

# Пилотная Программа по адаптации к изменению климата – Таджикистан



Отчет Совместной Миссии  
12-22 октября 2009



## Сокращения

<b>АБР</b>	Азиатский Банк Развития
<b>ВБ</b>	Всемирный Банк
<b>ВОЗ</b>	Всемирная Организация по здравоохранению
<b>ВОППСБ</b>	Всемирная организация ООН по предотвращению и преодолению стихийных бедствий
<b>ГЭФ</b>	Глобальный Экологический Фонд
<b>ГФУРСБ</b>	Глобальный Фонд по управлению рисками стихийных бедствий
<b>ЕБРР</b>	Европейский Банк по реконструкции и развитию
<b>ИСЦАУЗР</b>	Инициатива Стран ЦА по управлению земельными ресурсами (SACILM)
<b>ИАЦ</b>	Информационно-аналитический центр
<b>МФК</b>	Международная Финансовая Корпорация
<b>МФИ</b>	Международные финансовые институты
<b>МДРВ</b>	Международный Департамент по развитию Великобритании
<b>НПО</b>	Неправительственная Организация
<b>ППАИК</b>	Пилотная Программа по адаптации к изменению климата
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>ПТ</b>	Правительство Таджикистана
<b>СПАИК</b>	Стратегическая Программа по адаптации к изменению климата
<b>СМ</b>	Совместная Миссия
<b>ССБТ-3</b>	Стратегия сокращения бедности в Таджикистане-3
<b>УРСБ</b>	Управление риском стихийных бедствий
<b>ФАО</b>	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
<b>ЦАРЭС</b>	Центрально-Азиатское Региональное Экономическое Сотрудничество

## Содержание

Исполнительное резюме .....	4
Введение .....	9
1 Раздел 1 – Выводы миссии.....	11
1.1 ОБЗОРНАЯ ИНФОРМАЦИЯ – Уязвимость к рискам изменения климата и институциональный потенциал Таджикистана к ответным мерам.....	11
1.2 ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ МИССИИ ПО ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОМУ ПОТЕНЦИАЛУ ...	12
1.3 ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ СОТРУДНИЧЕСТВА В РАМКАХ ППАИК.....	14
1.4 ОСНОВНЫЕ РИСКИ .....	18
1.5 СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ .....	19
2 Раздел 2 – Дискуссия по разработке тематических направлений ППАИК.....	21
2.1 ВВЕДЕНИЕ .....	21
2.2 ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ .....	22
2.2.1 Реструктуризация системы гидрометеорологических данных.....	22
2.2.2 Усиление базы для обоснования изменения климата.....	24
2.2.3 Анализ национальной политики и оценка потребностей.....	26
2.2.4 Повышение осведомленности по проблеме изменения климата (правительственный уровень, образовательный и социальный) .....	28
2.3 ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА ОТРАСЛЕВОМ УРОВНЕ .....	30
2.3.1 Усиление энергетической безопасности.....	30
2.3.2 Сельское хозяйство, деградация земель и продовольственная безопасность.....	32
2.3.3 Взаимосвязь между управлением риском стихийных бедствий (УРСБ) и адаптацией к изменению климата .....	35
2.3.4 Создание устойчивой инфраструктуры в условиях изменения климата .....	38
2.4 ТЕМАТИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ И НА УРОВНЕ СООБЩЕСТВ .....	40
2.4.1 Адаптация особо уязвимых групп на местном уровне и на уровне сообществ .....	40
3 Приложения .....	42
3.1 СПИСОК УЧАСТНИКОВ СОВМЕСТНОЙ ПРОГРАММНОЙ МИССИИ .....	42
3.2 СПИСОК ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ЛИЦ.....	44
3.3 ПРОГРАММА ПОЛЕВЫХ ПОЕЗДОК .....	46
3.4 ПРОГРАММА СЕМИНАРА ДЛЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН .....	48
3.5 СТАТЬИ В НОВОСТЯХ .....	51
3.6 ОТВЕТСТВЕННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ СТРУКТУРЫ.....	53
3.7 ОБЗОР СУЩЕСТВУЮЩИХ ИНИЦИАТИВ И ПРОЕКТОВ.....	54
3.8 РАБОЧИЙ ПЛАН.....	66
3.8.1 Основные мероприятия ППАИК.....	66

## Исполнительное резюме

Целью настоящего отчета является представление итогов и результатов Совместной Программной Миссии (СПМ) в Республику Таджикистан, которая состоялась с 12 по 22 октября 2009 г. в рамках Пилотной Программы по адаптации к изменению климата (ППАИК). Основной целью СПМ являлось провести оценку действий в области изменения климата в Таджикистане и достичь соглашения с Правительством РТ о дальнейшем прогрессе и потенциальных мероприятиях, планируемых в рамках ППАИК.

Совместная Программная Миссия была проведена четырьмя Международными Финансовыми Организациями (МФО): Всемирный Банк (ВБ, который является координационным агентством ППАИК), Азиатский Банк Развития (АБР), Международная Финансовая Корпорация (МФК), и Европейский Банк по Реконструкции и Развитию (ЕБРР). Также, миссия получила значительную поддержку со стороны таких организаций, как Департамент по международному развитию Великобритании в Таджикистане (DFID – Партнер)<sup>1</sup>, и Программа Развития ООН. Состав миссии представлен в Приложении 3.2.

Широкомасштабные консультации послужили основным подходом по оценке уязвимости приоритетных секторов страны к изменению климата, определили потребности и возможные ответные меры, которые будут необходимы в рамках Программы. Так, например, двухдневный семинар (13-14 октября) и пять полевых поездок (с 15 по 18 октября) с участием потенциальных партнеров программы предоставили возможность обсудить вопросы сотрудничества с правительственными органами, включая министерства и ведомства, донорами, международными организациями и неправительственными общественными организациями.

В ходе своего визита, СПМ подтвердила, что Таджикистан является наиболее уязвимым регионом к последствиям изменения и изменчивости климата. При этом, адаптационный потенциал страны весьма ограничен. Так как компоненты ППАИК не смогут охватить все вопросы, связанные с изменением климата (политические, инвестиционные, вопросы усиления потенциала и т.д.) на национальном уровне, Программа все же предусматривает такие элементы, как:

- Продвижение страны от *реактивных мер*, т.е. мер по внезапному реагированию, до *проактивных мер*, т.е. активных мер, способствующих планированию и действиям на долгосрочную перспективу для того, чтобы оценить эффективность правительственных вкладов и инвестиций доноров в социально-экономическое развитие страны и решение экологических вопросов.
- Катализировать и усилить координацию по вопросам изменения климата между соответствующими министерствами и правительственными структурами, а также многосторонними и двусторонними донорскими организациями, осуществляющими свою деятельность в стране и регионе.
- Рассматривать вопрос изменения климата как перекрестную проблему, последствия которой наблюдаются в различных секторах экономики

Группа консультантов АЕА выражает глубокую признательность DFID за спонсирование и управление МФИ, СПМ и вклад в подготовку Фазы 1 ППАИК



Таджикистана, включая сельское хозяйство и продовольственную безопасность, управление водными ресурсами, энергетическая безопасность и транспорт;

- Способствовать увеличению частных вкладов в деятельность по адаптации к изменению климата, которые бы поддержали приоритетные действия страны и увеличили бы доступ общественности к финансовым ресурсам.
- Способствовать усилению институционального и человеческого потенциала в области изменения климата, и
- Способствовать созданию прочной базы по ведению климатической политики.

Консультации показали, что ППАИК должна быть «трансформационной» при ее ограниченном времени реализации и бюджете. При этом адаптационные проекты должны быть целенаправленными и выборочными. Несмотря на это исключение, программой предусматривается, что проекты охватят все уровни правления – от национального до местного. В рамках ППАИК были определены такие тематические направления, как:

1. Страна – действия на национальном уровне
  - a) Усиление потенциала страны по производству и применению наилучших данных (включая научно-обоснованные выводы) по изменению климата;
  - b) Улучшение политики и усиление правительственных структур для эффективного управления рисками последствий изменения климата в различных секторах экономики и развития; и
  - c) Усиление связей между приоритетами по сокращению бедности и социально-экономическому развитию через реализацию технических проектов, которые будут способствовать адаптации к последствиям изменения климата и связанных с ним рисков.
2. Сектор – действия на отраслевом уровне:
  - a) Минимизация рисков в энергетическом секторе, связанных с краткосрочными и долгосрочными тенденциями изменчивости и изменения климата;
  - b) Усиление потенциала страны в разрешении проблем, связанных со стихийными бедствиями, обусловленными изменением климата, и их последствиями на наиболее уязвимые группы и сектора; и
  - c) Усиление адаптационного потенциала в аграрном секторе и в сельской экономике с целью сокращения уязвимости к последствиям изменения климата.
3. Проект – действия на проектном уровне:
  - a) Обзор проектов по оценке рисков, связанных с изменением климата и реализация пилотной деятельности для улучшения адаптации, которая в дальнейшем будет способствовать долгосрочной устойчивости текущих и планируемых инвестиций
  - b) Использование местных (особенно традиционных экологических) знаний населения и адаптационных мер, которые будут интегрированы, как в стадию подготовки проектов, так и в фазу практической реализации проектов



4. Местное население и сообщества - действия на локальном уровне:
- а) Учет потребностей и широкое вовлечение наиболее уязвимых групп населения на местном уровне, включая бедные слои населения, женщин, детей и других.

Вышеуказанные приоритеты и тематические направления также отражены в результатах Второго Национального Сообщения РТ по изменению климата<sup>2</sup>, и соответствуют целям Национальной Стратегии по Развитию<sup>3</sup> и Стратегии Совместного Сотрудничества (ССС)<sup>4</sup>, и предполагаются в третьей фазе Стратегии по Сокращению Бедности (ССБ-3), которая в настоящее время находится в процессе разработки.

Необходимо отметить, что ППАИК получила абсолютную поддержку на уровне Кабинета Премьер-министра и соответствующих министерств. Однако, СПМ также определила ряд рисков и барьеров, которые необходимо решить с целью улучшения эффективности деятельности ППАИК, которые будут содействовать уменьшению уязвимости Таджикистана к последствиям и ожидаемым угрозам изменения климата. Основные риски, которые были определены миссией, таковы:

- *Достижение всех приоритетов, заявленных со стороны партнеров* – ППАИК не может охватить весь спектр социальных и экологических угроз, которые наблюдаются в Таджикистане на сегодняшний день. Учитывая тот факт, что ППАИК обладает как финансовыми, так и политическими ограничениями, необходимо проконтролировать целенаправленность заявленных действий. Однако, в стране, которая нуждается в инвестициях во всех отраслевых секторах, от управленческих и институциональных до усиления физико-технической инфраструктуры, определение целенаправленных действий будет представлять особую трудность. Обязательным фактором является то, что ППАИК в рамках своей программы предусматривает усиление синергизма и сотрудничества с другими финансовыми организациями, такими как Адаптационный Фонд, ГЭФ, и другими финансовыми программами и механизмами, которые вполне возможно станут активными после 2012 г.
- *Вовлечение широких кругов заинтересованных лиц на национальном уровне* – Сотрудничество с рядом партнеров на ранней стадии формирования и подготовки ППАИК сыграло важную роль, и такой подход необходимо продолжать, как на стадии разработки ППАИК, так и на стадии ее реализации. Это в свою очередь поможет усилить синергизм между разными подходами со стороны партнеров, оказываемых поддержку в развитие инициатив по передаче собственности на национальном уровне. Необходимо также отметить, что для устойчивости процесса и эффективности результатов ППАИК, круг заинтересованных лиц должен включать в себя, как правительственные структуры и министерства, так и организации ООН, агентства по развитию, НПО, гражданские сообщества и частный сектор. Одновременно, проекты по адаптации должны быть

<sup>2</sup> [http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/items/2979.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php)

<sup>3</sup> [http://www.untj.org/principals/files/nds/nds\\_first\\_draft.pdf](http://www.untj.org/principals/files/nds/nds_first_draft.pdf)

<sup>4</sup> [www.adb.org/Tajikistan](http://www.adb.org/Tajikistan)

разработаны с учетом интересов наиболее уязвимых сообществ, проживающих в особо уязвимых районах Таджикистана. При этом социальное разнообразие целевых групп должно оставаться одним из приоритетов программ и инициатив ППАИК

- *Повышение осведомленности и понимания рисков изменения климата и возможных ответных мер в Таджикистане* – безусловно, эффективность ППАИК будет во многом зависеть от уровня осведомленности и понимания рисков, связанных с последствиями изменения климата в стране. На сегодняшний день, однако, уровень осведомленности не достаточно высок. Понимание изменения климата в Таджикистане не должно сводиться только к знаниям о доступности климатических результатов или моделей изменения климата, но непременно предусматривать планирование и развитие страны в условиях изменения климата. Это касается и улучшенной материально-технической базы, усиление человеческого и профессионального потенциала, улучшение образования и развития, как в пределах правительственных структур, так и за ее пределами. Следовательно, в рамках ППАИК предусматривается такая оценка, как: 1) оценка технической оснащенности и потенциала для измерения, мониторинга, и использования климатических и социально-экономических данных; 2) оценка институционального потенциала для интерпретирования данных в последующий анализ и результаты, рекомендации которых будут использованы при определении политики; и 3) оценка структур и институтов, которые обладают потенциалом долгосрочной интеграции достигнутых результатов в разработку и реализацию национальной и субрегиональной политики, планов, программ и международных соглашений.
- *Гибкость и открытость к изменениям в положениях международных соглашений по оказанию поддержки по изменению климата* – СПМ состоялась перед началом Конференции сторон (КОС-15)<sup>5</sup> в Копенгагене, которая, как ожидается, будет содействовать реализации последующих шагов согласно международным обязательствам и инициативам по смягчению последствий изменения климата и адаптации. Ожидается, что ППАИК внесет свой вклад в усиление механизмов смягчения последствия изменения климата в приоритетных секторах и усилит взаимосвязь между сокращением выбросов парниковых газов (ПГ) и адаптацией в развитии лесовосстановления и сельского хозяйства (например, сокращение выбросов от вырубке лесов и деградации лесных массивов), а также привлечет внимание к проблеме энергоэффективности в странах с наименьшими выбросами ПГ. Команда ППАИК окажет поддержку Правительству РТ для наилучшего понимания этих вопросов, а также сделает все возможное, чтобы помочь реализовать ответные инициативы.

Следовательно, основные направления работы команда на ближайшую перспективу будут сконцентрированы на следующих моментах:

- Продолжение подготовки и реализации Фазы 1 ППАИК и проведение аналитических оценок и консультаций согласно

<sup>5</sup> 15 Конференция Сторон (КОС) по Рамочной Конвенции ООН по изменению климата (РКИК ООН) была организована с 7 по 19 декабря 2009 г. в Копенгагене, Дания.



- финансовым требованиям по реализации правительственного гранта, а также учет временных сроков для программных действий;
- Определение роли и обязанностей основных партнеров программы, включая соответствующие министерства, ПРООН, двусторонних доноров и гражданских сообществ при реализации Фазы 1 и Фазы 2 ППАИК;
  - Определение условий и подготовка к реализации Стратегической Программы по адаптации к изменению климата (СПАИК).



## Введение

До официальной миссии ППАИК в Таджикистан, в апреле 2009 г. состоялась обзорная встреча с представителями АБР, ЕБРР и ВБ, с целью предварительно обсудить подход Правительства РТ в участии в Программе ППАИК, после получения письма-одобрения. После обзорной встречи, Департамент по международному развитию Великобритании в Таджикистане (DFID) в сотрудничестве с Международными Финансовыми Институтами (IFIs) через местных и международных консультантов оказали техническую поддержку Правительству РТ по подготовке к официальной миссии ППАИК в Таджикистан. Команда экспертов ППАИК в ходе своей официальной миссии пробыла в Таджикистане с 27 сентября по 3 октября 2009 г. Основной целью миссии являлось проведение консультативных встреч с потенциальными партнерами программы (правительственные структуры, международные организации и агентства по развитию) по основным вопросам подготовки ППАИК, а также определение институтов, которые окажут содействие в планирование и реализацию инициатив ППАИК на местах.

Другие задачи СПМ предусматривали обзор текущих инициатив и проектов по изменению климата в Таджикистане, а также определение (совместно с Правительством РТ) возможных проектов и инициатив в рамках ППАИК. Основные компоненты СПМ состояли из следующих 4 элементов:

1. *Обзор существующих проектов и инициатив по изменению климата, включая оценку уязвимости и адаптации, и интеграции климатических рисков в планы и программы развития.* В связи с этим, команда ППАИК организовала 2-дневный семинар для заинтересованных сторон в перекрестных секторах экономики, которые включали правительственные органы, министерства, ведомства, представителей неправительственных общественных организаций и частного сектора. Список партнеров, которые присутствовали на двухдневном встрече, включен в Приложение 3.2; настоящего отчета, программа консультаций включена в Приложение 3.4;
2. *Полевые поездки миссии* были организованы с целью повышения осведомленности о социально-экономическом развитии Таджикистана, и потенциальных вложениях на инициативы по адаптации к изменению климата на местах. Программа полевых поездок приведена в Приложении 3.3;
3. *Фаза планирования ППАИК* была направлена на определение *приоритетных зон действий*, и потенциального финансового вклада со стороны ППАИК. Определение национальных приоритетов и финансовых инвестиций было разработано на основе консультаций и полевых поездок, и
4. *Обмен первоначальными результатами и выводами миссии*, предусматривает организацию и проведение дальнейших консультативных встреч с международными организациями и двусторонними донорами, а также распространение информации через СМИ о целях и задачах ППАИК в Таджикистане. Статьи в колонках новостей приведены в Приложении 3.5.

Кабинет Премьер-министра (КПМ) являлся основным правительственным органом на национальном уровне по проведению СПМ. Представители КПМ организовали ряд консультативных встреч с потенциальными партнерами ППАИК, круг которых включал высокопоставленных официальных лиц Правительства РТ. В связи с этим, миссия выражает особую благодарность Правительству РТ и КПМ за гостеприимство и сотрудничество, оказанное в ходе встреч.

Настоящий отчет подготовлен совместно с командой международных и местных консультантов, и отражает результаты МФИ и Правительства РТ, обсужденные в ходе встреч в Лондоне и Душанбе.

Настоящий отчет включает в себя два основных раздела:

- Раздел 1 представляет обзорную информацию о рисках и угрозах изменения климата в Таджикистане, институциональном потенциале, а также прогрессе интеграции вопросов изменения климата в национальные и отраслевые компоненты развития: политика, планы, программы. Кроме этого, раздел 1 представляет основные выводы и рекомендации СПМ, предлагает тематические направления и инициативы для последующей разработки, а также определяет основные риски, которые могут препятствовать успешной реализации ППАИК в Таджикистане.
- Раздел 2 представляет собой дальнейшую подробную дискуссию по основным тематическим направлениям, которые, как ожидается, будут являться основными приоритетами для дальнейшей аналитической и инвестиционной поддержки, как в рамках ППАИК, так и со стороны Правительства РТ и других доноров.

## 1 Раздел 1 – Выводы миссии

### 1.1 Обзорная информация – Уязвимость к рискам изменения климата и институциональный потенциал Таджикистана к ответным мерам

Таджикистан является одной из наименее развитых стран в Центральной Азии<sup>6</sup>. За последние два десятилетия, в стране произошло резкое увеличение интенсивности и частоты экстремальных погодных явлений, обусловленных последствиями изменения климата. Одновременно, с этим непредсказуемость в частоте и силе атмосферных осадков оказывает прямые воздействия на уязвимые сектора экономики страны и угрожает продовольственной безопасности, особенно в сельских районах. Ожидается, что основные стихийные погодные явления в свете изменения климата усилятся, и страна будет свидетелем резких колебаний в гидрологическом цикле, особенно в силу интенсивного таяния ледников и внезапных наводнений. Такие неблагоприятные явления в окружающей среде и климате, скорее всего, окажут неблагоприятное воздействие на развитие гидроэнергетики, доступе к питьевой воде, орошении, продовольственной безопасности и благосостоянии народа.

Таджикистан – горная страна с многочисленной горной системой, которая особенно уязвима к последствиям изменения климата. К наиболее уязвимой горной системе относятся бассейны рек, берущие свое начало с горных ледников и являющиеся катализатором развития гидроэнергетики и обеспечения водных ресурсов для орошения. Горная экосистема и отдельные изолированные лесные насаждения, которые необходимы для защиты водоразделов и прибрежных районов, весьма неустойчива и подвержена оползням и земельной деградации. Эффективное управление рисками этих экосистем в ключевых секторах, как ожидается, увеличит потребности в определении эффективной адаптационной политики, усилении потенциала, а также дополнительных инвестиций на реализацию адаптационных мер на национальном уровне<sup>7</sup>.

Институциональные механизмы и обязательства, направленные на минимизацию рисков изменения климата распространены среди различных правительственных структур и ведомств. Схема распределения обязанностей по ведению климатической политики приведена в Приложении 3.6. Государственный Комитет по охране окружающей среды является государственным органом по планированию и управлению природными ресурсами и охраны окружающей среды. Государственное учреждение по гидрометеорологии, одна из структур Государственного Комитета по охране окружающей среды, является координирующим государственным органом по наблюдению за погодой и климатом, а также обладает полномочиями по осуществлению обязательств перед Рамочной Конвенцией ООН об изменении климата (РКИК ООН).

<sup>6</sup> ВВП Таджикистана на душу населения (в долл. США) составляет \$751 (в 2008 г.), ВВП и покупательная способность (PPP) на душу населения составляет \$ 1,906 (в 2008 г.), а порог бедности (при учете \$2 на душу населения каждый день) 51% (в 2004 г). Источник: Индикаторы Глобального Развития (WDI), за сентябрь 2009 г.

<sup>7</sup> Дополнительная информация доступна во Втором Национальном Сообщении РТ по изменению климата [http://unfccc.int/national\\_reports/non-annex\\_i\\_natcom/items/2979.php](http://unfccc.int/national_reports/non-annex_i_natcom/items/2979.php)

С точки зрения национальных стратегий, планов и программ, уполномочие Комитета рядом конкретных обязательств по защите окружающей среды в апреле 2008 года способствовало повышению роли экологических опасностей и связанных с ними рисков на уровне Правительства РТ. Последнее при этом, приняло более 30 законов и подзаконных актов в области охраны окружающей среды, а также разработало ряд национальных программ и национальных планов действий по защите окружающей среды<sup>8</sup>. Тем не менее, вопрос изменения климата остается вне зоны реализации большинства национальных стратегий, планов и программ по развитию<sup>9</sup>. Согласно консультациям с заинтересованными сторонами, национальные и отраслевые планы действий не включают в себя стратегию смягчения последствий изменения климата. Более того, в большинстве случаев они не принимают во внимание частоту и серьезность стихийных бедствий, обусловленных последствиями изменения климата. Таким образом, маловероятно, что существующие программы и планы действий являются достаточной основой для разрешения проблем, связанных с изменением климата.

## 1.2 Основные выводы миссии по институциональному потенциалу

Совместная Программная Миссия подтвердила, что Таджикистан является одной из самых уязвимых стран к последствиям и угрозам изменения климата. Полевые поездки и консультации с партнерами еще раз обратили внимание на социально-экономические и экологические трудности (как наследие советской системы), которые, скорее всего, только усилятся вследствие изменения климата. Неспособность в эффективном управлении окружающей средой при ограниченных инвестиционных и финансовых условиях и слабом институциональном потенциале, страна наиболее подвержена как краткосрочным и внезапным проявлениям изменчивости климата, так и долгосрочным воздействиям изменения климата. В силу отсутствия адаптационного потенциала, без дополнительных возможностей и целенаправленных стратегий и планов действий, уязвимость страны в условиях изменения климата может со временем только увеличиться.

В рамках совместной миссии и группой специалистов консалтинговой команды (в сотрудничестве с ПРООН и рядом других организаций), первоначальный обзор деятельности доноров в Таджикистане позволил определить ряд проектов и программ, тематика которых прямо или косвенно связана с проблемой изменения климата и адаптации. Стоит отметить, что в стране проводится целый ряд мероприятий в области управления риском стихийных бедствий, управления водными ресурсами, усиления энергетической безопасности, развития сельского

<sup>8</sup> См. в качестве примера Национальную Стратегию по развитию (НСР) на период 2006-2015 гг., Национальный План Действий по охране окружающей среды (НПДООС), а также Национальную Стратегию по устойчивому развитию, Национальную Стратегию по управлению риском стихийных бедствий и План Действий, и Вторую Стратегию по сокращению бедности на 2007-2009 гг. Ожидается, что Третья Стратегия по сокращению бедности будет отражать вопросы изменения климата.

<sup>9</sup> В качестве примера см. Национальную Стратегию по Развитию (НСР) на 2006-2015 гг., Национальный План Действий по охране окружающей среды (НПДООС), Национальную Стратегию по Устойчивому развитию, находящуюся в фазе подготовке Национальную Стратегию по управлению рисками стихийных бедствий и План Действий, а также Стратегию по сокращению бедности (ССБ-2) на 2007-2009 гг. Третья версия Стратегии по сокращению бедности (ССБ-3), находящаяся в процессе разработки, как ожидается, включит в себя компонент по изменению климата.

хозяйства, устойчивого землепользования и состояния здоровья населения. Основные инициативы, которые имеют место в Таджикистане и регионе, описаны в Приложении 3.7.

Международные Финансовые Институты и заинтересованные стороны ППАИК пришли к выводу, что особый ценный вклад со стороны Программы должен быть направлен на усиление потенциала и расширения зоны действия наиболее приоритетных из существующих инициатив и на интеграцию полученных уроков в действующие и планируемые практики. На предварительном этапе СПМ начала деятельность по определению таких инициатив и усилению взаимодействия между ними в рамках ППАИК. Так, например, группа миссии изучила соответствующие вопросы, связанные с управлением земельными ресурсами, социально-экономическим развитием сельских районов и сокращению риска стихийных бедствий. Эти и другие вопросы будут полностью изучены в ближайшие месяцы с целью отбора тех мероприятий, которые потенциально могут быть расширены в рамках ППАИК.

Однако очевидным является тот факт, что существует актуальная потребность в расширении сети инициатив, связанных с изменением климата в стране, и необходимость в усилении координационных механизмов и сотрудничества будет возрастать по мере увеличения масштабов планируемых инициатив. С этой целью, группой миссии был определен ряд дополнительных пробелов в институциональном потенциале страны, в том числе:

- Слабый потенциал в национальных системах по сбору и обработке гидрологических и метеорологических данных, а также по моделированию возможных последствий изменения климата с целью оценить масштабы ожидаемых последствий на ближайшую и долгосрочную перспективу; кроме того существуют ограниченный доступ к климатической информации;
- Основные пробелы в научно-технической базе, особенно в области ожидаемых последствий, связанных с возможным изменением гидрологического режима, таянием ледников и воздействием на горные территории и экосистемы;
- Низкий уровень осведомленности среди лиц, определяющих политику, представителей частного бизнеса и общественности о негативных рисках и последствиях изменения климата;
- Отсутствие квалифицированных кадров в государственных, научных и образовательных структурах;
- Низкий уровень осведомленности и понимания о воздействии изменения климата на ключевые социально-экономические аспекты развития, а также возможные негативные изменения в целевых отраслях экономики страны;
- Отсутствие интеграции результатов оценки воздействия изменения климата и адаптации в национальную политику, включая национальные стратегии развития и отраслевых планов действий

Совместная миссия в очередной раз подчеркнула на необходимость планирования национальной политики с учетом интеграции вопросов адаптации к изменению климата. Это будет включать наставление отраслевыми министерствами направить их усилия на снижение рисков в наиболее уязвимых социально-экономических секторах страны, которые напрямую зависят от природных ресурсов, способствовать укреплению их устойчивости, а также содействовать целям национальных приоритетов по сокращению бедности.

Такая оценка институционального потенциала и возможные пути усиления потенциала в отраслевых секторах может быть включена в разработку Фазы 1 и 2 ППАИК. Однако, учитывая тот факт, что для обеспечения наиболее эффективных результатов, Фаза 2 будет в основном сосредоточена на практическую реализацию конкретных действий, адаптационные практики которых (включая наилучшие практики) могут быть в дальнейшем интегрированы в осуществление политики в ключевых секторах экономики страны.

### 1.3 Потенциальные области сотрудничества в рамках ППАИК

Результат консультаций с заинтересованными сторонами показал, что Таджикистану необходимо широко использовать программный подход к изменению климата с выборочными мероприятиями, которые должны будут осуществляться на различных уровнях управления, от национального и отраслевого до местного уровня управления. Следует отметить, что вопрос адаптации к изменению климата не предусматривает одноразовое решение<sup>10</sup>. Эффективность решения во многом зависит от многогранности и многоаспектности подходов и действий. Следовательно, проблема решения изменения климата не должна быть рассмотрена в изоляции, особенно в условиях Таджикистана, наиболее уязвимым регионом к текущим последствиям и ожидаемым угрозам изменения климата, которые затрагивают все аспекты жизнедеятельности населения. Такие сферы включают в себя благосостояние народа и доходы, структура здравоохранения, вопросы продовольственной безопасности, транспорт и развитие инфраструктуры, безопасность человека, и социально-экономическое развитие. Следовательно, крайне важно на стадии планирования определить, что изменение климата в Таджикистане является не только экологической проблемой, а скорее социально-экономическое развитие с учетом усиления институционального и странового потенциала в условиях изменения климата.

Не смотря на то, что ППАИК в рамках своей программы не сможет учесть все потребности, обозначенные в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, было рекомендовано рассматривать цели и задачи ППАИК в качестве базы по координации действий на различных уровнях управления, а также в качестве ресурса, который вложит необходимые инвестиции в такие приоритеты, как:

1. **Разработка тематических направлений на национальном уровне** должна быть направлена на решение проблемы изменения климата как перекрестной проблемы на национальном уровне. Такие направления могут включать в себя такие аспекты, как сбор и распространение основных климатических данных, структурирование планов долгосрочного развития, и эффективное распределение ресурсов (со стороны правительства и доноров). Стоит еще раз подчеркнуть, что в настоящее время отсутствует механизм интеграции вопросов изменения климата в национальные и отраслевые планы действий, что, в свою очередь, создает риски для дальнейшего развития.

Возможные темы для дальнейшего рассмотрения на национальном уровне, предусматривают:

<sup>10</sup> ОЕСР (2006 г.); Декларация по интеграции адаптации к изменению климата в политику по развитию и сотрудничества. Париж

- Улучшение качества и доступа к основным климатическим данным посредством усиления информационных систем и восстановления системы сбора, анализа и управления. Это позволит усилить потенциал в определении потенциальных рисков изменения климата на краткосрочную и долгосрочную перспективу;
- Совершенствование государственной структуры для более эффективного решения рисков, связанных с изменением климата, а также осуществлять меры по адаптации;
- Реформирование экологических норм и физико-технических норм и процедур, с целью наилучшего отражения текущих и ожидаемых тенденций изменения и воздействия климата, а также интегрировать адаптационные меры в существующую и будущую политику по развитию устойчивой инфраструктуры;
- Создание организационного и технического потенциала в области изменения климата на правительственном уровне, и
- Повышение осведомленности о рисках воздействия изменения климата и мер по адаптации среди лиц, определяющих политику, представителей институтов, частных предприятий, гражданского сообщества и наиболее уязвимых групп населения.

2. **Разработка тематических направлений на отраслевом уровне** должна быть направлена на снижение уязвимости к изменению климата в ключевых секторах экономики через усиление аналитического потенциала и целенаправленные инвестиции. Изменение климата в Таджикистане в основном ассоциируется с проблемой эффективного управления водными ресурсами. Воздействие последствий изменения климата на водные ресурсы найдут отражение в серии экономических секторов, поэтому проблема водообеспечения в условиях изменения климата должна рассматриваться как перекрестный пункт при решении проблем энергетической безопасности, сельского хозяйства и продовольственной безопасности. Улучшение координации между министерствами, безусловно, необходимо для эффективного решения проблем, связанных с воздействием изменения климата на водные ресурсы, сельское хозяйство, энергетики и благосостояние населения. Отраслевым министерствам необходимо повысить уровень осведомленности об изменении климата и адаптации в своих отраслевых стратегиях и планах действий. Такой подход должен включать перекрестный анализ и определение зоны действия в отдельных перекрестных вопросах в отраслевых секторах. Правительственным экспертам, в свою очередь, необходимо продолжать взаимодействовать с государственными органами по региональному планированию и развитию в целях представления наилучших практик оценки изменения климата и подходов в адаптационных мероприятиях, разработанных в других странах Центральной и Южной Азии.

Возможные темы для дальнейшего рассмотрения на отраслевом уровне, включают:

- **Энергетическая безопасность** – учитывая важность гидрологических ресурсов в выработке электроэнергии в стране (более 96%) существует необходимость в проведении оценки уязвимости гидроэнергетики (малых и больших объектов) к изменчивости и изменению климата, а также к рискам



экстремальных погодных явлений. Такой подход можно было бы более тщательно изучить в рамках Фазы 1, либо поддержать в качестве проекта технической помощи в рамках Фазы 2. Следует отметить, что значительная работа уже осуществляется или планируется на региональном уровне, поэтому координация усилий в рамках ППАИК будет иметь место на национальном уровне. При этом будет усилена координация существующих инициатив, результаты которых будут тщательно изучены. Также требуется дальнейшее вложение инвестиций в развитие гидроэнергетики, а также совершенствование нормативной и технической базы. Однако необходимо провести дальнейшие исследования, чтобы определить наиболее важные аспекты поддержки;

- **Сельское хозяйство, деградация земли и продовольственная безопасность** – Совместная Программная Миссия отметила, что многие мероприятия по этим вопросам уже осуществляются в Таджикистане на сегодняшний день. Однако важным моментом является то, что при проведении аналитической работы в рамках Фазы 1 необходимо провести обзор существующих инициатив и выработать рекомендации для наиболее перспективных и масштабных. При этом, Фаза 2 ППАИК, которая предусматривает вложение инвестиций, может быть направлена на практическое решение проблем деградации земель и орошения, доступ к засухоустойчивым семенам, также предусматривать другие меры по диверсификации финансовых источников для улучшения благосостояния сельского населения.
- **Управление рисками стихийных бедствий** – Вопросы УРСБ и адаптация к изменению климата в Таджикистане нуждаются в дальнейшем их интегрировании в национальные стратегии, планы и программы, в том числе в Программу развития системы чрезвычайных ситуаций и гражданской обороне Республики Таджикистан на период 2009 – 2014 гг, для того, чтобы усилить готовность страны к реагированию, раннему предупреждению и планированию ситуации. Стратегия Таджикистана по управлению рисками стихийных бедствий и План действий на 2010-2015 гг. в настоящее время находится в стадии разработки, и открывает широкие возможности для действий в рамках ППАИК. При этом, был предложен ряд аналитических оценок и возможной деятельности, в частности по защите от наводнений и усилении системы прогнозирования, которые нуждаются в инвестиционной поддержке. Возможности для предлагаемой деятельности необходимо будет более детально рассмотреть и изучить в рамках Фазы 1 ППАИК.
- **Важные объекты инфраструктуры** – Совместная миссия не глубоко изучила это тематическое направление. Тем не менее, среди возможных тем может быть связана с дорожной инфраструктурой, которая нуждается в оценке уязвимости и выработке адаптационных мер, которые бы содействовали минимизации возможных рисков и опасностей дорожной инфраструктуры.

С точки зрения отраслевого уровня, ППАИК необходимо учитывать, чтобы прогресс в одном секторе не привел к адаптационному регрессу (за счет прямых или косвенных препятствий для адаптации) в другом. Сдерживающими факторами для ведения эффективной политики (неорганизованные субсидии, отсутствие прав собственности и т.д.), которые стимулируют адаптационный регресс, должны быть устранены, тогда как политически-благоприятные факторы (нормативная и законодательная основа) должны быть учтены и усилены, как на национальном уровне, так и на отраслевых уровнях. При этом, гражданское общество и частный сектор может сыграть важную роль в оказании благоприятного воздействия на процесс политических реформ. Для того, чтобы вопрос межотраслевого рассмотрения в рамках ППАИК рассматривался на различных уровнях и областях, необходимо: (I) развивать инструменты модельного управления рисками, например, используя Географические Информационные Системы (ГИС); (II) внедрение отдельных инструментов, характеризующие риски на проектном или субрегиональном уровне, и (III) разработка различных моделей планирования и реализации адаптационных мер для повышения общественной осведомленности среди наиболее уязвимых сообществ. Везде, где практически возможно (с учетом временных рамок на планирование практик по адаптации к изменению климата), компонент исследования и оценки будет включен в аналитическую стадию ППАИК.

3. **Разработка тематических направлений на местном уровне** должна быть направлена на устойчивость и адаптацию особо уязвимых групп и районов к изменению климата и, при необходимости, предусматривать подход «снизу-вверх» в разработке стратегии по развитию. ППАИК следует принимать во внимание интерес и широкое участие особо уязвимых групп населения, особенно бедных слоев населения, женщин, детей и других. Для того, чтобы адаптационные проекты получили «трансформационный» статус, они должны разрабатываться в тесном сотрудничестве с сообществами, для того, чтобы социальные аспекты изменения климата были всецело отражены в рамках ППАИК.

Возможные темы для дальнейшего рассмотрения на общинном уровне могут включать образование и повышение осведомленности, а также определение и поощрение практик, направленных на адаптацию к изменению климата на местном/общинном уровне. Более того, проекты ППАИК должны собирать данные и информацию в формате удобном для пользователя. Эта информация должна поступать от государственных органов в бизнес круги, районы и общественные НПО; от общественных предприятий в сельские общины и фермерам; и от научных институтов и международных организаций к уязвимым группам населения, которые проживают в особо уязвимых районах страны. В будущем, рекомендации, содержащиеся в рамках СПАИК, могут быть пересмотрены согласно заданным целям и задачам для того, чтобы оценить, насколько результаты мероприятий применимы для бедных слоев населения и насколько они эффективны.

4. **Разработка тематических направлений на проектном уровне** предусматривает усиление адаптационных мер с целью оправдать вкладываемые инвестиции и обеспечить внедрение (при необходимости)

местных знаний и инициатив по адаптации к изменению климата в проектные протоколы, реализацию проектов, и в практики по эксплуатации и обслуживанию. Такие мероприятия могут быть оценены в рамках ППАИК на проектном уровне и/или на отраслевом уровне в целях сокращения рисков уязвимости природных и человеческих ресурсов к изменению климата.

В ходе консультаций совместная миссия определила ряд основных пробелов и трудностей на уровне проекта, а также предположила необходимые пути решения. Однако, полнота представленной информации в ходе консультаций, существенно отличались. Так, например, поддержка отдельных ключевых секторов, например, сбор климатических данных и систем управления, является очевидной. Другие же области сотрудничества по секторам, например, развитие энергетики, управление водными ресурсами и усиление продовольственной безопасности потребуют дальнейшего изучения и предусматривают полноценную оценку в рамках Фазы 1 ППАИК с целью обоснования и дальнейшей разработки практических мероприятий. Новые тематические направления будут доработаны, в ходе которых возможно определятся и потенциальные новые мероприятия. Таким образом, окончательное определение приоритетных областей сотрудничества будет завершено в ходе подготовки Фазы 1 ППАИК.

Дополнительная дискуссия по тематическим направлениям представлено в Разделе 2 настоящего отчета.

#### 1.4 Основные риски

Необходимо отметить, что ППАИК получила абсолютную поддержку на уровне Кабинета Премьер-министра и соответствующих министерств. Однако, СПМ также определила ряд рисков и барьеров, которые необходимо решить с целью улучшения эффективности деятельности ППАИК, которые будут содействовать уменьшению уязвимости Таджикистана к последствиям и ожидаемым угрозам изменения климата. Основные риски, которые были определены миссией, таковы:

- *Достижение всех приоритетов, заявленных со стороны партнеров* – ППАИК не может охватить весь спектр социальных и экологических угроз, которые имеются в Таджикистане на сегодняшний день. Учитывая тот факт, что ППАИК обладает как финансовыми, так и политическими ограничениями, необходимо проконтролировать целенаправленность заявленных действий. Однако, в стране, которая нуждается в инвестициях во всех отраслевых секторах, от управленческих и институциональных до усиления физико-технической инфраструктуры, определение целенаправленных действий будет представлять особую трудность. Обязательным фактором является то, что ППАИК в рамках своей программы предусматривает усиление синергизма и сотрудничества с другими финансовыми организациями, такими как Адаптационный Фонд, ГЭФ, и другими финансовыми программами и механизмами, которые вполне возможно станут активными после 2012 г.
- *Вовлечение широких кругов заинтересованных лиц на национальном уровне* – Сотрудничество с рядом партнеров, как в ходе подготовки ППАИК, так и в фазе ее исполнения является важным фактором в достижении трансформационного подхода по адаптации к изменению климата,

предотвращении рисков дубликации действий и усилении координации. Необходимо также отметить, что для устойчивости процесса и эффективности результатов ППАИК, круг заинтересованных лиц должен включать в себя, как правительственные структуры и министерства, так и организации ООН, агентства по развитию, НПО, гражданские сообщества и частный сектор.

- *Повышение осведомленности и понимания рисков изменения климата и возможных ответных мер в Таджикистане* – безусловно, эффективность ППАИК будет во многом зависеть от уровня осведомленности и понимания рисков, связанных с последствиями изменения климата в стране. Однако, та информация, которая на сегодняшний день доступна с глобальных и региональных аналитических центров, а также те прогнозы изменения климата, которые были разработаны в рамках Второго Национального Сообщения РКИК ООН, основаны на ограниченных данных<sup>11</sup>. Дальнейшая апробация моделей к условиям Таджикистана (при необходимой поддержке данных климатических наблюдений) несомненно будет содействовать эффективности и реалистичности рекомендаций. С одной стороны необходимо обеспечить наличие улучшенных данных и систем моделирования, но с другой, важно планировать ответные меры и адаптационные мероприятия.
- *Гибкость и открытость к изменениям в положениях международных соглашений по оказанию поддержки по изменению климата* – СПМ состоялась перед началом Конференции сторон (КОС-15) в Копенгагене, которая, как ожидается, будет содействовать реализации последующих шагов согласно международным обязательствам и инициативам по смягчению последствий изменения климата и адаптации. Ожидается, что ППАИК внесет свой вклад в усиление механизмов смягчения последствия изменения климата в приоритетных секторах и усилит взаимосвязь между сокращением выбросов парниковых газов (ПГ) и адаптацией через лесовосстановления и развитие сельского хозяйства (например, минимизация выбросов от сокращения вырубки лесов и деградации лесных массивов), а также привлечет внимание к проблеме энергоэффективности в странах с наименьшими выбросами ПГ. Команда ППАИК окажет поддержку Правительству РТ для наилучшего понимания этих вопросов, а также сделает все возможное, чтобы помочь реализовать такие мероприятия.

### 1.5 Следующие шаги

На ближайшие месяцы, будут реализованы такие мероприятия:

1. Определить приоритеты и тематических направлений, которые будут оценены и изучены в рамках Фазы 1, а также рассчитать финансовые потребности для осуществления этих инициатив (начало 2010 г.);
2. Провести среднесрочную обзорную миссию, предусматривающую 2 основные цели: обсуждение приоритетов и тематических направлений, которые будут изучены в Фазе 1, и спроектировать структуру отдельных инициатив, которые будут реализованы в Фазе 2 (Март 2010 г.);
3. Разработка *Стратегической Программы по адаптации к изменению климата* (Февраль-май 2010 г.);

<sup>11</sup> См. описание раздела 3.1.6

4. Провести вторую Совместную Программную Миссию для согласования и финализации *Стратегической Программы по адаптации к изменению климата* (Май 2010 г.);
5. Определить другие финансовые возможности (Адаптационный Фонд, ГЭФ и др.)
6. Продолжать взаимодействовать с партнерами и заинтересованными сторонами на национальном уровне.

Список основных мероприятий ППАИК и временные рамки приводятся в Приложении 3.8.

## **2 Раздел 2 – Дискуссия по разработке тематических направлений ППАИК**

### **2.1 Введение**

Настоящий раздел этого отчета определяет основные тематические направления для рассмотрения в рамках программы ППАИК. Область действия по этим тематическим направлениям будет более детально разработана в дальнейшем вместе с поэтапной деятельностью, которая будет определена в ходе первой фазы ППАИК.

Тематические направления включены в те направления, которые разработаны: 1) на национальном уровне; 2) на отраслевом уровне; и 3) на местном и общинном уровне. Не смотря на то, что эти направления были определены как основные тематические с наибольшим интересом, необходимо отметить, что этот список направлений не является исчерпывающим и окончательным. Более того, его необходимо рассматривать как разработочный материал. В силу того, что многие партнеры отметили, что сектор управления водных ресурсов прослеживается во многих перекрестных вопросах в различных отраслях, было определено, что тема водных ресурсов будет являться приоритетной при планировании дальнейших действий. Насколько возможно, миссия предприняла все усилия отразить этот вопрос в последующих разделах.

## 2.2 Тематические направления на национальном уровне

### 2.2.1 Реструктуризация системы гидрометеорологических данных

#### Основные выводы миссии

Специалисты Государственного Учреждения по гидрометеорологии (Таджигидромет) приняли активное участие, как в работе совместной миссии, так и на рабочем совещании заинтересованных сторон. Более того, они сопровождали миссию в полевых поездках и ознакомили группу с работой гидрологических постов и метеорологических станций в бассейне р. Варзоб (север Душанбе), а также посетили высокогорную гидрометеостанцию Анзоб, расположенную на высоте 3372 м у.м. Было очевидно, что текущие объекты наблюдений Таджигидромета плохо оборудованы и имеют ограниченные возможности для сбора, мониторинга и обработки климатических данных.

Миссия была приятно удивлена поддержкой со стороны международных организаций и агентств (например, Швейцарское Агентство по развитию и ЮСАИД), которые направляют свои действия на улучшение сбора и обработки гидрологических и метеорологических данных. Не смотря на то, что миссия не смогла полноценно оценить конкретные рекомендации доклада ГФУРСБ/Всемирный Банк, которые определили, что *"...в свете вышеизложенного, можно заключить, что сбор и распространение данных Таджигидромета является неэффективной и требует повсеместного восстановления"*. Такие выводы, несомненно, предопределяют потребности в финансовом вкладе. Однако, маловероятно, что Правительство или доноры, которые находятся в ограниченных финансовых возможностях, смогут предоставить кредит на капитальное восстановление. Следовательно, вклад со стороны ППАИК является более привлекательным. Тем не менее, даже с предоставлением финансовых ресурсов ППАИК, очевидным является тот факт, что даже для полной реструктуризации и дальнейшей устойчивости гидрометеорологической системы, Правительству необходимо увеличить распределение национального бюджета на поддержание системы Таджигидромета (включая покрытие оперативных расходов, в том числе для сотрудников, управления базами данных, моделирования, технического обслуживания оборудования, и т.д.).

Подсчитано, что за год более 300 видов стихийных гидрометеорологических явлений (СГЯ), напрямую связанных с изменением погоды и климата, происходят в Таджикистане. При этом, число это постоянно увеличивается. Несмотря на то, что причины СГЯ во многом охарактеризованы резкой изменчивостью климата, факторы социально-экономических последствий, также сыграли значимую роль и усугубили регресс национальной гидрометеорологической системы Таджигидромета за последние два десятилетия. На сегодняшний день этот регресс является причиной не только для разработки краткосрочных прогнозов погоды и прогнозов по раннему оповещению о стихийных бедствиях, но и становится негативным индикатором в обеспечении надежности предоставляемых прогнозов на ближайшее будущее. В Таджикистане, где модели климата и модели воздействия изменения климата не являются абсолютно совместимыми, такие индикаторы сильно ограничивают национальные способности в понимании сценариев воздействия изменения климата, а также в планировании адаптационных мер. Учитывая, что Таджикистан является источником водных ресурсов в регионе, существуют риски возможных трений, поэтому необходимость в усилении

системы гидрометеорологических наблюдений была определена еще в апреле 2009 г. в рамках исследовательской миссии ППАИК. По предварительным оценкам инвестиционный фонд в восстановлении системы Таджикгидромета составит, по крайней мере, 5-7 млн. долл США.

**Основные пробелы и трудности**

- В некоторых гидрологических постах, более 20 лет не проводилась калибровка данных по измерению расхода воды (поэтому, существует риск ненадежности данных); более того, запись данных производится на бумажных носителях;
- Автоматическое наблюдение некоторых гидрометеорологических станций (представленных со стороны доноров) не функционирует в силу отсутствия запасных частей к оборудованию и технического потенциала сотрудников. Только некоторые метеорологические станции предоставляют достоверную информацию, однако объем их наблюдений весьма ограничен. Нехватка ручных средств измерения у технических сотрудников в отдаленных районах Таджикистана является еще одним негативным фактором для сбора и обработки климатических данных;
- Передача данных не всегда постоянна и достоверна;
- Измерения снежного покрова также проблематично в силу ограниченных транспортных средств, особенно в зимнее время; и
- Технические работники, проводящие наблюдения на местах, готовы обеспечить надежность данных, но низкая заработанная плата и экстремальные условия не является стимулятором эффективности выполняемых работ..

**Основные направления для дальнейших действий**

- Дальнейшая оценка потребностей по восстановлению Таджикгидромета, с учетом рекомендаций отчета ГФУРСБ, которые должны служить основой для финансовых вложений (в том числе обусловить вклад в операционные расходы со стороны Правительства).
- Инвестирование в усиление технического и институционального потенциала для улучшения качества сбора и обработки гидрометеорологических данных
- Интеграция финансовых ресурсов со стороны Таджикистана в реализацию масштабных инициатив по прогнозированию погоды и климата в ЦА регионе.

**Соответствующие программы и перекрестная деятельность**

**Национальная политика, планы и программы**  
 Программа восстановления сети гидрометеорологических наблюдений на 2007-2016 гг.

**Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций**

- Улучшение систем передачи погодных, климатических и гидрологических данных в Республике Таджикистан (ВБ, 2009 г.).
- Инициатива по улучшению систем передачи погодных, климатических и гидрологических данных Центральной Азии и Кавказе (многосторонние доноры, координируемые ВБ)

## 2.2.2 Усиление базы для обоснования изменения климата

### Основные выводы миссии

Снежные покровы и ледники Таджикистана представляют собой основной источник водоснабжения для всех отраслей республики. Более 90% электроэнергии в стране генерируется с больших гидроэлектростанций. При этом на орошение сельскохозяйственных земель расходуется значительное количество водных ресурсов. Кроме того, потребителями водных ресурсов являются и низлежачие страны, которые расходуют большинство водных ресурсов на свои оросительные нужды. Помимо пробелов в области мониторинга снежного покрова и ледниковых талых вод, имеются существенные недостатки в понимании динамики таяния ледников, как в стране, так и в регионе. Кроме того, Таджикгидромет не обладает высоким потенциалом для прогнозирования изменения климата и моделирования воздействия изменения климата. Тем не менее, стоит отметить, что не смотря на ограниченный потенциал и данные, Таджикистан заслуживает отдельной похвалы за подготовку Второго Национального Сообщения по РКИК ООН.

Миссия не детально изучила оценку потребностей в усилении национального потенциала по моделированию изменения климата. Вместе с тем, было предложено, что партнерство с международными экспертными центрами (например, Япония, Германия и Англия) могло бы стать наилучшим вариантом. Если, с одной стороны, ППАИК может служить основой для расширения финансовых возможностей в улучшение системы климатических данных, развитие науки и научных возможностей могут быть интегрированы из других источников.

### Основные пробелы и трудности

- Текущие Модели Глобальной Циркуляции (МГЦ) имеют ряд недостатков и ограничений для применения в условиях Таджикистана. Остаются неопределенности относительно воздействия изменения климата на тенденцию деградации ледников. Улучшение в понимании научного подхода по изучению глобального климата и усиление национального потенциала в апробировании и интеграции МГЦ к условиям Таджикистана может стать одним из ключевых факторов для подготовки эффективных прогнозов
- Существуют пробелы в области мониторинга снежного покрова и ледниковых вод, а также серьезные недостатки в понимании динамики таяния ледников, как в стране, так и на региональном уровне
- Не смотря на ограниченный потенциал и данные, Таджикистан заслуживает отдельной похвалы за подготовку Второго Национального Сообщения по РКИК ООН.

### Основные направления для дальнейших действий

- Реализация пилотной деятельности по обзору потенциальных рисков воздействия изменения климата, планированию стратегий по управлению рисками, а также мониторингу рисков на проектном уровне
- Поддержка в организации небольших рабочих групп заинтересованных лиц по анализу доступных вариантов моделей изменения климата для Таджикистана, с целью получения эффективных результатов по ожидаемым воздействиям изменения климата и планирования дальнейших ответных мер.
- На основе ГИС технологий (с высоким разрешением) разработать модели,



подходящие к условиям Таджикистана (в сотрудничестве с международными экспертами), для того, чтобы обеспечить Таджикигидромет, научные круги и других заинтересованных лиц более надежными результатами, которые впоследствии будут внедрены в планирование отраслевые планы действий по адаптации. Если данные позволят составить прогнозы на отраслевом уровне (на уровне бассейна или речной системы) или на уровне проектов, результаты моделей позволят заранее проинформировать партнеров о возможных последствиях, а также своевременно поддержать ответные инициативы на отраслевом уровне. Учитывая потребности в данных и институциональный потенциал возможны также и альтернативные подходы, такие как использование динамических моделей, статистической методики моделирования, и/или комплексной интегрированной оценки. В любом случае, моделирование изменения климата и его возможных воздействий следует рассматривать как средство, а не как конечный результат, результаты которого могут быть использованы при рассмотрении дополнительных инвестиций на планирование адаптационных мер в приоритетных секторах. Так как модели и сценарии воздействия изменения климата, требуют времени на оценку и интерпретацию результатов, моделирование должно быть проведено совместно с отдельными проектами.

- Партнерство с глобальным экспериментальным центром для предоставления результатов и продукции с учетом прогнозов изменения климата в Таджикистане, а также сотрудничество и обмен опытом по оценке воздействия на приоритетные сектора в Андах, Гималаях (Индия и Непал).
- Усиление кадрового потенциала посредством проведения учебных мероприятий и курсов по повышению квалификации сотрудников Таджикигидромета в России, Японии, Германии и Великобритании.

**Соответствующие программы и перекрестная деятельность**

<p><b>Национальная политика, планы и программы</b> Второе Национальное Сообщение РТ по изменению климата</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Программа развития и восстановления пунктов наблюдения Государственного Учреждения по гидрометеорологии на 2007-2016 гг.</li> <li>• В рамках проекта ФОКУС по мониторингу гео-активных опасностей и усилению потенциала, Проф. Шнайдер и его команда из Венны, провели полевые исследования для того, чтобы оценить уровень гляциальной активности и отступления в ГБАО;</li> <li>• Международные специалисты из Японии, Германии и Великобритании разработали ряд моделей по воздействию изменения климата (в сотрудничестве с ППАИК финансовыми организациями), которые потенциально применимы к условиям Таджикистана.</li> </ul>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------



### 2.2.3 Анализ национальной политики и оценка потребностей

#### Основные выводы миссии

Таджикистан считается наименее развитой страной в Центральной Азии и наиболее подвержен к резкому увеличению числа стихийных бедствий, обусловленных изменением климата и непредсказуемости в режиме выпадения атмосферных осадков. Такие последствия и ожидаемые тенденции обуславливают риски в развитии уже уязвимых секторов экономики, а также таят в себе угрозы продовольственной безопасности, особенно в сельских районах.

При консультациях с заинтересованными сторонами, была высказана озабоченность со стороны различных правительственных и неправительственных объектов в Таджикистане о последствиях изменения климата, а также предложен ряд мероприятий для уменьшения угроз от изменения климата. Кроме того, широко признается тот факт, что проблема изменения климата не будет эффективно решена (как со стороны правительства, так и со стороны гражданских инициатив), если она не будет интегрирована в рамки других аспектов жизнедеятельности (например, как землепользование, орошение, состояние здоровья скота и т.д.). Кроме того, одной из основных целей ППАИК является включение вопросов изменения климата в национальную политику и планы действий на отраслевом уровне. Поэтому миссия определила некоторые приоритеты для действий на национальном уровне, которые могут быть использованы в качестве основы для планирования и реализации адаптационной политики.

#### Основные пробелы и трудности

Не смотря на то, что Правительство РТ представила хорошие результаты оценки воздействия изменения климата во Втором Национальном Сообщении, институциональный потенциал для решения текущих и будущих рисков, связанных с последствиями изменения климата, остается слабым. Следовательно, на долгосрочную перспективу существует потребность в разработке и реализации плана действий по адаптации, с учетом эффективных механизмов управления на различных субнациональных и национальных уровнях. Этот план действий будет способствовать включению адаптационных мероприятий в политику по изменению климата, и уменьшению рисков стихийных бедствий при реализации государственной политики и отраслевых программ со стороны ключевых министерств и ведомств. Такой подход будет содействовать устойчивости социально-экономического развития и сокращению бедности. Впоследствии, уже в ближайшей и среднесрочной перспективах, можно будет проследить прогресс обозначенного подхода в приоритетах страны, которые в настоящее время предусматриваются в Стратегии Сокращения Бедности, Национальной Стратегии по управлению рисками стихийных бедствий и новом законодательстве по земельной реформе. Таким образом, следует понимать, что адаптационные меры являются частью более широкого процесса развития.

#### Основные направления для дальнейших действий

- Создание потенциала национальных учреждений, осуществляющих свою деятельность в области изучения изменения климата. Как результат, Таджикистан создаст и усилит рамки управления по изменению климата, которые в дальнейшем позволят определить наиболее эффективную политику, с учетом адаптационных мероприятий на центральном и местном

<p>(областные, районные, Джамоаты) институциональном уровнях. Это также будет способствовать повышению устойчивости финансовых вложений со стороны правительства и частного сектора, и содействовать эффективному планированию и распределению бюджетных средств.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Развитие сотрудничества с центральными и областными/районными органами власти, с целью: (I) сформулировать мероприятия по адаптации к изменению климата и управлению рисками, содействуя развитию адаптационной политики и (II) интегрировать аспекты изменения климата и управление рисками стихийных бедствий в политику по национальному развитию и сокращению бедности, а также в отраслевые программы действий<sup>12</sup></li> <li>▪ Содействовать интеграции ожидаемых последствий изменения климата и планируемых мер по адаптации в определение политики на центральном управленческом уровне, в деятельность по усилению потенциала и развитие инвестиционных планов</li> <li>▪ Развитие синергизма между проблемой энергетической безопасности, стратегией по сокращению выбросов ПГ, развитием возобновляемых источников энергии и определению приоритетов в управлении рисками в свете ожидаемых тенденций увеличения стихийных гидрометеорологических явлений.</li> </ul>	
<p><b>Соответствующие программы и перекрестная деятельность</b></p>	
<p><b>Национальная политика, планы и программы</b>                  Стратегия сокращения бедности (ССБ – 2),                  Стратегия сокращения бедности (PRS-3, в настоящее время находится в фазе разработки),                  Национальная Программа по развитию                  Национальная Стратегия по управлению рисками стихийных бедствий,                  Программа развития системы чрезвычайных ситуации и гражданской обороне Республики Таджикистан на период 2009 – 2014 гг.</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»</li> <li>▪ Программа ПРООН по развитию сообществ</li> <li>▪ Отчет и План Действий по усилению национального потенциала в ответ на обязательства РТ перед Глобальными Экологическими Конвенциями<sup>13</sup></li> </ul>

<sup>12</sup> В Рамочном Плане Действий по реализации Национальной Стратегии по управлению рисками стихийных бедствий

<sup>13</sup> Доступно на вебсайте [http://www.undp.tj/index.php?option=com\\_content&task=view&id=188](http://www.undp.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=188)

## 2.2.4 Повышение осведомленности по проблеме изменения климата (правительственный уровень, образовательный и социальный)

### Основные выводы миссии

В ходе предварительной миссии и консультаций с заинтересованными сторонами выяснилось, что существует определенная степень неопределенности в понимании проблемы изменения климата и ожидаемых тенденций его воздействий. С другой стороны, представители СМИ выразили свою заинтересованность в лучшем понимании ППАИК, ее целях и задачах, а также возможных благоприятных воздействий на улучшение качества жизни и благосостоянии простого таджикского народа. Следовательно, в целях обеспечения национальной ответственности и устойчивости проектов ППАИК крайне важно вовлечь представителей гражданского общества и широкую общественность, которые в полной мере осознают важность решения проблемы изменения климата, и связанные с ними последствия на сегодняшний день.

На правительственном уровне также существует определенный политический интерес в продвижении адаптационных механизмов и устойчивости к изменению климата в политику по развитию. Однако на институциональном уровне понимание проблемы изменения климата весьма ограничено. Основным барьером заключается в том, что нынешняя политика нуждается в каких-нибудь ответных мерах, однако, конкретизация мер не охарактеризована. С другой стороны, наблюдалась заинтересованность среди различных отраслевых министерств в предопределении и реализации специфических мер по адаптации к воздействию изменения климата в своих отраслевых секторах.

Мнение международных и местных гуманитарных организаций, работающих с общинами, показало на нехватку традиционных знаний и опыта в реализации ответных мер в сегодняшних условиях, с присутствием более резких климатических колебаний и стихийных бедствий (особенно в сельских горных районах). Следовательно, населению нужны более гибкие и устойчивые методики и знания, которые бы предусматривали осведомленность и подготовленность управленческих органов на местах.

### Основные пробелы и трудности

Не смотря на то, что в стране проводится целый ряд мероприятий, направленных на изучение проблемы изменения климата, проблема повышения информированности и осведомленности на институциональном уровне, до сих пор не разрешена. Министерства и правительственные структуры заинтересованы в повышении осведомленности об адаптационных мерах, однако, четкого представления о конкретных мерах и возможных тенденциях воздействиях изменения климата на их область действия, не имеется.

### Основные направления для дальнейших действий

- Обучение и проведение краткосрочных курсов по вопросам изменения климата и тенденций его последствий в условиях Таджикистана на уровне лиц, определяющих политику, для представителей многосторонних и двусторонних международных организаций, осуществляющих свою деятельность в перекрестных секторах экономики (например, водоснабжение, сельское хозяйство, окружающая среда и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций). Отдельные аспекты



<p>этого направления могут быть изучены в рамках Фазы 1.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Могут быть также организованы учебные туры для правительственных кругов не только в промышленно-развитые страны, с хорошо налаженными механизмами управления рисками изменения климата, но и в развивающиеся страны, которые прогрессируют в проведении акций и кампаний по повышению осведомленности, но обладают слабым потенциалом по вопросам, аналогичным Таджикистану.</li> </ul>	
<p><b>Соответствующие программы и перекрестная деятельность</b></p>	
<p><b>Национальная политика, планы и программы</b> Система обмена знаниями через такие, как IMAC – (Информационно-аналитический Центр и REACT – Группа быстрого и реагирования по оценке и координации ЧС).</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b> Проект по мониторингу отдаленных гео-активных угроз и усиление потенциала (DFID/SDC)</p>

## 2.3 Тематические направления на отраслевом уровне

### 2.3.1 Усиление энергетической безопасности

#### Основные выводы миссии

Гидроэнергетика в настоящее время удовлетворяет до 99% энергетических потребностей Таджикистана и является основным источником экспорта в соседние страны. По данным *Второго Национального Сообщения РТ изменению климата*, около 64% водных ресурсов в Центральной Азии берут начало в высокогорьях Таджикистана. Однако, большинство климатических моделей показали, что ледники Таджикистана (которые являются основным источником водных ресурсов и от которых зависит развитие гидроэнергетики) могут значительно сократиться и даже полностью исчезнуть в ближайшие 30-50 лет, что, несомненно окажет негативное воздействие на водообеспеченность основных речных систем региона.

Ожидается, что интенсивное таяние ледников в высокогорьях может в значительной степени повлиять на гидрологический режим долинных речных систем, изменить сток рек (увеличение стока в краткосрочной перспективе и водный дефицит в долгосрочной). Такие изменения, вероятнее всего, приведут к сезонным наводнениям, истощению водных ресурсов, заиливанию и седиментации плотинных инфраструктур, что усилит негативное давление на расположенные вблизи ЛЭП и сократит энергетическую безопасность страны. Дефицит водных ресурсов, обусловленный истощением ледниковых запасов в сочетании с увеличением числа стихийных бедствий, несомненно, повлекут за собой значительные экологические, энергетические и экономические риски.

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что гидроэнергетический сектор в значительной степени нуждается в инвестиционной поддержке, которая позволит своевременно решить проблему энергетической безопасности в стране с быстро растущим населением, и вопрос устойчивого энергетического экспорта (основной источник финансовых ресурсов в республике). Однако, имеющиеся на сегодняшний день прогнозы оценки необходимых инвестиций в гидроэнергетическом секторе не предусматривают потенциальные риски изменения климата, особенно по вопросам потенциального воздействия от таяния ледников и изменения гидрологического режима.

#### Основные пробелы и трудности

На сегодняшний день страна не обладает достаточным потенциалом для того, чтобы эффективно оценить воздействие увеличенного стока рек, обусловленного интенсивным таянием ледников, на плотинные сооружения ГЭС и производство электроэнергии, ЛЭП, водоснабжение для питьевых нужд, ирригации и канализации, также человеческой безопасности. В настоящее время, предварительная оценка потребностей в инвестициях в гидроэнергетическом секторе была проведена в отсутствие каких-либо прогнозов воздействия деградации ледников и изменения в ледниковом стоке на развитие гидроэнергетики в течение ближайших десятилетий.

Деградация гидрологических ресурсов, скорее всего, приведет к уменьшению возможностей энергетических предприятий Таджикистана экспортировать свою энергию и сокращению доходов, а также, возможно, станет причиной

обращения страны к использованию ископаемого топлива в энергетическом секторе, поскольку уже сейчас страна рассматривает возможность использования тепловых электростанций, дабы компенсировать дефицит гидроэнергетических. С другой стороны, при благоприятных условиях, сценарий с компенсацией гидроэнергетических ресурсов, может открыть новые возможности для развития возобновляемых источников энергии и стать альтернативой в замещении низких тарифов.

**Основные направления для дальнейших действий**

- Проведение оценки уязвимости изменения климата на развитие энергетического сектора в Таджикистане и анализ последствий на инвестиционные вклады (со стороны государственных и частных структур)
- Развитие рамочных механизмов по управлению риском изменения ледникового стока и энергетических ресурсов (или руководство по адаптации) для лиц, определяющих политику и специалистов-практиков, с учетом моделей оценки гидрологического потенциала
- Разработка регулятивных механизмов и нормативно-правовых документов, ориентированных на адаптационные мероприятия в основные энергетические виды инфраструктур
- Оценка потенциала для планирования и разработки пилотных адаптационных проектов, ориентированных, например, на оценку воздействия изменения климата и реализация стратегических действий в развитие гидроэнергетики и эффективное использование водными ресурсами
- Усиление сотрудничества и партнерских отношений с национальными и региональными институтами за пределами Таджикистана, которые имеют опыт в развитии энергетического сектора и сектора по управлению водными ресурсами

**Соответствующие программы и перекрестная деятельность**

<p><b>Национальная политика, планы и программы</b> Национальная программа по расширению сети малых гидроэлектростанций и увеличению инвестиций</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Развитие возобновляемых источников энергии и устойчивого использования энергоресурсов в сельских местностях Таджикистана (ПРООН)</li> <li>▪ Зеленая инициатива для Таджикистана – (Структуры ООН: ФАО, ВПО, ПРООН)</li> <li>▪ Проект по восстановлению ГЭС Нурекского водохранилища (АБР)</li> <li>▪ Проект Афганистана и Таджикистана по региональной трансмиссии электроэнергии (АБР)</li> </ul>
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 2.3.2 Сельское хозяйство, деградация земель и продовольственная безопасность

#### Основные выводы миссии

Изменение климата окажет серьезное дестабилизирующее воздействие на развитие сельскохозяйственной деятельности в Таджикистане. Увеличение нагрузки на окружающую среду в сочетании с экстремальными климатическими явлениями, такими как наводнения и засухи, могут повлечь за собой неустойчивость сельского хозяйства и предопределить миграцию в долгосрочной перспективе. Вероятнее всего сокращение урожайности сельскохозяйственных культур в сельских высокогорьях Таджикистана может привести к несоразмерности между производством пищевых продуктов и продовольственной безопасностью.

На сегодняшний день аграрный сектор имеет многочисленные трудности; при этом, имеющийся потенциал в увеличении своих доходов через развитие сельского хозяйства, весьма ограничен. В некоторых районах риск увеличения засухи в сочетании с сильными наводнениями и их воздействиями на инфраструктуру и развитие, может привести к регрессу аграрного сектора. Более того, результатом последствий изменения климата и связанных с ним рисков в средней и долгосрочной перспективе, может увеличить угрозу миграции.

Аграрный сектор в Таджикистане является основным потребителем водных ресурсов, направленных на орошение земель. Изменение климата и его последствия в виде дефицита водообеспеченности и повышения температуры в долгосрочной перспективе, может привести к увеличенным потребностям на ирригационные нужды в аграрном секторе. Однако, ирригационные системы в Таджикистане на сегодняшний день уже и так претерпевают некоторые трудности и нуждаются в реформе. Так, например, многие водопользователи не платят за использование водных ресурсов, которые они используют для орошения (или платят не по фактическому тарифу). Следовательно, водная инфраструктура часто находится в неудовлетворительном состоянии.

Улучшение устойчивости сельскохозяйственного сектора в условиях изменения климата потребует капитальных инвестиций: на ремонт, переоборудование и расширение инфраструктуры, которые после развала Советского Союза находятся в стадии деградации; следовательно, необходимо предпринять адекватные меры по восстановлению земель и лесных ресурсов, и улучшить доступ к рынкам для обмена сельскохозяйственной продукцией.

#### Основные проблемы и трудности

Обзор показал, что в аграрном секторе есть основные области, требующие дальнейшей оценки и изучения (например, восстановление ирригационной инфраструктуры, повышение урожайности культур и пастбищ). Однако, такие области охватывают чрезвычайно широкий круг вопросов. Каждый из таких вопросов (и, возможно, некоторые другие, которые могут возникнуть в результате дальнейшей оценки) необходимо будет изучить более детально, для того, чтобы определить наиболее приоритетные области с последующим финансированием. Кроме того, чтобы вклад инвестиций был наиболее эффективным, необходимо дополнить прямые финансовые вклады оказанием

технической помощи и принять во внимание весь спектр экономических, социальных, управленческих и других особенностей. Это послужит не только эффективному использованию финансовых ресурсов, но и приведет к увеличению урожайности и устойчивости благосостояния сельского населения.

Так, например, вложение капитала в систему восстановления ирригационных каналов может потребовать реализации целого ряда дополнительных инициатив, которые бы предусматривали пересмотр цен и тарифов на водопользование, поддержку ассоциаций водопользователей, проведение тренингов по устойчивому водопользованию при выращивании сельскохозяйственных культур; проведение консультаций по отбору засухоустойчивых сортов, предоставление информации по рыночным потребностям.

#### **Основные направления для дальнейших действий**

- Анализ текущих инициатив и проектов, осуществляющихся со стороны МО в стране, с целью определения именно тех, которые могли бы быть потенциально расширены в рамках ППАИК
- Расширение и развитие наиболее перспективных направлений деятельности, например, по предотвращению и сокращению деградации земель и повышению эффективности орошения
- Изучить возможности для повышения значимости воды и устойчивого использования водных ресурсов в сельскохозяйственном секторе на уровне общин, которые наиболее подвержены дефициту водных ресурсов на ирригационные нужды
- Изучить потенциал страны в развитии устойчивого семенного материала в условиях изменения климата
- Дальнейшее изучение текущей деятельности в приоритетных сферах аграрного сектора и привлечение ППАИК
- Рассмотрение интегрированного подхода по устойчивому управлению природными и социальными экосистемами, включая меры по борьбе с деградацией земель, снижению уровня бедности и восстановлению засушливых районов
- Борьба с опустыниванием через использование адаптационных мер по устойчивому землепользованию и водопользованию, и применение наилучших методик и практик земледелия

#### **Соответствующие программы и перекрестная деятельность**

<p><b>Национальная политика, планы и программы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Национальная стратегия сокращения бедности</li> <li>▪ Национальный План по охране окружающей среды</li> <li>▪ Законодательство по земельной реформе в настоящее время находится в стадии внесения поправок и обновления</li> </ul>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проект ВБ по устойчивому управлению сельским хозяйством и использованию водозаборов (CAWMP)</li> <li>▪ Проект по продовольственной безопасности и чрезвычайному импорту семян (Всемирный Банк)</li> <li>▪ SACILM – Инициатива Центральной Азии по устойчивому управлению земельными ресурсами (АБР)</li> <li>▪ Проект по устойчивому хлопководству (АБР)</li> <li>▪ Таджикский Финансовый Фонд по развитию сельского хозяйства (ЕБРР)</li> <li>▪ Программа по продовольственной безопасности в Таджикистане (ЕС)</li> <li>▪ Проект по управлению природными ресурсами и производству стратегической продукции (SIDA)</li> <li>▪ Устойчивое агробиоразнообразие в условиях изменения климата (ПРООН)</li> </ul>
------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 2.3.3 Взаимосвязь между управлением риском стихийных бедствий (УРСБ) и адаптацией к изменению климата

#### Основные выводы миссии

Вопрос управления риском стихийных бедствий является достаточно широко освещенным в Таджикистане. Миссии был представлен ряд крупномасштабных проектов, существующих на сегодняшний день в стране. Однако, принимая во внимание масштабы и увеличение частоты возникающих стихийных и экологических бедствий в Таджикистане, необходимо усилить финансовую и другую поддержку на правительственном уровне с целью улучшения адаптации к рискам стихийных бедствий.

Наиболее распространенными и частыми стихийными бедствиями в стране являются лавины, оползни и наводнения. С другой стороны, воздействие засухи на устойчивость сельскохозяйственных культур рассматривается в качестве долгосрочной проблемы, которая может усугубиться в условиях изменения климата. Очевидным является тот факт, что между УРСБ и адаптацией к изменению климата в Таджикистане существует прямая взаимосвязь. Однако существует и ряд структурных барьеров, которые препятствуют взаимодействию между этими компонентами в стране.

Таджикистан является регионом, наиболее подверженным рискам стихийных бедствий. В свете изменения климата увеличивается и риск частоты стихийных бедствий, в частности в виде экстремальных погодных явлений, что, несомненно, окажет негативное воздействие на аспекты жизнедеятельности, устойчивость инфраструктуры, а также экономическое развитие. Известно, что существует большая корреляция между УРСБ и адаптацией к изменению климата, частотой экстремальных погодных явлений и климатической изменчивостью. В рамках УРСБ возможно решить текущие проблемы изменчивости климата. Кроме того, УРСБ может быть основой для уменьшения риска от климатических последствий и являться неотъемлемой частью адаптационных мероприятий. С другой стороны, для того, чтобы обеспечить эффективность действий УРСБ, программа должна учитывать риски, связанные с изменением климата, и обеспечить устойчивость к уязвимости в среднесрочной и долгосрочной перспективе. Однако, не смотря на то, что компоненты УРСБ и адаптации к изменению климата имеют много перекрестных аспектов, все же есть потребность в дальнейшей интеграции этих двух компонентов в общие планы действий. Основным барьером в разграничении этих двух компонентов является институциональная разрозненность структур и видов их деятельности. Так, например, вопрос адаптации к изменению климата находится под руководством Комитета по охране окружающей среды, тогда как УРСБ входит в компетенцию Комитета по чрезвычайным ситуациям (возглавляется военными структурами).

ПРООН оказывает поддержку Правительству РТ в разработке Стратегии по управлению риском стихийных бедствий и План действий на 2010-2015 гг. Однако, нынешний проект плана действий не содержит никаких ссылок на изменение климата. Поэтому, существует срочная необходимость в работе с авторами этой стратегии для определения тех аспектов, в которых вопрос адаптации к изменению климата может быть интегрирован в рамки Стратегии. В связи с этим, ППАИК может оказать содействие в определении согласованности политики, эффективного использования ресурсов, и избежать

дублирования.
<b>Основные пробелы и трудности</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Ограниченный технический потенциал по возникновению стихийных бедствий, обусловленных изменением климата и ответных мерах</li> <li>▪ Отсутствие компонента УРСБ в политике и планах по развитию</li> <li>▪ Отсутствие человеческого потенциала и эффективной политики по возвращению национальных специалистов в страну</li> </ul>
<b>Основные направления для дальнейших действий</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Определить область взаимодействий между УРСБ и адаптацией к изменению климата в рамках ППАИК для большей устойчивости планируемых проектов в свете воздействия изменения климата и в соответствии с Хиогской Рамочной Программой Действий на 2005-2015 гг.</li> <li>▪ Содействие краткосрочной и долгосрочной интеграции УРСБ и адаптации к изменению климата в Таджикистане в национальную политику, планы и программы по раннему предупреждению и т.д.</li> <li>▪ Оказание поддержки институциональной интеграции по оценке рисков стихийных бедствий в приоритетные структуры</li> <li>▪ Определение уязвимых инфраструктур по управлению риском наводнений и ирригации (обзор рисков) для оценки и усиления адаптационных мероприятий. Необходимо также улучшить экспериментальные практики по симулированию наводнений и других угроз.</li> <li>▪ Определение связей между ППАИК и систем раннего предупреждения для оценки региональных рисков стихийных бедствий, обусловленных изменением климата, включая наводнения, риска прорыва гляциальных озер и пыльных бурь.</li> <li>▪ Проведение оценки эффективности (например, чтобы избежать потери) от рекомендованных мероприятий по сокращению рисков изменения климата и внедренных адаптационных мер в сочетании с действиями УРСБ и государственных мероприятий. Необходимо также усилить потенциал по повышению осведомленности, как к проблеме изменения климата, так и УРСБ среди соответствующих государственных структур (например, Комитету по чрезвычайным ситуациям).</li> <li>▪ Создание сети по укреплению связей в области УРСБ и адаптации к изменению климата с соответствующими институтами в Китае, Индии, Пакистане и Центральной Азии</li> </ul>
<b>Соответствующие программы и перекрестная деятельность</b>



<p><b>Национальная политика, планы и программы</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Стратегия РТ по управлению риском стихийных бедствий и Национальный План на 2010 – 2015 гг.</li> <li>▪ REACT – Группа быстрого и реагирования по оценке и координации ЧС</li> <li>▪ IMAC – Информационно-аналитический центр,</li> <li>▪ Программа развития системы чрезвычайных ситуации и гражданской обороне Республики Таджикистан на период 2009 – 2014 гг.</li> </ul>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Поддержка Таджикгидромета – предложена как часть Региональной Программы по управлению риском стихийных бедствий (Всемирный Банк)</li> <li>▪ Проект по управлению риском наводнений – Хатлонская область (АБР)</li> <li>▪ Проект по управлению риском стихийных бедствий на уровне общин (АБР)</li> <li>▪ Проект по восстановлению сельского хозяйства – Худжанская область (АБР)</li> <li>▪ Помощь по управлению стихийными бедствиями (ЮСАИД)</li> <li>▪ Программа по управлению риском стихийных бедствий (ПРООН)</li> <li>▪ Проект по мониторингу отдаленных гео-активных угроз и усиление потенциала (DFID/SDC)</li> </ul>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

### 2.3.4 Создание устойчивой инфраструктуры в условиях изменения климата<sup>14</sup>

<p><b>Основные выводы миссии</b></p> <p>Экономика Таджикистана в значительной степени зависит от внутренних и региональных перевозок для обеспечения стабильного и надежного движения товаров, людей и груза. Однако транспортный сектор является особенно уязвимым к экстремальным климатическим явлениям. Так, например, в республике имеют место быть частые оползни и смывы дорог на большей части горной местности. Это обусловлено такими проблемами, как деградация экосистем и земель, деформированные горные склоны и ассоциируемые с изменением климата повторяющиеся риски стихийных бедствий. Следовательно, потребность в инвестициях на улучшение состояния дорог является срочной мерой.</p>
<p><b>Основные пробелы и трудности</b></p> <p>Существует необходимость в планировании долгосрочной стратегии по адаптации наиболее уязвимых инфраструктур (таких, как автомобильные дороги) к изменению климата в Таджикистане. К сожалению, существующие системы управления инфраструктурой являются недостаточно эффективными для борьбы с ожидаемыми экологическими и климатическими катастрофами и рисками. Так, например, восстановительные работы на дорогах, поврежденных вследствие экстремальных погодных явлений, производятся по программе частичного ремонта и технического обслуживания. Однако никакого специального положения (как на исполнительном, этапе, так и в стадии разработки и планирования у Министерства транспорта), которое бы предусматривало зону ответственности за увеличение числа экстремальных погодных явлений (наводнения, оползни и т.д.) и, как следствие, возможное ухудшение качества автодорог в виде масштабных повреждений дорожного балласта и коммуникационных и дренажных систем, не имеется. Следовательно, основным приоритетом этого тематического направления является защита транспортных путей сообщения через адекватные меры по адаптации</p>
<p><b>Основные направления для дальнейших действий</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Изучение и моделирование возможных рисков в приоритетных транспортных коридорах, особенно прилегающих к уязвимым экосистемам и опасным районам, наиболее подверженным воздействию изменения климата (см. оценку уязвимости, проведенную в рамках проекта ЦАРЭС по улучшению региональных транспортных коридоров, соединяющих Афганистан, Казахстан, Кыргызскую Республику, КНР, Таджикистан и Узбекистан);</li> <li>▪ Проведение предварительных исследований по определению устойчивых механизмов технического обслуживания и ремонта в наиболее уязвимых транспортных коридорах;</li> <li>▪ Проведение оценки экономической эффективности при разработке стратегии по техническому обслуживанию (традиционный подход может быть взаимосвязан с методами по адаптации). Такая оценка может быть проведена в рамках Фазы 2, которая может запланировать вложение инвестиций в модернизацию транспортной системы;</li> </ul>

<sup>14</sup> Не смотря на то, что у миссии были весьма ограниченные дискуссии с представителями физико-технических- инфраструктур, было определено, что транспорт и коммуникация будет составлять приоритетную область, которая, однако требует дальнейшего изучения.



<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Разработать инженерно-технические справочники или руководства, ориентированные на адаптацию к изменению климата с целью проведения экспериментальных полномасштабных проектов на местах;</li> <li>▪ Реализовать экспериментальные полномасштабные проекты на местах.</li> </ul>	
<b>Соответствующие программы и перекрестная деятельность</b>	
<p><b>Национальная политика, планы и программы</b> Национальный план действий по смягчению последствий изменения климата</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Проект ЦАРЭС по улучшению регионального транспортного коридора (АБР)</li> <li>• Проект по реабилитации автодороги Душанбе-Кыргызстан (АБР)</li> </ul>

## 2.4 Тематические направления на местном уровне и на уровне сообществ

### 2.4.1 Адаптация особо уязвимых групп на местном уровне и на уровне сообществ

<b>Основные выводы миссии</b>
<p>Миссии были представлены некоторые проекты по охране окружающей среде и изменению климата, которые успешно, которые осуществляются на уровне местных сообществ. Опыт различных учреждений-доноров показал, что вовлечение общин и повышение их понимания об улучшении их благосостояния через реализацию инициатив в рамках проектов, способствует долгосрочной устойчивости предпринимаемых действий. Так, например, ПРООН успешно использует институциональные структуры на уровне общин через Центры Развития Джамоатов (ЦРД), и их опыт может оказаться полезным для вовлечения общин в деятельность ППАИК.</p> <p>Признавая положительные результаты достигнутых путем участия общин, а также приоритетов ППАИК в использовании подхода «совместного участия» эта пилотная программа могла бы изучить проекты и программы на общинном уровне в ходе Фазы 1 для того, чтобы практически реализовать их в Фазе 2.</p> <p>Кроме того, на сегодняшний день не были разработаны никакие реальные практики для того, чтобы обеспечить участие уязвимых слоев населения<sup>15</sup> (включая социальные и экономические риски) в общую дискуссию и обсуждения по планированию адаптационных мер на национальном уровне. Это особенно очевидно при принятии решений и формировании политики на высшем уровне. С другой стороны, обзор рисков, модели по изменению климата и воздействия изменения климата, обмен информацией по адаптации (в основном практики по управлению рисками), наряду с практическим участием общин и его опыта, окажут содействие особо бедным слоям населения в уменьшении уязвимости к климатическим воздействиям.</p> <p>Используя методы «совместного участия» при понимании основных проблем, с которыми сталкиваются особо уязвимые группы, могут помочь ППАИК в определении таких целевых групп, и помочь создать адаптационный потенциал</p>
<b>Основные пробелы и трудности</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Потребности в интеграции практик управления на местном/общинном уровне для реагирования на воздействие изменения климата</li> <li>▪ Определение наиболее уязвимых групп населения и планирование целевых адаптационных мероприятий</li> <li>▪ Усиление институционального потенциала на местном уровне для решения наиболее срочных угроз и рисков</li> </ul>
<b>Основные направления для дальнейших действий</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Привлечение большего числа гражданских сообществ, такие как НПО, действующие на микро уровне и местного населения (использование традиционных знаний в области окружающей среды, создание групп по реагированию на возникновение стихийных бедствий и т.д.) для интеграции</li> </ul>

<sup>15</sup> For example, women and children in impoverished communities, indigenous groups, and cultural minorities



<p>адаптационных подходов, минимизации уязвимости и обеспечения подхода «снизу-вверх».</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Разработка механизма «совместного участия» для оценки уязвимости населения и экосистем к изменению климата<sup>16</sup>. Ответные мероприятия на основе такой оценки, скорее всего, удовлетворят потребности уязвимых групп в областях повышенного риска.</li> <li>▪ Создание эффективных механизмов функционирования на местном и неофициальном уровне для последующего их вовлечения и расширения на более высоких уровнях (региональный или национальный).</li> <li>▪ Создание Экстренного Фонда для планирования и реализации проектов на местном уровне</li> </ul>	
<p><b>Соответствующие программы и перекрестная деятельность</b></p>	
<p><b>Национальная политика, планы и программы</b></p> <p>Программа развития системы чрезвычайных ситуации и гражданской обороне Республики Таджикистан на период 2009 – 2014 гг.</p>	<p><b>Соответствующие программы в рамках МБР и международных организаций</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>▪ Проект по управлению водными ресурсами и развитию сельского хозяйства на уровне общин (Всемирный Банк)</li> <li>▪ Проект по управлению рисками наводнений – Хатлонская область (АБР)</li> <li>▪ <i>Проект по управлению рисками наводнений на общинном уровне</i> (АБР)</li> <li>▪ <i>Проект по восстановлению сельского хозяйства</i> – Худжанд (АБР)</li> <li>▪ Программа по развитию сообществ (ПРООН)</li> <li>▪ Адаптация к изменению климата в Таджикистане (CARE International, CIDA)</li> <li>▪ Зеленая инициатива для Таджикистана – (Структуры ООН: ФАО, ВПО, ПРООН)</li> </ul>

<sup>16</sup> Примеры в этой области представлены проектом Care International по Уязвимости к изменению климата и оценке потенциала (CVCA) или Оценка уязвимости через участие (ActionAid's)

### 3 Приложения

#### 3.1 Список участников Совместной Программной Миссии

Международные финансовые институты		
ФИО	Позиция	Организация
Рон Хоффер	Консультант по вопросам окружающей среды и водных ресурсов для Европы и Центральной Азии	Всемирный Банк
Ксения Львовски	Менеджер программы по изменению климата	Всемирный Банк
Салман Зайди	Главный экономист по Европе и Центральной Азии	Всемирный Банк
Симон Крокстон	Офис регионального сотрудничества ВБ в Центральной Азии (Алматы, Казахстан)	Всемирный Банк
Владимир Циркунов	Главный инженер по вопросам окружающей среды для Европы и Центральной Азии	Всемирный Банк
Тахмина Мухамедова	Аналитик Странового офиса ВБ в Таджикистане	Всемирный Банк
Бободжон Ятимов	Сотрудник по сельскому развитию, Страновой офис ВБ в Таджикистане	Всемирный Банк
Джоджи Токеши	Специалист по управлению финансовыми вопросами	Азиатский Банк Развития
Петер Хейс	Senior Climate Change Specialist,  Country Coordination and Regional Cooperation Division	Азиатский Банк Развития
Динара Келдыбаева	Инициатива Центральной Азии по устойчивому землепользованию (CACILM)	Азиатский Банк Развития
Камиля Келгенбаева	Инициатива Центральной Азии по устойчивому землепользованию (CACILM)	Азиатский Банк Развития
Крейг Дэвис	Главный консультант по вопросам окружающей среды, Департамент по окружающей среде и устойчивому развитию	Европейский Банк по реконструкции и развитию



Бахтиер Файзиев	Младший сотрудник программы главного офиса ЕБРР в Таджикистане	Европейский Банк по реконструкции и развитию
Вэнди Вернер	Сотрудник странового офиса в Таджикистане и менеджер проекта	Международная Финансовая Корпорация
Другие		
Аманда Дафф	Консультант по вопросам развития инфраструктуры и окружающей среды, Офис операционной группы (COG) в Центральной Азии	Международный Департамент по развитию Великобритании
Синтия Лосенно	Ведущий Международный консультант	Консалтинговая Группа АЕА, Великобритания
Аиша Сиддики	Международный консультант	Консалтинговая Группа АЕА, Великобритания
Илхомджон Раджабов	Национальный консультант	Центр по изучению изменения климата, Таджикистан

## 3.2 Список заинтересованных лиц

<b>Министерства и ведомства</b>		
<b>№</b>	<b>ФИО</b>	<b>Организация</b>
1	М. Алимардон	Заместитель Премьер-министра
2	Султон Рахимов	Исполнительный Аппарат Президента
3	К. Кабутов	Академия наук
4	Ахмедова	Агентство по геологии
5	Саидов И	Комитет по охране окружающей среды
6	М. Сафаров.	Государственное учреждение по гидрометеорологии
6	А. Каюмов	Государственное учреждение по гидрометеорологии
8	Дж. Камолов	Комитет по чрезвычайным ситуациям
9	А. Курбонов	Министерство энергетики и промышленности
10	К. Олимбеков	Министерство энергетики и промышленности
11	Салохиддинов	Министерство энергетики и промышленности
12	А. Зоиров	Министерство водных ресурсов и мелиорации
13	Насирова	Министерство сельского хозяйства
14	Шарипов	Государственный комитет по инвестициям
15	Н. Каршибаев	Таджикский филиал исполнительного офиса
<b>Донорские организации</b>		
16	Джоджи Токеши	АБР
17	Петер Хейнс	АБР
17	Динара Келдибаева	АБР SACILM
18	Камиля Келгенбаева	АБР SACILM
19	С. Джумаева	CCDR
20	Аманда Дафф	DFID
21	Бахтиер Файзиев	ЕБРР
22	Крейг Девис	ЕБРР
23	К. Олимбеков	FOCUS
24	Зейджи Кайхо	JICA
25	Д. Имомбердиева	ОБСЕ
26	Дж. Хасанов	SIDA
27	Консультант по политике	SIDA
28	А. Махмудов	ПРООН
29	С. Хошмухамедов	ПРООН
30	Х. Шарифов	ПРООН DRMU
31	Р. Басхар	ВОЗ
32	Симон Крокстон	ВБ
33	Салман Зайди	ВБ
34	Рональд Хоффер	ВБ
35	Ксения Львовски	ВБ
36	Владимир Циркунов	ВБ
37	Бободжон Ятимов	ВБ
38	Тахмина Мухамедова	ВБ
<b>НПО и СМИ</b>		
39	А. Латифи	Клуб экологических НПО
40	Саидов	Комитет по охране окружающей среды



41	С. Благовещенская	Фонд "Кухистон"
42	Ф. Искандер	ВВС
43	О. Ятимов	НЦББ
44	Н. Сафаров	НЦББ
45	Т. Алихонова	Сеть Центральная Азия
46	К. Партоев	НПО "Сотрудничество для развития"
47	Т. Новикова	НПО "Ноосфера"
48	Н. Хакимов	НПО "Таракиет"
49	А. Меченцева	Таджикское социально-экологическое объединение
50	Норов Георгий	Трибуна Тj

### 3.3 Программа полевых поездок

<b>ВТОРАЯ ФАЗА МИССИИ – ПОЛЕВЫЕ ПОЕЗДКИ – ПОНИМАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ТАДЖИКИСТАНА</b>	
<i>Четверг, 15 октября 2009 г.</i>	
<i>Группа 1</i>	
07:30	Встреча участников группы 1 в гостинице Хаятт, Душанбе
08:00	Выезд на Нурекскую ГЭС и посещение лесных массивов в Саедском районе
14:00	Посещение проекта по управлению риском стихийных бедствий в Воссейском районе Приезд в Чубекский район, расположенный на границе с Афганистаном
19:00	Приезд в страновой офис ВБ, в Душанбе
	<b>УЧАСТНИКИ</b> Петер Хейс/ лидер миссии АБР Динара Келдыбаева, проект САСИМ /АБР Камиля Келгенбаева, проект САСИМ /АБР Симон Крокстон/ ВБ Ксения Львовски/ ВБ Крейг Дэвис/ ЕБРР Аиша Сиддики/ международный консультант Представитель Правительства РТ Переводчик
<i>Группа 2</i>	
08:30	Встреча участников группы 2 в здании ВБ в Душанбе
09:00	Выезд участников группы 2 на метеорологическую станцию в Варзобе
17:00	Приезд в страновой офис ВБ, в Душанбе
	<b>УЧАСТНИКИ</b> Рон Хоффер / ВБ Ильхом Раджабов /Национальный консультант Владимир Циркунов/ ВБ Салман Заиди / ВБ Синтия Лоссено/ Международный консультант Аманда Дафф/ DFID Представитель Правительства РТ Представитель с Таджикгидромета Переводчик
<i>Пятница, 16 октября 2009 г.</i>	
07:30	Встреча участников группы 1 в гостинице Хаятт, Душанбе
	Поездка в Куляб: область деятельности международной финансовой корпорации
	Посещение фермерских хозяйств и отдельных предприятий
	Поездка в Курган-Тюбе: область деятельности ЕБРР



	Ознакомление с работой ЕБРР
18:00	Приезд в Душанбе
	<b>УЧАСТНИКИ</b> Ксения Львовски/ ВБ Крейг Дэвис/ ЕБРР Салман Заиди / ВБ Синтия Лоссено/ Международный консультант Аиша Сиддики/ международный консультант Адхам Эргашев/ МФК



### 3.4 Программа семинара для заинтересованных сторон

ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН  
совместно с  
Многосторонними Агентствами по Развитию (МАР)

Семинар с заинтересованными сторонами по «Пилотной программе по  
обеспечению устойчивости климата»  
13-14 октября 2009 года

Программа

<b>Вторник, 13 октября 2009</b> <b>СЕМИНАР ДЛЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН</b> <b>(г. Душанбе, Конференц-зал «Кохи Вахдат»)</b>	
08:30- 09:00	Регистрация участников
09:00 -09:30	Открытие Представление участников Наука о климате в Таджикистане <i>Председатели: Султан Рахимов, ИАП РТ Рон Хоффер, Всемирный Банк</i>
9:30- 11:00	Наука о климате, разнообразие климата и его изменение в Таджикистане – основные сведения/результаты исследований, ключевые риски и возможности: <ul style="list-style-type: none"><li>• Оценка адекватности и доступности информации, описывающей последствия климатических изменений, уязвимые точки и модели адаптации информационных систем;</li><li>• Теоретические аспекты, исследования, выводы и заключения экспертов по изучению климата в Таджикистане</li><li>• Последствия климатических изменений, ключевые риски и возможности изучения климатических условий в Таджикистане</li><li>• Современное состояние технической базы Таджикгидромета и его возможности по прогнозированию изменений климата и гидрометеорологических явлений</li></ul> <i>Выступающий: Представитель Государственного учреждения по гидрометеорологии</i> <i>Фасилитатор:</i> <i>Обсуждение</i>
11:00-11:30	Кофе-брейк
11:30- 13:00	Проект по созданию потенциала и мониторингу за гео-опасностью



	<p><i>Выступающий: Представитель «ФОКУС»</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждение:</i></p>
13:00-14:30	<i>Обеденный перерыв</i>
14:30-16:00	<p>Аспекты деятельности Многосторонних Агентств по Развитию в поддержании усилий Правительства Республики Таджикистан, направленных на повышение устойчивости климата.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Направления мероприятий, проводимых МБР с целью изучения климатических изменений</li> <li>• Работа ПРООН</li> <li>• Разработка и применение механизмов координации усилий</li> </ul> <p><i>Выступающие: Представители ПРООН и SDC</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждение:</i></p>
16:00-16:20	<i>Кофе-брейк</i>
16:20-17:00	<p>Заключительное обсуждение: Рекомендации и результаты по итогам первого дня семинара</p> <p><i>Ведущие: Султан Рахимов, ИАП РТ</i>  <i>Рон Хоффер, Всемирный Банк</i></p> <p><i>Фасилитатор:</i></p>

<p><b>Среда, 14 октября 2009</b></p> <p><b>СЕМИНАР ДЛЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН</b></p> <p><b>(г. Душанбе, Конференц-зал «Кохи Вахдат»)</b></p>	
08:30- 09:00	Регистрация участников
09:00 -09:30	Открытие <i>Вводная пленарная сессия</i>
9:30- 10:15	<p>Наличие, качество и управление водными ресурсам</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Региональные перспективы в вопросах изменения климата и управления водными ресурсами</li> </ul> <p><i>Выступающий: Представитель Министерства мелиорации и водных ресурсов</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждения:</i></p>
10:15-10:45	<i>Кофе-брейк</i>
10:45-11:30	<p>Энергетическая безопасность</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Энергетическая безопасность в Таджикистане – основные источники энергии и энергетический дефицит</li> </ul> <p><i>Выступающий: Представитель Министерства энергетики и промышленности РТ</i>  <i>Фасилитатор:</i></p>

	<i>Обсуждения:</i>
11:30-12:15	<p>Здравоохранение</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Запланированные мероприятия ВОЗ в области гигиены окружающей среды</li> </ul> <p><i>Выступающий: Представитель Министерства здравоохранения РТ</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждения:</i></p>
12:15-13:00	<p>Управление земель, сельское хозяйство и продовольственная безопасность</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Презентация АБР по Проекту развития сельского хозяйства и Региональной Центрально-азиатской инициативы по управлению земель (РЦАИУЗ/ CASILM). Эти два проекта охватывают всеобъемлющие сферы продовольственной безопасности, сельского хозяйства, ирригации, управления водными ресурсами и экосистем. Поэтому, понимание того, каким образом данные сферы окажутся под негативным влиянием изменения климата, будет способствовать проведению обсуждений данных вопросов. Кроме этого, если в ходе выездов на места будет организовано посещение одного из данных проектов, это поможет контекстуализировать и дать представление миссии о том, что ей предстоит изучить в ходе выезда позднее на этой неделе.</li> </ul> <p><i>Выступающие: Представитель Министерства сельского хозяйства РТ и представитель АБР</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждения:</i></p>
13:00-14:30	<i>Обеденный перерыв</i>
14:30-15:15	<p>Управление риском стихийных бедствий</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Уроки, извлеченные из деятельности по управлению риском стихийных бедствий в Таджикистане</li> </ul> <p><i>Выступающий: Комитет по чрезвычайной ситуации и гражданской обороне РТ</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждения:</i></p>
15:15-16:00	<p>Социальное развитие, бедность и благосостояние</p> <p><i>Выступающие: Министерство экономического развития и торговли РТ и DFID</i>  <i>Фасилитатор:</i>  <i>Обсуждения:</i></p>
16:00-16:20	<i>Кофе-брейк</i>
16:20-17:00	<p>Заключительное обсуждение: Рекомендации и результаты по итогам второго дня семинара</p> <p><i>Ведущий сессии:</i></p>

### 3.5 Статьи в новостях

#### Таджикистан получит 30 миллионов на укрепление климата

[http://www.khovar.tj/index.php?option=com\\_content&task=view&id=15010&Itemid](http://www.khovar.tj/index.php?option=com_content&task=view&id=15010&Itemid)

Правительство Таджикистана было избрано для участия в Пилотной Программе по адаптации к изменению климата, и как участник программы получит финансовую поддержку для реализации действий по трансформационному подходу адаптации к изменению климата через интеграцию вопросов его последствий и ожидаемых рисков в национальную политику развития, планирование инвестиций и программы, - заявил Советник Всемирного Банка по вопросам окружающей среды и водным ресурсам, Рон Хоффер на прошлой неделе.

За последние несколько лет климат планеты меняется, и невозможно предсказать, что ожидает человечество в будущем, отметил Султон Рахимов, заместитель Исполнительного Аппарата Президента. Изменение климата является проблемой, которая затрагивает все аспекты жизнедеятельности на земле. Основная причина изменения климата это растущие концентрации выбросов парниковых газов, в частности диоксида углерода. И именно сейчас мы должны решать эту проблему, заявил Рон Хоффер. Программа открыта для доноров с целью финансирования совместных действий. Десять стран двух регионов планеты определены в качестве основных получателей международной финансовой поддержки. Таджикистан, как одна из стран, будет участвовать в этой программе. Программа предусматривает несколько направлений. При этом, основной задачей является расширение спектра интересов, деятельность в которых будет сформирована в структуру и отдельные инициативы. Основная логическая цель программы вложение инвестиций в адаптацию к изменению климата на долгосрочную перспективу.

Пилотная программа будет реализована в двух фазах. Во время 1-ой фазы Таджикистан получит техническую помощь для предварительной аналитической работы и усиления потенциала для усиления межсекторной координации, и включит меры по обеспечению устойчивости климата в планирование национального развития и процессы финансирования. В 1-ой фазе Правительство Таджикистана должно разработать Стратегическую Программу по адаптации к изменению климата и к концу фазы представить Программу вместе с планом финансирования Подкомиссии ППАИК. В 2-й фазе будут доступны гранты и концессионные средства, предположительно в размере 30 млн. долларов США, для финансирования действия по обеспечению устойчивости климата. Во время 2-й фазы Таджикистану надлежит осуществить программу приоритетных инвестиций в течение 4-5 лет», - заявил Рон Хоффер.

Мы также напоминаем, что Правительство РТ совместно с Совместной Программной Миссией организовало двухдневный семинар по тематическим сессиям для рабочих групп.

## Таджикистан – участник Пилотной Программы по адаптации к изменению климата<sup>17</sup> - “Вечерний Душанбе” newspaper

«Правительство Таджикистана выбрано для участия в Пилотной программе по Обеспечению Устойчивого Климата (ПППОУК<sup>18</sup>), и как участник программы получит поддержку для развёртывания действий, будет способствовать трансформационному изменению климата через включение вопросов его воздействия и управления риском в национальную политику развития, планирование инвестиций и программы», - заявил координатор совместной миссии ПППОУК Всемирного Банка (ВБ), Азиатского Банка Развития (АБР), Европейского Банка Развития и Реконструкции (ЕБРР) и ДФИД Рон Хассер 21 октября на брифинге для СМИ по результатам Конференции по Обеспечению Устойчивого Развития (ОУР). ПППОУК будет выполняться в двух фазах.

Во время 1-ой фазы Таджикистан получит техническую помощь для предварительной аналитической работы и усиления потенциала для усиления межсекторной координации, и включит меры по обеспечению устойчивости климата в планирование национального развития и процессы финансирования. В 1-ой фазе Правительство Таджикистана должно разработать Стратегическую Программу Обеспечения Устойчивости климата и к концу фазы представить Программу вместе с планом финансирования Подкомиссии ПППОУК. В 2-й фазе будут доступны гранты и концессионные средства, предположительно в размере 30 млн. долларов США, для финансирования действия по обеспечению устойчивости климата. Во время 2-й фазы Таджикистану надлежит осуществить программу приоритетных инвестиций в течение 4-5 лет», - заявил Рон Хассер.

Следует отметить, что совместная миссия организовала и провела совместно с Правительством Таджикистана широкий двухдневный семинар с тематическими сессиями рабочей группы с участием правительственных учреждений, гражданским обществом, частным сектором и другими партнёрами по развитию.

<sup>17</sup> Версия статьи является оригинальной (прим.пер.).

<sup>18</sup> В настоящей версии отчета PPCR интерпретировано как Пилотная Программа по адаптации к изменению климата или ППАИК (прим.пер.)



### 3.6 Ответственные правительственные структуры



### 3.7 Обзор существующих инициатив и проектов

Этот раздел представляет обзор некоторых инициатив и проектов, которые осуществляются в настоящее время в Таджикистане. Обзор мероприятий по перекрестным секторам дает возможность проинформировать партнеров о текущих усилиях международных организаций, двусторонних доноров и МФИ в оказании поддержки Правительству РТ в решение ряда экологических и социально-экономических вопросов. Следует также учитывать, что представленный обзор не является полным и исчерпывающим для всех мероприятий, осуществляющихся в Таджикистане.

#### Адаптация к изменению климата в Таджикистане (CARE, спонсор CIDA)

Проект по АИК в Таджикистане использовал интегрированный подход или подход «совместного участия» для того, чтобы оценить, как риски, обусловленные последствием изменения климата, воздействуют на благосостояние и жизнедеятельность местного населения. Установлено, что основными индикаторами изменения климата на местах являются увеличение снежного покрова, смещения и продолжительности зимы и неравномерность в распределении атмосферных осадков. Учитывая потенциальные и возможные риски изменения климата на благосостояние домохозяйств, проект определил ряд адаптационных мероприятий на уровне общин, которые могут минимизировать последствия изменения и изменчивости климата. При разработке стратегии по адаптации, проект в основном был сфокусирован на участии женщин, во-первых, в силу их уязвимости и, во-вторых, в силу их вклада в развитие благосостояние семьи.

Особые конструкции были распределены среди особо уязвимых семей в целевых общинах проекта. Они представляют собой специальные рамки из дерева и стекла для конструирования малых теплиц для выращивания трав и овощей. Такие теплицы идеально подходят для выращивания петрушки, базилика, зеленого лука, редьки, моркови, перца, помидоров, огурцов, капусты, репы и клубники. Такие простые меры помогли общинам уберечь свои культуры от непогоды, особенно в холодных условиях, и дали им возможность выращивать овощи и зелень уже в начале весны. Некоторые домашние хозяйства успешно выращивают холодоустойчивые овощные культуры круглый год, получая до четырех урожаев. Такой успех во многом способствовал увеличению продовольственной безопасности для особо уязвимых домохозяйств в зимний период.

#### Фонд Ага-хана: Программа Поддержки по развитию горных сообществ (ППРГС)

ППРГС стартовала, как Гуманитарная Программа по развитию Памирского региона в 1993 г. для поддержки ГБАО усилить продовольственную независимость. В 1997 г. Программа расширила свои географические границы и отошла от гуманитарной помощи к наиболее устойчивому сельскому развитию.

В рамках ППРГС предусмотрены 4 основные зоны действия:

- Компонент 1) Поддержка развития сообществ через Объединение Общинного Развития (ООР), которая способствует усилению потенциала гражданского общества и устанавливает между местной администрацией (областной уровень) и сообществами.

- Компонент 2) В рамках ППРГС предусматривается реализация проектов по созданию и восстановлению водоснабжения и канализации, ирригации, строительству дорог и мостов, учреждений здравоохранения, школ и др.
- Компонент 3) Усиление и развитие частного сектора. ППРГС оказывает поддержку микро и малым предприятиям и предоставляет доступ к услугам по развитию бизнеса и первоначальному капиталу, с целью увеличить доход и занятость сельского населения.
- Компонент 4) ППРГС поддерживает компонент по Управлению Природными Ресурсами (УПР) и содействует улучшению производства сельскохозяйственной продукции и урожайности в своей программных областях. Основным фокус УПР – это достижение продовольственной безопасности, который играет ключевую роль в увеличении доходов сельского населения в послевоенные годы<sup>19</sup>.

### **SACILM – Инициатива ЦА по устойчивому землепользованию (АБР)**

Основной целью проекта является восстановление, поддержка и укрепление производственных функций земельных ресурсов в Центральной Азии, улучшение социально-экономического благосостояния групп землепользователей, и сохранение экологических функций земельных ресурсов в рамках КБООН. ИСЦАУЗР использует комплексный и интегрированный подход к решению вопросов устойчивого землепользования, что, несомненно, представляет экономические выгоды на местном, национальном и глобальном уровнях

### **Проект по развитию сельского хозяйства и управлению водными ресурсами на уровне общин (Всемирный Банк)**

Цель этого проекта заключается в повышении производительности труда и доходов для сельских сообществ в пределах целевых горных водозаборах. Одновременно, проект нацелен на сокращение деградации земель и сохранение особо уязвимых экосистем. Проект стартовал в 2004 году и был продлен на второй срок, до мая 2011 года. Проект осуществляется на уровне общин через Советы по Развитию Джамоатов (муниципальных) и использует совместные подходы по вопросам развития. Различные компоненты проекта включают такие вопросы, как повышение производительности сельского хозяйства и управление земельными ресурсами. Кроме того, существует ряд других проектов, которые непосредственно занимаются решением проблемы деградации земель.

### **Программа по развитию сообществ (ПРООН)**

ПРС является мультифокусной программой ПРООН, которая предусматривает широкое сотрудничество с правительственными структурами и донорами (в основном, DFID, EC, SDC и др.). Программа содействовала подготовке Стратегии Сокращения Бедности (2007-2009 гг.) и Национальной Стратегии по развитию до 2015 г. Начиная с 1997 года с учетом подхода «совместного участия» общин и в целях поддержки развития сельских районов, ПРС на сегодняшний день активно поддерживает и сотрудничает с местными органами власти. Ожидается, что в течении трех лет (2008-2010 гг.) Программа будет способствовать усилению местной собственности и развитию сотрудничества между правительством и общинами; содействовать созданию местного и регионального потенциала, укреплению совместного планирования действий и бюджета, а также поддержке информационных кампаний для сообществ и принятии активного участия в

<sup>19</sup> Деятельность АКДН в Таджикистане. См. [http://www.akdn.org/tajikistan\\_rural.asp](http://www.akdn.org/tajikistan_rural.asp)

процесс принятия решений. ПРС имеет 5 региональных офисов, включая офисы в Согдийской и Хатлонской областях, Раштской и Зеравшанской долины.

### **Программа по управлению риском стихийных бедствий (ПРООН)**

Программа по управлению риском стихийных бедствий стартовала в 2004 году путем совместных усилий, направленных на решение рисков стихийных бедствий (как на национальном, так и на субрегиональном уровне). Основные цели программы - подготовка, реагирование, и смягчение последствий стихийных бедствий через функционирование трех основных агентств ООН (UN ISDR, ОСНА и ПРООН). Заданная стратегия является экономически эффективной, на основе существующей научно-технической базы. Учитывая национальный подход по управлению риском стихийных бедствий, ПУРСБ оказывает поддержку по усилению потенциала правительственных структур в реализации политики по уменьшению опасностей и рисков стихийных бедствий, укреплению государственных координационных механизмов, интеграции новых технологий для оценки и мониторинга (с учетом наибольшей реалистичности прогнозов и более коротким временем реагирования), повышению общественной осведомленности, и развитию межведомственного партнерства на местном, национальном и региональном уровнях.

Второй этап ПУРСБ направлен на уменьшение воздействия стихийных бедствий на уязвимые общины путем усиления национального потенциала по предотвращению, координации и внезапному реагирования на стихийные бедствия.

### **Реабилитация автодороги Душанбе – Граница с Кыргызской Республикой (Дополнительная фаза - АБР)**

Этот проект (около 20 млн. долларов США) предполагает развитие одной из основных автодорог в Таджикистане, в рамках проекта, осуществляемого ЦАРЭС, по улучшению транспортных коридоров, соединяющих Афганистан, Казахстан, Кыргызскую Республику, Китай, Таджикистан и Узбекистан.

### **Проект по управлению твердыми бытовыми отходами (ТБО) в г. Душанбе (ЕБРР)**

Основными целями проекта являются – оказание поддержки администрации г. Душанбе по восстановлению существующей свалки ТБО и реновации пунктов сбора ТБО, по предоставлению оборудования и технического оснащения для свалки ТБО, а также поставку новых транспортных средств, включая коллекторы, контейнеры и другое оборудование. Ряд других задач предусматривает содействие городу по реорганизации и совершенствованию сбора ТБО в Душанбе. Основные компоненты проекта включают в себя:

- Техническая поддержка городу Душанбе в консолидации существующих департаментов по сбору ТБО в одну муниципальную корпорацию и развитию бизнеса и корпоративного плана развития для новой муниципальной корпорации;
- Определение новых тарифов для эффективного покрытия расходов муниципальных служб по сбору и управлению ТБО с учетом малообеспеченных семей, и
- Передача опыта и знаний в подготовке и реализации проекта, проведение тренингов (непосредственно через технические программы сотрудничества).

Проект будет в основном носить демонстрационный статус и являться первым примером сотрудничества между ЕБРР и местным муниципалитетом по управлению ТБО.

### **Проект по продовольственной безопасности и импорту семенного материала (Всемирный Банк)**

Целью проекта является увеличение внутреннего производства продовольствия и сокращение потерь скота для оказания поддержки около 77000 бедных семей в своевременном снижении негативного воздействия на колебание цен. Такая задача будет достигнута через предоставление средств сельскохозяйственного производства бедным фермерам и семьям, возглавляемым, в основном женщинами, что будет содействовать усилению продовольственной безопасности и восстановлению потери сельскохозяйственной продукции. Проект состоит из следующих компонентов:

Компонент 1) поддержка сельскохозяйственного производства (2.7 млн. долларов США). Этот компонент оказывает поддержку со стороны Продовольственной и Сельскохозяйственной ООН (ФАО) для обеспечения сельскохозяйственного производства в Таджикистане. Поддержка оказывается через распределение пакетов помощи, включающих высококачественный семенной материал для озимой пшеницы и удобрения.

Компонент 2) Улучшение здоровья домашнего скота и практик земледелия (1.80 млн. долларов США). Финансирование из этого компонента поддерживает закупки кормовых культур (люцерна), которые распределяются фермерам в Раштской долине.

Компонент 3) Управление проектной деятельностью (около 500,000 долларов США) выделяет средства управление и администрирование проекта. Это финансирование также предусматривает такие расходы, как проведение аудита, вовлечение специалистов, а также усиление потенциала для фермеров, (подготовка кадров, мониторинг и оценка).

### **Управление водными ресурсами в Ферганской долине (Всемирный Банк)**

Этот проект, стоимостью в 13 млн. долл. США реализуется через Министерство водных ресурсов в Таджикистане. Долгосрочные цели проекта предусматривают: усиление потенциала по повышению производительности орошаемого земледелия в Ферганской долине путем эффективного использования земельных и водных ресурсов, и повышение безопасности и управления Кайраккумской плотины и водохранилища. Проект состоит из следующих компонентов:

Компонент 1) финансирует проектирование и восстановительные работы насосного и самотечного орошения и дренажных систем, обслуживающих сельскохозяйственные земли, площадью 30000 га в Канибадамском и Бободжон Гафуровском районе.

Компонент 2) финансирует (I) планирование и восстановление дамбы Кайраккумского водохранилища в Канибадамском и Бободжон Гафуровском районе, и (II), технические исследования, дноуглубительные работы и обеспечение оборудованием, включая поставку измерительных приборов, и проведение работ по повышению оперативной эффективности и управления Кайраккумской плотины и водохранилища.

Компонент 3) финансирует программу по усилению институционального потенциала для (I) создания ассоциаций водопользователей, (II) повышения эффективности сельскохозяйственного производства и достижения более эффективных моделей использования водных ресурсов, и (III) обеспечения смягчающих мер по воздействию на окружающую среду.

Компонент 4) финансирует техническую помощь Центру Управления Проектом (ЦУП) и Региональную Группу Реализации Проекта (ГРП), созданной для осуществления проекта на местах.<sup>20</sup>

#### **Помощь ЮСАИД в обеспечении продовольствия и оказание поддержки вследствие стихийных бедствий (USAID)**

Проект ЮСАИД направлен на повышение продовольственной безопасности в отдельных особо уязвимых странах в мире. Проект основывается на подходе увеличенной производительности сельского хозяйства посредством проведения исследований и разработки технологий; другие задачи проекта предусматривают увеличение доступа к финансовым ресурсам, рынкам и рыночному развитию; и учитывают угрозы и риски, в том числе изменение климата. Приоритетом проекта является расширение возможностей для отдельных фермеров, особенно женщин, и других бедных слоев населения. Проект работает с различными партнерами, включая других доноров, фонды, университеты и коммерческие фирмы, для достижения наилучших результатов повышения продовольственной безопасности в развивающихся странах. Методы оказания чрезвычайной продовольственной помощи дополняют долгосрочные цели программы продовольственной безопасности.

В рамках этого проекта ЮСАИД оказал содействие стране в предоставлении медицинских услуг и гуманитарной помощи вследствие стихийных бедствий.

#### **Глобальный Фонд ООН по сокращению риска стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR)**

В ходе миссии ППАИК в апреле 2009 года был завершен подробный доклад Всемирного Банка<sup>21</sup> (с участием других партнеров), ключевую роль в подготовке которого сыграл Глобальный Фонд ООН по сокращению риска стихийных бедствий и восстановлению (GFDRR). В докладе дается оценка упадка системы на всех этапах - от измерения потока данных до передачи данных и до оценки и представления результатов. В докладе также представлены рекомендации по инвестиционным вложениям (6 млн. долл. США) в восстановление системы.

Сравнительная статистика показала, что: «До 1990-х годов, гидрологические наблюдения проводились на 11 станциях и 138 постах, в настоящее же время наблюдения проводятся на 5 станциях и 96 постах, 15 из которых временно закрыты. Количество гидрологических приборов, в частности по измерению проб воды 42; данные передаются по 18 станциям. Регулярные наблюдения по снежному покрову были проведены в 18 бассейнах рек на 61 постах, в настоящее время эти наблюдения проводятся только в 10 бассейнах рек».

<sup>20</sup> См. вебсайт ВБ в Армении:

<http://www.worldbank.org.am/external/default/main?pagePK=64027221&piPK=64027220&theSitePK=301579&menuPK=301612&Projectid=P084035>

<sup>21</sup> Повышение предоставления качества услуг по погоде, климату и гидрологии в Республике Таджикистан, Всемирный Банк, 2009 г.

Состояние агрометеорологических наблюдений доклад описывает следующим образом: «Наблюдения проводились на 37 станциях (2 из них специализированные) и 14 наблюдательных пунктах, однако к 2007 году их число сократилось до 20 станций и 8 постов. Аэровизуальные и маршрутные наблюдения за пастбищной растительностью не проводились в течение последних 17 лет. Функционируют только 2 поста по измерению влажности почвы». Кроме того, неудовлетворительная ситуация наблюдается по записи данных, передачи и использования данных для принятия решений.

### **ИМАС – Информационно-аналитический центр**

В рамках текущей Программы ПРООН по управлению риском стихийных бедствий в Таджикистане проект ИМАС направлен на усиление потенциала Комитета по чрезвычайным ситуациям (КЧС) по управлению соответствующей информацией и данными по стихийным бедствиям. Информационно-аналитический центр был создан в КЧС в г. Душанбе и пяти областях страны для достижения вышеуказанной цели. ИМАС является первым такого рода центром в Таджикистане. Специалисты и организаторы центра были заинтересованы в том, чтобы новый центр соответствовал лучшим международным требованиям и практикам. Результатами проекта на сегодняшний день являются:

- Создание информационно-аналитического центра в качестве структуры КЧС в соответствии с законом;
- Создание центра на базе КЧС в г. Душанбе и расположение филиалов центра в пяти региональных офисах;
- Создание Интранет системы по управлению данными и информацией при КЧС
- Вовлечение правительственных учреждений и организаций в решение вопроса по ликвидации последствий стихийных бедствий; при этом, происходит обмен информацией и данными через региональные офисы КЧС;
- Сбор и анализ отчетов о рисках стихийных бедствий
- Передача и обмен информацией и данными (в электронном виде) со стороны центрального офиса КЧС в ключевые государственные учреждения в г. Душанбе и региональные офисы на местах.

### **Проект по восстановлению ирригационной системы (АБР)**

Министерство водного хозяйства и мелиорации Республики Таджикистан является исполнительным агентством этого проекта, стоимостью в 22,7 млн. долл. США. Целями проекта являются: повышение уровня благосостояния фермеров, а также реализация мер по совершенствованию системы в рамках проекта. Проект включает в себя следующие компоненты: (I) восстановление ирригационных и дренажных систем, а также оказание соответствующей институциональной поддержки; (II) оказание поддержки на развитие сельского хозяйства среди дехканских хозяйств; (III) улучшение систем питьевого водоснабжения в сельских районах; и (IV) компонент по управлению проектом, мониторингу и оценки.

### **Проект по управлению риском наводнений в Хатлонской области (АБР)**

Ожидаемый результат этого проекта, стоимостью в 22 млн. долл. США предусматривает минимизацию рисков наводнений для устойчивого жизнеобеспечения и благосостояния сельских общин, проживающих вдоль реки Пяндж в Хатлонской области.

### **Проект (Фаза 2) по улучшению водоснабжения в г. Худжанде (ЕБРР)**

Проект начался в начале 2008 года и является второй фазой после завершения фазы 1 проекта по улучшению водоснабжения в г. Худжанде, которая предусматривала вложение инвестиций в сектор водоснабжения. Фаза 1 была почти полностью завершена. Фаза 2 проекта направлена на оказание финансовой поддержки в улучшение водоснабжения, включая продолжение предыдущих программ по сети реабилитации, восстановлению и увеличению мощности существующих насосных станций, закупке техники, машин и оборудования. Кроме финансовых вкладов, проект предусматривает институциональное развитие.

### **Управление природными ресурсами и производство стратегических запасов сельскохозяйственных продуктов (SIDA)**

В рамках этой масштабной инициативы SIDA осуществляет четыре проекта:

- Усиление сектора по производству семенного материала
- Проведение контроля качества семян
- Сохранение генетических ресурсов
- Усиление потенциала и образование

Первый проект, один из крупнейших, базируется в главном офисе в Душанбе. Все эти проекты были начаты в 2004 году, а управление ими осуществляется в сотрудничестве с аналогичным инвестиционным портфелем в Кыргызстане, стране с большим опытом и потенциалом в производстве семенного материала. В 2004 г. одним из подходов SIDA для реализации проектов в Таджикистане являлось передача опыта и знаний, накопленных при работе в Кыргызстане и внедрение наилучших практик и извлеченных уроков. Далее, в дополнение к сегменту по производству семян, было решено включить сегмент растениеводства в качестве дополнительного компонента, поскольку новые сорта являются главной движущей силой в индустрии семеноводства. Проекты SIDA в настоящее время являются единственными проектами, которым оказывается донорская поддержка по сохранению и развитию генетических ресурсов, селекции, семеноводству и развитию маркетинга, которые в сочетании образуют прочную базу для устойчивого производства сельскохозяйственных культур. В настоящее время проекты концентрируют свои усилия на определении более устойчивой системы функционирования после завершения работы SIDA в Таджикистане.

### **Проект по восстановлению электростанции на Нурекском водохранилище (АБР)**

Этот проект, стоимостью в 54,7 млн. долл. США, направлен на смягчение рисков стихийных бедствий, проявляемых в виде отключения электростанции, и стабилизации энергоснабжения Нурекской ГЭС. Стоит отметить, что производимая электроэнергия Нурекской ГЭС составляет примерно 75% от общего объема энергоснабжения Таджикистана.

### **Развитие возобновляемых источников энергии и использование устойчивой энергетики для развития сельских сообществ в Таджикистане (ПРООН)**

Этот проект выполнялся под эгидой Программы ПРООН по развитию сообществ. Нерегулярное электроснабжение в Таджикистане зачастую становится причиной деградации окружающей среды и приводит к повсеместной вырубке лесов, потере биоразнообразия, деградации почв и ухудшение качества воздуха. Такие

последствия оказывают дополнительное давление на благосостояние местных жителей и сообщества, которые и так являются одними из беднейших в мире. В то же время, усилия разработать эффективный доход по повышению уровня жизни и развитию в сельских сообществах, отсутствует отчасти из-за отсутствия устойчивого энергоснабжения. Следовательно, учитывая проблемы энергоснабжения и энергетической безопасности, ПРООН совместно с Правительством РТ запустили этот проект, стоимостью в 3,500,000 долл. США, продолжительность которого 4 года. Общая цель проекта – сокращение бедности в Таджикистане путем повышения социально-экономического развития и увеличения доходов населения через использование возобновляемых источников энергии в районах с ограниченным или отсутствующим энергоснабжением.

### **Защита здоровья населения в условиях изменения климата (ВОЗ)**

Это проект, финансируемый Федеральным министерством по делам окружающей среды, охраны природы и ядерной безопасности (Германия), является частью широкомасштабной инициативы по защите здоровья населения в условиях изменения климата в Юго-Восточной Европе, Центральной Азии и северной части России, осуществляемой в семи странах. Продолжительность проекта 24 месяца (с января 2009 г – по декабрь 2010 г.). Проект нацелен на усиление потенциала Таджикистана в понимании рисков для состояния здоровья населения в условиях изменения климата и разработке национального плана действий по адаптации в секторе здравоохранения, которая, в частности, предусматривает:

- Оценка воздействия изменения климата на состояние здоровья населения;
- Оценка потенциала местной системы здравоохранения по адаптации к изменению климата;
- Разработка планов адаптации для местных учреждений здравоохранения в тесном сотрудничестве с другими отраслевыми институтами;
- Создание потенциала местной системы здравоохранения, включая усиление системы раннего предупреждения;
- Улучшение системы безопасности водных ресурсов путем использования экономически эффективных технологий.

Министерство здравоохранения РТ назначило национального координатора по управлению проектом со стороны правительства. Был сформирован Координационный Комитет проекта. В состав Комитета входят представители Министерства здравоохранения, Государственного комитета по охране окружающей среды, Государственный комитет по чрезвычайным ситуациям, международные организации и другие партнеры и заинтересованные стороны.

### **РЕАКТ – Группа по оценке и быстрому реагированию (на уровне Правительства РТ)**

Группа РЕАКТ была создана в 2001 году, в рамках UN ОСНА по координации ответных мероприятий по стихийным бедствиям и состояла из 12 заинтересованных сторон. В настоящее время группа РЕАКТ занимается вопросами управления риском стихийных бедствий и включает в себя до 40 организаций-партнеров во главе с Комитетом по чрезвычайным ситуациям (КЧС) в качестве председателя РЕАКТ. Функционирование деятельности КЧС и координация группы РЕАКТ поддерживается Программой ПРООН по Управлению Риском Стихийных Бедствий (УРСБ) и другими донорами. Секретариат группы

РЕАКТ служит связующим звеном между КЧС, и другими заинтересованными сторонами УРСБ в Таджикистане. С учетом глобального подхода, установленного Межведомственным Комитетом ООН, в рамках РЕАКТ было создано пять отраслевых групп, включая средства непродовольственного назначения и палатки, продовольственные товары, вода и средства санитарии, здравоохранение и образование. Областные группы РЕАКТ были созданы другими партнерами, включая DIPESHO, и охватывают такие районы, как Раштская и Зеравшанская долины, Кулябская и Согдийская зоны.

#### **Проект по региональной передаче электроэнергии – Афганистан/Таджикистан (АБР)**

Ожидаемые результаты проекта (I) увеличение экспорта и доходов от генерирующих мощностей в Таджикистане путем увеличения потенциала гидроэнергетического сектора на юге страны; (II) восстановление энергоснабжения и понижение тарифов для энергопотребителей в Афганистане; (III) укрепление потенциала коммунальных предприятий в Афганистане, и (IV) улучшение коммерческих возможностей Барки Точик (БТ).

#### **Проект по мониторингу отдаленных гео-активных угроз и усилению потенциала (DFID/SDC)**

Проект по мониторингу отдаленных гео-активных угроз и усилению потенциала, стоимостью в 1.47 млн. долл. США, осуществляется совместно Правительством РТ, DFID и SDC. Проект также поддерживается Фондом Ага Хана по развитию и сотрудничеству. Целью этого проекта является снижение риска прорыва ледниковых озер и наводнений в Таджикистане, а также усиление потенциала общин и институтов страны с целью проведения оценки и мониторинга рисков. Проект, в частности, направлен на усиление потенциала государственных учреждений, а именно Государственного Учреждения по гидрометеорологии, Государственного Агентства по геологии и Комитета по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве Республики Таджикистан для наблюдения за отдаленными гео-активными опасностями в горных районах страны.

#### **Проект по устойчивому производству хлопка (АБР)**

Проект состоит из двух компонентов: решение проблем задолженностей фермерских хозяйств и развитие хлопкового рынка. В рамках первого компонента предусматриваются три подкомпонента: (I) оценка задолженности среди отдельных фермерских хозяйств и решение проблемы задолженности, (II) определение целенаправленной политики по поддержке независимой комиссии, и (III) связи с общественностью и обмен информацией. Одновременно, в рамках второго компонента проекта предусматривается четыре субкомпоненты: (I) модернизация национальной системы стандартов, (II) проведение совместных действий по классификации хлопка, (III) применение упрощенных методов, включая упрощение таможенных процедур, и (IV) проведение тренингов и повышение осведомленности по модернизации системы хлопководства.

#### **Устойчивое управление природными ресурсами в ГБАО (GTZ)**

Проект реализуется в сотрудничестве с GTZ и Государственным Комитетом по управлению земельными ресурсами ГБАО, а также другими партнерскими организациями. Проект состоит из двух основных компонентов.

Компонент 1) направлен на использование мер по повышению энергоэффективности в целях снижения нагрузки на возобновляемые источники энергии. Компонент проекта оказывает финансовую поддержку микрофинансовой организации «Мадина» в расширении сферы микрофинансовых услуг для использования изоляционных методик в частных домохозяйствах. Наряду с этим, развивается эффективное использование энергоресурсов для приготовления пищи и отопления в местных условиях посредством установки солнечных водонагревателей. С середины 2009 г. в проект был добавлен компонент использования гидроресурсов. Эта деятельность направлена на производство (со стороны местных предприятий), развитие и широкое использование гидравлических насосов, которые функционируют на энергии самой воды. Более того, применяются и другие технологии, которые наиболее эффективно адаптированы для устойчивого водопользования.

Компонент 2) оказывает содействие в восстановлении лесных насаждений в ГБАО. Лесовосстановительные работы проводятся при непосредственной поддержке областных комитетов по лесным ресурсам. Основной подход в управлении лесным хозяйством является вовлечение местных лесопользователей. Так, например, местные жители, ранее незаконные лесопользователи, получают право на использование лесных ресурсов на основе договоров об аренде, а также на основе планов управления, которые разрабатываются с их участием. Такой подход стимулирует лесопользователей вносить вклад в восстановление лесных насаждений. Для достижения наилучших результатов, настоящий компонент проекта осуществляется в тесном сотрудничестве с аналогичным проектом, финансируемым Федеральным Министерством по охране окружающей среды, защите природы и ядерной безопасности (ВМУ).<sup>22</sup>

#### **Устойчивое агробиоразнообразие в условиях изменения климата (ПРООН)**

Проект ПРООН-ГЭФ направлен на развитие пилотной деятельности на территории, свыше 1.5 млн. га, чтобы продемонстрировать устойчивые практики землепользования, которые бы содействовали, как увеличению доходов местных жителей, так и сохранению агробиоразнообразия в условиях изменения климата. Проект предусматривает три взаимодополняющих компонента. Первый компонент направлен на усиление существующей политики и управленческих механизмов по сохранению агробиоразнообразия в условиях изменения климата с акцентом на местное исполнение. Второй компонент направлен на развитие сообществ и усиление институционального потенциала, с целью предоставления фермерам и заинтересованным агентствам наилучшим образом адаптироваться к климатическим рискам через сохранение и использование продуктов агробиоразнообразия. Третий компонент нацелен на развитие агропредприятий, которые бы поддерживали сохранение и производство продуктов агробиоразнообразия. Реализация этого компонента предусматривает альтернативные источники доходов для фермеров и сообществ для предотвращения негативных воздействий изменения климата.

#### **Финансовый Фонд по развитию сельского хозяйства в Таджикистане (ЕБРР)**

Этот проект оказывает поддержку реструктуризации сельскохозяйственного сектора Таджикистана путем предоставления кредитов через финансовых посредников (банки и небанковские финансовые учреждения), которые

<sup>22</sup> См. GTZ Таджикистан: <http://gtz.de/en/weltweit/europa-kaukasus-zentralasien/tadschikistan/27834.htm>

представят сезонное финансирование для фермеров. Цель проекта заключается в том, чтобы предоставить альтернативные источники финансирования для отдельных фермеров и поддержать их индивидуальную деятельность, которая учитывает наилучшие и устойчивые практики ведения сельского хозяйства в свете ряда экологических и других проблем. Ожидается, что через усиление координации с другими донорами, урожайность и рентабельность фермерского хозяйства будет увеличено. Параллельно с этим, банк будет оказывать поддержку созданию Программы Складской Расписки.

#### **Поддержка Таджикгидромету – предложено как часть Региональной Программы по управлению риском стихийных бедствий (Всемирный Банк)**

Программа предусматривает три основных направления: (I) смягчение последствий стихийных бедствий, обеспечение готовности и быстрого реагирования; (II) оказание финансовой поддержки на восстановление последствий стихийных бедствий, в частности, реконструкция и ликвидация последствий, и (III) составление гидрометеорологических прогнозов, совместное использование данных и усиление системы раннего предупреждения. Программа предусматривает интеграцию, как нетехнических мер, так и использование структурных инвестиций, которые направлены на безопасность сообществ (включая меры по адаптации к изменению климата и интеграции деятельности по уменьшению рисков стихийных бедствий в реализацию национальных программ развития). Другой задачей программы является повышение качества и надежности прогноза погоды, а также гидрометеорологических прогнозов путем модернизации материально-технической базы Таджикгидромета и усиления потенциала.

#### **Программа по продовольственной безопасности в Таджикистане (ЕС)**

Общая цель программы заключается в обеспечении продовольственной безопасности во всех аспектах жизнедеятельности страны, что будет способствовать предотвращению рисков и достижению Целей Развития Тысячелетия в Таджикистане. Другие цели программы, помимо усиления продовольственной безопасности, предусматривают увеличение доходов сельского населения, через своевременную подготовку сообществ к периодическим сезонам продовольственного дефицита и воздействиям внешних факторов. Ожидаемые результаты программы – наличие продовольствия, доступность продуктов питания и устойчивость поставок продовольствия.

Основное внимание в ходе мероприятий будет уделено таким группам сообществ, которые наиболее уязвимы к продовольственному дефициту, и расположенных в основном в Северных и Южных районах республики.

Мероприятия, которые будут способствовать улучшению количества и качества производимых продуктов питания и повышению устойчивости систем производства с фокусом на наиболее уязвимые группы, предусматривают следующее

- Мероприятия, которые будут способствовать увеличению и развитию доходов сельского населения и улучшению доступа к рынкам
- Мероприятия, которые будут способствовать эффективному использованию продуктов питания,
- Укрепление системы социальной защиты и минимизации воздействий внешних факторов, особенно для наиболее уязвимых групп населения,

Мероприятия, которые будут способствовать наращиванию потенциала, как на местном, так и на управленческом уровне; однако, особый акцент будет сосредоточен на уровне сообществ, с тем, чтобы оказать содействие фермерам в определении наилучших практик для развития.

### **Tojikistani HameshaSabz – Зеленая инициатива для Таджикистана – (агентства ООН: ФАО, ВПО, ПРООН)**

Это широкомасштабная экологическая программа бюджетом в 23 млн. долл. США, будет реализовываться в течении 6 лет. Еще на стадии концептуальной разработки, рамки программы включали четыре стратегические цели. Первая цель предполагает расширение программы по лесонасаждению путем предоставления финансовой поддержки (на общинном уровне) по укреплению инфраструктуры, необходимой для озеленения всех типов земельных площадей. Вторая цель будет сосредоточена на повышение экологической осведомленности через реализацию кампании «Go Green» в Таджикистане. Эта кампания будет опираться на текущую национальную кампанию по осведомленности, и, возможно, переориентирует ее по охвату, масштабу и воздействию, после тщательного анализа текущей деятельности. Третья цель – эффективное использование энергоресурсов и развитие альтернативных источников энергии в сельских районах. Наконец, четвертая цель предусматривает укрепление потенциала государственных органов, включая Комитет по охране окружающей среды, основные министерства и ведомства, научно-исследовательские институты и областные органы власти на местах с целью развития инициатив по развитию лесного хозяйства на уровне общин. Все эти мероприятия будут осуществляться в рамках централизованного подхода и подхода по совместному участию.

### **Инициатива ПРООН-ЮНЕП «Бедность и окружающая среда»**

Инициатива «Бедность и окружающая среда» (БиОС) является совместной программой ПРООН-ЮНЕП для оказания поддержки (финансовая и техническая помощь) в интеграции вопросов экологического управления в процесс планирования на страновом уровне. В целях усиления институционального потенциала, политики и инвестиций, инициатива нацелена на интеграцию вопросов БиОС в национальные планы, отраслевые стратегии, экологическую политику, экономическое развитие на субнациональном планировании. Инициатива тесно взаимодействует с отраслевыми министерствами, включая Министерство финансов, и обеспечивает устойчивую оперативную поддержку в интегрирование вопросов БиОС в программы в рамках трех фаз. В настоящее время трехгодичная программа БиОС для Таджикистана находится в его начальной стадии развития, период которой охватывает 2009-2010 годы. Основные приоритетные области программы: (i) сокращение бедности и улучшение управление (II) усиление продовольственной безопасности, (III), доступ к чистой воде, окружающей среде и устойчивому энергоснабжению, и (IV) обеспечение качества основных услуг в области здравоохранения, образования и социальной защиты для наиболее уязвимых групп населения.



### 3.8 Рабочий План

#### 3.8.1 Основные мероприятия ППАИК

Мероприятия	Временные рамки
Первая Совместная Миссия	С 12 по 22 октября 2009 г.
Консультативные встречи	Октябрь-декабрь 2009 г.
Среднесрочная обзорная миссия	4 – 11 марта 2010
Представление грантового предложения	Апрель 2010
Вторая Совместная Миссия	С 14 по 24 мая 2010 г. (предполагаемая дата)
Стратегическая Программа по адаптации к изменению климата	Июнь 2010 г.