инвестиций, необходимых для крупных инфраструктурных проектов. МАР будет работать с другими партнерами по развитию в целях укрепления потенциала Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом в рамках текущей ТП. МАР будет также сотрудничать с соответствующими учреждениями в целях упрощения режима получения разрешений на строительство, регистрации собственности, торговых и пограничных процедур, которые имеют важное значение для развития частного сектора в Таджикистане. Многолетний инструмент ПМПР создаст основу для политического диалога для продвижения данных реформ²². МАР будет также изучать потенциал роста горнодобывающего сектора, посредством проведения институциональной оценки горнодобывающей отрасли за счет гранта Фонда институционального развития, посредством проведения обзора законодательства в области недропользования, а также реализации углубленных реформ сектора недропользования в рамках ПМПР.

73. В финансовом секторе первоочередная задача заключается в содействии НБТ в восстановлении доверия и обеспечении стабильности банковской системы в целом. Посредством гранта, полученного в рамках Инициативы по реформированию и укреплению финансового сектора, МАР продолжит оказывать ТП для содействия в улучшении финансовой стабильности и укреплении доступа к финансовым услугам. МАР может также поддержать проект по улучшению доступа к финансовым услугам при условии гарантии, по результатам планируемой оценки инвестиционного климата в сельской местности (ОИКСМ)²³, МАР окажет содействие Правительству в завершении и реализации среднесрочной стратегии и плана действий развития финансового сектора, на основе рекомендаций FSAP 2008 с целью устойчивых улучшений в законодательной базе и институциональной структуре. МФК предоставит инвестиционные средства, включая финансирование долга, капитала, и торговли для финансовых и микрофинансовых учреждений. МФК предоставит консультативные услуги по управлению финансовыми рисками, управлению кредитными операциями, а также в развитии частных кредитных бюро. В среднесрочном периоде МФК будет работать с Правительством для расширения доступа частных потребителей, а также микро, малых и средних предприятий к обеспеченному финансированию в рамках проекта по инфраструктуре финансовых рынков в Азербайджане и Центральной Азии.

74. Результат 5: Улучшение условий для повышения производительности сельского хозяйства. Недавнее правительственное постановление для разрешения давней проблемы долгов хлопкосеющих хозяйств и повышения свободы фермерам будут способствовать реализации потенциала сельскохозяйственного сектора. Данные инициативы также будут поддерживать усилия по снижению сельской бедности ввиду того, что хлопкопроизводители, особенно в Хатлонской и Согдийской областях – являются беднейшими наиболее необеспеченными с точки зрения продовольственной

²² Основные партнеры в этом направлении: ЕС, СЕКО (Швейцария), ММР ВБ, и ЮСАИД

²³ ОИКСМ будет проводиться при поддержке со стороны ММР ВБ.

безопасности жителями сельской местности. СПС поддержит усилия по развитию устойчивого решения для сельского финансирования, так как новый механизм финансирования хлопкового сектора на основе последующего кредитования с использованием бюджетных средств накладывает значительные риски на банковскую систему и на устойчивость сельского хозяйства. МАР поддержит реализацию плана действий Правительства по обеспечению прав землепользования, сокращения правительственного вмешательства в производство хлопка, а также разрешения долгов хлопкосеющих хозяйств.

75. Аналитические работы и ПМНР будут поддерживать диалог с Правительством по этим вопросам. Также текущие инвестиционные проекты, такие как, проект по земельному кадастру и регистрации земель и проект по восстановлению хлопкового сектора также будут способствовать в этом направлении²⁴. Группа Всемирного Банка также увеличит поддержку сельского хозяйства помимо хлопкового сектора. Проект по Управлению Водоразделами и Общинного сельского хозяйства обеспечивает уменьшение эрозии земель и загрязнения воды²⁵. МАР предоставит дополнительное финансирование проекту по управлению водными ресурсами в Ферганской долине для реабилитации оросительно-дренажных систем. Проект по Чрезвычайной Занятости для сельских местностей поддержит усилия Правительства по реабилитации оросительных систем в Согдской и Хатлонской областях. Проект МФК по Агрофинансированию и Улучшению Деловой Среды продолжит улучшить ситуацию с финансированием хлопкового сектора с фокусом на вопросы управления сектором. Также МФК продолжит свои усилия в поиске частных инвесторов в агробизнесе.

76. Улучшение производительности сельского хозяйства будет отчасти зависеть от усилий по предотвращению, смягчению и адаптации к рискам стихийных бедствий и климатическим рискам в рамках новой региональной программы по управлению рисками стихийных бедствий в регионе. Более того, Таджикистан выбран как одна из девяти пилотных стран для участия в Пилотной программе по повышению устойчивости стран к неблагоприятным последствиям изменения климата (PPCR), которая должна обеспечить дополнительно 30 миллионов долларов США в виде гранта для поддержки инициатив по обеспечению устойчивости к засухе, укреплению устойчивости к неблагоприятным последствиям изменения климата среди уязвимого сельского населения, модернизацию службы гидрометеорологии, разработки плана по адаптации бассейна реки Амударья, и сокращению финансовой уязвимости (среди домохозяйств и в экономике в целом) к негативному воздействию стихийных бедствий и изменений климата. Таджикистан также является одной из трех стран, которые извлекут пользу от реализации регионального проекта, который будет финансироваться Глобальным Инструментом по Снижению Риска Стихийных Бедствий (ГИСРСБ) по улучшению услуг в области подготовки прогнозов погоды и вопросов климата в странах с высоким риском и низким уровнем дохода. СПС поддерживает устранение опасных стойких органических загрязнителей (СОЗ) и поможет снизить риск загрязнения земли, а также поможет Таджикистану выполнить свои международные обязательства по Стокгольмской конвенции по СОЗам

²⁴ Реструктуризованный проект по восстановлению хлопкового сектора включает в себя кредитную линию для финансирования мер после сбора урожая, обеспечивая хозяйствам увеличение производства

²⁵ Эти проблемы являются основными экологическими факторами негативного воздействия на ВВП, по данным ЭМС Всемирного Банка

77. Результат 6: Повышение надежности услуг по снабжению электроэнергией и газом, а также повышение потенциала экспорта энергии. В краткосрочном плане, МАР поддержит усилия Правительства для скорейшего увеличения объема и повышения надежности национальной системы энергоснабжения при помощи чрезвычайного проекта по поддержанию восстановления энергетики путем объединения \$15 миллионов, выделенных со стороны МАР с правительственным бюджетом и другими ресурсами доноров для обеспечения надежных газовых поставок к Тепло-электрической станции (ТЭЦ) в Душанбе, гарантированных поставок электричества от коммерческих энергетических субъектов, а также импорта электричества на 2009-2010 и 2010-2011 зимние периоды. МАР продолжит поддерживать рационализацию спроса и повышение эффективности и безопасности энергетической системы посредством реализации последующего (второго) Проекта по сокращению энергетических потерь, одной из целей которого будет укрепление функций Барки Таджики в области планирования, реализации и финансового управления

78. Развитие гидроэнергетического потенциала с целью обеспечения страны собственной электроэнергией и постепенное создание потенциала по экспорту электроэнергии. Всемирный Банк признает уникальную ценность гидроэнергетического потенциала для Центральной Азии. Банк также признает тесную взаимосвязь между вопросами развития гидроэлектроэнергии и управления водными ресурсами в регионе, которая имеет еще более важное значение в контексте изменения климата. В рамках своей региональной водно-энергетической программы, Всемирный Банк будет тесно сотрудничать с Правительством РТ и признанными региональными структурами с целью укрепления технической и институциональной базы для развития водно-энергетического сотрудничества, и кроме того для создания взаимовыгодной экономической, экологической и социальной среды в регионе. Данная работа создаст привлекательность для потенциальных инвесторов в развитие гидроэнергетического потенциала в Таджикистане и снизит риски, связанные с вопросами управления водными ресурсами, помимо получения региональных выгод.

79. Всемирный Банк и Правительство РТ договорились объединить свои усилия по усовершенствованию энергетической стратегии 2007 года и приведению ее в соответствии с долгосрочными задачами Правительства. Управление изолированной системой требует развития более сильных функций по планированию, проведению инженерных и операционных работ, в дополнение к развитию коммерческих функций. Всемирный Банк уже осуществляет укрепление потенциала через реализацию проектов на национальном уровне и данные усилия будут в последующем развиты в проектах банка, находящихся на стадии рассмотрения. Дополнительные нужды сектора будут определены в процессе усовершенствования энергетической стратегии при содействии со стороны Всемирного Банка, в сотрудничестве с Правительством и энергетическими предприятиями Таджикистана. Партнерство между Банком и Правительством РТ в области развития энергетического сектора будет сфокусировано на: а) снижение потерь электроэнергии, б) улучшение эффективности и безопасности энергосистем, и 3) освоение гидроэнергетических ресурсов страны, в том числе для увеличения экспортного потенциала страны.

80. С точки зрения вовлеченности в реализацию крупных гидроэнергетических проектов таких как Рогун, Банк поддерживает подготовку всесторонних технических, социальных и экологических оценок. Всемирный Банк

рассмотрит возможность возглавить консорциум по реализации Рогунского проекта, при условии получения подтверждения того что проект технически устойчив, экономически выгоден и отвечает всем надлежащим экологическим и социальным нормам и правилам безопасности. Таджикистан обладает существенным потенциалом для достижения увеличения производства в результате восстановления существующих гидроэнергетических объектов, таких как Нурек и Кайракум, о чем будет говориться при проведении последующих оценок. Региональные программы передачи для обмена электроэнергией, такие как CASA1000, а также и другие линии электропередач должны быть оценены и осуществлены. Банк подтверждает свою приверженность к обеспечению гарантий того что региональные проекты будут экономически, социально и экологически жизнеспособны на региональном уровне. Для изыскания финансовых ресурсов, необходимых для многих из этих проектов, Всемирный Банк рассмотрит привлечение «анклавных» займов МБРР, гарантия частичного покрытия риска, которые увеличивают экспорт надежным покупателям электроэнергии в регионе, что может привести к увеличению платежеспособности страны по возврату займов.

81. Результат 7: Улучшение снабжения чистой водой в г. Душанбе и отдельных городах. В рамках СПС МАР продолжит улучшать доступ к чистой воде в столице страны (с населением 600,000, четверть городского населения Таджикистана) посредством дополнительного финансирования для проекта по водоснабжению города Душанбе. Эта деятельность способствует сокращению бедности через постоянное снабжение чистой водой. Программа нацелена на сокращение потерь и повышение эффективности через расширение охвата счетчиками домохозяйств, государственных учреждений и промышленных предприятий. Кроме того, программа способствует улучшению корпоративного управления в государственных предприятиях через акционирование Душанбинского муниципального предприятия Душанбеводоканал. По желанию центрального правительства и Душанбинского муниципалитета дополнительное финансирование можно также использовать для укрепления роли частного сектора посредством привлечения для отдельных работ специализированных частных компаний. Эти усилия также способствуют смягчению воздействия экономического кризиса посредством создания рабочих мест. Для улучшения доступа к чистой воде в других муниципалитетах МАР предоставит дополнительное финансирование для текущего проекта по развитию муниципалитетов.

82. Результат 8: Укрепление качества общественных услуг для повышения человеческого потенциала. В образовании, Национальная стратегия развития образования (НСРО) Правительства на 2006-2015 гг. и стратегический план действий являются основой для широкосекторного подхода, поддерживаемого партнерами по развитию. Кроме того, МАР продолжит поддерживать повышение качества и улучшение доступа к образованию через Программу модернизации образования, включая институционализацию беспристрастной и прозрачной оценки, продвижение мониторинга и оценки, и помощь в реформировании мер политики. В то же время, каталитический фонд Инициативы быстрой реализации²⁶ содействует интенсификации реформ, поддерживаемых предыдущей СПС, например, по реформированию финансирования в образовании, восстановлению инфраструктуры в школах,

²⁶ В декабре 2005 года Каталитический фонд Инициативы быстрой реализации (ИУР-КФ) согласился предоставить грант 18.4 млн. дол. США Таджикистану для поддержки Национальной стратегии развития образования (НСРО). Сумма для первого года (ИУР-КФ-1) 9.2 млн. дол. США предоставлена в середине 2006 г. МО реализует сумму второго года (ИУР-КФ-2) и подготавливает пакет с заявкой о финансировании третьего года, который будет рассмотрен ИУР-КФ в сентябре 2009 года.

реформированию системы управления в образовании. Ключевые реформы в управлении сектором образования включают увеличение прозрачности и подотчетности через подушевое финансирование и улучшение справедливости и прозрачности при поступлении в университет посредством единого вступительного экзамена. И наконец, Банк сотрудничает с Россией для реализации программы для мигрантов в Центральной Азии по улучшению жизненно необходимых навыков, включая улучшение понимания правил и процедур в отношении труда, повышение финансовой грамотности. Данная инициатива даст таджикским мигрантам возможность лучшего понимания их прав и повышения рыночной позиции и способности найти работу зарубежом.

83. В секторе здравоохранения СПС расширит текущие усилия по улучшению распределения ресурсов и эффективности оказания медицинских услуг, таким образом, улучшая качество медицинских услуг. Приоритеты включают расширение подушевого финансирования на ПМСП, внедрение финансирования медицинских учреждений на основе результатов, реформирование системы оплаты труда в центрах ПМСП и больницах, восстановление инфраструктуры, а также обучение медперсонала и фидуциарных сотрудников в Министерстве здравоохранения. Данные инициативы также помогут укрепить управление в секторе здравоохранении посредством повышенной прозрачности и фидуциарного потенциала.

Межсекторальные инициативы для поддержки целей СПС

84. Для достижения вышеуказанных целей в СПС вопрос усовершенствования управления будет отмечен как первоочередной, как основное направление во всех мероприятиях СПС. Укрепление системы управления необходимо для обеспечения эффективности долгосрочного развития. Необходимо обеспечить лучшее понимание управления в Таджикистане на всех уровнях. В этом контексте, в рамках СПС будет осуществлен Обзор институционального управления, который обеспечит поддержку и руководство для эффективной реализации портфеля. Управление будет основным вопросом для реализации в выбранных секторах, сельском хозяйстве, энергетике, развитии частного и финансового секторов, образовании и здравоохранении, для поддержания достижений двух стратегических целей, как указано в Страновой стратегии по управлению и борьбе с коррупцией (CGAC) (Приложение 3). Для достижения прогресса в реформе управления кроме соответствующей стратегии по управлению потребуются терпение и настойчивость в реализации мероприятий.

85. Результат 9: Увеличение стимулов для лучшей результативности государственных служащих. Правительство разрабатывает новый закон об организации государственного управления, который обеспечит иерархию, компетенции и подотчетность государственных предприятий в Таджикистане. Функциональные обзоры запланированы в семи министерствах, вслед за подготовкой подробных планов институционального развития к концу 2010 года. Банк планирует оказание поддержки этих усилий посредством текущего проекта по реформированию государственного сектора, хотя, предположительно, прогресс продолжится медленно в отсутствие специального подразделения в центральном правительстве, ответственного за руководство и координацию реформы. В рамках СПС Банк будет работать с Правительством для достижения эффективной координации между реформами

центрального государственного управления и секторных реформ с целью рациональности и повышения эффективности в предоставлении социальных услуг. Этого можно достичь через целенаправленную институциональную реструктуризацию в секторах, улучшенное планирование и составление бюджета, поддержку повышения потенциала и улучшения подотчетности в государственной службе. ПМПП будет поддерживать меры политики в данном направлении

86. Результат 10: Укрепление прозрачности, подотчетности и эффективности в управлении государственными финансами. Для обеспечения целевого использования ограниченных ресурсов государственного бюджета проект по модернизации управления государственными финансами поддержит реформы, предусмотренные в плане действий для Стратегии Правительства по реформированию управления государственными финансами (УГФ). В сотрудничестве с партнерами по развитию этот проект направлен на улучшение основных элементов управления государственными финансами (подготовка бюджета, исполнение бюджета, государственный бухгалтерский учет, финансовая отчетность); реформирование бизнес процессов и институциональных механизмов; а также укрепление потенциала. ПМПП поддержит усилия Правительства по укреплению прозрачности, подотчетности и эффективности посредством создания и повышения потенциала независимого агентства по внешнему аудиту, реализацию закона о закупках в отраслевых министерствах, меры по повышению прозрачности в финансовой отчетности в крупных государственных предприятиях. Деятельность МАР в области управления государственными финансами и корпоративному управлению в государственных предприятиях будет осуществляться совместно с текущей программы МФ по МПК. Многосторонний донорский целевой фонд по улучшению прозрачности и подотчетности в управление государственными финансами обеспечит видимый спрос граждан в рациональном и эффективном использовании государственных финансов с целью улучшения основных услуг посредством укрепления контроля со стороны парламента, связь со средствами массовой информации и привлечение граждан в государственное финансирование, и предоставление услуг.

87. Признавая серьезные ограничения, с которыми сталкивается правительство и их потенциальную роль в замедлении реализации программы СПС, Группа ВБ будет сосредоточена на развитии потенциала и формировании человеческого капитала в ходе интервенций. СПС продолжит существующие меры по построению потенциала ключевых министерств, вовлеченных в реализацию программ СПС, сосредотачиваясь на институциональных реформах и обучении навыков. Текущее ТС по вопросам макроэкономического управления будет подкреплено обучением государственных служащих вопросам фискального управления и управления расходами. Программы в секторе образования будут сосредоточены на укреплении развития мер политики и управления в Министерстве образования, наряду с обучающими программами для учителей и трудовых мигрантов. Инициативы в секторе здравоохранения будут укреплять потенциал по управлению базового пакета гарантированных медицинских услуг на центральном и местном уровнях. Работа в секторе сельского хозяйства будет поддерживать обучение общин техникам производительности фермерского хозяйства, реструктуризацию фермерских хозяйств и принципы микрокредитования. Программы развития инфраструктуры в энергетике и водных ресурсах будут сосредоточены на укреплении потенциала в области технического и финансового управления соответствующих государственных предприятий. Поддержка реформирования государственного сектора и модернизации

государственного финансового управления будут включать емкие компоненты по развитию потенциала, включая разработку обучающих модулей по вопросам организационного управления и управления человеческими ресурсами, семинары по вопросу управления переменами и обмен опытом и знаниями, а также обучение без отрыва от работы для того, чтобы помочь в повышении эффективности и результативности государственного финансового управления в государственном управлении. В данной программе применение контрольного перечня вопросов по управлению обеспечит, чтобы дизайн и обзор отдельных проектов учитывал потребности и возможности для развития потенциала. Институт Всемирного Банка (ИВБ) поддержит усилия команды страны в построении потенциала развития в дизайн конкретных проектов и программ (параграф 95). Если будут доступны средства, ССОЭУБКС проведет обзор развития потенциала во время последней СПС и представит рекомендации для улучшенных рамок результатов развития потенциала на основе проекта.

88. В СПС также будут предприняты усилия по устранению неравенства мужчин и женщин в Таджикистане, признавая содействие гендерного равенства экономическому росту и сокращению бедности, а также достижению ЦРТ. Неравенство мужчин и женщин в Таджикистане существенное, несмотря на существующую законодательную базу, предусмотренную для управления этими вопросами. Вследствие гражданской войны, миграции молодых мужчин в другие страны в поисках работы, меньшей средней продолжительности жизни работающих мужчин, почти 35 процентов семей мигрантов из Таджикистана возглавляют женщины (в сравнении с 17 процентами семей не мигрантов). Домохозяйства, возглавляемые женщинами, сильно зависимы от денежных переводов и более уязвимы к потрясениям. Хотя женщины составляют половину активной рабочей силы в стране, их участие мало и их заработки ниже заработков мужчин, в особенности, в сельском хозяйстве, где в основном работают женщины. Доступ женщин к земле и финансам ограничен. Учитывая эти препятствия, в СПС предусмотрено внедрение гендерных инициатив в элементы программы, где присутствует неравенство мужчин и женщин, включая неравенство в доступе к земле и кредитам. Поддержка в гендерных вопросах будет прямо включена в соответствующие программы, а результаты будут измеряться посредством сбора и использования данных с разбивкой по полу, где необходимо.

iii. Матрица результатов СПС

89. Ожидаемые результаты будут определены в основном за счет выполнения текущего инвестиционного портфеля. В настоящее время реализуется семнадцать проектов, по которым предстоит освоение еще примерно 62 миллионов долларов США (по данным 31 марта 2010 г). Новые обязательства за счет регулярных ресурсов МАР составляют 140.4 миллионов долларов, а в рамках трастовых фондов 57 миллионов. Новые мероприятия предусмотрены для поддержания достижения результатов в отдельных сферах, включая снижение уязвимости вопреки ограниченной экономической диверсификации и трудному географическому положению.

90. Матрица результатов (Приложение 1) основана на четко определенных принципах: избирательность и измеримость индикаторов при условии наличия и надежности исходных данных; реалистичный взгляд на содействие достижению результатов на основе роли Группы Всемирного банка. Ожидаемые результаты тесно связаны с национальными стратегиями для демонстрации предлагаемой поддержки программы СПС в цели развития страны и четкого определения мониторинга,

планируемого Группой Банка и другими партнерами по развитию в разных сферах. ПМПП окажет поддержку в регулярном мониторинге подгруппы результатов СПС, остальные будут рассматриваться через диалог в секторе..

91. Прогресс в достижении ожидаемых результатов будет рассмотрен в ходе выполнения. Промежуточный отчет о прогрессе по выполнению СПС (CPSPR) будет подготовлен в начале 2012 финансового года для оценки релевантности стратегии, определенной в СПС, оценки прогресса в достижении целей и результатов СПС, планирования предлагаемых изменений в программе в течение оставшегося периода СПС. В частности, данный отчет послужит платформой для дальнейшего определения мероприятий на предстоящие два года периода СПС (2012-2013 финансовые годы).

В. Реализация СПС

і. Принципы участия

92. Выделять средства в начале периода выполнения СПС. Для обеспечения своевременного и эффективного реагирования на текущий кризис и последующее возможное экономическое ухудшение, Группа Банка предусмотрит выделение средств в начале периода выполнения. Это выполнимо посредством предоставления больших ресурсов МАР через ПМПП.

93. Гибкость. Учитывая неопределенность в отношении длительности глобального кризиса и его воздействия на Россию, программа СПС разработана таким образом, чтобы быть гибкой. Конкретная программа предусмотрена только для 2010 финансового года и 2001 финансового года. Мероприятия МАР в течение оставшегося периода СПС (2011-2012 финансовые годы) являются индикативными и будут изложены подробно только по завершении отчета о прогрессе СПС в ходе выполнения. Такая гибкость позволит СПС адаптироваться к меняющимся обстоятельствам по мере того как кризис будет терять силу и его воздействие на Таджикистан будет измеримым.

94. Избирательность. В СПС применяется избирательный подход, учитывая ограниченность ресурсов МАР и административных бюджетов и потребность в усилении надзора над индивидуальными программами для смягчения фидуциарных рисков. Группа Банка сосредоточит свои консультативные услуги в сферах, которые должны повысить эффективность программ и воздействие на развитие. Избирательности можно достигнуть следующим образом: (i) сосредоточив большую часть новых инвестиций в нескольких секторах (например, в сельском хозяйстве, энергетике, водоснабжении в городской местности, социальных услугах), где есть конкурентное преимущество и долгосрочное участие; (ii) через расширение только успешных инвестиционных проектов через дополнительное финансирование; и (iii) ограничение ряда инвестиционных проектов МАР от одного до двух проектов в год с тем, чтобы увеличить ресурсы для контроля над программами. В сферах, где заинтересованность и прогресс в реформировании со стороны Правительства слабы и неопределенны, Группа Банка прекратит свою деятельность. В секторах, где присутствие других доноров значительно, Группа Банка дополнит свои усилия консультативными услугами и глобальной информацией, если в этом есть необходимость.

95. Усиление деятельности. Группа Банка усилит глобальные знания и опыт для привлечения софинансирования от традиционных партнеров по развитию. В рамках

СПС, Банк также приложит усилия по поддержке многостороннего донорского целевого фонда для финансирования инвестиций в глобальный общественный продукт (например, участие общественности, управление климатическими изменениями и стихийными бедствиями), стараясь, чтобы эти мероприятия не отвлекали потенциал Банка для реализации основной программы МАР. В Таджикистане основные партнеры по развитию, включая Банк, разрабатывают Совместную стратегию помощи стране (ССПС), которая также способствует привлечению дополнительного финансирования от доноров на основе согласованной структуры (Приложение 2).

ii. Методы поддержки

96. Предлагаемая программа СПС будет поддерживать сочетание бюджетной поддержки и инвестиционной деятельности. Бюджетная поддержка будет основана на программе и служить в качестве необходимого инструмента для реформирования мер политики и диалога с Правительством, в сочетании с инвестиционными проектами и ТП. Инвестиционная деятельность поддержит Правительство в реализации приоритетных реформ. Структура этих инициатив будет основана на целевом анализе и консультациях, включая анализ и ТП с целью содействия Правительству в реализации намеченных реформ. Банк и МФК также имеют доступ к различным трастовым фондам для расширения охвата консультативными услугами и инвестициями, в зависимости от потенциала страны в отношении освоения денежных средств и человеческих ресурсов Банка. Кроме того, МФК обеспечит прямые инвестиции в частный сектор.

97. Новая серия грантов ПМПП предлагается для 2010, 2011 и 2012 финансовых годов. Такая программная деятельность будет сосредоточена на преодолении воздействия экономического кризиса и углублении реформ, начатых в рамках предыдущего ряда ПМПП. Хотя еще предстоит согласовать с Правительством конкретные задачи и реформы, ПМПП должна поддерживать реформы в нескольких сферах, важных для экономического роста и развития в Таджикистане: (i) поддержание макроэкономической стабильности; (ii) укрепление частного и финансового секторов; (iii) улучшение прозрачности государственных предприятий в энергетике; (iv) диверсификация сельского хозяйства; и (v) улучшение системы социальной защиты. ПМПП может также охватывать реформу нормативной базы и улучшение предоставления услуг в государственном секторе. Деятельность охватывает только основные сферы, где присутствует заинтересованность Правительства, где ресурсы ТП можно сразу мобилизовать у Банка или других партнеров по развитию, и где есть достаточная аналитическая база для дальнейших действий. Банк возьмет на себя инициативу по координации помощи партнеров по развитию в контексте бюджетной поддержки.

98. В краткосрочном периоде, ПМПП обеспечит финансовые возможности, позволяющие Правительству снизить уязвимость. Мероприятия будут разработаны и упорядочены не только с целью содействия Правительству справиться с последствиями глобального экономического кризиса, но и с целью поддержания среднесрочных реформ для обеспечения устойчивого восстановления и продолжительного развития человеческого капитала страны. При дополнительной бюджетной поддержке Правительство сможет защищать важные расходы от урезания в бюджете из-за недостаточного поступления доходов. Для оценки реализации помощи ПМПП будет создан виртуальный фонд сокращения бедности для обособления

расходов в отдельных секторах в интересах бедных (Вставка 3). Механизм отслеживания будет создан для мониторинга расходов и воздействия на эти сферы.

99. Индикативная программа СПС на 2010-2013 финансовые годы изложена в Таблице 4. Как указано выше, стратегия главным образом зависит от дополнительного финансирования для поддержки текущих программ с видимыми результатами и быстрого реагирования на экономический кризис. Использование дополнительного финансирования позволит обеспечить быстрое реагирование, поскольку оно основано на действующих программах, с укороченным временем для подготовки и ускоренной реализации. Новые инвестиции направлены на преодоление воздействия кризиса и способствуют достижению среднесрочных стратегических целей. Для рационального и полного использования ограниченных ресурсов МАР в программе предусмотрено дополнительное финансирование, предоставление которого будет ускорено в случае задержки выполнения ПМПП из-за ослабления участия Правительства в реформировании мер политики. Конкретные мероприятия СПС на 2012-2013 гг. будут подробно изложены вслед за завершением среднесрочного отчета о реализации СПС и после определения индикативного финансового пакета МАР 16. Финансирование на 2010 фискальный год является точным, в то время как расчеты на 2011-2013 фискальные годы являются примерными и могут измениться. Фактическое распределение средств на эти годы будут зависеть от: (i) общих имеющихся ресурсов МАР; (ii) рейтинг результативности страны; (iii) результативность и условия содействия другим заемщикам МАР; (iv) условия оказания помощи МАР Таджикистану (гранты или кредиты); а также (v) количество стран, которые могут обратиться за получением содействия со стороны МАР. Примерное финансирование на 2012 и 2013 фискальные годы предполагает схожий уровень выделения средств как в МАР16 и как МАР15. Распределение средств МАР осуществляется в СДР (SDR) на основе результативности и в долларовом эквиваленте в зависимости от преобладающего обменного курса. И наконец, условия содействия (т.е. будет ли это грантовые средства или кредиты, а может и то и другое) будет зависеть от позиции Таджикистана в отношении устойчивости долга.

100. Аналитические и Консультационные работы (АКР) будут сосредоточены на основе принципа «своевременности» ТП, которое основывается на спросе клиента и выбранной аналитической работы для устранения пробела в знаниях. В таблице 5 представлены запланированные аналитические и консультационные мероприятия в ходе реализации СПС. Макроэкономический мониторинг поможет правительству управлять кризисным бюджетом в течение следующих нескольких лет. Обновленная оценка бедности проанализирует воздействие кризиса на бедные домохозяйства посредством географического расположения. МАР также будет работать с правительством над разработкой основательной стратегии энергетического сектора в целях обеспечения приоритизации и интеграции инвестиций в сектор энергетики, используя последовательный подход. Предлагается использовать ОИСУ для углубления понимания политической экономики на местном уровне. И наконец, последующий обзор будет осуществляться для обеспечения прогресса в реализации рекомендации ранее выполненной диагностической работы, такие как ОФПС (CPFR), ОГРФП (PEFA) а также Бухгалтерский и аудиторский отчет по соблюдению стандартов и кодексов (A&A ROSC).

**Таблица 4: Индикативная программа СПС, финансируемая МАР и трстовыми фондами
2010-2013 финансовые годы.**

Кредитная деятельность	Источники финансирования (млн. US\$)		Сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость	Начало устойчивого пост- кризисного восстановлен ия
	МАР	Другие		
ВСЕГО в 2010 ф.г.	55,4	32,8		
ПМПР I Управление водными ресурсами в Ферганской долине (ДФ)	25,4* 10		X X	X
Чрезвычайная поддержка продовольственной безопасности и импорт семян (ДФ)		7 (Россия)	X	X
Образование для Всех		13	X	X
Чрезвычайная программа для обеспечения занятости (ДФ)		7.8 (ЕС)	X	X
Модернизация Образования	2	5 (READ)		
Проект по Чрезвычайной Помощи в области энергетики	15			X
Проект по Общинному и Базовому Здравоохранению - ДФ	3			
ВСЕГО в 2011 ф.г.	24,0	16,5		
ПМПР II Водоснабжение г. Душанбе II	10 10		X X	X X
ТП по социальной защите	2	2,5 (фонд реагирования на социальные вызовы)	X	
Региональная программа по управлению стихийными бедствиями – Гидромет ^{1/}	2			X
Управление устойчивыми органическими загрязнителями		4 (ГЭФ)		X
Развитие жизненно необходимых навыков для будущих мигрантов		10 (Россия)	X	X
ВСЕГО в 2012-2013 ф.г.²⁷	61,0	10		
ПМПР III Региональные Линии Электропередач (CASA-1000)	10 3	10 (региональные средства МАР)		X
Второй проект по управлению сельским хозяйством и природопользованием для обеспечения жизнедеятельности в горных регионах (ПУСПОЖГР)	10	2.7 (ГЭФ)		X
Развитие муниципальной инфраструктуры (ДФ)	5			X
Здравоохранение	10			X
Управление государственными финансами (APL2)	8			X
Проект по снижению Энергопотерь II (ДФ по компоненту Барки Точик)	15			

^{1/} В рамках региональных программ средства МАР, выделяемые для страны, будут более чем соответствовать средствам МАР для региональных инициатив.

* - включая 5.4 миллионов долларов средств Кризисного Окна МАР – может измениться, если обсуждение ПМПР будет проводиться в 2011 финансовом году

READ – Российский институт по оценке образования; ДФ – Дополнительное финансирование.

²⁷ Банк подтверждает свои обязательства МАР на 2012-2013 ф.г. и распределение будет определено в 2011 г.

Таблица 1: Аналитические и консультационные работы

<p>I. Снижение негативного воздействия на бедность и уязвимость Макроэкономический мониторинг Обновленная оценка бедности и диалог о мерах социальной защиты Стратегия социальной защиты</p>
<p>Оценка воздействия сельскохозяйственных реформ на уязвимость сельского населения</p>
<p>II. прокладывание пути к устойчивому посткризисному восстановлению и обеспечению устойчивого развития Экономический меморандум по стране Диалог о мерах политики в области развития частного сектора Программа содействия развитию финансового сектора Стратегия энергетического сектора Экспертиза по Рогуну Экспертиза Линий электропередач (CASA 1000) Технично-экономическое обоснование проекта модернизации нурекской ГЭС Улучшение инвестиций, планирования и управления в области ирригации Оценка инвестиционного климата в сельской местности Реформы «Ведение Бизнеса»</p>
<p>ТП по включению вопросов по изменению климата в национальные программы Таджикистан по развитию</p>
<p>III. Обеспечение ключевого управления Обзор институциональной структуры и управления Контроль исполнения Бухгалтерского и аудиторского отчета по соблюдению стандартов и кодексов (A&A ROSC). Контроль исполнения Фидуциарного обзора Стратегия ССОЭУБКС ОГРФП (PEFA) Прозрачность и Подчетность в УГФ</p>

iii. Сотрудничество МАР-МФК

101. Признавая критическую роль развития частного сектора в целях обеспечения устойчивого роста и сокращения бедности в Таджикистане, МАР и МФК продолжают тесное сотрудничество. Программы помощи каждой организации будут координироваться с целью максимизации общего воздействия деятельности Группы Банка на ожидаемые результаты СПС. Программы МАР направлены на сравнительное преимущество Банка в предоставлении глобальных знаний и ТП для поддержки инвестиционной деятельности в помощь правительственной программе развития. Программы МФК содействуют частному сектору посредством консультативных услуг и инвестиций в бизнес среду, развитие финансового сектора, поддержки секторов сельского хозяйства и энергетики. МФК и МАР также продолжают тесное сотрудничество в ключевых секторах.

iv. Многостороннее Агентство Гарантирования Инвестиций (МИГА)

102. МИГА готова поддерживать прямые иностранные инвестиции в Таджикистан посредством предоставления гарантий на политические риски. Однако деятельность МИГА в Таджикистане в 2010- 2011ф.г. будет главным образом зависеть от спроса иностранных инвесторов. МИГА будет координировать свое потенциальное вовлечение в поддержку иностранных инвестиций в Таджикистан с ВБ, МАР и МФК.

v. *Программа ИВБ*

103. Институтом Всемирного Банка (ИВБ) будет оказана дальнейшая поддержка в повышении потенциала в секторе управления государственными финансами, в развитии частного сектора, в усилении руководства, в секторе управления водным хозяйством, а также в мониторинге и оценке. Мероприятия включают повышение профессиональных навыков, обмен опытом и передовой практикой, семинары по достижению консенсуса и долгосрочная ТП по повышению потенциала ключевых должностных лиц в правительстве. ИВБ была недавно представлена помощь по повышению потенциала в контексте текущего экономического кризиса. С 2010 финансового года ИВБ начинает осуществление Стратегии Восстановления, в которой упор делается на более широкую стратегию и тематическую избирательность. Настоящая стратегия предусматривает ускорение структурного обучения при сотрудничестве с региональными и местными учреждениями, и с группами непосредственно практиков, с упором на оперативный обмен практиками и на метод обучения по принципу Юг- Югу, чтобы устранить основные барьеры в повышении потенциала для достижения результатов реформ, с особым вниманием на то КАК проводить реформу (опыт практиков, лидерство и достижение многостороннего консенсуса).

vi. *Региональное сотрудничество*

104. В ходе реализации СПС, Всемирным Банком будет оказана дальнейшая поддержка ряду региональных инициатив в рамках программы Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества. Поддержка будет оказана в сфере транспорта и содействия развитию торговли, в сфере энергетики, профилактики инфекционных болезней, предотвращения стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Банковская Группа будет работать с Таджикистаном и другими государствами Центральной Азии с целью создания Программы развития регионального водно-энергетического сектора, включающего существующие и потенциальные ресурсы по выработке электроэнергии в регионе, в том числе гидроресурсы, угольные запасы, тепловую энергию и прочее. В настоящей программе будет предложена серия мероприятий, обеспечивающая соответствующий баланс между неотложными потребностями в электроэнергии на внутреннем рынке стран производителей в зимний период, и природоохранными и гидрологическими нуждами стран низовья в летний период. В программе также предусмотрено максимально увеличить экспортный потенциал энергетического сектора в пределах региона зимой и за ее пределами в летний период. Кроме того, в рамках подготовки Программы развития регионального водно-энергетического сектора, Банковская Группа планирует оказать содействие в определении ближайших и среднесрочных приоритетов для инвестирования в регионе, предусмотренных для всех Центрально-азиатских государств и потенциальных инвесторов с целью повышения выгод регионального сотрудничества. Создание Центрально-азиатского – Южно-азиатского регионального энергетического рынка (серия проектов, способствующих энергетической торговле в рамках и за пределами Центральной и Южной Азии) может стать компонентом плана действий, чтобы пересмотреть торговый потенциал энергетических мощностей Центрально-азиатского региона в летний период. В то же время, Банковской Группой будут пересмотрены вопросы развития и управления водными ресурсами во взаимодействии с партнерами и всеми заинтересованными сторонами в Центральной Азии с целью содействия развитию этих ресурсов и доступу к ним.

Вставка 1: Региональная Платформа для сотрудничества по водно-энергетическим вопросам

Всемирный Банк в сотрудничестве со всеми странами Центральной Азии разрабатывает всеобъемлющую долгосрочную программу по укреплению регионального сотрудничества, эффективному развитию энергетического сектора и решению проблем связанных с использованием водных ресурсов. Данная программа будет использовать региональные организации, такие как Международный Фонд Спасения Арала (МФСА) для проведения анализа и консультации по важнейшим вопросам и решениям. Программа поможет странам Центральной Азии использовать свои водно-энергетические ресурсы с выгодой и с учетом экологически и социально устойчивых мер, уважая национальные приоритеты и сохраняя стабильность в регионе. Банк инициировал данную программу после проведения серии консультаций с региональными организациями и международными партнерами по развитию, которые работают в регионе.

Программа нацелена на решение следующих проблем: а) балансировать выборы развития энергетического сектора с тем чтобы взаимовыгодно использовать богатые энергоресурсы региона и разрешить проблему нехватки электроэнергии зимой; б) увеличить торговлю энергоносителями внутри региона и с другими регионами путем укрепления потенциала по надзору и инфраструктуру по передаче электроэнергии; в) работать с региональными организациями по разрешению водно-энергетическим проблемам, включая проведение аналитических работ и поддержку диалога между странами региона; г) увеличить производительность энергетического и сельскохозяйственного секторов путем улучшения использования воды.

Г. Партнерство и Сотрудничество с другими донорами

105. Группой Всемирного Банка создаются устойчивые партнерские отношения с ключевыми партнерами по развитию в Таджикистане в контексте ССПС. Два последних исследования показали, что донорская помощь, предоставляемая Таджикистану в прошлые годы, была недостаточно оптимальной ввиду слабой координации действий между донорами и правительственной программой, низкой ответственности со стороны правительства, разногласий между донорами и государственными программами, а также из-за отсутствия возможности прогнозирования и своевременности распределения средств доноров. В 2007 группой партнеров по развитию, руководимой (ММР ВБ, была разработана ССПС с целью повышения эффективности распределения донорской помощи посредством синхронизации и согласования действий в соответствии с Декларацией Парижского Клуба от 2005 и Программы Действий Акра от 2008 г. В начале 2009 партнерами²⁸ ССПС было решено, что стратегия должна выполняться двумя фазами. В первой фазе упор делается на создание совместной стратегии координации помощи в целях улучшения эффективности распределения помощи; настоящая фаза завершится до конца сентября 2009. Вторая фаза предусматривает определение конкретных программ совместной донорской помощи, обеспечивающей реализацию ССБ- 3.

106. Как упоминалось ранее, СПР разрабатывалась, принимая во внимание деятельность других партнеров по развитию (Таблица 6) и сосредотачивается на тех секторах, где Группа ВБ имеет долгосрочные обязательства, сравнительное преимущество и/или дополнительные глобальные знания и опыт. Эти параметры были определяющими при выборе сельского хозяйства, энергетики, развития частного сектора, воды и санитарии, а также социальных услуг в качестве первоочередных направлений концентрации Группы Всемирного Банка. В частном и финансовом секторах Группа Всемирного Банка будет главным образом сосредоточена на консультационных услугах и техническом содействии в координации с другими

²⁸ В состав группы ССПС входят: Азиатский Банк Развития, ММР ВБ, ЕС, Швеция, Швейцария, Агентства ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН и ВПП), ЮСАИД, и Всемирный Банк. Правительство Таджикистана представлено Председателем Комитета по госинвестициям и управлению имуществом.

партнерами совместной стратегии координации помощи стране. В тех областях, где другие доноры достаточно активно вовлечены, как например усиленное вовлечение АБР в транспорт, вовлечение Группы Всемирного Банка будет ограничено.

107. Группа Всемирного Банка расширит сотрудничество с новыми двусторонними партнерами по развитию. Эти партнеры, включая Китай, Россию, Казахстан, Иран и Саудовскую Аравию стали увеличивать свое содействие в целях развития Таджикистана, и таким образом вносят вклад в общий рост страны. Эти инвестиции, иногда очень значительные желают лучшей координации и мониторинга для обеспечения эффективного и результативного разделения труда. В частности, Китай предоставил \$281.2 млн.долларов США для финансирования строительства дороги, соединяющей Душанбе и северную часть Таджикистана. Два кредита были выделены на строительство линий электропередач Север-Юг (\$267.2 млн.долларов США) и линий электропередач Лолозор-Хатлон (\$58.1 млн. Долларов США). Россия инвестировала \$480 млн. Долларов США в гидроэнергию (Сангтуда I). Недавно Россия внесла вклад в трастовый фонд, которым распоряжается ВБ для решения вопросов с продовольственным кризисом в Центральной Азии, особенно в образовании, миграции и безопасности крови.

Таблица 6: Основные доноры в Таджикистане, в разбивке по секторам

	Сельское хозяйство	Энергетика	Транспорт	Частный сектор	Финансовый сектор	Образование	Здравоохранение	Водоснабжение	Социальная защита	Государственный сектор
Многосторонние										
АБР	X	X	X	X	X	X				X
ЕБРР	X		X	X	X			X		
ЕК	X			X			X	X	X	X
МВФ					X					X
ИБР	X	X	X					X		
ООН	X	X		X	X	X	X	X	X	X
ГВБ	X	X		X	X	X	X	X	X	X
Двусторонние (традиционные)										
ММР ВБ	X					X	X			X
Германия	X	X		X	X	X				
МЯАС (JICA)							X	X		X
ШОРС (SDC)		X		X	X		X	X		X
ШМАР (SIDA)	X			X			X			X
ЮСАИД	X			X	X	X	X			X
Двусторонние (не традиционные)										
Китай		X	X							
Иран		X	X							
Россия		X				X	X		X	
Гражданское общество										
Фонд Ага Хана	X	X		X	X	X	X			
ОБСЕ				X						X

108. Группа Банка стремилась к укреплению своего сотрудничества с Парламентом, гражданским обществом (НПО), СМИ, а также частным сектором. Целью данных усилий стало укрепление внедрения эффективности посредством вовлечения широкого круга заинтересованных сторон, имеющих прямой интерес к

результатам реформ, а также информирование общественности о деятельности и роли Группы Банка в РТ. МАР вовлек местные общинные группы в реабилитацию сельской инфраструктуры в их общинах и гражданском обществе в мониторинге за распределением семян озимой пшеницы и удобрений бедным домохозяйствам. Реализация реформ создания среды, содействующей развитию бизнеса, проходила в консультации с частным сектором. Дизайн самого СПС вовлек широкий круг партнеров по развитию, которые внесли свой вклад (Вставка 4).

Вставка 4: Консультации по СПС для Таджикистана

При подготовке СПС для Таджикистана, страновая команда Группы Всемирного Банка провела ряд консультаций с ключевыми вовлеченными сторонами, включая центральные и местные органы государственного управления, не правительственные организации и представителей частного сектора, Парламент и СМИ. Консультации СПС проводились в 4 городах Таджикистана: в столице – городе Душанбе, а также в Курган-тюбе, Худжанд и Хороге в период с 8 по 17 сентября 2009 года. Ввиду задержки рассмотрения СПС Советом с ноября 2009 года на май 2010 года, Всемирный Банк организовал второй раунд консультаций с Правительством в декабре 2009, январе и феврале 2010 года а также с гражданским обществом 31 марта 2010 года.

В целом, участники выразили особую поддержку целей и задач СП и предлагаемой программы помощи и инструментов для выполнения программы. Правительство выразило желание сфокусировать на краткосрочные меры по уменьшению воздействий кризиса и одобрило программу и выбор инструментов, особенно за первые два года. Различные структуры правительства также согласились с предложенной программой по приоритизации сельского хозяйства, энергетики, частного сектора, финансового сектора и социальных секторов в среднесрочной перспективе. Партнеры по развитию поддержали направления СПС и ее фокус на улучшение управления и координации и сотрудничества между донорами в рамках ССПС. Парламент призвал к улучшению сотрудничества даже на уровне проектов. Представители масс медиа и гражданского общества выразили желание по укреплению прозрачности и отчетности проектов, финансируемых Банком, а также вовлечения НПО в процессе выполнения проектов. Они подняли вопросы по строительству Рогунской ГЭС и попросили Всемирный Банк сотрудничать тесно с правительством по обеспечению прозрачности и улучшению инвестиционного климата (Приложение 2).

V. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ

109. Макроэкономический риск: Реализация СПС может получить отсрочку из-за затяжной рецессии в России и других развитых странах, а также из-за возможного невыполнения требований программы МВФ. Согласно этому сценарию, внешний спрос на таджикский экспорт и рабочую силу будет продолжать ухудшаться, еще более замедляя процесс экономического оздоровления. Макроэкономическая стабильность будет подвергнута опасности, если правительство будет вынуждено принять скороспешную политическую программу для урегулирования ухудшающейся ситуации. Согласно данным МВФ, продолжение кампании по продаже акций Рогунской ГЭС подвергнет макроэкономической стабильности в риск, т.к. она серьезно уменьшит свободные доходы населения и увеличит квази-фискальный дефицит ввиду вовлечения государственных предприятий в покупке акций. Программа Банковской Группы, в частности бюджетная помощь ПМПП, может быть поставлена под сомнение.

Ответ: Банковская Группа будет работать в тесном контакте с МВФ в рамках трехлетней программы МПК, чтобы поддержать макроэкономическую стабильность. Помимо того, Банк обеспечит тщательный мониторинг процесса макроэкономических преобразований и бюджетного исполнения во взаимодействии с правительством. В случае неудовлетворительного исполнения в рамках программы МПК, Группа ВБ будет увеличивать

инвестиционные проекты, направленные на сокращение уязвимости в социальном секторе.

110. Отложенные реформы: Слабые государственные обязательства по углублению реформ в стратегических секторах (сельское хозяйство и энергетика) могут замедлить выполнение программы СПС. Принимая во внимание макроэкономическую уязвимость страны и слабое управленческое звено, длительная бюджетная помощь оценивается как риск для реализации программы Банковской Группы в Таджикистане. Однако есть возможность смягчить риск посредством удовлетворительного осуществления программы МПК МВФ и ощутимого прогресса в улучшении прозрачности, финансового управления в государственном и частном секторе, и в фидуциарном потенциале ЦРП. Низкий уровень правительственных обязательств может задержать процесс реализации ранее согласованных мероприятий в рамках ПГРМПП, таким образом, замедлив освоение средств.

Ответ: СПС определило несколько шагов для снижения риска отсрочки реформ. Во-первых, реализация ССОЭУБКС поможет осветить ограничения в управлении в ключевых секторах и определить меры для устранения данных ограничений в рамках операций Группы Всемирного Банка. Во-вторых, новая серия ПГРМПП может включать, в качестве приоритетных мер для получения бюджетной поддержки, политических инициатив для сокращения ограничений росту и снижению бедности. В рамках предыдущей операции ПГРМПП, которая реализовывалась в 2009 году, включение таких приоритетных мер способствовало ускорению реформирования мер политики в сельском хозяйстве и энергетике. В-третьих, Группа Банка будет сотрудничать тесно с партнерами ССПС для того, чтобы способствовать возобновлению реформ. И наконец, СПС будет сосредоточено на дополнительном финансировании, текущих инвестиционных операциях, которые продемонстрировали значительную приверженность и результаты развития. В рамках СПС будет разработана альтернативная инвестиционную деятельность, которая может быть реализована в короткие сроки и иметь измеримое воздействие на население.

111. Институциональный потенциал: Низкий потенциал и высокая текучесть ключевых госслужащих может замедлить процесс реализации СПС. Институциональные недостатки, если они не будут устранены, могут существенно повлиять на способность сформулировать, осуществить и отследить правительственную программу на национальном уровне. Такие недостатки могут снизить эффективность предоставления государственных услуг, особенно социальных услуг, крайне важных для достижения ЦРТ. Слабый потенциал на уровне реализации проекта может замедлить исполнение инвестиционных программ, таким образом, подвергая риску процесс достижения результатов СПС.

Ответ: В СПС упор будет сделан на дальнейшее инвестирование в те сферы, в которых выполнение предыдущих проектов привело к ощутимым результатам. Руководство по Управлению, отмеченное в стратегии CGAC (Приложение 3), будет применен при реализации инвестиционных проектов на исходном уровне. Это будет способствовать тому, что на отраслевом уровне вместе с техническим потенциалом человеческих ресурсов, будет повышен институциональный потенциал, и, что для этих целей будет выделено достаточно средств.

112. Геополитический риск: Ухудшение уровня безопасности в Афганистане и Пакистане может вызвать приток беженцев в Таджикистан. Волна Афганских беженцев может стать тяжелым экономическим бременем для Таджикистана и вызвать серьезные социальные проблемы, в частности в контексте глобального экономического кризиса. Кризис безопасности на периферии страны может заставить правительство отвести внимание от программы развития и перераспределить средства за счет собственного населения. Такая ситуация может легко перерасти в состояние напряженности в пределах собственных границ.

Ответ: Настоящий риск можно смягчить посредством тесного мониторинга межрегиональным мерам развития и корректировка реализации СПС к данным мерам по развитию, принимая во внимание гибкость предложенных инструментов СПС. Кроме того, Банк продолжит взаимодействие с партнерами по развитию в построении потенциала доноров и правительства в его готовности к управлению рисками, включая риски стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций

Приложение 1: Программа Результатов для СПС Таджикистана на 2010-2013 ф.г.

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
Стратегическая задача I: Сокращение негативного воздействия кризиса на бедность и уязвимость				
Улучшение макроэкономического планирования и денежной политики (НСР стр. 15)	<ul style="list-style-type: none"> Повышенный макроэкономический риск, связанный с сокращением доходов и денежных переводов, а также с непостоянными ценами 	1. Сохранение фискальной стабильности <ul style="list-style-type: none"> Благоразумная фискальная политика в процессе реализации, по показателям расходов на социальные секторы в государственном бюджете (Исходные данные: 42 % в 2008 г; цель: 42% (2013)) 	<ul style="list-style-type: none"> Бюджетный дефицит не увеличивается Полугодовой мониторинг подготовки и исполнения бюджета – с тем чтобы уровень расходования на образование, здравоохранение и социальное обеспечение остался неизменным (7.3% от ВВП в 2008 г.) 	Текущая аналитическая и консультативная помощь: <ul style="list-style-type: none"> Макроэкономический мониторинг Страновой экономический меморандум Последующая оценка бедности Новые проекты: <ul style="list-style-type: none"> ПМПР 2010-2013 ф.гг. Новая аналитическая и консультативная помощь: <ul style="list-style-type: none"> Макроэкономический мониторинг Институциональный и управленческий обзор Партнеры: АБР, ЕС, МВФ
Расширение наличия социальных услуг населению (НСР стр. 34)	<ul style="list-style-type: none"> Экономический кризис уменьшил фискальное пространство у поставил под угрозой расходование средств на основные социальные услуги, такие как образование и первичную медицинскую помощь 	2. Сохранение доступа к основным социальным услугам <ul style="list-style-type: none"> - Доступ к [начальному или общему] образованию сохранен на уровне или выше уровня 2008 года среди девочек и мальчиков (Исходные данные: 97 в 2008 (93.6% девочек, 99.7% мальчиков) Цель: не ниже этих показателей - Доступ к первичной 	<ul style="list-style-type: none"> [приведите показатель роста по сохранению доступа к образованию в 2008] Уровень расходования бюджетных средств на 	Текущие проекты: <ul style="list-style-type: none"> Модернизация образования ИУР-Образование - 2 Текущие ААА: <ul style="list-style-type: none"> Программная помощь по сокращению бедности Новые проекты: <ul style="list-style-type: none"> Модернизация образования ДФ (2010 ф.г.) Грант на поддержку

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
	<ul style="list-style-type: none"> • Недостаточный уровень расходования средств на нужды образования • Самый низкий показатель расходования средств на здравоохранение среди стран ЕЦА 	<p>медицинской помощи в пилотных районах с высоким уровнем бедности, в показателях посещаемости учреждений (Исходные данные: 4 визита на душу в Хатлонской и Согдской областях (2008))</p> <p>Цель: 4 визита на душу в Хатлонской и Согдской областях (2008)</p>	<p>образование не упадет в реальном выражение</p> <ul style="list-style-type: none"> • 60 учебных классов построено или отремонтировано в Сугдской Области и РПП (для около 3,000 школьников) • Уровень расходования бюджетных средств на здравоохранение не упадет в реальном выражение • Скопление бюджета на первичную медицинскую помощь на уровне одной области • 36 учреждений первичной медицинской помощи построено в проектных районах и 2 учреждения отремонтировано в 2010 г. 	<p>бюджета 2010-2013 ф.гг.</p> <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Программный обзор государственных расходов <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Укрепление подотчетности и прозрачности в области государственного финансирования • Австралийский совет по исследованиям в области образования (ACER) • Русский фонд содействия в развитии образования <p>Партнеры: АБР, Фонд Ага Хана, Австралия, ЕС, ИУР-, ГТЦ, ЛСА, KfW, Фонд Сороса, Россия, ЮНИСЕФ, ЮСАИД, ВПП ООН</p>
<p>Обеспечить социальную защиту для уязвимых групп населения (НСР стр. 10)</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Воздействие финансового кризиса и повышения цен на продукты питания на домохозяйства в сельских местностях • Высокий уровень безработицы, уменьшения объемов 	<p>3. Снижения риска продовольственной безопасности, по показателям:</p> <ul style="list-style-type: none"> – Роста производства отечественных круп (Цель: 35,000 дополнительных тонн для 55,000 семей с ограниченным доступом к продовольствию) – Снижения уровня потерь 	<ul style="list-style-type: none"> • 11,500 гектаров пахотных земель посеяны улучшенными сортами озимой пшеницы и кукурузы • 3,000 человек в проектных районах обучены в рамках программы повышения навыков по ведению хозяйства на селе • 300 тон семян и 750 тон 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реформа гос. Сектора • Управление водными ресурсами в Ферганской долине • Чрезвычайный проект по продовольственной безопасности и импорту семян ДФ • Общинное с/хоз-во и управление водоразделами

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
	<p>денежных переводов, банкротство малых предприятий</p> <ul style="list-style-type: none"> Слабая система социального обеспечения из-за нерационального адресного подхода 	<p>домашнего скота в 7,000 домохозяйствах (Исходные данные: 35% в 2008, Цель: 20% в 2011)</p> <ul style="list-style-type: none"> Новое местное производство запущено и активно участвует в финансовом и техническом управлении ирригационных систем (Исходные данные: 0 групп в 2008, Цель: 65 групп в 2012) Больше возможностей найти временную работу на селе, по показателям: <ul style="list-style-type: none"> Работ на основе человеко-дней, созданных для квалифицированных и неквалифицированных сельских рабочих (в том числе возвратившихся мигрантов) посредством проектов по восстановлению ирригационных систем в наиболее бедных регионах с хорошим сельхоз потенциалом (Цель: 2 миллиона человеко-дней, будет уточняться в процессе 	<p>удобрения распределены реди сельских домохозяйств</p> <ul style="list-style-type: none"> Ирригационные системы реабилитированы в 3 районах используя краткосрочные меры по трудоустройству Уровень расходования бюджетных средств на социальную защиту не упадет в реальном выражение Механизм определения адресности для компенсационной программы в энергетике установлен Комплексная стратегия социальной защиты разработана и принята [x] восстановлены ирригационные системы с помощью временной рабочей силы, с упором на трудоустройство местных жителей и женщин [или 	<p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> PDPO 2010-2013 ф.г. ТП социальная защита Чрезвычайный проект по обеспечению занятости (2010 ф.г.) ТП по управлению водными ресурсами [проект по аналитической и консультативной помощи?] Общинное с/хоз-во и управление водоразделами II <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> [Включите трастовые фонды] <p>Партнеры: ЕС</p>

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
		подготовки проекта) - Увеличение охвата социальной защиты среди самых уязвимых слоев населения (Исходные данные: 0 групп в 2008, Цель: 15% от наиболее уязвимого слоя в 2013)	такие же показатели по Ферганской долине и Программы Чрезвычайного Трудоустройства]	
Стратегические Задачи Ц: Положить начало устойчивого пост-кризисного восстановления и обеспечение устойчивого развития				
Улучшение инвестиционного климата и развитие частного сектора и предпринимательства (НСП стр. 15)	<ul style="list-style-type: none"> • Чрезмерные административные барьеры для открытия и ведения бизнеса, приводящие к низкому ранжированию по показателям Ведения Бизнеса <p>Высокое бремя налогов в отношении предпринимателей</p>	<p>4. Улучшение деловой среды</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общие затраты (прямые и косвенные) на приобретение лицензий сокращены, по показателям обследования МСП МФК (Исходные данные: 250 дней и US\$ 4.7 миллионов в 2008) Цель: 150 дней и US\$ 2 миллионов в 2013 • Сроки и размеры налоговых выплат сокращены, по данным обследования <i>Doing Business</i> (Исходные данные: 224 часа и 85.5% прибыли в 2008) • Укрепление законодательной базы в финансовом секторе • Увеличение числа банков или микрофинансовых организаций и объема депозита 	<ul style="list-style-type: none"> • Улучшение показателей Ведения Бизнеса каждый год • Новый закон о лицензиях принят • Обзор лицензий проведен с результатом в снижение 20% от всех лицензий • Выполнение программы по связям с налогоплательщиками • Выполнение инициатив по упрощению системы налоговых сборов и содействия налогоплательщикам • Изменение и добавления к законам о НБТ. О страховании депозитов, и др. согласно Плану Действий по Развитию Финансового Сектора (ПРФС) • ПРФС принят и 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Проект по Возрождения Хлопководческого Сектора • Проект по регистрации земель и кадастра • Инвестиции в реальный/производственный секторы (МФК) <p>Текущая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Страновой экономической меморандум • Проект по улучшению деловой среды (УДС) (МФК) • Мандат на консультативные услуги по Конимансуру (МФК) • Корпоративное управление в Центральной Азии (МФК) <p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Чрезвычайный проект по обеспечению занятости

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
		<p>(Исходные данные 3% населения; 11% ВВП в 2008 Цель: 6% населения; 18% ВВП в 2013</p> <ul style="list-style-type: none"> Увеличение доступа частного сектора к кредитам <p>(Исходные данные: 14 % в 2008) Цель: 20% ВВП в 2010</p>	<p>выполняется</p> <ul style="list-style-type: none"> Увеличивается инвестиции МФК в финансовые учреждения 	<ul style="list-style-type: none"> ДФ на управление водными ресурсами в Ферганской долине Общинное с/хоз-во и управление водоразделами II <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> Улучшение бизнес климата (МФК) Диалог о развитии частного сектора ТП на реформирование ведения бизнеса Инвестиционный климат в сельской местности <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> Грант МФР для реформы развития частного сектора <p>Партнеры: ММР ВБ, ЕС, СЕКО, ЮСАИД</p>
<p>Повышение продуктивности в сельском хозяйстве (НСП стр. 27)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Незавершенная реструктуризация и приватизация хозяйств Отсутствие гарантированного владения землей Слабая ирригационная инфраструктура Бремя хлопковых долгов 	<p>5. Улучшение условий для устойчивого повышения продуктивности в сельском хозяйстве</p> <ul style="list-style-type: none"> Улучшение доступа хозяйств к земле, после выдачи новых сертификатов на пользование землей <p><i>Исходные данные: 808 (2009)</i> Цель: 61,200, включая 44,500 семейным хозяйствам (2011)</p>	<ul style="list-style-type: none"> Оценка потенциала в составлении карт и территориальной базы данных для управления земельными ресурсами, развития инфраструктуры, и управления природными ресурсами 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> Общинное с/хоз-во и управление водоразделами Система регистрации земли и кадастр Управление водными ресурсами в Ферганской долины Восстановление хлопкового сектора Птичий грипп

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
	<ul style="list-style-type: none"> Ограниченный доступ к консультативным услугам, рынкам и финансированию Риски климатических изменений, усугубленные стихийными бедствиями из-за гидрометеорологических условий. Воздействие риска стихийных бедствий наиболее вероятно на сельскую экономику 	<ul style="list-style-type: none"> Урожайность в проектных районах повысилась на 10% <i>Исходные данные:</i> 1.8 тон хлопка с гектара; 2.7 тон пшеницы с гектара в 2008 Цель: 2 тонна хлопка с гектара; 3 тонны пшеницы с гектара в 2013 Уменьшение территории земель под водой в результате наводнений или орошения <i>Исходный уровень:</i> 5,000 га Цель: 3,500 га Увеличение доходов домохозяйств участвующих в проекте Управления Водоразделами и Общинное Сельского Хозяйства <i>Исходные данные:</i> \$ 400 от повышения производительности хозяйств; \$140 от инвестиций в земель (2008) Цель: \$550 и \$ 550 соответственно в 2013 г. Доля фермеров и других партнеров отчитывающих об отсутствии вмешательства государства в хозяйствование по показателям исследований 	<ul style="list-style-type: none"> Новые сертификаты на землепользование выданы 37,500 независимым фермерским семьям Три АВП зарегистрированы и действуют в проектных районах Главные и подчиненные коллекторы, вертикальные трубы, колодцы, дренаж, ирригационные насосные станции отремонтированы и восстановлены 37,000 домохозяйств получают выгоду от инвестиций в сельское производство в горных районах восстановлено или модернизировано 4 ирригационных системы в проектных районах Ферганской долины. 50% хозяйств отчитываются об отсутствии (или незначительном) вмешательстве со стороны государства (по показателям исследований ВБ и других 	<ul style="list-style-type: none"> Чрезв. Помощь по продовольственной безопасности и импорту семян Кредитование хлопкового сектора на юге страны <p>Текущая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> Страновой экономической меморандум <p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> Управление водными ресурсами в Ферганской долине ДФ Общинное сельское хозяйство и управление водоразделами II Проект по консультативным услугам в области финансирования сельского хозяйства (МФК) <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> Улучшение производительности в животноводстве Улучшение планирования инвестиций в ирригационные и дренажные системы <p>Трастовые фонды:</p> <p>Партнеры: АБР, OAXP, CIDA, MMP</p>

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
		Исходный данные 35% в 2009 Цель: 75% в 2013 г.	партнеров) • Выдача 15,000 сертификатов по освобождению от хлопковых долгов	ВБ, ЕБРР, ГТЦ, KfW, SECO, ПРООН, ЮСАИД
Увеличение энергетического потенциала страны, который должен включать способность покрытия существующих недостатков в электроснабжении и повышения эффективности и увеличению экспортного потенциала страны. (НСР стр. 27)	<ul style="list-style-type: none"> • Слабое инвестирование услуг сектора энергетики • Недостатки системы электроэнергетики и газа, и высокий уровень коммерческих и технических потерь • Слабое финансовое исполнение и корпоративное управление государственных энергетических предприятий (Барки Точик и Таджиктрансгаз) 	<p>6. Улучшение надежности и эффективности услуг по снабжению электроэнергией и газом</p> <ul style="list-style-type: none"> • Процент фирм ощущающих проблемы с отсутствием электроэнергии за последние 12 месяцев сократился (<i>Исходные данные:</i> 61% в 2008 г. Цель: 40% в 2013г. • Снижение коммерческих и технических потерь в системе электроэнергетики и газа (<i>Исходные данные:</i> 19.3% и 16.8%, соответственно, в 2008) • Улучшенное управление в энергетических предприятиях (Барки Точик и Таджиктрансгаз), по показателям последующих финансовых аудитов Не наблюдается в 2009 г. 	<ul style="list-style-type: none"> • Правительственный планы нормирования и импорта электроэнергии вводятся ежегодно в начале осени и зимы, чтобы обеспечить усиленное управление Нурекским Водохранилищем • Реабилитация линий электропередач и системы распределения, и главного и городского газопровода завершена [реально к 2011-12?] • Выравнивание тарифов на электроэнергию до уровня покрытия убытков продолжается • Программа замены газовых счетчиков и электросчетчиков продолжается • Переход энергетических SOEs (Барки Точик и Таджиктрансгаз) на 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение энергетических потерь • Памир ГЭС - ДФ (с МФК) • Чрезвычайная помощь на восстановление энергетики <p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Сокращение энергопотерь ДФ • Грант на поддержку бюджета 2010-2013 ф.г. • Региональный Проект по Соединению Линий Электропередач I • Региональный Проект по Соединению Линий Электропередач –фаза II (CASA 1000) <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Стратегия сектора энергетики • ТЭО и ОСЭВ по Рогуну • Окончательное ТЭО для CASA 1000 <p>Исследование по созданию</p>

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
		<p>Доступно публике в 2013 г.</p> <p>- Региональные Линии Электропередач Исходные Данные: не строится в 2008 г Цель: строительство продолжается в 2013 г.</p> <p>- Улучшенное управление водохранилищ Исходные данные: количество дней ниже мертвого урловня в 2008 г. (36 дней) Цель: 0 дней</p>	<p>международную систему бухгалтерского учета IFRS/ IAS-завершена</p> <ul style="list-style-type: none"> Ежегодный финансовый аудит Барки Точик и Таджиктрансгаза завершен уважаемой международной аудиторской фирмой 	<p>региональной линии электропередач (Таджикистан-Кыргизистан-Казахстан)</p> <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> Программа по улучшению управления финансами в барки Точик и Таджиктрансгазе (МФР) <p>Партнеры: АБР, ММР ВБ, МФФ, ИБР, KfW, Кувейтский Фонд Швейцария, ЮСАИД</p>
<p>Обеспечить более широкий доступ к питьевой воде и санитарно гигиеническим службам (НСР стр. 50)</p> <ul style="list-style-type: none"> Сократить на половину количество населения без постоянного доступа к чистой питьевой воде (ЦРТ #7) [Обоснование?] 	<ul style="list-style-type: none"> Высокие технические и коммерческие потери Низкие тарифы Низкий уровень сборов платежей Слабое корпоративное управление water SOE 	<p>7. Улучшить обеспечение чистой водой в Душанбе и выбранных городах Таджикистана</p> <ul style="list-style-type: none"> Растущее число населения в Душанбе и 8 других городах с доступом к чистой воде (<i>Исходные данные:</i> почти 1.3 миллион в 2008 Цель: 1.6 миллион в 2013 Снижение коммерческих и технических потерь в системе (<i>Исходные данные:</i> 70% в 2008 Цель: 50% в 2013 г. 	<ul style="list-style-type: none"> Хлорирование воды на базе плотного местного производства хлора система фильтрации восстановлена на станции Напорная Часть существующей системы распределения заменена и отдельные зоны созданы для уменьшения утечки и расхода на насосных станциях (2013) Установка водных счетчиков в Душанбе 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> Водоснабжение г. Душанбе (и ДФ) Развитие муниципальной инфраструктуры <p>Текущая аналит. И консульт. Помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> Записка о водоснабжении и санитарии <p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> Водоснабжение г. Душанбе II (2010 ф.г.) Развитие муниципальной инфраструктуры ДФ <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> [просьба включить трастовые фонды]

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
			завершена (2013) • Душанбинский городской Водоканал образован в акционерное общество	Партнеры: АБР, ЕБРР, ИБР, Швейцария, ЮСАИД
<p>Развитие человеческого потенциала для увеличения количества и качества социальных услуг бедным слоям населения (НСР, стр. 11)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Достижение 100% зачисления в начальные и средние школы (НСР #2) • Увеличение уровня завершения 9 летнего образования среди девочек до 98% (ЦРТ #3) 	<ul style="list-style-type: none"> • Низкий уровень преподавания • Низкий управленческий потенциал сектора образования • Низкий уровень прозрачности в системе школьных экзаменов и зачисления • Трудоспособность и умение отстаивать свои интересы у таджикских граждан, участвующих в трудовой миграции, низки из-за низкого качества образования и ограниченных навыков. • Наличные выплаты отражают почти 75% общих затрат на здравоохранение, самый высокий уровень в ЕСА 	<p>8. Сохранение качества социальных услуг для повышения человеческого потенциала</p> <ul style="list-style-type: none"> • Снижение дефицита квалифицированных учителей начальной школы по казателям количества преподавателей прошедших переподготовку (<i>исходный уровень</i>: не имеется в 2008) Цель: 1,000 (2013) • Повышение прозрачности и эффективности управления сектором по след. показателям: - внедрение системы финормации и управления (EMIS-2) и подушевого финансирования Исходные данные: 0% и 2,441 школ в 2008 Цель: 70% модулей системы и 3,800 школ в 2013 г. - Повышение уровня честности и прозрачности при поступлении в ВУЗы и 	<p>600 преподавателей завершают подготовку и переподготовку</p> <p>Приняты рекомендации по дизайну системы управления EMIS-2</p> <p>Национальный Центр Тестирования создан и функционирует</p> <p>Общие вступительные экзамены проведение оценок в школах пилотированы Центром</p> <p>Разработана учебная программа по повышению финансовой грамотности и понимания российских нормативных актов и процедур среди рабочих мигрантов</p> <p>Внедрена система</p>	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Модернизация образования • ПБОЗ и ДФ • ВИЧ.СПИД в ЦА • Реформа Государственного Сектора <p>Текущая аналит. и консульт. помощь: Экономический Меморандум</p> <ul style="list-style-type: none"> • ТП социальная защита <p>Новые проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Модернизация образования ДФ (2010 ф.г.) • Развитие жизненных навыков для будущих мигрантов. • Новый проект по здравоохранению <p>Трастовые фонды: - ИУР-КФ – 3 Российская Помощь Образованию</p> <ul style="list-style-type: none"> • Оценка обучения семейной медицине и статистике населения • Норвегия ТФ:

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
		<p>проведение контрольных экзаменов в школах Исходные данные: 0 в 2008 Цель: Общие вступительные экзамены внедрены и 2 раза в году проведение оценок в школах в 2013 г.</p> <p>Повышение финансовой грамотности и понимания российских нормативных актов и процедур среди рабочих мигрантов</p> <p>Исходные данные: 0 в 2008 г. Цель: разрабатывается</p> <p>Улучшение качества мед. услуг по казателям количества медицинских сестер и врачей, обученных семейной медицине (<i>исходный уровень</i>: 453 медсестер, 183 врачей обученных в рамках СВНР в 2009 г. Цель: 573 и 257 соответственно в 2013 г.</p>	<p>подушевого финансирования в здравоохранение в пилотных районах</p> <p>Обучение семейной медицине пилотируется еще в 2 районах</p>	<p>Финансирование на основе результатов</p> <p>Партнеры: ЕС, Австралия, ЮНИСЕФ, ЮСАИД, ВОЗ, ГТЦ, ШАС, Россия</p>
Программы, имеющие отношение ко всем секторам: Приведение в соответствие основных реформ управления.				
Реформа государственного управления с целью создания национальной системы	<ul style="list-style-type: none"> Ограниченное использование методов набора на работу на 	<p>9. Улучшение деятельности государственного сектора</p> <ul style="list-style-type: none"> Повышение привлекательности занятости в государственной службе, 	<ul style="list-style-type: none"> Одобрение Правительством проекта закона об организации 	<p>Текущие проекты:</p> <ul style="list-style-type: none"> Грант на поддержку бюджета - ПРМП Реформа государственного сектора.

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
<p>развития в стране, главными характеристиками которой являются прозрачность, подотчетность и фокус на борьбе с коррупцией. (НСП стр. 11)</p>	<p>основе знаний</p> <ul style="list-style-type: none"> • Слабый управленческий потенциал в государственной службе. • Неспособность привлекать и сохранять квалифицированных специалистов в государственной службе из-за низкой заработной платы и неопределенности в карьере. 	<p>оценка по числу кандидатов на объявленную вакансию (Исходные данные: 1.4 в 2008 г.; Показатель: 2 в 2013 г.)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Повышение потенциала для повседневного принятия мер политики и управления кризисом на высоком уровне в правительстве и министерств, оценивать по процессу одобрения мер политики на основе порядка и законодательства и предполагаемых результатов оценки воздействия предлагаемых мер политики. • Больше использование приема на работу по служебным заслугам в государственной службе (Исходный уровень: 80% объявленных вакансий заполнено на конкурентной основе в 2008 году. Показатель: все вакансии для 3 уровня и выше объявляются, 85% из них будут заполнены на конкурентной основе к 2013 году). 	<p>государственного управления</p> <ul style="list-style-type: none"> • Реорганизовано и укреплено управление не менее 8 министерств и центральных организаций. • Пилотирована новая прозрачная шкала заработной платы в зависимости от ранга в 4 центральных организациях. • Новая система оплаты труда, расширенная для полного охвата центральной администрации к 2012 году, при условии успешного пилотирования и достаточных финансовых возможностей. • Реформа государственного сектора в ИАП и обеспечение компетентного персонала. • Реализуется учебная программа для улучшения профессиональных навыков в государственной службе. • Внедрена аттестация работников, связанная с повышением заработной платы и карьерным ростом в отдельных министерствах. 	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация управления государственными финансами <p>Новая аналитическая и консультативная помощь:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Программная оценка государственных расходов. • Институциональный и управленческий обзор. <p>Трастовые фонды:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Возможная помощь трастовых фондов для реализации PARS. <p>Партнеры: ММР ВБ, ЕС, МВФ, ЮСАИД</p>
Повышение		10. Повышение прозрачности,		Текущие проекты:

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
<p>ответственности и прозрачности в управлении государственными финансами и укреплении потенциала в целях развития и исполнения национального и местных бюджетов. (НСР. Стр. 17).</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Административный сегмент бюджетной классификации еще не реализован; все еще разрабатывается для организации местного бюджета. • Слабое исполнение бюджета и слабая отчетность. • Фидуциарные риски в использовании государственных финансов из-за недостатков в закупках; системы внутреннего и внешнего контроля. 	<p>подотчетности и эффективности в распределении ресурсов и их использовании.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Улучшение полноты и прозрачности бюджета, оцениваемых PEFA <i>исходный уровень: D в 2007 г.</i> Цель: B в 2013 г. • Упорядочение и реализация процедур по исполнению бюджета в 2013 году. <i>исходный уровень: 0 в 2009 г.</i> Цель: своевременное предоставление отчетов по аудиту в Парламент (2013) 	<ul style="list-style-type: none"> • Бюджетная классификация, сопоставимая с государственной финансовой статистикой 2001 г., применяемой для бюджета 2012 г. • Принятие единой бюджетной классификации и Плана счетов для государственного сектора в соответствии с государственной финансовой статистикой 2001 г. • Отчеты об исполнении бюджета государственного сектора представляются в соответствии с государственной финансовой статистикой 2001 г. • Отчеты об исполнении бюджета центральных и местных органов власти публикуются и распространяются правительством своевременно • Закон о независимом органе внешнего аудита принят • Независимый орган 	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация управления государственными финансами. Новая аналитическая и консультативная помощь: • Программный обзор государственных расходов. • Институциональный и управленческий обзор. Трастовые фонды: • ЕС-ММР ВБ среднесрочная программа для софинансирования программы по модернизации управления государственными финансами • Трастовый фонд ММР ВБ по выражению мнения и подотчетности Партнеры: ММР ВБ, ЕС, МВФ, ЮСАИД

Цели развития на страновом уровне		Результаты под воздействием СПС		Участие, сотрудничество и партнерство при содействии Банковской Группы
Стратегические результаты/результаты странового уровня высокого порядка	Недостатки и проблемы, требующие решения	Результаты, на которые должна повлиять Банковская Группа до конца 2013 и соответствующие показатели	Промежуточные показатели роста	
			внешнего аудита создан к 2012 г.	